

Как планировать деятельность по охране атмосферного воздуха в следующем году

М. А. Ламихова

ГК «Экологический центр»

В статье – прогноз изменений первых двух этапов оформления воздухоохранной документации. Как в следующем году проводить инвентаризацию источников выбросов > 20 и как разрабатывать проект ПДВ или рассчитывать НДВ > 23.

3 месяца

осталось до завершения перехода к новому порядку экологического нормирования и контроля.

Закон № 219-ФЗ¹ существенно изменил систему экологического нормирования и контроля с 1 января 2019 года. Однако далеко не все природопользователи готовы перейти на новый режим работы со следующего года.

Видимо, это связано с тем, что Закон № 219-ФЗ вышел уже давно, а подзаконные акты, которые должны установить порядок и формы новых природоохранных документов, все еще не подготовлены. Многие экологи-производственники до сих пор не знают, что с 2019 года им уже не понадобятся некоторые природоохранные документы. По крайней мере, в том виде, в котором они должны разрабатываться сейчас.

С 1 января 2019 года будут действовать новые редакции Закона № 7-ФЗ² и Закона № 96-ФЗ³. Рассмотрим подробнее, как изменятся этапы оформления документации.

Этап 1

Проведение инвентаризации источников выбросов

Инвентаризация по-прежнему остается основой воздухоохранной деятельности на предприятии. Согласно статье 22 Закона № 96-ФЗ юридические лица и ИП, осуществляющие хозяйственную и (или) иную деятельность с использованием стационарных источников, при осуществлении производственного экологического контроля (ПЭК) проводят инвентаризацию стационарных источников и выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух, документируют и хранят полученные в результате проведения инвентаризации и корректировки этой инвентаризации сведения. Ее проведение регламентируется Инструкцией по инвентаризации выбросов загрязняющих веществ в атмосферу (1991). Ни данная инструкция, ни иное действующее законодательство не устанавливают требования к согласованию (утверж-

дению) результатов инвентаризации в каком бы то ни было государственном органе. На сегодняшний день результаты инвентаризации «проверяются» лишь в ходе общего согласования проекта ПДВ в качестве его составной части.

На государственной регистрации в Минюсте России находится проект приказа Минприроды России «Об утверждении Порядка проведения инвентаризации стационарных источников и выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух, корректировки ее данных, документирования и хранения данных, полученных в результате проведения таких инвентаризации и корректировки». Согласно этому документу отчет об инвентаризации источников выбросов заверяется только хозяйствующим субъектом.

С 2019 года инвентаризацию будут обязаны проводить, как и сейчас, все, кто эксплуатируют стационарные источники выброса. В дальнейшем согласно изменениям в законодательстве результаты инвентаризации будут использоваться:

- ▶ для постановки объекта НВОС на государственный учет либо актуализации сведений об объекте, если он уже внесен в реестр;
- ▶ для составления заявки на получение комплексного экологического разрешения (КЭР);



ПОСТАНОВЛЕНИЕ ПРАВИТЕЛЬСТВА РФ ОТ 28.09.2015 № 1029

[...]

IV. Критерии отнесения объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, к объектам IV категории

[...]

6. Наличие одновременно следующих критериев:

а) наличие на объекте стационарных источников загрязнения окружающей среды, масса загрязняющих веществ в выбросах в атмосферный воздух которых не превышает 10 т в год, при отсутствии в составе выбросов веществ I и II классов опасности, радиоактивных веществ;

б) отсутствие сбросов загрязняющих веществ в составе сточных вод в централизованные системы водоотведения, другие сооружения и системы отведения и очистки сточных вод, за исключением сбросов загрязняющих веществ, образующихся в результате использования вод для бытовых нужд, а также отсутствие сбросов загрязняющих веществ в окружающую среду.

7. Осуществление на объекте деятельности по обеспечению электрической энергией, газом и паром (с использованием оборудования с проектной тепловой мощностью менее 2 Гкал/ч при потреблении газообразного топлива) при условии соответствия такого объекта критериям, предусмотренным подпунктом «б» пункта 6 настоящего документа.

8. Использование на объекте оборудования исключительно для исследований, разработок и испытаний новой продукции и процессов (предприятия опытного производства, научно-исследовательские институты, опытно-конструкторские бюро) при условии соответствия такого объекта критериям, предусмотренным пунктом 6 настоящего документа.

- ▶ для составления декларации о воздействии на окружающую среду (ДВОС);
- ▶ для составления отчетности о выбросах в атмосферный воздух;
- ▶ для установления временно разрешенных выбросов;
- ▶ для составления плана мероприятий по охране окружающей среды или программы повышения экологической эффективности для объектов, на которых невозможно соблюдение нормативов допустимых выбросов;
- ▶ для плана мероприятий при наступлении неблагоприятных метеоусловий (НМУ);
- ▶ для составления программы ПЭК.

Объекты, которые относятся к IV категории согласно постановлению Правительства РФ от 28.09.2015 № 1029⁴, тоже обязаны провести инвентаризацию, хотя, судя по всему, они могут сделать это всего один раз (при условии неизменности технологических процессов). Если в ходе инвентаризации не выявлены выбрасываемые вещества I и II классов опасности, радиоактивные вещества, а масса загрязняющих веществ в выбросах не превышает 10 т в год, объект относится к IV категории (при соблюдении прочих условий). Следовательно, для него нет необходимости разрабатывать нормативы выбросов и всю сопутствующую документацию. Нужно только поставить его на государственный учет и получить свидетельство.

Этап 2

Разработка проекта ПДВ или расчет НДВ

В действующем законодательстве «проект ПДВ» упоминается в приказе Минприроды России от 29.09.2015 № 414⁵,



СТАТЬЯ 22 ЗАКОНА № 7-ФЗ НОРМАТИВЫ ДОПУСТИМЫХ ВЫБРОСОВ, НОРМАТИВЫ ДОПУСТИМЫХ СБРОСОВ

1. Нормативы допустимых выбросов, нормативы допустимых сбросов определяются для стационарного источника и (или) совокупности стационарных источников в отношении загрязняющих веществ, включенных в перечень загрязняющих веществ, установленный Правительством Российской Федерации, расчетным путем на основе нормативов качества окружающей среды, в том числе нормативов предельно допустимых концентраций, с учетом фоновое состояние компонентов природной среды.

[...]

6. Методики и (или) методы разработки нормативов допустимых выбросов, нормативов допустимых сбросов утверждаются уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти.

[...]

а также в постановлении Правительства РФ от 02.03.2000 № 183⁶ в редакции 2017 года. Однако после вступления в силу изменений в Законах № 96-ФЗ и 7-ФЗ данный термин теряет актуальность. Взамен его приходит «расчет нормативов допустимых выбросов».

С 1 января 2019 года юридические лица и ИП, осуществляющие деятельность на объектах I категории, обязаны подать заявку на получение КЭР, которая должна содержать, в частности, расчеты нормативов допустимых выбросов высокотоксичных веществ, веществ, обладающих канцерогенными, мутагенными свойствами (веществ I, II классов опасности). Выбросы в атмосферный воздух на объектах II категории (за исключением выбросов радиоактивных веществ) будут осуществляться на основании ДВОС, приложением к которой является расчет нормативов допустимых выбросов (НДВ) (п. 10 ст. 15 Закона № 96-ФЗ, п. 3 ст. 22 Закона № 7-ФЗ в редакциях, действующих с 1 января 2019 года). Для осуществления выбросов юридическим лицам и ИП, эксплуатирующим объекты НВОС III категории, достаточно будет представить отчетность о выбросах вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух. Однако указанные лица будут обязаны обеспечить расчет НДВ для высокотоксичных веществ, веществ, обладающих канцерогенными, мутагенными свойствами (веществ I, II классов опасности) (п. 11 ст. 15 Закона № 96-ФЗ, п. 4 ст. 22 Закона № 7-ФЗ в редакциях, действующих с 1 января 2019 года).

Расчет НДВ необходим:

- ▶ для объектов I категории в составе заявки на получение КЭР для веществ I, II классов опасности;
- ▶ для объектов II категории в качестве приложения к ДВОС для всех веществ;
- ▶ для объектов III категории для веществ I, II классов опасности.

Требования по расчету НДВ установлены в статье 22 Закона № 7-ФЗ. Методы и методики расчетов НДВ на сегодняшний день не установлены, формы и порядок расчета НДВ тоже отсутствуют. На момент подготовки статьи опубликован проект приказа Минприроды РФ «Об утверждении Методов определения нормативов предельно допустимых выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух». Соответственно, пока точно не известно, как подготовиться к данному этапу. Кроме того, согласно Закону № 219-ФЗ расчеты НДВ для объектов I и II категорий будут проходить «согласование» в ходе выдачи КЭР и подачи ДВОС, тогда как в отношении объектов III категории подается лишь отчетность

о выбросах в уведомительном порядке. Означает ли это, что рассчитанные для III категории нормативы будут входить в состав отчетности и не будут ни с кем «согласованы»?

Данный вопрос наряду с другими был направлен в Минприроды России. Согласно ответу – письму Минприроды России от 11.05.2018 № 12-50/03861-ОГ⁷ – отдельной процедуры для установления нормативов допустимых выбросов Законом № 219-ФЗ не предусмотрено. Для объектов III категории производится расчет НДС для веществ I, II классов опасности. Отдельно в письме оговорено, что необходимость и целесообразность представления расчетов нормативов для объектов III категории еще не установлена.

Однако в статье 5 Закона № 96-ФЗ определение порядка разработки и утверждения НДС, предельно допустимых нормативов вредных физических воздействий на атмосферный воздух все еще сохраняется за Росприроднадзором. Соответственно мы наблюдаем правовой пробел: с одной стороны, полномочия исчезли, с другой – остаются. Поэтому нет однозначного ответа на вопрос, нужно ли будет согласовывать расчет нормативов для III категории.

Одно косвенное обстоятельство указывает на то, что согласование все же будет необходимо. Чтобы доказать, что установленные НДС соблюдаются, необходимо будет определить уровень воздействия объекта на окружающую среду. Для этого существует два инструмента: расчет рассеивания выбросов в атмосферном воздухе с помощью УПРЗА либо проведение инструментальных измерений, что для объектов III категории может оказаться неоправданно дорогим мероприятием. Соответственно, чтобы доказать, что имеет место установление НДС, а не временно разрешенных выбросов (ВРВ) для объекта III категории, придется проводить расчет рассеивания, что вновь возвращает нас к необходимости какого-то согласования в цепочке «санитарно-эпидемиологическая экспертиза – СЭЗ – установление НДС». Так или иначе процедура установления НДС и ВРВ все еще не разработана. В письме, указанном ранее, говорится, что проект приказа о методах разработки НДС и ВРВ находится в разработке, при этом будут сохранены методологические подходы Методического пособия по расчету, нормированию и контролю выбросов загрязняющих веществ в атмосферу (СПб., ОАО «НИИ Атмосфера», 2012). Напомним, что фактически это основной документ, используемый при разработке проектов НДС на сегодняшний день, хотя он и носит рекомендательный характер. Как мы указали выше, проект приказа

Как будут согласовывать проект НДС, получать разрешение на выбросы и разрабатывать программу ПЭК и мероприятия по НМУ, читайте во второй части статьи в следующем номере.

недавно появился, и в нем действительно отражены методологические подходы пособия. Однако пока проект не прошел утверждение, опираться на него невозможно. ■



Документы

1. Федеральный закон от 21.07.2014 № 219 «О внесении изменений в Федеральный закон "Об охране окружающей среды" и отдельные законодательные акты Российской Федерации».
2. Федеральный закон от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды».
3. Федеральный закон от 04.05.1999 № 96-ФЗ «Об охране атмосферного воздуха».
4. Постановление Правительства РФ от 28.09.2015 № 1029 «Об утверждении критериев отнесения объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, к объектам I, II, III и IV категорий».
5. Приказ Минприроды России от 29.09.2015 № 414 «Об утверждении административного регламента Федеральной службы по надзору в сфере природопользования по предоставлению государственной услуги по установлению предельно допустимых выбросов и временно согласованных выбросов».
6. Постановление Правительства РФ от 02.03.2000 № 183 «О нормативах выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух и вредных физических воздействий на него».
7. Письмо Минприроды России от 11.05.2018 № 12-50/03861-ОГ.



ЭКОТЕХ
ПРОИЗВОДИТЕЛЬНОЕ ОБЪЕДИНЕНИЕ

ПРОМЫШЛЕННЫЕ ПЫЛЕГАЗООЧИСТНЫЕ
УСТАНОВКИ ПОД КЛЮЧ

- обследование
- проектирование
- производство
- монтаж/наладка
- сервис