



Основные аспекты применения информационно-технических справочников по НДТ

К. А. Щелчков, М. А. Волосатова, О. В. Гревцов
ФГАУ «НИИ "ЦЭПП"»

При оформлении заявки на комплексное экологическое разрешение необходимо использовать информационно-технические справочники по наилучшим доступным технологиям. В статье читайте, как применять справочники.

Формирование высокотехнологичной промышленности, повышение ее конкурентоспособности и обеспечение инновационного типа развития экономики при одновременном снижении негативного воздействия на окружающую среду (НВОС) – одно из направлений стратегического развития РФ (Закон № 172-ФЗ¹). Оно реализуется посредством создания эффективных механизмов правоприменения в сферах промышленности, охраны окружающей среды и природопользования, энергосбережения и повышения энергетической эффективности, а также путем обеспечения согласованного взаимодействия в процессе регулирования отношений всех участников (распоряжение Правительства РФ от 17.11.2008 № 1662-р², Закон № 488-ФЗ³).

Деятельность по разработке, опубликованию и применению информационно-технических справочников по наилучшим доступным технологиям (ИТС НДТ) стала одним из механизмов достижения приоритетных национальных целей развития России (М. А. Волосатова,

О. В. Гревцов, М. В. Бегак. Технический комитет «Наилучшие доступные технологии»: новые направления развития. Компетентность. 2018. № 9–10). ИТС НДТ содержат систематизированные данные для отраслей производства и включают в себя описание технологий, процессов, методов, способов, оборудования и иные данные в соответствии с уровнем развития науки, техники и технологии, единства измерений и экономии всех видов ресурсов.

Полномочия по координации деятельности, связанной с определением технологических процессов, оборудования, технических способов, методов в качестве НДТ, с разработкой и актуализацией ИТС НДТ, постановлением Правительства РФ от 28.12.2016 № 1508⁴ переданы федеральному государственному автономному учреждению «Научно-исследовательский институт "Центр экологической промышленной политики"». Эта организация выполняет функции Бюро наилучших доступных технологий.



Справочники по НДТ содержат наилучшие технологические процессы, технические способы, методы предотвращения и сокращения НВОС.

Виды ИТС НДТ

Российские ИТС НДТ разработаны в 2015–2017 годах (всего 51 ИТС) в соответствии с поэтапным графиком⁵. Будучи документами национальной системы стандартизации (Закон № 162-ФЗ⁶), ИТС НДТ в первую очередь рассматриваются как документы, которые разработаны в результате анализа технологических, технических и управленческих решений для конкретной области применения. Они содержат описания применяемых в настоящее время и перспективных технологических процессов, технических способов, методов предотвращения и сокращения НВОС, из числа которых выделены решения, признанные наилучшими. Согласно ГОСТ Р 56828.14-2016⁷ все ИТС НДТ разделены на две группы: отраслевые («вертикальные») и межотраслевые («горизонтальные»).

Словарь



Технологические показатели – показатели концентрации загрязняющих веществ, объема и (или) массы выбросов, сбросов загрязняющих веществ, образования отходов производства и потребления, потребления воды и использования энергетических ресурсов в расчете на единицу времени или единицу производимой продукции (товара), выполняемой работы, оказываемой услуги.

Статья 1 Закона № 7-ФЗ⁸



Отраслевые («вертикальные») ИТС НДТ. В первую группу входят 39 ИТС НДТ для видов деятельности, отнесенных к I категории НВОС постановлением Правительства РФ от 28.09.2015 № 1029⁹. Как правило, отраслевые справочники рассматривают конкретную область применения – отрасль промышленности или группу близких подотраслей промышленного сектора (например, производство керамических изделий, производство стекла). Отраслевые ИТС НДТ содержат перечни используемых на предприятиях НДТ, а также технологические показатели для отрасли в целом ➤ 21.

Каждый отраслевой ИТС НДТ включает в себя краткие пояснения к НДТ, характерным для конкретной отрасли (обычно представлены в разделе 5), перечень НДТ (как правило, в обязательном приложении «В») и технологические показатели (в основном в обязательном приложении «Г»). **Рисунок 1** ➤ 23. В отраслевых ИТС технологические показатели представлены в виде:

- ▶ концентраций загрязняющих веществ (ЗВ) в выбросах (мг/м^3) или сбросах (мг/дм^3);
- ▶ удельных выбросов ЗВ (1 кг на 1 т продукции, иногда – сырья);
- ▶ удельного образования отходов;
- ▶ удельного потребления энергии (ГДж/т продукции).



Межотраслевые ИТС НДТ в отличие от отраслевых не содержат технологических показателей.

Межотраслевые («горизонтальные») ИТС НДТ. Межотраслевые «горизонтальные» справочники предназначены для ряда отраслей промышленности (часто смежных). Так же как и вертикальные ИТС, они представляют собой перечни НДТ, практик и методов, но в отличие от отраслевых не содержат технологических показателей.

Применение справочников

Согласно пункту 2 постановления Правительства РФ от 13.02.2019 № 149¹⁰ нормативные документы в области охраны окружающей среды, устанавливающие технологические показатели НДТ, за исключением технологических показателей НДТ в сфере очистки сточных вод с использованием централизованных систем водоотведения поселений или городских округов, утверждаются Минприроды России на основе ИТС НДТ. На практике это означает, что Минприроды России использует сведения отраслевых ИТС НДТ для разработки ведомственных актов, содержащих показатели по основным, маркерным (характерным для конкретной области применения и отрасли) веществам или показателям. Действительно, в настоящее время на Федеральном портале проектов нормативных правовых актов опубликованы проекты приказов Минприроды России по 38 ИТС НДТ, содержащие технологические показатели, которые в целом совпадают с приложениями соответствующих ИТС НДТ.

При этом главное назначение отраслевых ИТС НДТ – использование их в качестве справочного материала для установления технологических показателей и расчета на их основе технологических нормативов НДТ ➤ 24 для конкретного предприятия при процедуре получения комплексного экологического разрешения (КЭР). Минприроды России в 2018 году разработало форму заявки на



Для объектов II категории при наличии отраслевых ИТС НДТ можно подать заявку и получить КЭР.

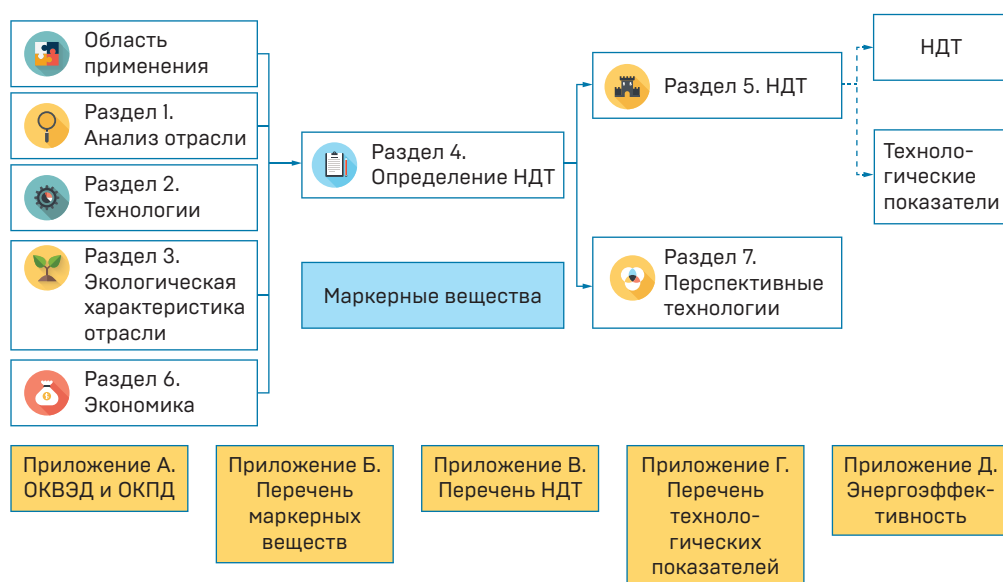


Рисунок 1. Типовая структура отраслевого («вертикального») ИТС по НДТ



Отраслевые ИТС НДТ содержат технологические показатели, на основе которых рассчитываются технологические нормативы НДТ при оформлении заявки на КЭР.

получение КЭР и его форму. Согласно приказу Минприроды России от 11.10.2018 № 510¹¹ на основе технологических показателей конкретной области применения НДТ объект негативного воздействия (ОНВ) I категории должен представлять сведения:

- ▶ о применяемых на ОНВ технологиях, показатели воздействия на окружающую среду которых не превышают установленные технологические показатели НДТ;
- ▶ о стационарных источниках, входящих в состав ОНВ, для которых установлены технологические показатели выбросов (сбросов) НДТ;
- ▶ о показателях для расчета технологических нормативов выбросов (сбросов);
- ▶ о технологических показателях источников выбросов (сбросов) ЗВ, обеспечивающих выполнение технологических нормативов выбросов (сбросов).

Что касается межотраслевых ИТС НДТ, то они играют поддерживающую роль при составлении заявки на КЭР, а также дают дополнительную информацию при проектировании нового предприятия или при анализе перспектив модернизации производственной площадки. [Рисунок 2 ▶ 25.](#)

Актуализация справочников

Отметим, что описание НДТ и технологических показателей в ИТС НДТ разрабатывались с учетом информации как из заполненных анкет, так и из других источников (например, с учетом предметных исследований, представленных членами технических рабочих групп (ТРГ), а также другими заинтересованными сторонами). Также принималась во внимание информация из европейских справочных документов по НДТ, особенно когда национальных данных было недостаточно.

Сейчас в некоторых случаях члены ТРГ, представители различных ассоциаций или отраслей промышленности критикуют описание НДТ, а также технологические показатели, содержащиеся в ИТС. Полагаем, что в этом случае замечания должны сопровождаться соответствующими техническими данными, аспектами воздействия на раз-

Словарь



Технологические нормативы – нормативы выбросов, сбросов загрязняющих веществ, нормативы допустимых физических воздействий, которые устанавливаются с применением технологических показателей.

Статья 1 Закона № 7-ФЗ

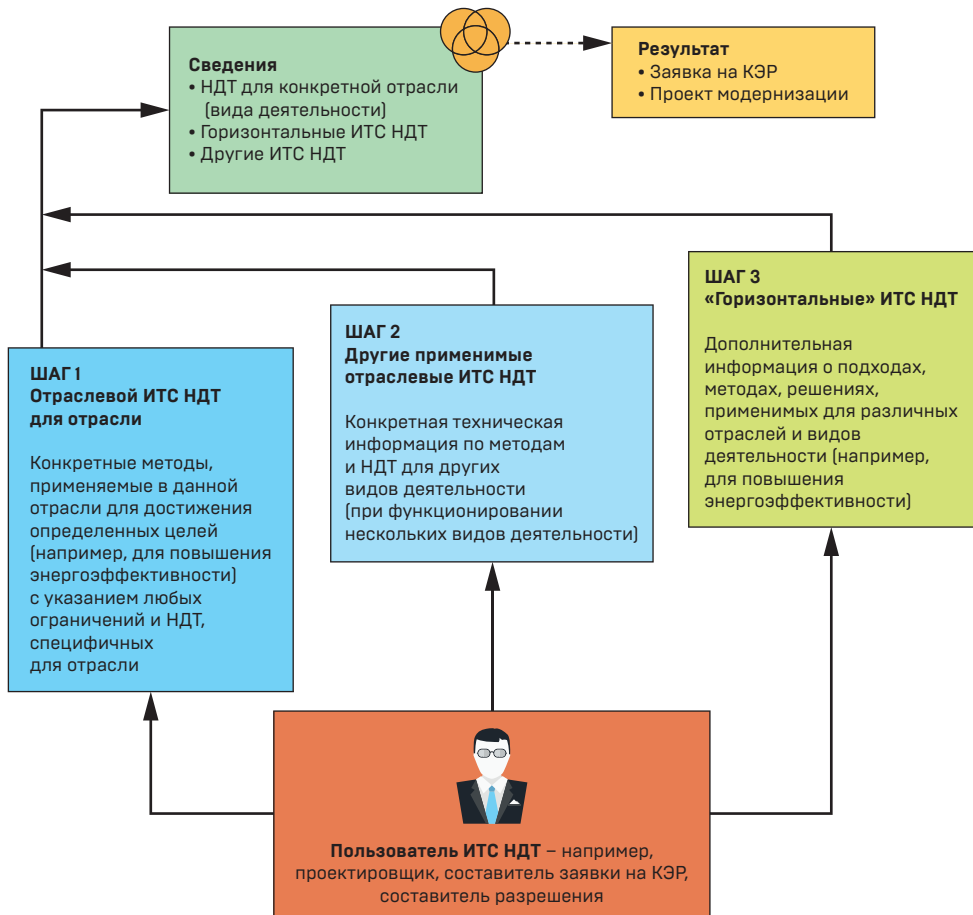


Рисунок 2. Принцип применения межотраслевого («горизонтального») справочника

личные компоненты окружающей среды и экономическими доводами.

Согласно Закону № 7-ФЗ пересмотр технологий, определенных в качестве НДТ, должен осуществляться не реже чем один раз в 10 лет. С учетом новой информации о развитии технологий предполагается, что пересмотр ИТС НДТ начнется намного раньше, чем через 10 лет. Актуализация ИТС НДТ является в том числе задачей федерального проекта 4.11 «Внедрение наилучших доступных технологий», включенного в Национальный проект «Экология».

Постановлением Правительства РФ от 09.03.2019 № 25012 внесены изменения в Правила определения технологий в качестве НДТ, а также разработки, актуализации и опубликования ИТС НДТ. Установлено, что справочники будут обновляться путем разработки новых или пересмотра отдельных разделов. ■

Выводы

1

Применение ИТС НДТ отразится не только на экологической составляющей деятельности промышленных предприятий, но и на экономической, обеспечив качественно новый подход к организации всей хозяйственной деятельности.

2

Следует разработать национальные стандарты, которые должны содержать руководства относительно применения отраслевых ИТС НДТ, устанавливать требования к ПЭК и обосновывать технологические показатели, не охваченные отраслевыми ИТС НДТ.



Документы

1. Федеральный закон от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в РФ».
2. Распоряжение Правительства РФ от 17.11.2008 № 1662-р «О концепции долгосрочного социально-экономического развития РФ на период до 2020 года».
3. Федеральный закон от 31.12.2014 № 488-ФЗ «О промышленной политике в РФ».
4. Постановление Правительства РФ от 28.12.2016 № 1508 «О некоторых вопросах деятельности Бюро наилучших доступных технологий».
5. Распоряжение Правительства РФ от 31.10.2014 № 2178-р «О поэтапном графике создания в 2015–2017 годах справочников наилучших доступных технологий».
6. Федеральный закон от 29.06.2015 № 162-ФЗ «О стандартизации».
7. ГОСТ Р 56828.14–2016. Наилучшие доступные технологии. Структура информационно-технического справочника.
8. Федеральный закон от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды».
9. Постановление Правительства РФ от 28.09.2015 № 1029 «Об утверждении критериев отнесения объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, к объектам I, II, III и IV категорий».
10. Постановление Правительства РФ от 13.02.2019 № 149 «О разработке, установлении и пересмотре нормативов качества окружающей среды для химических и физических показателей состояния окружающей среды, а также об утверждении нормативных документов в области охраны окружающей среды, устанавливающих технологические показатели наилучших доступных технологий».
11. Приказ Минприроды России от 11.10.2018 № 510 «Об утверждении формы заявки на получение комплексного экологического разрешения и формы комплексного экологического разрешения».
12. Постановление Правительства РФ от 09.03.2019 № 250 «О внесении изменений в Правила определения технологии в качестве наилучшей доступной технологии, а также разработки, актуализации и опубликования информационно-технических справочников по наилучшим доступным технологиям».



Уточнения о плате за НВОС по объектам III категории

ДОКУМЕНТ

Письмо Минприроды России от 25.03.2019 № 19-50/02703-ОГ
«О рассмотрении обращения»

Минприроды России указало, что лица, осуществляющие хозяйственную и (или) иную деятельность на объектах III категории, обязаны подавать отчетность об образовании, использовании, обезвреживании, о размещении отходов начиная с 2019 года (при условии наличия формы указанной отчетности, порядка ее представления и сроков). При этом исчисление платы за НВОС за 2019 год предлагается осуществлять, исходя из представления либо непредставления по объектам III категории в срок не позднее 1 марта 2020 года:

- ▶ отчетности об образовании, использовании, обезвреживании, о размещении отходов;
- ▶ отчета об организации и о результатах осуществления ПЭК.

Росприроднадзор отменил изменения в форме расчета экологического сбора

ДОКУМЕНТ

Приказ Росприроднадзора от 29.03.2019 № 114
«Об отмене приказа Росприроднадзора от 01.03.2019 № 70»

Приказом Росприроднадзора от 01.03.2019 № 70 были внесены изменения в форму расчета суммы экологического сбора. Через месяц эти изменения отменены. Актуальной остается форма расчета суммы экологического сбора, утвержденная приказом Росприроднадзора от 22.08.2016 № 488.