

## Вторичная переработка отходов: положительные и отрицательные стороны нововведений

**У.С. Обухова**

МБУ «Автодорстрой», г. Барнаул

*Комментарий к распоряжению Правительства РФ от 25.07.2017 № 1589-р «Об утверждении перечня отходов производства и потребления, в состав которых входят полезные компоненты, захоронение которых запрещается»\**

Сейчас всё больше внимания уделяется проблемам экологии. Эти вопросы по своей сути очень многогранны и затрагивают совершенно разные области жизни. Одним из таких вопросов является обращение с отходами. Идеи их использования в качестве сырья не новы: накоплен опыт зарубежных стран по отдельному сбору и вторичному использованию отходов, имеется практика по переработке металлолома, шин, аккумуляторов и других видов отходов в нашей стране. Для стимулирования развития этих направлений разработан и принят ряд законов, других нормативных правовых актов, в первую очередь Федеральный закон от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» (далее – ФЗ-89), ст. 24 которого предусмотрено понижение размера платы за негативное воздействие на окружающую среду при внедрении предприятием технологий, обеспечивающих уменьшение количества отходов и налоговые льготы при уплате экологического сбора. Ещё одним важнейшим нормативно-правовым актом стало распоряжение Правительства РФ от 25.07.2017 № 1589-р «Об утверждении

перечня отходов производства и потребления, в состав которых входят полезные компоненты, захоронение которых запрещается». В частности, под запрет подпадают:

- различные виды лома металла, в том числе алюминиевые банки и фольга (подгруппы по ФККО 4 61 000 00 00 0 и 4 62 000 00 00 0) с 2018 г.;
- бумага и картон (подгруппа по ФККО 4 05 000 00 00 0), отработанные покрышки и шины (тип по ФККО 9 21 100 00 00 0), стекло и стеклотара (подгруппа ФККО 4 51 000 00 00 0) с 2019 г.;
- аккумуляторы, батарейки и компьютерная оргтехника (группа по ФККО 4 80 000 00 00 0) с 2021 г.

И хотя все эти изменения направлены на улучшение экологической обстановки в стране, возникает ряд вопросов по их практическому применению.

### ПОЧЕМУ ЗАПРЕТ НА ЗАХОРОНЕНИЕ ОТХОДА МОЖЕТ НЕ ДАТЬ ЖЕЛАЕМОГО РЕЗУЛЬТАТА?

Рассмотрим запрет на захоронение отработанных шин. Если металлолом является сырьём для производства продукции многих металлургических пред-

\* Статья-призёр конкурса, посвящённого Году экологии в России. Номинация «Точка зрения специалиста».

приятый, и за сбор металлолома платит непосредственно его скупщик (то же самое с отработанными аккумуляторами и макулатурой), то с шинами ситуация противоположная. Хотя резина отработанных шин является также сырьём для производства резиновой крошки, за сбор отработанных шин платит непосредственно предприятие, которое их сдаёт на обезвреживание. Чем это обосновано? Существует несколько причин.

Во-первых, часть предприятий, принимающих шины на обезвреживание, не перерабатывают их в резиновую крошку, а просто сжигают, что ведет не только к потере ценного сырья, но и к значительным выбросам CO<sub>2</sub> в атмосферу. В данном случае плата за приём отхода обусловлена необходимостью для принимающей организации покрыть свои издержки по оказанию данной услуги.

В том случае, когда шины всё же перерабатываются непосредственно в резиновую крошку, плата за их сбор обусловлена низким рынком сбыта полученной продукции. Хотя и разработано множество технологических схем введения резины в асфальтобетонные смеси и использования резиновой крошки в дорожно-строительных материалах в качестве наполнителя, практического применения эти схемы не находят, так как спустя какое-то время покрытия разуплотняются, резиновые частицы выкрашиваются, приводя к разрушению асфальтового полотна. Как следствие, предприятия данной отрасли предпочитают работать по старинке. Поэтому эффективность использования резиновой крошки в укладке асфальта крайне сомнительна.

Из всего сказанного можно заключить, что направление по переработке шин экономически не оправдано. Запрет

на захоронение шин на полигоне с 2019 г. хотя и решит вопрос по «нецелевому использованию» данного отхода, приведет к необходимости предприятиям платить:

- за не всегда рациональное использование данного отхода (в случае обезвреживания сжиганием);
- получение продукта, иррационального с точки зрения спроса и предложения (в случае переработки его в резиновую крошку).

### КАК СТИМУЛИРОВАТЬ ЭКОНОМИЧЕСКУЮ ЗАИНТЕРЕСОВАННОСТЬ ПРЕДПРИЯТИЙ?

Проблему можно было бы решить не «жесткими» мерами запретов, а посредством продолжения исследований по практическому применению резиновой крошки, развития и стимулирования её использования в различных отраслях производства. Если полученный на выходе продукт будет востребован, то у предприятия, занимающегося его переработкой, возникнет заинтересованность в его скупке (заметьте, не в получении платы за прием отхода, а в покупке отхода), как в случае с металлоломом и аккумуляторами. Данное производство по переработке было бы целесообразно развивать на базе предприятий, занимающихся оказанием услуг по производству и укладке асфальтового покрытия (на данный момент эта отрасль имеет наибольший потенциал для её применения), использующих значительные объёмы специализированной техники, на которой износ шин вследствие специфики работы больше, чем в других направлениях. Полученную крошку они могли бы использовать в дальнейшем в собственном производстве. Сейчас же они

вынуждены платить огромные деньги сторонним организациям за обезвреживание списанных шин. Правда, идея организации переработки шин на базе предприятий, занимающихся укладкой асфальта, осложнена отсутствием инвестиций на оборудование и необходимостью получения лицензии на обращение с опасными отходами, что в свою очередь делает данное предложение совершенно несбыточным.

Идея переработки шин была бы актуальна для предприятий, занимающихся производством шин. Согласно распоряжению Правительства РФ от 24.09.2015 № 1886-р (ред. от 04.05.2017) «Об утверждении перечня готовых товаров, включая упаковку, подлежащих утилизации после утраты ими потребительских свойств», шины являются продукцией, за которую необходима уплата утилизационного сбора. Но согласно ст. 24.5 ФЗ-89 экологический сбор не уплачивается в отношении товаров, которые подлежат утилизации. То есть если предприятия, занимающиеся выпуском шин, смогут принимать обратно потерявшие потребительские свойства шины и перерабатывать их в сырье или продукт, то они смогут уйти от уплаты утилизационного сбора. Но проблема в том, что данное направление опять-таки нуждается в инвестициях. И штрафы не стимулируют предприятия вкладываться именно в переработку. Возможно, стоит пересмотреть подход и вместо запретов и штрафов стимулировать экономическую заинтересованность предприятий возможностью получения дополнительного источника дохода?

### **МОЖНО ЛИ НАДЕЯТЬСЯ НА ОРГАНИЗАЦИЮ ДОРОЖНЫХ КАРТ В СФЕРЕ ОБРАЩЕНИЯ С ОТХОДАМИ?**

Ещё одна проблема возникает в вопросе переработки отработанных батареек. И

хотя наш город в последнее время активно развивается, все пункты по сбору отработанных батареек закрылись. Так что у населения просто нет физической возможности утилизировать данный отход правильно. И неграмотность в вопросе раздельного сбора отходов тут ни при чём, Министерством природных ресурсов края постоянно проводятся акции по повышению экологической грамотности среди населения разных возрастных групп. В данный момент есть только одна организация по приёму и переработке отходов – ООО «Мегаполисресурс». И необходимость затрат на транспортирование батареек к местам их приёма делает данное направление сбора неоправданным и неэффективным. С аналогичной проблемой сталкиваются многие города в части демеркуризации ртутьсодержащих отходов. Остаётся надеяться, что работа по организации дорожных карт в области обращения с отходами поможет решить эти проблемы. А помимо запретов на захоронение будут разработаны и механизмы по альтернативным решениям обращения с данными отходами. Но замечу: если для вопроса с батарейками ещё есть время до 2021 г., то для ртутьсодержащих отходов запрет вступит в силу с начала 2018 г.

Ещё один запрет, который вступает в силу с 2018 г., – утилизация алюминиевых банок и фольги на полигоне. И если для бумаги и картона, стекла и стеклотары (запрет за захоронение на полигоне вступит в силу с 2019 г.) есть организованные пункты приёма отходов, то для алюминиевых банок и фольги на организацию данного направления остается меньше полугода.

Хочется верить, что, несмотря на все сложности и трудности переходного периода, система раздельного сбора отходов и их вторичной переработки будет успешно работать. ■