



АРБИТРАЖНЫЙ СУД ГОРОДА МОСКВЫ
115191, г.Москва, ул. Большая Тульская, д. 17
<http://www.msk.arbitr.ru>
ИМЕНЕМ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
РЕШЕНИЕ

г. Москва

Дело № А40-217929/17-21-1349

20 февраля 2018 г.

Резолютивная часть решения объявлена 15 февраля 2018 г.

Полный текст решения изготовлен 20 февраля 2018 г.

Арбитражный суд в составе:

Председательствующего судьи Каменской О.В.

При ведении протокола судебного заседания секретарем с/з Самодуровой О.В.

Рассматривает в открытом судебном заседании суда дело по иску (заявлению)

ООО «Спецавтохозяйство»

к Федеральная служба по надзору в сфере природопользования

о признании незаконным бездействия,

В судебное заседание явились:

от истца (заявителя) – Богданов Р.З. (по дов. от 20.10.2017г.), Девятова З.А. (по дов. от 20.10.2017г.)

от ответчика – Землединова Н.Г. (по дов. от 21.02.2017г.)

УСТАНОВИЛ:

Рассматривается заявление ООО «Спецавтохозяйство» о признании бездействие Федеральной службы по надзору в сфере природопользования (Росприроднадзор) по включению полигона ТБО находящегося на земельном участке с кадастровым номером 02:59:010201:109, по адресу: Республика Башкортостан, г. Салават, юго-западнее цеха № 26 ОАО «Салаватнефтеоргсинтез», площадью 96 572 кв. м в государственный реестр объектов размещения отходов (ГРОРО) незаконным и обязанности Федеральную службу по надзор) в сфере природопользования (Росприроднадзор) включить полигон ТБО находящийся на земельном участке с кадастровым номером 02:59:010201:109, то адресу: Республика Башкортостан, г. Салават, юго-западнее цеха № 26 ОАО «Салаватнефтеоргсинтез», площадью 96 572 кв. м в государственный реестр объектов размещения отходов (ГРОРО).

Ответчик доводы заявителя отклонил по основаниям недоказанности обстоятельства бездействия, законности действий.

Изучив материалы дела, выслушав представителей сторон, суд приходит к выводу, что требования заявителя подлежат удовлетворению в связи со следующими обстоятельствами.

Суд, рассмотрев материалы дела, выслушав доводы сторон, оценив представленные доказательства в совокупности, считает, что заявленные требования

обоснованны и подлежат удовлетворению в полном объеме, при этом суд исходит из следующего.

В соответствии со ст. 198 АПК РФ, граждане, организации и иные лица вправе обратиться в арбитражный суд с заявлением о признании недействительными ненормативных правовых актов, незаконными решений и действий (бездействия) государственных органов, органов местного самоуправления, иных органов, должностных лиц, если полагают, что оспариваемый ненормативный правовой акт, решение и действие (бездействие) не соответствуют закону или иному нормативному правовому акту и нарушают их права и законные интересы в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, незаконно возлагают на них какие-либо обязанности, создают иные препятствия для осуществления предпринимательской и иной экономической деятельности.

В соответствии с частью 4 статьи 200 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации при рассмотрении дел об оспаривании ненормативных правовых актов и действий государственных органов, должностных лиц арбитражный суд в судебном заседании осуществляет проверку оспариваемого акта, оспариваемых действий и устанавливает их соответствие закону или иному нормативному правовому акту, а также устанавливает, нарушают ли оспариваемый акт и действия права и законные интересы заявителя в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности. В силу части 2 статьи 201 Кодекса основанием для признания ненормативных правовых актов недействительными, а также действий (бездействия) должностного лица неправомерными является несоответствие их закону и иному нормативному правовому акту, а также нарушение прав и законных интересов заявителя в сфере предпринимательской или иной экономической деятельности. Таким образом, для признания арбитражным судом незаконными ненормативных актов и действий государственных органов, должностных лиц необходимо наличие одновременно двух юридически значимых обстоятельств: несоответствие их закону или иным нормативным правовым актам и нарушение прав и законных интересов заявителя в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности.

В соответствии со ст. 13 ГК РФ, п. 6 Постановления Пленума ВС и Пленума ВАС РФ от 01.07.1996г. № 6/8 «О некоторых вопросах, связанных с применением части первой Гражданского кодекса Российской Федерации», основанием для принятия решения суда о признании ненормативного акта недействительным, является, одновременно как несоответствие его закону или иному нормативно-правовому акту, так и нарушение указанным актом гражданских прав и охраняемых интересов граждан или юридических лиц, обратившихся в суд с соответствующим требованием.

Таким образом, в круг обстоятельств подлежащих установлению при рассмотрении дел об оспаривании ненормативных актов, действий (бездействий) госорганов входит проверка соответствия оспариваемого акта закону или иному нормативно-правовому акту и проверка факта нарушения оспариваемым актом, действием (бездействием) прав и законных интересов заявителя.

Как установлено судом, в целях выполнения статьи 11 Федерального Закона от 24.06.1998 г № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» и руководствуясь Правилами инвентаризации объектов размещения отходов, которые утверждены Приказом Минприроды России от 25.02.2010 г № 49 (с изменениями и дополнениями), ООО «САХ» выполнило инвентаризацию объекта размещения отходов.

По материалам инвентаризации по форме приложения к Правилам инвентаризации объектов размещения отходов ООО «САХ» была составлена характеристика объекта размещения отходов.

В соответствии с п.6 Правил, ООО «САХ» было направлено в адрес Управления Федеральной службы по надзору в сфере природопользования по Республике Башкортостан один экземпляр характеристики объекта размещения отходов, для включения Полигона ТБО г. Салават в государственный реестр объектов размещения отходов (ГРОРО) (Письмо № 59-2425 от 15 декабря 2016. г.).

В последующем от Управления Федеральной службы по надзору в сфере природопользования по Республике Башкортостан было получено письмо № 04-02/10949 от 22.12.2016 г. в котором указывалось, что полигон ТБО ООО «Спецавтохозяйство» не может быть предложен для включения в ГРОРО.

ООО «САХ» с данным Письмом не согласилось и за защитой своих законных прав и интересов обратилось в Арбитражный суд Республики Башкортостан.

26 апреля 2017 г. Арбитражный суд Республики Башкортостан вынес решение по делу № А07-2188/2017, по которому было решено признать бездействие Управления Федеральной службы по надзору в сфере природопользования по Республике Башкортостан по не включению полигона твердых бытовых отходов находящегося на земельном участке с кадастровым номером 02:59:010201:109, по адресу: Республика Башкортостан, г. Салават, площадью 96 572 кв. м в государственный реестр объектов размещения отходов незаконным и обязать Управление, Федеральной службы по надзору в сфере природопользования по Республике Башкортостан совершить действия предусмотренные законодательством по включению полигона твердых бытовых отходов находящегося на земельном участке с кадастровым номером 02:59:010201:109, по адресу: Республика Башкортостан, г. Салават, площадью 96 572 кв. м в государственный реестр объектов размещения отходов. 6 июля 2017 г. было вынесено постановление Восемнадцатым арбитражным апелляционным судом № 18АП-7089/2017 по делу № А07-2188/2017 по апелляционной жалобе Управления Федеральной службы по надзору в сфере природопользования по Республике Башкортостан на решение Арбитражного суда Республики Башкортостан от 26 апреля 2017 г. по делу № А07-2188/2017. Постановлением Восемнадцатого арбитражного апелляционного суда решение Арбитражного суда Республики Башкортостан от 26 апреля 2017 г. по делу № А07-2188/2017 оставить без изменения, апелляционную жалобу Управления Федеральной службы по надзору в сфере природопользования по Республике Башкортостан - без удовлетворения.

Впоследствии ООО «САХ» в июле месяце направило характеристику объекта размещения отходов (ОРО) (далее - характеристика) в Управление Федеральной службы по надзору в сфере природопользования по Республике Башкортостан (далее - Управление) о включении полигона ТБО в ГРОРО, Управление в свою очередь направило характеристику в Федеральную службу по надзору в сфере природопользования (Росприроднадзор).

Для разрешения вопроса о включении полигона ТБО в ГРОРО, в августе и сентябре месяце 2017 г., непосредственно директор и главный бухгалтер ООО «САХ» были на приеме у заместителей руководителя Федеральной службы по надзору в сфере природопользования Низамова Р.Х. и Смолина В.В., при беседе от них был получен положительный ответ по рассмотрению вопроса о включении полигона ТБО ООО «САХ» в государственный реестр объектов размещения отходов (ГРОРО). В дальнейшем было получено письмо Федеральной службы по надзору в сфере природопользования № АА-10-01-32/21579 от 03.10.2017 г. подписанное заместителем руководителя Федеральной службы по надзору в сфере природопользования, в котором сообщалось, что объект размещения отходов эксплуатируемый ООО «Спецавтохозяйство», будет включен в приказ «О включении объектов размещения отходов в государственный реестр объектов размещения отходов» в октябре 2017 г.

В октябре месяце 2017 г. объект размещения отходов эксплуатируемый ООО «САХ» в приказ «О включении объектов размещения отходов в государственный реестр объектов размещения отходов», включен не был.

В ноябре месяце 2017 г. ООО «САХ» получило письмо Федеральной службы по надзору в сфере природопользования (Росприроднадзор) № АА-10-01-31/25115 от 14.11.2017 г. адресованное Руководителю Управления Росприроднадзора по Республике Башкортостан (копия ООО «Спецавтохозяйство»), в котором сообщалось следующее: «В соответствии с ч. 6 ст. 12 Федерального закона от 24.06.2014 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления (далее - Закон) объекты размещения отходов

(далее - ОРО) вносятся в государственный реестр объектов размещения отходов (далее - ГРОРО). Ведение ГРОРО осуществляется в порядке, определенном уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти.

При этом, в силу положений ч. 7 ст. 12 Закона размещение отходов на объектах, не внесенных в ГРОРО запрещается.

Порядок ведения государственного кадастра отходов утвержден приказом Минприроды России от 30.09.2011 № 792 (далее - Порядок).

В силу положений п. 16 ГРОРО включает свод систематизированных сведений об эксплуатируемых объектах хранения отходов и объектах захоронения отходов, соответствующих требованиям, установленным законодательством Российской Федерации.

В соответствии с п. 18 Порядка ГРОРО формируется на основе информации об ОРО, полученной в результате их инвентаризации, проведенной в соответствии с Правилами инвентаризации ОРО, утвержденными приказом Минприроды России от 25.02.2010 № 49.

В соответствии со ст. 1 Закона объектом размещения отходов является специально оборудованное сооружение, предназначенное для размещения отходов (полигон, шламохранилище, хвостохранилище, отвал горных пород и другое) и включающие в себя объекты хранения отходов и объекты захоронения отходов.

В силу положений п. 10 ст. 1 Градостроительного кодекса Российской Федерации от 29.12.2004 № 190-ФЗ (далее - ГрК РФ) объектом капитального строительства является здание, строение, сооружение, объекты, строительство которых не завершено, за исключением временных построек, киосков, навесов и других подобных построек.

В соответствии с п. 23 ч. 2 Федерального закона от 30.12.2009 № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений» под сооружением понимается результат строительства, представляющий собой объемную, плоскостную или линейную строительную систему, имеющую наземную, надземную и (или) подземную части, состоящую из несущих, а в отдельных случаях и ограждающих строительных конструкций и предназначенную для выполнения производственных процессов различного вида, хранения продукции, временного пребывания людей, перемещения людей и грузов.

При этом, согласно ч. 2 ст. 48 ГрК РФ проектная документация представляет собой документацию, содержащую материалы в текстовой форме и в виде карт (схем) и определяющую архитектурные, функционально-технологические, конструктивные и инженерно-технические решения для обеспечения строительства, реконструкции объектов капитального строительства, их частей, капитального ремонта.

Также необходимо учитывать, что одним из основных принципов законодательства о градостроительной деятельности является осуществление градостроительной деятельности с соблюдением требований охраны окружающей среды и экологической безопасности, что установлено п. 9 ст. 2 ГрК РФ.

Вместе с этим, положения подпункта 7.2 п. 7 ст. 11 Федерального закона от 23.11.1995 № 174-ФЗ «Об экологической экспертизе» определено, что проектная документация объектов, используемых для размещения и (или) обезвреживания отходов I-V классов опасности, в том числе проектная документация на строительство, реконструкцию объектов, используемых для обезвреживания и (или) размещения отходов I-V классов опасности, а также проекты вывода из эксплуатации указанных объектов, проекты рекультивации земель, нарушенных при размещении отходов I-V классов опасности, и земель, используемых, но не предназначенных для размещения отходов I-V классов опасности, является объектом государственной экологической экспертизы федерального уровня.

При этом, в графе 6 характеристики ОРО предусмотрено отражение хозяйствующим субъектом, осуществляющим эксплуатацию ОРО, информации о наличии проектной документации на строительство ОРО.

Учитывая изложенное, характеристики ОРО, в которых отсутствует информация о наличии проектной документации на строительство ОРО не могут являться основанием для принятия решения Росприроднадзором о включении ОРО в ГРОРО.

Как установлено судом, Салаватским городским Советом депутатов трудящихся 15.07.1977 было принято решение "Об отводе отработанного карьера кирпичного завода под городскую свалку строительного мусора".

Решением Салаватского городского Совета народных депутатов от 12.01.1990 "Об организации и закреплении за Спецавтохозяйством единой городской свалки бытовых и промышленных отходов", объединены существующие разрозненные ведомственные свалки бытовых и промышленных отходов в единую городскую свалку, с возложением ответственности за ее санитарное и пожарное состояние на спецавтохозяйство управления жилищно-коммунального хозяйства.

Между ООО "САХ" и Комитетом по управлению собственностью Министерства земельных и имущественных отношений по Республике Башкортостан по городу Салавату 08.07.2015 заключен договор аренды земельного участка N 73-15-57зем, на основании которого обществу с ограниченной ответственностью "Спецавтохозяйство" предоставлен в аренду земельный участок с кадастровым номером N 02:59:010201:109 площадью 96572 кв. м из земель промышленности, энергетики, связи, радиовещания, телевидения, информатики, земли для обеспечения космической деятельности, земли обороны, безопасности и земли иного специального назначения, с видом разрешенного использования коммунальное обслуживание: полигоны, по захоронению и сортировке бытового мусора и отходов; код 3.1, для использования в целях обслуживания полигона ТБО сроком аренды с 10.06.2015 по 09.06.2020.

Обществу с ограниченной ответственностью "Спецавтохозяйство" 26.12.2011 Управлением Росприроднадзора по Республике Башкортостан выдана лицензия на осуществление деятельности по сбору, использованию, обезвреживанию и размещению отходов I - IV классов опасности серии 002 N 0064П.

Управлением Росприроднадзора по Республике Башкортостан обществу с ограниченной ответственностью "Спецавтохозяйство" 24.05.2016 выдана лицензия 02 N 00237 на осуществление деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I - IV классов опасности серии 02 N 00237.

В [статье 1](#) Федерального закона от 24.06.1998 N 89-ФЗ в числе прочих даны следующие понятия, используемые в целях настоящего Федерального [закона](#): обращение с отходами - деятельность по сбору, накоплению, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов; размещение отходов - хранение и захоронение отходов; хранение отходов - складирование отходов в специализированных объектах сроком более чем одиннадцать месяцев в целях утилизации, обезвреживания, захоронения; захоронение отходов - изоляция отходов, не подлежащих дальнейшей утилизации, в специальных хранилищах в целях предотвращения попадания вредных веществ в окружающую среду; обезвреживание отходов - уменьшение массы отходов, изменение их состава, физических и химических свойств (включая сжигание и (или) обеззараживание на специализированных установках) в целях снижения негативного воздействия отходов на здоровье человека и окружающую среду; объекты размещения отходов - специально оборудованные сооружения, предназначенные для размещения отходов (полигон, шламохранилище, в том числе шламовый амбар, хвостохранилище, отвал горных пород и другое) и включающие в себя объекты хранения отходов и объекты захоронения отходов.

В силу условий [пункта 16](#) Порядка ведения государственного кадастра отходов, утвержденного приказом Минприроды России от 30.09.2011 N 792 государственный реестр объектов размещения отходов включает свод систематизированных сведений об эксплуатируемых объектах хранения отходов и объектах захоронения отходов, соответствующих требованиям, установленным законодательством Российской Федерации.

Пунктом 17 Порядка N 792 установлено, что не подлежат включению в ГРОРО: объекты размещения отходов, выведенные из эксплуатации (в том числе рекультивированные или законсервированные) в соответствии с установленным порядком; объекты захоронения отходов, расположенные на территориях, использование которых для захоронения отходов запрещено законодательством Российской Федерации; специальные объекты размещения радиоактивных отходов; скотомогильники.

ГРОРО формируется на основе информации об объектах размещения отходов, полученной в результате их инвентаризации, проведенной в соответствии с Правилами инвентаризации объектов размещения отходов, утвержденными Приказом Минприроды России от 25 февраля 2010 г. N 49 (зарегистрирован в Минюсте России 8 июня 2010 г., регистрационный N 17520) (**п. 18** Порядка N 792)

Согласно **пункту 2** Правил инвентаризации объектов размещения отходов, утвержденных приказом Минприроды России от 25.02.2010 N 49, указанные **Правила** предназначены для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, которые эксплуатируют объекты размещения отходов (собственники, пользователи, владельцы, арендаторы), для Росприроднадзора и для территориальных органов Росприроднадзора.

В соответствии с **пунктом 3** Правил N 49 действие настоящих **Правил** не распространяется на: объекты размещения отходов, выведенные из эксплуатации (в том числе рекультивированные или законсервированные) в соответствии с установленным порядком; объекты захоронения отходов, расположенные на территориях, использование которых для захоронения отходов запрещено законодательством Российской Федерации; специальные объекты размещения радиоактивных отходов; скотомогильники.

Инвентаризация объектов размещения отходов проводится юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, эксплуатирующими эти объекты, не реже одного раза в пять лет (**п. 4** Правил N 49).

В соответствии с **пунктом 5** Правил N 49 источниками информации для инвентаризации объектов размещения отходов являются: проектная документация на строительство объектов размещения отходов; данные обследований (натурных, инструментальных, иных) объектов размещения отходов; фондовые материалы; иная документация.

В соответствии с **пунктом 6** Правил N 49 по завершении сбора и обработки информации об инвентаризации объектов размещения отходов на каждый объект размещения отходов составляется характеристика объекта размещения отходов, оформляемая в двух экземплярах согласно приложению к настоящим **Правилам**.

Один экземпляр характеристики объекта размещения отходов хранится у юридического лица и индивидуального предпринимателя, эксплуатирующего данный объект размещения отходов.

Второй экземпляр характеристики объекта размещения отходов в уведомительном порядке направляется юридическим лицом и индивидуальным предпринимателем, эксплуатирующим данный объект размещения отходов, почтовым отправлением и (или) с использованием электронных средств связи в территориальный орган Росприроднадзора по месту нахождения объекта размещения отходов.

В силу условий **пункта 7** Правил N 49 информация, содержащаяся в характеристиках объектов размещения отходов, составляемых по результатам проведения инвентаризации объектов размещения отходов, используется Росприроднадзором и территориальными органами Росприроднадзора: для включения конкретных объектов размещения отходов в государственный реестр объектов размещения отходов; при принятии решений об утверждении лимитов на размещение отходов; в иных целях регулирования деятельности по обращению с отходами.

Применительно к рассматриваемой ситуации, объект (полигон) был создан и принят к эксплуатации в 1977 году, соответственно, отсутствие проектной документации и заключения на проектную документацию на строительство объекта в

данном случае не может явиться основанием для включения спорного объекта в ГРОРО.

Пунктом 20 Порядка N 792 установлено, что Росприроднадзор в 15-дневный срок с даты регистрации информации об объекте размещения отходов, поступившей из территориального органа Росприроднадзора: рассматривает указанную информацию, присваивает номер объекту размещения отходов в ГРОРО, принимает правовые акты о включении объектов размещения отходов в ГРОРО с периодичностью не реже 1 раза в месяц.

Спорный объект в данном случае не подпадает под ограничения, установленные **пунктом 17** Порядка N 792.

Частью 3 статьи 23 Федерального закона от 29.12.2014 N 458-ФЗ "О внесении изменения в Федеральный закон "Об отходах производства и потребления", отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных законодательных актов (положений законодательных актов) Российской Федерации" (далее - Федеральный закон от 29.12.2014 N 458-ФЗ) установлено, что лицензии на деятельность по обезвреживанию и размещению отходов I - IV классов опасности, выданные до 1 июля 2015 года, сохраняют свое действие до 1 января 2019 года. Юридические лица, индивидуальные предприниматели, имеющие лицензии на деятельность по обезвреживанию и размещению отходов I - IV классов опасности, вправе переоформить их на лицензии на деятельность по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I - IV классов опасности.

В силу условий **части 3.1 статьи 23** Федерального закона от 29.12.2014 N 458-ФЗ установлено, что юридические лица, индивидуальные предприниматели, осуществляющие деятельность по сбору, транспортированию, обработке, утилизации отходов I - IV классов опасности, обязаны получить лицензию на ее осуществление до 1 июля 2016 года. После 1 июля 2016 года осуществление данной деятельности без лицензии не допускается.

Данное условие заявителем также соблюдено ввиду наличия лицензия от 24.05.2016 02 N 00237.

В соответствии со ст. 198 АПК РФ, граждане, организации и иные лица вправе обратиться в арбитражный суд с заявлением о признании недействительными ненормативных правовых актов, незаконными решений и действий (бездействия) государственных органов, органов местного самоуправления, иных органов, должностных лиц, если полагают, что оспариваемый ненормативный правовой акт, решение и действие (бездействие) не соответствуют закону или иному нормативному правовому акту и нарушают их права и законные интересы в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, незаконно возлагают на них какие-либо обязанности, создают иные препятствия для осуществления предпринимательской и иной экономической деятельности, что доказано.

Исходя из изложенного, руководствуясь ФЗ № 899-ФЗ от 24.04.1998г., ст.ст. 27-29, 33, 64-68, 71, 75, 81, 102, 110, 167-170, 176, 189, 197-201 АПК РФ суд,

РЕШИЛ:

Признать бездействие Федеральной службы по надзору в сфере природопользования (Росприроднадзор) по включению полигона ТБО находящегося на земельном участке с кадастровым номером 02:59:010201:109, по адресу: Республика Башкортостан, г. Салават, юго-западнее цеха № 26 ОАО «Салаватнефтеоргсинтез», площадью 96 572 кв. м в государственный реестр объектов размещения отходов (ГРОРО) незаконным.

Обязать Федеральную службу по надзору в сфере природопользования (Росприроднадзор) включить полигон ТБО находящийся на земельном участке с

кадастровым номером 02:59:010201:109, то адресу: Республика Башкортостан, г. Салават, юго-западнее цеха № 26 ОАО «Салаватнефтеоргсинтез», площадью 96 572 кв. м в государственный реестр объектов размещения отходов (ГРОРО).

Обязать Федеральную службу по надзору в сфере природопользования (Росприроднадзор) устранить допущенные нарушения прав и законных интересов заявителя в течение 30 дней со дня вступления судебного акта в законную силу.

Взыскать с Федеральной службы по надзору в сфере природопользования в пользу ОАО «Салаватнефтеоргсинтез» 3 000 руб. расходов по госпошлине.

Проверено на соответствие ФЗ № 899-ФЗ от 24.04.1998г.

Решение может быть обжаловано в течение месяца со дня принятия в Девятый арбитражный апелляционный суд.

Судья:

О.В. Каменская