

Обзор НОВЫХ ДОКУМЕНТОВ



Приказ Минприроды России от 28.02.2018 № 74 «Об утверждении требований к содержанию программы производственного экологического контроля, порядку и срокам представления отчёта об организации и о результатах осуществления производственного экологического контроля»

Зарегистрирован в Минюсте России 03.04.2018, № 50598.

Опубликован на pravo.gov.ru 04.04.2018.

Действует с 15.04.2018.

Приказом Минприроды России от 28.02.2018 № 74 утверждены:

- требования к содержанию программы производственного экологического контроля (ПЭК);
- порядок и сроки представления отчёта об организации и о результатах осуществления ПЭК.

1. Требования к содержанию программы ПЭК

Программа ПЭК должна разрабатываться «по каждому объекту» I, II и III категорий.

Другими словами, на каждом объекте, оказывающем негативное воздействие на окружающую среду (далее – НВОС), кроме объектов IV категории, должна быть собственная программа ПЭК.

Предусмотрены требования к корректировке программы ПЭК.

Так, в случаях изменения технологических процессов, замены технологического оборудования, сырья, приводящих к изменениям характера, вида негативного воздействия, а также к изменению объёмов выбросов, сбросов загрязняющих веществ более чем на 10%, юридическое лицо или индивидуальный предприниматель, осуществляющий хозяйственную и (или) иную деятельность на данном объекте, должны скорректировать Программу в целях приведения её в соответствие с требованиями в течение 60 рабочих дней со дня указанных изменений.

Отметим, что по сравнению с отменённым приказом Минприроды России от 16.03.2017 № 92 (далее – приказ № 92) увеличен срок, отводимый на корректировку (с 30 рабочих дней до 60, т.е. фактически почти до 3 месяцев), а также определена граница в 10% для случая изменения объёма выбросов и сбросов (в приказе № 92 такого ограничителя не было).

Разделы программы ПЭК

В разделе «**Общие положения**» должны быть указаны в том числе:

- ▶ наименование, категория, код и адрес места нахождения объекта;
- ▶ сведения о хозяйствующем субъекте;
- ▶ сведения о государственном органе, в который будут направляться отчёты о ПЭК;
- ▶ дата утверждения программы ПЭК.

Раздел «**Сведения об инвентаризации выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух и их источников**» должен содержать:

- ▶ сведения об инвентаризации выбросов, о её последней корректировке;
- ▶ показатель суммарной массы выбросов отдельно по каждому загрязняющему веществу по каждому источнику и по объекту в целом, в том числе с указанием загрязняющих веществ, характеризующих применяемые технологии и особенности производственного процесса на объекте (маркерные вещества);
- ▶ сроки проведения инвентаризации выбросов и их стационарных источников, корректировки её данных.

Раздел «**Сведения об инвентаризации сбросов загрязняющих веществ в окружающую среду и их источников**» должен содержать:

- ▶ сведения о заключенных договорах водопользования и (или) выданных решениях о предоставлении водного объекта в пользование;
- ▶ показатель суммарной массы сброса отдельно по каждому загрязняющему веществу по каждому выпуску и объекту в целом;
- ▶ показатель суммарного объема сброса сточных вод по каждому отдельному выпуску и по объекту в целом;
- ▶ сведения о ведении учёта сточных вод и источников их образования, стационарных источников сбросов загрязняющих веществ в водные объекты или в системы водоотведения, а также о сроках проведения такого учёта.

Раздел «Сведения об инвентаризации отходов производства и потребления и объектов их размещения» должен содержать:

- ▶ сведения об образующихся отходах;
- ▶ сведения об объектах размещения отходов на данном объекте;
- ▶ сведения об инвентаризации ОРО;
- ▶ сроки проведения инвентаризации ОРО.

Раздел «Сведения о подразделениях и (или) должностных лицах, отвечающих за осуществление производственного экологического контроля» должен содержать:

- ▶ наименование подразделений, их полномочия;
- ▶ численность сотрудников подразделений;
- ▶ сведения о правах и обязанностях руководителей, сотрудников подразделений.

Отметим отсутствие требований к сведениям, содержание которых в рассматриваемом разделе программы ПЭК было предусмотрено отменённым приказом № 92. Это информация о профессиональном образовании, дополнительном профессиональном образовании, опыте работы, дате последней аттестации сотрудников подразделений.

Раздел «Сведения о собственных и (или) привлекаемых испытательных лабораториях (центрах), аккредитованных в соответствии с законодательством Российской Федерации об аккредитации в национальной системе аккредитации» должен содержать:

- ▶ наименования и адреса собственных и (или) привлекаемых испытательных лабораторий (центров);
- ▶ реквизиты аттестатов аккредитации собственных и (или) привлекаемых испытательных лабораторий (центров) с указанием информации об области их аккредитации.

Раздел «Сведения о периодичности и методах осуществления производственного экологического контроля, местах отбора проб и методиках (методах) измерений» должен содержать три подраздела:

- ▶ «Производственный контроль в области охраны атмосферного воздуха»;
- ▶ «Производственный контроль в области охраны и использования водных объектов»;
- ▶ «Производственный контроль в области обращения с отходами».

Таким образом, данный раздел программы ПЭК не содержит в приказе № 74 по сравнению с приказом № 92 следующих подразделов:

- ▶ «Производственный контроль в области использования и охраны земель»;
- ▶ «Производственный контроль в области охраны и пользования недрами»;
- ▶ «Производственный контроль за состоянием окружающей среды в отношении объектов животного и растительного мира».

По сравнению с отменённым приказом № 92 требований к содержанию подраздела ПЭК в области обращения с отходами в новом приказе стало значительно меньше.

Так, в новом приказе отсутствуют, например, такие ранее планировавшиеся сведения (документы), как:

- сведения о площадках накопления отходов;
- сведения о лицах, которые допущены к обращению с отходами;
- копия документа, подтверждающего наличие должностного лица, ответственного за допуск работников к работе с отходами I–IV классов опасности;

- сведения о технических характеристиках оборудования и установок по обработке, утилизации, обезвреживанию отходов;

- сведения об утверждённых нормативах образования отходов и лимитов на их размещение;
- характеристика ОРО.

2. Порядок и сроки представления отчёта об организации и о результатах осуществления производственного экологического контроля

Отчёт об организации и о результатах осуществления ПЭК подлежит представлению ежегодно до 25 марта года, следующего за отчётным.

С учётом того что приказ вступил в силу лишь с 15.04.2018, очевидно, что к отчёту за 2017 г. данное правило не применимо – впервые отчёты надлежит подготовить и представить по итогам 2018 г. в срок до 25.03.2019.

Лица, осуществляющие деятельность на объектах I категории, а также на объектах II и III категорий, подлежащих федеральному госэконадзору, представляют отчёт в территориальный орган Росприроднадзора. Лица, осуществляющие деятельность на объектах II и III категорий, подлежащих региональному госэконадзору, представляют отчёт в орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, осуществляющий региональный госэконадзор, по месту осуществления деятельности.



Проект федерального закона № 425725-7 «О внесении изменений в Федеральный закон “Об охране окружающей среды” и в Федеральный закон “О внесении изменений в Федеральный закон “Об охране окружающей среды” и отдельные законодательные акты Российской Федерации” в части создания систем автоматического контроля выбросов загрязняющих веществ, сбросов загрязняющих веществ»

Внесён в Государственную Думу ФС РФ 26.03.2018. Предполагаемый срок вступления в силу – 01.01.2019.

Проектом предлагается:

1. Установить на законодательном уровне определение понятия «системы автоматического контроля», под которым понимается: комплекс технических средств, обеспечивающих автоматические измерения и учёт показателей выбросов загрязняющих веществ и (или) сбросов загрязняющих веществ, фиксацию и передачу информации о показателях выбросов загрязняющих веществ, сбросов загрязняющих веществ в государственный реестр объектов, оказывающих НВОС.

2. Установить, что требования к автоматическим средствам измерения и учёта показателей выбросов и сбросов, к техническим средствам фиксации и передачи информации о показателях выбросов, сбросов в государственный реестр объектов НВОС устанавливаются Правительством РФ.

В настоящее время п. 10 ст. 67 Федерального закона «Об охране окружающей среды» установлено, что соответствующие требования определяются в соответствии с законодательством Российской Федерации об обеспечении единства измерений.

3. Ввести программы создания системы автоматического контроля, на основании которых стационарные источники выбросов загрязняющих веществ, сбросов загрязняющих веществ на объектах I категории должны быть оснащены автоматическими средствами измерения и учёта показателей выбросов, сбросов, а также техническими средствами фиксации и передачи информации.

По замыслу разработчика законопроекта программа создания системы автоматического контроля должна содержаться в программе ПЭК. При этом в случае наличия [на объекте] системы автоматического контроля программа ПЭК должна содержать сведения об оснащении стационарных источников системами автоматического контроля.

4. Установить, что срок создания систем автоматического контроля не может превышать четыре года со дня получения или пересмотра комплексного экологического разрешения.

При этом в случае, если программой повышения экологической эффективности предусмотрены мероприятия, связанные с реконструкцией стационарных источников, подлежащих оснащению автоматическими средствами измерения и учёта, техническими средствами фиксации и передачи информации о показателях, сроки оснащения таких стационарных источников определяются с учётом сроков реализации мероприятий программы повышения экологической эффективности.

При этом нужно понимать, что день получения или пересмотра комплексного экологического разрешения может быть от марта 2018 г. довольно далеко.

Так, согласно ст. 11 Федерального закона от 21.07.2014 № 219-ФЗ для пресловутых 300 объектов I категории срок получения комплексного экологического разрешения – с 01.01.2019 по 31.12.2022 включительно. Для иных объектов I категории – до 01.01.2025. То есть на некоторых объектах I категории внедрение автоматических средств измерения и учёта может отодвинуться, например, на 2028 г.

Отметим, что в настоящее время (до принятия предлагаемого законопроекта) срок создания систем автоматического контроля – не позднее 31.12.2018 (ст. 1 Федерального закона от 21.07.2014 № 219-ФЗ). Ранее срок вступления в силу соответствующей нормы был 01.01.2018 (продлён на один год Федеральным законом от 28.12.2017 № 422-ФЗ).

5. Установить, что передача информации о показателях выбросов, сбросов загрязняющих веществ осуществляется в государственный реестр объектов, оказывающих НВОС, вместо государственного фонда данных государственного экологического мониторинга.



Проект постановления Правительства РФ «О внесении изменений в Правила взимания экологического сбора»

Публичное обсуждение: 13.03.2018 – 02.04.2018.

Изменения, предлагаемые к внесению в Правила взимания экологического сбора, утверждённые постановлением Правительства РФ от 08.10.2015 № 1073, условно можно разделить на два блока.

1. Изменения, направленные на приведение Правил взимания экологического сбора в соответствие с положениями Федерального закона «Об отходах производства и потребления» (с учётом «декабрьских» изменений).

Например, к таким изменениям относятся следующие положения:

1) в отношении упаковки товаров, подлежащей утилизации после утраты потребительских свойств, экологический сбор уплачивается производителями товаров, импортёрами товаров в этой упаковке (идентично п. 10 ст. 24.2 Федерального закона «Об отходах производства и потребления»);

2) экологический сбор для товаров в упаковке, не являющихся готовыми к употреблению изделиями, уплачивается только в отношении самой упаковки (идентично п. 3 ст. 24.5 Федерального закона «Об отходах производства и потребления»).

2. Изменения, являющиеся нововведением.

Проектом постановления предлагается:

1) установить особенности перечисления сумм экологического сбора:

– производителями товаров – уплата экологического сбора производится на счёт территориального органа Росприроднадзора в Федеральном казначействе по месту государственной регистрации плательщика;

– импортёрами товаров – уплата экологического сбора производится на счёт [центрального аппарата] Росприроднадзора в Федеральном казначействе;

– лицами, одновременно являющимися производителями товаров и импортёрами товаров, – уплата экологического сбора производится на счёт [центрального аппарата] Федеральной службы по надзору в сфере природопользования в Федеральном казначействе;

2) уточнить основания осуществления Росприроднадзором [центральным аппаратом] и территориальными органами Росприроднадзора контроля за правильностью исчисления суммы экологического сбора, полнотой и своевременностью его внесения: приём расчёта суммы экологического сбора и (или) проведение государственного экологического надзора;

3) детализировать порядок контроля за правильностью исчисления суммы экологического сбора, полнотой и своевременностью его внесения, осуществляемого Росприроднадзором [центральным аппаратом] и территориальными органами Росприроднадзора;

4) установить особенности зачёта или возврата излишне внесённого экологического сбора;

5) наделить Росприроднадзор полномочием по утверждению формы, формата, порядка заполнения и представления документов на бумажном носителе или в форме электронного документа, применяемых при проведении и оформлении результатов контроля за правильностью исчисления суммы экологического сбора, полнотой и своевременностью его внесения, организации взаимодействия плательщика и администратора экологического сбора.

Порядок контроля за правильностью исчисления суммы экологического сбора, полнотой и своевременностью его внесения предлагается уточнить в части установления алгоритма действий Росприроднадзора или его территориальных органов, а также обязанности плательщика в случае, если при проведении проверки расчёта выявлены ошибки и (или) противоречия либо несоответствия сведений, представленных плательщиком, информации:

1) имеющейся в распоряжении администратора экологического сбора,

2) полученной администратором экологического сбора:

– при декларировании плательщиками количества выпущенных в обращение на территории Российской Федерации за предыдущий календарный год товаров, упаковки товаров (далее – декларация);

– при представлении плательщиками отчётности о выполнении нормативов утилизации (далее – отчётность о нормативах);

– в ходе проведения контроля за полнотой и достоверностью сведений о количестве выпущенных в обращение на территории Российской Федерации товаров, упаковки товаров, реализованных для внутреннего потребления на территории Российской Федерации, указанных в декларации, контроля выполнения установленных нормативов утилизации, федерального государственного экологического надзора.

Предлагаемый к установлению механизм зачёта или возврата излишне внесённого экологического сбора

В случае выявления завышенного размера исчисленного и (или) внесённого фактически экологического сбора:

1) в акт проведения контроля за правильностью исчисления суммы экологического сбора, полнотой и своевременностью его внесения включается соответствующая информация;

2) администратор экологического сбора предлагает плательщику произвести в установленном порядке зачёт суммы излишне уплаченного (взысканного) экологического сбора в счёт предстоящих платежей плательщика по экологическому сбору;

3) в случае несогласия с предложением произвести зачёт суммы в счёт предстоящих платежей плательщика по экологическому сбору плательщик вправе направить администратору экологического сбора заявление о возврате суммы излишне уплаченного (взысканного) экологического сбора.



Проект приказа Минприроды России «Об утверждении Положения об установлении порядка подготовки и аттестации специалистов в области обеспечения экологической безопасности»

Общественное обсуждение: 23.03.2018 – 06.04.2018.

На основании п. 1 ст. 73 Федерального закона «Об охране окружающей среды» руководители организаций и специалисты, ответственные за принятие решений при осуществлении хозяйственной и иной деятельности, которая оказывает или может оказать НВОС, должны иметь подготовку в области охраны окружающей среды и экологической безопасности.

Проектом определяется порядок подготовки и аттестации в области экобезопасности.

Такая подготовка и аттестация осуществляется в отношении руководителей и специалистов, в том числе в части:

- обращения с отходами производства и потребления I–IV классов опасности;
- выполнения работ и оказания услуг природоохранного назначения;
- реализации мероприятий ПЭК.

Об образовательных программах. Подготовка руководителей и специалистов проводится по дополнительным профессиональным программам (программам повышения квалификации и программам профессиональной переподготовки), утверждаемым Минприроды России в порядке, установленном Федеральным законом «Об образовании в Российской Федерации».

Содержание дополнительных образовательных программ повышения квалификации дифференцировано в соответствии с квалификационными характеристиками должностей руководителей, специалистов на три квалификационные группы:

1-я квалификационная группа – для руководителей, исполняющих обязанности (приступающих к исполнению обязанностей), квалификационные характеристики которых содержат требования в отношении знаний законодательства в сфере охраны окружающей среды и практического применения норм и стандартов в области обеспечения экологической безопасности;

2-я квалификационная группа – для специалистов, исполняющих обязанности (приступающих к исполнению обязанностей), квалификационные характеристики которых содержат требования в отношении знаний законодательства в сфере охраны окружающей среды, принципов управления охраной окружающей среды и практической реализации методов и процессов организации обеспечения экологической безопасности и экологического контроля (специалисты подразделений производственного экологического контроля);

3-я квалификационная группа – для специалистов, исполняющих обязанности (приступающих к исполнению обязанностей), квалификационные характеристики которых содержат требования в отношении знаний норм и стандартов обеспечения экологической безопасности при работах по обращению с отходами производства и потребления I–IV классов опасности и претендующих на право допуска к таким работам.

О порядке подготовки. Организация подготовки (обучения) работников осуществляется работодателем. Подготовка и аттестация руководителей и специалистов производится с периодичностью не реже 1 раза в 5 лет.

О порядке аттестации. Аттестация руководителей и специалистов 1-й и 2-й квалификационных групп, осуществляющих деятельность на объектах IV категории, не проводится.

Для проведения аттестации организации представляют в аттестационную комиссию заявление.

Аттестация руководителей и специалистов проводится аттестационными комиссиями Росприроднадзора (центральной аттестационной комиссией), его территориальными органами (территориальными аттестационными комиссиями).

В центральной аттестационной комиссии проходят аттестацию:

- руководители и специалисты организаций, численность работников которых превышает 5 000 человек;
- иные лица по решению председателя центральной аттестационной комиссии или его заместителя на основании обращения организации.

В территориальных аттестационных комиссиях проходят аттестацию руководители и специалисты организаций, численность работников которых не превышает 5 000 человек.

Первичная аттестация специалистов проводится не позднее одного месяца:

- при назначении на соответствующую должность;
- при переводе на другую работу, если при осуществлении должностных обязанностей на этой работе требуется проведение аттестации по другой квалификационной группе;
- при переходе из одной организации в другую, если при осуществлении должностных обязанностей на работе в данной организации требуется проведение аттестации по другой квалификационной группе.

Аттестация проводится в форме тестирования (ответов на вопросы). Экзаменационные билеты формируются по каждой квалификационной группе.

Лица, не прошедшие аттестацию, не допускаются к исполнению трудовых (должностных) обязанностей в отношении объектов по соответствующей должности.

*Обзор подготовила В.А. Алымова,
ведущий юрист Центра правовой экологии*