



Декларирование состава сточных вод: рекомендации абонентам организаций ВКХ

С.Г. Иванов, канд. техн. наук

Компания «Водоканал-Инвест-Консалтинг»

Л.С. Пономарёва

ФБУ «ФЦАО»

Обобщим ответы на наиболее частые вопросы, которые задавались в связи с подготовкой и подачей абонентами организаций водопроводно-канализационного хозяйства (ВКХ) декларации о составе и свойствах сточных вод.

КТО И КУДА ОБЯЗАН ПОДАВАТЬ ДЕКЛАРАЦИЮ?

В соответствии с Правилами холодного водоснабжения и водоотведения, утверждёнными постановлением Правительства РФ от 29.07.2013 № 644 (далее – Правила № 644), декларацию о составе и свойствах сточных вод (далее – Декларация) обязаны подавать абоненты, которые имеют самостоятельные выпуски в централизованную систему водоотведения (ЦСВ) и объём отводи-

мых (принимаемых) сточных вод более 30 м³/сут суммарно по всем выпускам.

Требование о подаче Декларации не распространяется на абонентов, которые являются товариществами собственников жилья, жилищно-строительными, жилищными и иными специализированными потребительскими кооперативами, управляющими организациями, осуществляющими деятельность по управлению многоквартирными домами, а также на собственников и (или) поль-

зователей жилых помещений в многоквартирных домах или на собственников жилых домов.

Абоненты подают Декларацию в организацию ВКХ.

Следует отметить, что нормирование сброса загрязняющих веществ в ЦСВ в соответствии с приказом Минприроды России от 29.07.2014 № 339 распространено на промышленные предприятия¹. При этом согласно п. 82 приложения к указанному приказу, НДС абонентов не устанавливаются в отношении БПК, взвешенных веществ, фосфора общего, азота общего, нитратов и нитритов, за исключением абонентов, деятельность которых связана с производством и (или) переработкой пищевой продукции.

КАКИЕ УСТАНОВЛЕННЫ СРОКИ ПОДАЧИ ДЕКЛАРАЦИИ?

В соответствии с требованием п. 1 постановления Правительства РФ от 03.11.2016 № 1134 «О вопросах осуществления холодного водоснабжения и водоотведения» (далее – Постановление № 1134) Декларация на 2017 г. должна быть подана абонентами до 01.03.2017.

Согласно п. 127 Правил № 644 Декларация на последующие годы подаётся в срок до 1 ноября года, предшествующего году её действия. Таким образом, Декларация на 2018 г. должна быть подана до 01.11.2017.

В соответствии с п. 33 Типового договора водоотведения или п. 36 Единого типового договора холодного водоснабжения и водоотведения, утверждённых постановлением Правительства РФ от 29.07.2013 № 645, новые абоненты обязаны подавать в организацию ВКХ Де-

кларацию в течение 6 месяцев со дня заключения с организацией ВКХ Договора водоотведения (Единого договора водоснабжения и водоотведения).

В ТЕЧЕНИЕ КАКОГО ПЕРИОДА ДЕЙСТВУЕТ ДЕКЛАРАЦИЯ?

Согласно п. 125 Правил № 644 минимальный срок действия Декларации – один год. Максимальный срок действия не ограничен.

После получения Декларации организация ВКХ в течение 10 рабочих дней рассматривает её и сообщает абоненту о результатах (п. 130 Правил № 644). В случае неполучения от организации ВКХ ответа или получения необоснованного отказа абонент вправе обжаловать действия (бездействия) организации ВКХ в суде, прокуратуре или антимонопольном органе.

В соответствии с п. 26 Правил № 644 Декларация является существенным условием Договора водоотведения, поэтому срок её действия должен совпадать со сроком действия данного договора. В соответствии с п. 29 Правил № 644 существенные условия Единого договора водоснабжения и водоотведения должны соответствовать (в части водоотведения) существенным условиям Договора водоотведения.

Таким образом, Декларация вступает в силу: 1) если заключается Договор водоотведения (Единый договор водоснабжения и водоотведения), то с момента заключения такого договора (при наличии в нём Декларации); 2) если заключается Договор водоотведения, а Единый договор водоснабжения и водоотведения уже заключён и действует, то начало действия Декларации (включение её в указанный договор) опре-

¹ До 01.01.2019 действует мораторий на установление НДС для абонентов ЦСВ.

НОРМАТИВНЫЕ ПРАВОВЫЕ АКТЫ, РЕГУЛИРУЮЩИЕ ВОПРОСЫ ДЕКЛАРИРОВАНИЯ СОСТАВА И СВОЙСТВ СТОЧНЫХ ВОД, ОТВОДИМЫХ В ЦСВ:

- *Федеральный закон от 07.12.2011 № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении»;*
- *Правила холодного водоснабжения и водоотведения, утверждённые постановлением Правительства РФ от 29.07.2013 № 644;*
- *Правила пользования системами коммунального водоснабжения и канализации в Российской Федерации, утверждённые постановлением Правительства РФ от 12.02.1999 № 167;*
- *постановление Правительства РФ от 29.07.2013 № 645 «Об утверждении типовых договоров в области холодного водоснабжения и водоотведения»;*
- *постановление Правительства РФ от 03.11.2016 № 1134 «О вопросах осуществления холодного водоснабжения и водоотведения»;*
- *постановление Правительства РФ от 31.12.1995 № 1310 «О взимании платы за сброс сточных вод и загрязняющих веществ в системы канализации населённых пунктов»;*
- *постановление Правительства РФ от 18.03.2013 № 230 «О категориях абонентов, для объектов которых устанавливаются нормативы допустимых сбросов загрязняющих веществ, иных веществ и микроорганизмов»;*
- *постановление Правительства РФ от 21.06.2013 № 525 «Об утверждении Правил осуществления контроля состава и свойств сточных вод»;*
- *постановление Правительства РФ от 13.09.2016 № 913 «О ставках платы за негативное воздействие на окружающую среду и дополнительных коэффициентах»;*
- *приказ Минприроды России от 17.12.2007 № 333 «Об утверждении методики разработки нормативов допустимых сбросов веществ и микроорганизмов в водные объекты для водопользователей» (в ред. от 29.07.2014 № 339).*

деляется в соответствии с нормами ст. 450–453 Гражданского кодекса РФ как изменение условий заключённого договора. В этом случае Декларация вступает в силу:

▶ с момента получения абонентом письменного согласия организации ВКХ на принятие Декларации (в случае, если такое согласие получено);

▶ с момента вступления в законную силу судебного акта, обязывающего организацию ВКХ принять Декларацию, в случае, если организация ВКХ необоснованно отказала абоненту в её приёме или не уведомила абонента о своём решении; при этом по решению суда срок действия Декларации может быть распространён на период с момента полу-

чения её организацией ВКХ, если такое требование будет заявлено абонентом в суде и если отказ (как и отсутствие ответа) организации ВКХ в приёме Декларации суд посчитает необоснованным (именно поэтому абонентам рекомендуется одновременно с рассмотрением дела в суде направить жалобу на необоснованный отказ в прокуратуру и Федеральную антимонопольную службу).

Декларация прекращает своё действие по истечении указанного в ней срока, а также в случаях, предусмотренных пп. 130(1) и 130(2) Правил № 644, а именно:

- ▶ при выявлении организацией ВКХ в ходе осуществления контроля состава и свойств сточных вод превышения НДС абонентов или максимальных допустимых значений показателей и концентраций по веществам (показателям), не указанным абонентами в Декларации;

- ▶ при повторном выявлении в течение календарного года в контрольной пробе сточных вод, отобранной организацией ВКХ, фактической концентрации загрязняющих веществ по одному и тому же показателю, превышающей в 2 раза и более концентрацию, заявленную в Декларации;

- ▶ в течение 3 месяцев после наступления перечисленных случаев, если в течение этого срока абонентом не внесены изменения в Декларацию.

МОЖНО ЛИ ИЗМЕНЯТЬ ДЕКЛАРАЦИЮ И КАК ЧАСТО?

В соответствии с п. 127 Правил № 644 абонент вправе не чаще 1 раза в месяц вносить в Декларацию изменения. При этом если организация ВКХ осуществляет контроль проб сточных вод абонента, то после уведомления абонента о проведении мероприятий по контролю и до

окончания срока их действия внесение в Декларацию изменений не допускается.

В соответствии с п. 127 Правил № 644 внесение в Декларацию изменений может быть проведено любым способом, позволяющим достоверно установить факт получения информации организацией ВКХ и наличие соответствующих полномочий у лица, вносящего в Декларацию изменения.

Процедура внесения в Декларацию изменений отличается от процедуры её приёма организацией ВКХ.

Так, если при подаче Декларации организация ВКХ обязана ответить абоненту о её принятии или об отказе, то при подаче абонентом изменений для внесения в Декларацию получение ответа от организации ВКХ не требуется. Декларация считается изменённой (конечно, при условии, что она соответствует требованиям законодательства) с момента получения изменений организацией ВКХ (при условии, что у абонента есть доказательства передачи в организацию ВКХ изменений, вносимых в Декларацию).

КАКИЕ СВЕДЕНИЯ ПО СОСТАВУ СТОЧНЫХ ВОД АБОНЕНТА НЕОБХОДИМО УКАЗЫВАТЬ В ДЕКЛАРАЦИИ?

Согласно п. 128 Постановления № 134 Декларация должна содержать: сведения об абоненте; фактические концентрации загрязняющих веществ в сточных водах и фактические показатели свойств сточных вод, отводимых (планируемых к отведению) абонентом в ЦСВ; схему внутриводоочных канализационных сетей с указанием колодцев присоединения к ЦСВ и контрольных канализационных колодцев, а также иные сведения, указанные в форме Декларации.



С учётом п. 129 Постановления № 1134 при наличии нескольких выпусков в ЦСВ в Декларации указываются состав и свойства сточных вод по каждому из таких выпусков.

Фактические концентрации и фактические свойства сточных вод в составе Декларации определяются абонентом путём оценки результатов анализов состава и свойств проб сточных вод по каждому канализационному выпуску абонента, выполненных по поручению абонента лабораторией, аккредитованной в установленном законодательством порядке.

Значения фактических концентраций и фактических свойств сточных вод в составе Декларации определяются абонентом в интервале от минимального до максимального значения результатов анализов состава и свойств проб сточных вод, при этом в обязательном порядке:

- ▶ учитываются результаты, полученные за два предшествующих года в ходе контроля состава и свойств сточных вод,

проводимого организацией ВКХ в соответствии с Правилами осуществления контроля состава и свойств сточных вод, утверждённых постановлением Правительства РФ от 21.06.2013 № 525;

- ▶ исключаются значения запрещённого сброса;

- ▶ не подлежат указанию нулевые значения фактических концентраций или фактических свойств сточных вод.

Отметим, что требования к составу сточных вод, включая форму Декларации, достаточно подробно изложены в приложениях к Постановлению № 1134.

Для составления Декларации, которая имеет ключевое значение для последующих вероятных претензий контролирующих органов, включая организации ВКХ, целесообразно провести специальные работы по инвентаризации выпусков в водоотводящие системы для подачи на очистку. Декларация может предусматривать сверхнормативные сбросы загрязняющих веществ, однако не может предусматривать сброс в ЦСВ веществ и микроорганизмов, запрещён-

ных к применению и (или) сбросу в ЦСВ, или залповый сброс сточных вод.

Качественные характеристики сбросов определяются с помощью методик количественного химического анализа (КХА), биотестирования. Необходимо отметить, что аккредитованные испытательные лаборатории (центры) могут проводить исследования (испытания) и измерения состава сточных вод, результаты которых абоненты смогут использовать в дальнейшем, только в пределах своей области аккредитации.

Методики выполнения измерений (МВИ) должны соответствовать ГОСТ Р 8.563-2009 «Государственная система обеспечения единства измерений. Методики (методы) измерений». В качестве исключения допускается использование международных методик ИСО при необходимости определения показателей, для которых отсутствуют отечественные МВИ, а также использование высокоэффективных методов для расшифровки состава сточных вод. Перечень методик, допущенных к применению при инвентаризации сбросов, целесообразно согласовать с организацией ВХХ.

Все средства измерений, применяемые при проведении инвентаризации, должны пройти поверку в установленном порядке. Контроль за достоверностью результатов измерений, полученных в процессе инвентаризации, осуществляется с помощью методов контроля, предусмотренных Руководством по качеству – составной частью документации, оформляемой при аккредитации лабораторий. Виды проб определяются программой пробоотбора. При инвентаризации, как правило, отбираются простые (разовые) пробы. Для сравнения показателей качества поступающей и сбрасываемой воды, оценок неравно-

мерности в составе вод могут отбираться составные (смешанные) или объёмозависящие пробы.

Усреднению не подлежат пробы, предназначенные для определения веществ (показателей), содержание (величины) которых изменяется при контакте с атмосферным воздухом или в короткие промежутки времени (рН, растворённые газы), а также пробы нефтепродуктов, масел и т.д.

При инвентаризации целесообразно провести сравнение состава поступающих и сбрасываемых вод – на водозаборе или источнике подачи воды в систему водоснабжения абонента (например, на водопроводе технической или питьевой воды) и при сбросе в систему водоотведения. Сведения о качестве поставляемой воды абонент может получить согласно пп. 21, 37 Правил № 644 или самостоятельно при совместном отборе проб с организацией ВХХ.

В результате формируется перечень нормируемых веществ (показателей), включающий в себя параметры, для которых одновременно характерно:

- ▶ содержание вещества (значение показателя) в сточных водах выше предельно допустимых концентраций (ПДК);
- ▶ содержание вещества (значение показателя) в сточных водах выше, чем в забираемой воде.

Если измеренное содержание вещества оказалось меньше нижнего предела определения, установленного применяемой МВИ, то концентрация признаётся равной нулю (вещество загрязняющим не является). Нижний предел определения в этом случае должен составлять не более 0,5 ПДК.

Периодичность отбора проб определяется программой пробоотбора. Коли-

чество проб должно обеспечивать статистическую достоверность последующих выводов.

Все процедуры, связанные с отбором проб, получением аналитических проб и передачей их для проведения анализа и биотестирования, должны документироваться. В документах не допускаются подчистки, а любые вносимые исправления удостоверяются лицами, принимающими участие в отборе проб, передаче их в лабораторию. Документирование процедур необходимо для последующего выявления возможных несоответствий производственных и инспекционных выборок, для поиска причин несоответствий и разрешения иных споров.

Законодательством предусмотрены следующие виды нормирования состава сточных вод абонентов организаций ВКХ:

- ▶ вещества, запрещённые к приёму в ЦСВ (установлены приложением 4 к Правилам № 644);

- ▶ максимальные допустимые концентрации (МДК) загрязняющих веществ, установленные в требованиях к составу сточных вод в целях предотвращения негативного воздействия на работу ЦСВ (указаны в приложении 5 к Правилам № 644);

- ▶ допустимые концентрации (ДК) загрязняющих веществ, установленные абоненту органами местного самоуправления или по их поручению организацией ВКХ в нормативах по составу сточных вод, утверждаемых в целях предотвращения негативного влияния сточных вод на водный объект (устанавливаются абоненту в соответствии с требованиями п. 61 Правил пользования системами коммунального водоснабжения и канализации, утверждёнными постановлением Правительства

РФ от 12.02.1999 № 167 (далее – Правила № 167) с учётом соблюдения норм предельно допустимых сбросов сточных вод и загрязняющих веществ в водные объекты, утверждённых для организаций ВКХ природоохранными органами, а также с учётом обеспечения проектных параметров очистки сточных вод на очистных сооружениях коммунальной канализации, технической и технологической возможности этих очистных сооружений очищать сточные воды от конкретных загрязняющих веществ).

При этом в соответствии с п. 125 Правил № 644 абонент не вправе включать в Декларацию вещества, запрещённые к сбросу; вправе включать в Декларацию декларируемые фактические концентрации (ДФК) загрязняющих веществ с превышением МДК (установленных абоненту в требованиях к составу сточных вод абонентов в соответствии с Правилами № 644) или с превышением ДК (установленных абоненту в нормативах по составу сточных вод в соответствии с Правилами № 167).

КАКИЕ ПОСЛЕДСТВИЯ ВОЗНИКАЮТ ДЛЯ АБОНЕНТА ПРИ ОТСУТСТВИИ ДЕКЛАРАЦИИ ИЛИ ПРИ ПРЕВЫШЕНИИ УКАЗАННЫХ В НЕЙ ЗНАЧЕНИЙ?

Вопрос ответственности абонента возникает в следующих случаях:

- 1) при включении в Декларацию веществ с концентрациями, превышающими МДК или ДК;

- 2) при отсутствии Декларации или включении в Декларацию веществ с концентрациями ниже фактических концентраций (ФК) в случае, если при контроле состава сточных вод абонента организация ВКХ обнаружит превышение ФК над ДФК загрязняющих веществ.



В первом случае при включении в Декларацию веществ с концентрациями, превышающими МДК или ДК, но не превышающими ФК, выявленными при контроле организацией ВКХ состава сточных вод, абонент обязан перечислить организации ВКХ плату за негативное воздействие на работу ЦСВ и плату за превышение абонентом нормативов водоотведения по составу сточных вод дополнительно к плате за водоотведение, определяемой в соответствии с утвержденными тарифами на водоотведение.

Размер платы абонента за негативное воздействие на работу ЦСВ определяется в этом случае в соответствии с п. 123 Правил № 644.

Размер платы за превышение нормативов водоотведения по составу сточных вод определяется в соответствии с постановлением Правительства РФ от 31.12.1995 № 1310 «О взимании платы за сброс сточных вод и загрязняющих веществ в системы канализации населённых пунктов» (далее – Постановление № 1310) решением органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации.

Таким образом, увеличение величины нормативовДФК влечёт за собой для абонента финансовые последствия в виде дополнительной платы.

Во втором случае, когда при контроле сточных вод организацией ВКХ значение ФК по какому-либо показателю загрязняющих веществ превысит значениеДФК (либо значение МДК при отсутствии Декларации), для абонента наступают следующие последствия (с 01.04.2017 в соответствии с п. 3 Постановления № 1134):

- ▶ если ФК превышаетДФК (или МДК при отсутствии Декларации) менее чем в 1,5 раза, расчёт платы за негативное воздействие на ЦСВ производится в соответствии с п. 123 Правил № 44;

- ▶ если ФК превышаетДФК (или МДК при отсутствии Декларации) в 1,5 раза и более (п. 123(2) Правил № 644), размер платы за негативное воздействие на работу ЦСВ определяется в соответствии с п. 120 (а не п. 123) Правил № 644 (при этом размер указанной платы, определяемой в соответствии с п. 120 Правил № 644, может многократно превысить размер платы, определяемой в соответствии с п. 123 Правил № 644);

- ▶ при выявлении второго и дальнейшего в течение календарного года превышения значений ФК надДФК (или МДК при отсутствии Декларации) более чем в 2 раза плата за негативное воздействие, рассчитываемая по п. 123 Правил № 644, увеличивается (в соответствии с п. 123(2) Правил № 644 в 2 раза), а абонент обязан в течение 3 месяцев внести соответствующие изменения в Декларацию.

В связи с изложенным абоненту лучше завязать в Декларации нормыДФК

и заплатить за негативное воздействие на работу ЦСВ, чем занизить эти значения и вносить плату за негативное воздействие на работу ЦСВ (в случае выявления организацией ВКХ превышения ФК над ДФК в 1,5 раза и более) по 5-, 10- или 25-кратному тарифу на водоотведение (что несопоставимо больше, чем плата, определяемая в соответствии с п. 123 Правил № 644).

Размер платы, взимаемой с абонентов за превышение нормативов водоотведения по составу сточных вод в соответствии с Постановлением № 1310, зависит в каждом конкретном случае от порядка взимания платы за сброс сточных вод и загрязняющих веществ в системы канализации населённых пунктов, который утверждается органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации, и поэтому в данной статье не рассматривается.

МОЖЕТ ЛИ АБОНЕНТ УМЕНЬШИТЬ ПЛАТУ ЗА НЕГАТИВНОЕ ВОЗДЕЙСТВИЕ НА РАБОТУ ЦСВ?

Абонент по согласованию с организацией ВКХ вправе:

- ▶ заключить с организацией ВКХ договор на очистку сточных вод с превышением загрязняющих веществ сверх МДК в соответствии с п. 114 Правил № 644, при этом плата за негативное воздействие на работу ЦСВ устанавливается по соглашению сторон и может быть ниже размера, определяемого в соответствии с пп. 120, 123 Правил № 644;

- ▶ уменьшить (но не более чем на 50%) по согласованию с организацией ВКХ размер платы за негативное воздействие на работу ЦСВ в порядке, определяемом в соответствии с п. 116(3) Правил № 644 на величину затрат абонента на реализацию плана мероприятий по

соблюдению требований к составу сточных вод.

ВЫВОДЫ

При отсутствии Декларации и выявлении организацией ВКХ факта нарушения абонентом требований к составу сточных вод, предусмотренных приложением 5 к Правилам № 644, плата за негативное воздействие на работу ЦСВ будет превышать обычную плату за водоотведение абонента в 5, 10 или 25 раз (в зависимости от количества выявленных нарушений в течение года).

При завышении абонентом в Декларации значений ДФК абонент вносит повышенную плату за негативное воздействие на работу ЦСВ в соответствии с п. 123 Правил № 644, однако это завышение платы значительно меньше, чем плата за негативное воздействие на работу ЦСВ, которую абонент должен будет внести в соответствии с п. 120 Правил № 644 в случае выявления организацией ВКХ в контрольной пробе сточных вод превышения ДФК.

Абоненту следует анализировать результаты контроля сточных вод, отводимых в ЦСВ, за предыдущий год и затем делать сравнительный расчёт платы, которую он должен был бы уплатить (или уплатил) за негативное воздействие на работу ЦСВ и превышение установленных абоненту нормативов водоотведения по составу сточных вод для различных вариантов выбора значений ДФК.

Абонент выбирает для себя наиболее экономически предпочтительный вариант значений ДФК, исходя из оценки рисков превышения ФК в сточных водах при сбросе их в ЦСВ над значениями, указанными в Декларации (ДФК), и оценки последствий такого превышения. ■