

О нормировании выбросов от передвижных источников

С. В. Зеленецкий

ФГБУ «АМП Балтийского моря»

Если с нормированием выбросов загрязняющих веществ от стационарных источников все более-менее ясно, то в отношении выбросов от передвижных источников остается много вопросов. В частности, может ли производственная площадка со стоянками автотранспорта и работающими на ней другими машинами нормироваться как стационарный источник? Попробуем разобраться.

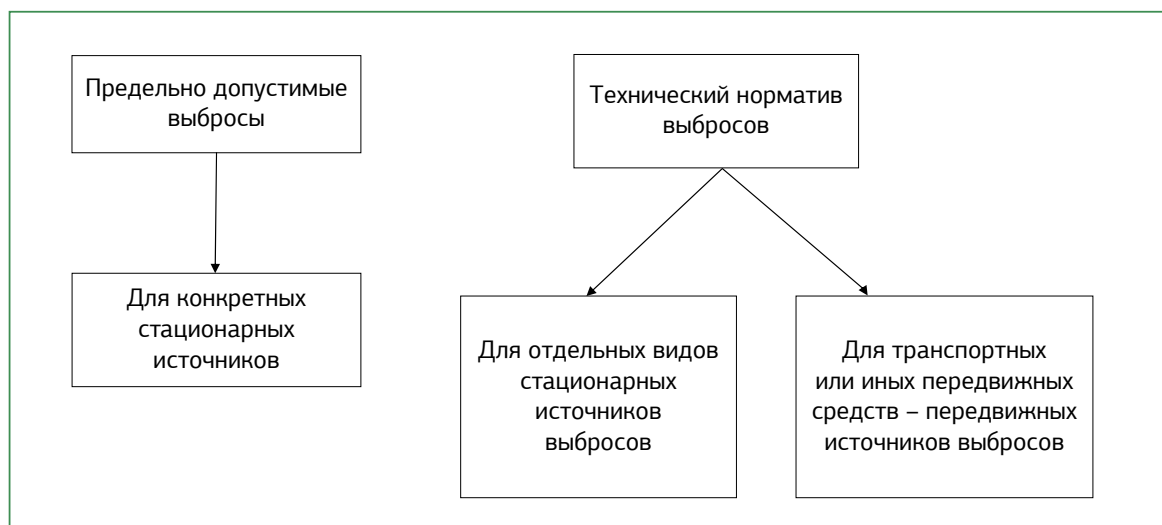
Кластер нормирования выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух занимает ведущее место в системе комплексного соблюдения нормативов качества окружающей среды. Регулировать нормирование выбросов призваны федеральные законы от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» (далее – Закон № 7-ФЗ) и от 04.05.1999 № 96-ФЗ «Об охране атмосферного воздуха» (далее – закон № 96-ФЗ), а также подзаконные

нормативные правовые акты, конкретизирующие тот или иной порядок нормирования.

Согласно ст. 12 Закона № 96-ФЗ в целях государственного регулирования выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух применяют два вида нормативов:

- технические нормативы выбросов;
- предельно допустимые выбросы.

Технические нормативы выбросов устанавливаются как для отдельных



Система нормирования выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух

СЛОВАРЬ

Источник выброса – сооружение, техническое устройство, оборудование, которые выделяют в атмосферный воздух вредные (загрязняющие) вещества.

Стационарный источник – источник выброса, местоположение которого определено с применением единой государственной системы координат или который может быть перемещен посредством передвижного источника.

Передвижной источник – транспортное средство, двигатель которого при его работе является источником выброса.

Предельно допустимый выброс – норматив выброса вредного (загрязняющего) вещества в атмосферный воздух, который определяется как объем или масса химического вещества либо смеси химических веществ, микроорганизмов, иных веществ, как показатель активности радиоактивных веществ, допустимый для выброса в атмосферный воздух стационарным источником и (или) совокупностью стационарных источников, и при соблюдении которого обеспечивается выполнение требований в области охраны атмосферного воздуха.

Технический норматив выброса – норматив выброса вредного (загрязняющего) вещества в атмосферный воздух, который определяется как объем или масса химического вещества либо смеси химических веществ в расчете на единицу пробега транспортного средства или единицу произведенной работы двигателя передвижного источника.

Статья 1 Закона № 96-ФЗ

видов стационарных источников выбросов загрязняющих веществ, так и для транспортных или иных передвижных средств и установок всех видов (см. рисунок → 14).

Предельно допустимые выбросы устанавливаются только для конкретного стационарного источника выбросов в атмосферный воздух и их совокупности (для организации в целом).

В настоящее время действует только механизм установления предельно допустимых выбросов. Для его реализации разработаны:

- постановление Правительства РФ от 02.03.2000 № 182 «О порядке установления и пересмотра экологических и гигиенических нормативов качества атмосферного воздуха, предельно допустимых уровней физических воздействий на атмосфер-

ный воздух и государственной регистрации вредных (загрязняющих) веществ и потенциально опасных веществ»;

- постановление Правительства РФ от 02.03.2000 № 183 «О нормативах выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух и вредных физических воздействий на него»;

- распоряжение Правительства РФ от 08.07.2015 № 1316-р «Об утверждении перечня загрязняющих веществ, в отношении которых применяются меры государственного регулирования в области охраны окружающей среды»;

- приказ Минприроды России от 06.06.2017 № 273 «Об утверждении методов расчетов рассеивания выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферном воздухе»;

• приказ Минприроды России от 29.09.2015 № 414 «Об утверждении Административного регламента Федеральной службы по надзору в сфере природопользования по предоставлению государственной услуги по установлению предельно допустимых выбросов и временно согласованных выбросов».

Механизм разработки технических нормативов выбросов Минприроды России или другим уполномоченным Правительством РФ федеральным органом исполнительной власти не установлен.

При этом в нормативной правовой базе есть один акт, определяющий, кто должен контролировать выполнение технических нормативов. Это постановление Правительства РФ от 06.02.2002 № 83 «О проведении регулярных проверок транспортных и иных передвижных средств на соответствие техническим нормативам выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух».

В связи отсутствием нормативных правовых актов, позволяющих устанавливать технические нормативы выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух, в механизм предельно допустимых выбросов пытаются включить технические нормативы выбросов для отдельных видов стационарных источников и для транспортных или иных передвижных средств всех видов.

Факт включения технических нормативов выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух в предельно допустимые выбросы подтверждается

и специалистами ФГУП «НИИ Атмосфера»¹, которые считают, что автомобильный транспорт следует отнести к наиболее опасным источникам загрязнения и выбросы его должны нормироваться. На производственных площадках они предлагают устанавливать предельно допустимые выбросы на участках автотранспортной инфраструктуры и приравнивать их к неорганизованным источникам выбросов, хотя в законах № 7-ФЗ и 96-ФЗ термина «неорганизованные источники выбросов» нет.

На основании всего изложенного приходим к выводу, что:

- стационарный источник выбросов загрязнения окружающей среды, который может быть перемещен посредством передвижного источника загрязнения окружающей среды, – это отдельный вид стационарного источника выбросов загрязняющих веществ;
- передвижной источник загрязнения окружающей среды – транспортные или иные передвижные средства.

Для этих источников загрязнения окружающей среды должны быть разработаны технические регламенты, которые установят технические нормативы выбросов для отдельных видов стационарных и передвижных источников (п. 3 постановления Правительства РФ от 02.03.2000 № 183 «О нормативах выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух и вредных физических воздействий на него»).

Таким образом, можно полагать, что к отдельным видам стационарных источников выбросов загрязняющих

¹ Миляев В.Б., Буренин Н.С., Волкодаева М.В. Нормирование выбросов автотранспорта // Экология производства. 2008. № 8–9.

веществ можно относить: мобильные посты покраски, любого вида варки и резки, пескоструйной очистки поверхности, а также перевалку или перегрузку различных типов грузов (насыпных, наливных), заправочные станции, открытое складирование ГСМ, посты газо- и электросварки или резки, переносные дизельные установки.

При этом к таким стационарным источникам нельзя относить все виды производственной деятельности, связанные с использованием передвижных источников выбросов, например маршруты движения на территории организации и места стоянок (как открытых, так и закрытых).

Тем более, что ст. 5 Закона № 96-ФЗ до 01.01.2019 к полномочиям органов государственной власти Российской Федерации в области охраны атмосферного воздуха относится: «установление порядка разработки технических нормативов выбросов, утверждение технических нормативов выбросов, а также перечня объектов (кадастров), в отношении которых они разрабатываются». С 01.01.2019 нормативы для

передвижных источников выбросов будут устанавливаться техническими регламентами, принимаемыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании.

Подтверждением того, что производственная территория, на которой осуществляется только движение и стоянка передвижных источников, не относится к стационарным источникам выбросов, является и ст. 22 Закона № 96-ФЗ, где говорится об инвентаризации стационарных источников и выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух.

Отчасти этот факт подтверждают и разъяснительные письма Росприроднадзора от 10.05.2017 № РН-03-01-27/9626 и от 22.08.2017 № ОД-03-01-32/18476.

Помимо этого факт принадлежности передвижного источника выбросов и его деятельности в организации к стационарному источнику выбросов опровергают судебные акты, в том числе постановление 13-го арбитражного апелляционного суда от 23.10.2014 по делу № А56-26328/2014. ■

✓ ВЫВОДЫ

- 1. Нормирование выбросов загрязняющих веществ от передвижных источников обязательно, но нормироваться эти выбросы должны законодательством Российской Федерации о техническом регулировании (с 01.01.2019).**
- 2. Если в организации имеются только передвижные источники выбросов и производственная территория, по которой осуществляется их движение, то такие источники выбросов не могут относиться к стационарным и не подлежат нормированию в соответствии с законодательством Российской Федерации об охране окружающей среды.**