

Сброс сточных вод в ЦСВ абонентами: что изменится

С. В. Кузьмичева

ООО «Юридический центр промышленной экологии»

С 1 января 2019 года вступает в силу Закон № 225-ФЗ¹, который предусматривает в числе прочего изменение главы 5 Закона № 416-ФЗ², посвященной регулированию сброса сточных вод в централизованные системы водоотведения.

Закон № 225-ФЗ предусматривает: изменение порядка установления нормативов состава сточных вод (НССВ) абонентов и взимания платы за их превышение; разработку планов снижения сбросов в некоторых случаях при невозможности соблюдения указанных нормативов; возможность контроля абонентов органами, осуществляющими государственный экологический надзор, и возложения на абонентов обязанностей по возмещению вреда, причиненного водному объекту.

Установление нормативов состава сточных вод

С 1 января 2019 года вместо нормативов водоотведения (сброса) по составу сточных вод органами местного самоуправления абонентам будут устанавливаться НССВ. Несмотря на то что положения Закона № 7-ФЗ³ (п. 10 ст. 22 и п. 5 ст. 23), вступающие в силу с 1 января 2019 года, регламентируют, что особенности установления нормативов допустимых сбросов (НДС) и технологических нормативов для абонентов должны устанавливаться законодательством РФ в сфере водоснабжения и водоотведения, указанные нормативы с 1 января 2019 года для абонентов данным законодательством не предусмотрены.

Таким образом, в изначальной идее реформы законодательства в сфере водоснабжения и водоотведения 2013 года об установлении НДС для абонентов, среднесуточный объем отводимых сточных вод которых превышает



200 м³ в сутки суммарно по всем выпускам в одну централизованную систему водоотведения (ЦСВ), после неоднократных переносов срока исполнения указанной обязанности теперь окончательно поставлена точка: НДС у абонентов не будет. Установление технологических нормативов сброса сточных вод для абонентов также не предусмотрено.

В свою очередь, НССВ будут устанавливаться на основании НДС или технологических нормативов, установленных для объектов организации, осуществляющей водоотведение, с учетом показателя эффективности удаления загрязняющих веществ очистными сооружениями организаций, осуществляющих водоотведение. Порядок установления НССВ, а также расчета указанного показателя эффективности удаления загрязняющих веществ очистными сооружениями должен быть предусмотрен правилами холодного водоснабжения и водоотведения, утвержденными Правительством РФ. В настоящее время действуют Правила, утвержденные постановлением Правительства РФ от 29.07.2013 № 644⁴ (далее – Правила № 644).

В отношении жилых домов, многоквартирных домов (кроме нежилых помещений в многоквартирных домах, имеющих отдельные канализационные выпуски в ЦСВ), иных объектов, определенных правилами холодного водоснабжения и водоотведения, НССВ устанавливаться не будут.

При этом с 1 января 2019 года у абонентов также останется обязанность по соблюдению нормативов водоотведения по объему сточных вод и требований к составу и свойствам отводимых в ЦСВ сточных вод, установленных в целях предотвращения негативного воздействия на работу ЦСВ Правилами № 644, и обязанность по внесению платежей за несоблюдение указанных нормативов и требований.

План снижения сбросов

Помимо плана по обеспечению соблюдения требований к составу и свойствам сточных вод, который должен быть разработан и утвержден абонентами, а также согласован с организацией, осуществляющей водоотведение, до 1 января 2019 года в случаях, предусмотренных пунктом 115 Правил № 644, Закон № 225-ФЗ устанавливает необходимость разработки и согласования плана снижения сбросов.

План снижения сбросов в обязательном порядке разрабатывается абонентами, допустившими превышение НССВ в два и более раза в течение 12 месяцев со дня первого превышения, и абонентами, допустившими однократное превышение НССВ в три и более раза.

Данный план утверждается абонентом после согласования с территориальным органом федерального органа исполнительной власти, осуществляющего государственный экологический надзор, или с уполномоченным органом исполнительной власти субъекта РФ (в зависимости от уровня надзора, которому подлежит объект абонента, – федерального или регионального), а также с организацией, осуществляющей водоотведение.

Обязанность по разработке, согласованию и утверждению данного плана должна быть реализована абонентами в течение 90 календарных дней со дня уведомления абонента организацией, осуществляющей водоотведение, об указанных нарушениях.

Требования к содержанию плана снижения сбросов, порядок и сроки его согласования, основания для отказа в согласовании плана снижения сбросов должны быть установлены Правительством РФ.

При этом перечень мероприятий, при реализации которых должно быть обеспечено предотвращение превышений абонентом НССВ по всем веществам, является закрытым и включает:

- ▶ строительство или модернизацию локальных очистных сооружений (ЛОС) и (или) очистку сточных вод абонента с использованием ЛОС, принадлежащих третьим лицам;
- ▶ создание систем оборотного водоснабжения;
- ▶ внедрение технологий производства продукции (товаров), оказания услуг, проведения работ, обеспечивающих снижение концентрации загрязняющих веществ в сточных водах.

Следует отметить, что в план по обеспечению соблюдения требований к составу и свойствам сточных вод, установленных в целях предотвращения негативного воздействия на работу ЦСВ, среди прочего должны быть включены аналогичные мероприятия.

Таким образом, возможна ситуация, при которой абонент, допускающий превышения НССВ и нарушающий требования к составу и свойствам сточных вод, установленные в целях предотвращения негативного воздействия на работу ЦСВ, будет реализовывать одни и те же мероприятия, включенные в оба указанных плана. Наличие обоих планов необходимо, если только актом Правительства РФ не будет исключено такое дублирование.

Плата за превышение НССВ и возмещение абонентами вреда, причиненного водным объектам

В настоящее время порядок взимания платы за превышение абонентами нормативов водоотведения (сброса) по составу сточных вод определяют органы исполнительной власти субъектов РФ на основании постановления Правительства РФ от 31.12.1995 № 13105, и соответственно в каждом отдельном регионе действует свой порядок взимания такой платы.

С 1 января 2019 года порядок исчисления и взимания платы за сброс сточных вод с превышением НССВ будет единым для всех регионов. Он будет устанавливаться в правилах холодного водоснабжения и водоотведения, утвержденных Правительством РФ, т. е. на федеральном уровне.

Порядок исчисления и взимания платы за сброс загрязняющих веществ в составе сточных вод сверх установленных НССВ будет определяться с учетом необходимости обеспечения компенсации:

- ▶ платежей организации, осуществляющей водоотведение, за негативное воздействие на окружающую среду (НВОС) при сбросе загрязняющих веществ в составе сточных вод в водные объекты;
- ▶ расходов организации, осуществляющей водоотведение, на выполнение функций по исчислению платы за сброс загрязняющих веществ в составе сточных вод сверх установленных НССВ, по выставлению счетов и сбору с абонентов указанной платы;
- ▶ расходов на возмещение вреда, причиненного водному объекту, в случае невыявления абонента, допустившего сброс загрязняющих веществ сверх установленных НССВ, или иного лица, допустившего сброс загрязняющих веществ в ЦСВ, приведший к причинению вреда водному объекту.

Указанные виды компенсации, закладываемой в порядок исчисления и взимания платы за сброс загрязняющих веществ в составе сточных вод сверх установленных НССВ, фактически свидетельствуют, что плата абонентов за сброс с превышением НССВ, независимо от механизма ее взимания, который будет предусмотрен в правилах холодного водоснабжения и водоотведения, существенно возрастет. И особенно с 1 января 2020 года, если учесть значительное увеличение коэффициентов к плате за НВОС, которые начнут применяться с этой даты*.

Кроме того, указанным ранее положением на абонентов фактически возлагается обязанность по возмещению вреда, причиненного водному объекту, который абонент не причинял: в виде компенсации организации, осуществляющей водоотведение, расходов на возмещение вреда, причиненного водному объекту за третье лицо.

При этом Законом № 225-ФЗ предусмотрены случаи, при которых обязанность по возмещению вреда, причиненного окружающей среде, может быть возложена непосредственно на абонента:

- ▶ при сбросе объектами ЦСВ поселений или городских округов загрязняющих веществ, не относящихся к технологически нормируемым веществам, и при превышении абонентом НССВ по таким веществам (за исключением случаев причинения вреда окружающей

*За исключением случаев сброса абонентом сточных вод в технологическую зону водоотведения ЦСВ поселений или городских округов, в отношении которых предусмотрено применение специальных льготных коэффициентов к плате за НВОС (п. 6.1 ст. 16.3 Закона № 7-ФЗ, вступающий в силу с 01.01.2019).

среде в результате сброса в ЦСВ поселений или городских округов таких веществ, образовавшихся в результате хозяйственной или иной деятельности объектов организаций, эксплуатирующих ЦСВ поселений или городских округов);

- ▶ при сбросе объектами ЦСВ поселений или городских округов технологически нормируемых веществ при превышении абонентами в три и более раза НССВ по таким веществам.

При этом Правительством РФ должны быть утверждены правила отнесения ЦСВ к ЦСВ поселений или городских округов, а также должен быть принят порядок возмещения вреда, причиненного водному объекту при сбросе загрязняющих веществ в водные объекты и ЦСВ поселений или городских округов организациями, осуществляющими водоотведение, и их абонентами.

Следует отметить, что в настоящее время на абонента может быть возложена обязанность по возмещению вреда, причиненного водному объекту, в соответствии с пунктом 2 Методики исчисления размера вреда, причиненного водным объектам⁶, в случае выявления организацией, осуществляющей водоотведение, сброса абонентом в ЦСВ сточных вод, не соответствующих нормативам водоотведения (сброса) по составу сточных вод, приведшего к причинению вреда водному объекту, и уведомлении об этом Росприроднадзора и территориальных органов данной Федеральной службы с предоставлением подтверждающих результатов лабораторных исследований.

Обратите внимание, что в случае проведения абонентом мероприятий по обеспечению предотвращения превышения им НССВ, включенных в план снижения сбросов, плата абонента за сброс загрязняющих веществ сверх установленных НССВ уменьшается на величину фактически произведенных абонентом затрат на реализацию таких мероприятий в порядке, который должен быть установлен правилами холодного водоснабжения и водоотведения.

Несмотря на то что в пункте 4 статьи 16 Закона № 7-ФЗ, который вступает в силу с 1 января 2019 года, предусмотрено, что особенности взимания платы за НВОС в части сбросов загрязняющих веществ с абонентов должны быть установлены законодательством РФ в сфере водоснабжения и водоотведения, в Законе № 225-ФЗ (п. 1 ст. 30.2) прямо указано, что абоненты данную плату не вносят.

Контроль сточных вод абонента

С 1 января 2019 года в некоторых случаях контролировать абонента помимо организации, осуществляющей водоотведение, смогут органы власти, осуществляющие государственный экологический надзор.

В частности, организация, осуществляющая водоотведение, информирует территориальные органы федерального органа исполнительной власти, осуществляющего государственный экологический надзор, или органы исполнительной власти субъектов РФ (в зависимости от уровня надзора, которому подлежит объект абонента), если:

- ▶ у абонента, который допускает превышения НССВ, влекущие за собой разработку плана снижения сбросов, по истечении 90 календарных дней со дня уведомления абонента организацией, осуществляющей водоотведение, об указанных нарушениях отсутствует разработанный и утвержденный план снижения сбросов;
- ▶ абонент не исполняет план снижения сбросов в установленный срок;



Документы

1. Федеральный закон от 29.07.2017 № 225-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон "О водоснабжении и водоотведении" и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (вступает в силу 01.01.2019).
2. Федеральный закон от 07.12.2011 № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении» (в ред. от 03.07.2018).
3. Федеральный закон от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» (в ред. Федерального закона от 28.12.2017 № 219-ФЗ, вступающей в силу с 01.01.2019).
4. Постановление Правительства РФ от 29.07.2013 № 644 «Об утверждении Правил холодного водоснабжения и водоотведения и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации».
5. Постановление Правительства РФ от 31.12.1995 № 1310 «О взимании платы за сброс сточных вод и загрязняющих веществ в системы канализации населенных пунктов».
6. Приказ Минприроды России от 13.04.2009 № 87 «Об утверждении Методики исчисления размера вреда, причиненного водным объектам вследствие нарушения водного законодательства».

- ▶ абонент неоднократно (два раза в течение одного года) не допустил представителей организации, осуществляющей водоотведение, к месту отбора проб сточных вод, отводимых абонентами в ЦСВ, для проведения в установленном порядке контроля их состава и свойств.

Информация от организации, осуществляющей водоотведение, направляется в течение 15 календарных дней по истечении указанных сроков или с даты второго недопуска. Такая информация является основанием для проведения госорганами проверки абонента, привлечения его к ответственности в порядке, установленном законодательством РФ.

При этом территориальные органы федерального органа исполнительной власти, осуществляющего государственный экологический надзор, или органы исполнительной власти субъектов РФ (в зависимости от уровня надзора объекта абонента) вправе при проверках в рамках государственного контроля (надзора) использовать данные анализа проб сточных вод, полученные аккредитованными юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями. ■

По законам природы – к вершинам бизнеса!

УСЛУГИ В СФЕРЕ ЭКОЛОГИИ, ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЯ, ОХРАНЫ ТРУДА И ПРОМЫШЛЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

promecolog.ru

информационное сопровождение | юридические услуги | экологический аудит

семинары вебинары обучение
корпоративные, в группах по расписанию, дистанционно

19-21 сентября 2018, Москва | XII ВСЕРОССИЙСКИЙ СЕМИНАР ЭКОЛОГОВ ПРЕДПРИЯТИЙ

Ежегодный самый значимый семинар для практикующих экологов предприятий

подробнее на семинарэкологов.рф

<p>5 октября 2018, Москва</p> <p>обучениеэкологов.рф</p>	<p>VIP – обучение «Обеспечение экологической безопасности для руководителей предприятий»</p>	<p>Специальный VIP-курс, финансовые и репутационные риски в экологии. Только то, что необходимо руководителям!</p>
<p>6-7 декабря 2018, Москва</p> <p>водопользователь.рф</p>	<p>Специализированный семинар по вопросам водопользования и обращения с отходами</p>	<p>Семинар по вопросам правового регулирования охраны и использования водных объектов, ЦСВ и водоотведения, а также обращения с отходами</p>

Успейте подать заявку по тел. +7 (495) 680-37-96 или почте promecolog@promecolog.ru