



# Новый порядок инвентаризации источников выбросов

**М. В. Ламихова**

ГК «Экологический центр»

Минприроды России разработало проект порядка проведения инвентаризации стационарных источников. Основные отличия нового порядка от действующей инструкции [► 21](#).



## **Нестационарность выбросов**

– изменения показателей выбросов во времени, обусловленные неодновременной, неравномерной работой оборудования, изменениями режимов работы оборудования и стадийностью процессов, в ходе которых образуются и выделяются загрязняющие вещества.

Необходимость инвентаризации стационарных источников и выбросов в атмосферный воздух установлена Законом № 96-ФЗ<sup>1</sup>. Действующий порядок инвентаризации утвержден инструкцией по инвентаризации выбросов загрязняющих веществ в атмосферу еще в 1990 году и безнадежно устарел. Приходится пользоваться инструкцией наряду с рекомендациями Методического пособия по расчету, нормированию и контролю выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух («НИИ Атмосфера», 2012).

Эти документы существенно различаются, что неминуемо приводит к расхождению в требованиях и злоупотреблениям контролирурующих органов при проверке результатов инвентаризации в рамках проектов предельно допустимых выбросов (ПДВ), проектов санитарно-защитных зон (СЗЗ) и другой природоохранной документации.

Минприроды России разработало проект приказа «Об утверждении Порядка проведения инвентаризации стационарных источников и выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух, корректировки ее данных, документирования и хранения данных, полученных в результате проведения таких инвентаризации и корректировки». Проект прошел процедуру оценки регулирующего воздействия и направлен на рассмотрение в Минюст России.

## Чем отличается предлагаемый порядок от действующей инструкции



**1. Конкретизированные определения.** В действующей инструкции определения не охватывали все многообразие источников загрязнения атмосферы выбросами (ИЗ-АВ). В новом порядке даны более конкретные определения основным типам источников загрязнения: организованным и неорганизованным, а также точечным и линейным.

При этом в новом документе нет определения источника выделения и источника загрязнения, и если ИЗАВ определен в статье 1 Закона № 96-ФЗ, то источник выделения остается без определения. В первой версии проекта термин «источник выделения» вообще не использовался, потом его добавили в название соответствующей таблицы. Однако расшифровку термина не внесли, хотя это ключевое понятие в воздухоохранной деятельности.

**2. Описание хода инвентаризации.** Включено подробное описание хода инвентаризации, включая все этапы. Отдельно оговорено, какими системами координат нужно пользоваться при составлении карты. Местоположение ИЗАВ определяется с использованием государственной или местной системы координат (городской, заводской) с учетом разработанного в установленном порядке технического плана объекта негативного воздействия (ОНВ).

**3. Учет нестационарности источников.** Включен обязательный учет нестационарности источников выбросов, на чем особенно настаивают разработчики проекта, имея в виду различные режимы работы предприятия и стадии производства, обуславливающие разницу в показателях выбросов. Для этого в приложение введен даже специальный табличный раздел «Документирование данных при нестационарности выбросов», состоящий из трех таблиц.



4 сентября 2018 года возвращен без государственной регистрации Минюстом России приказ Минприроды России от 07.08.2018 № 352 «Об утверждении Порядка проведения инвентаризации стационарных источников и выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух, корректировки ее данных, документирования и хранения данных, полученных в результате проведения таких инвентаризации и корректировки» [Письмо Минюста РФ от 29.08.2018 № 01/115140-ЮЛ]. В связи с этим приказ, вероятно, будет доработан и вновь подан на регистрацию.

**4. Перечень выбрасываемых веществ.** Отдельно оговаривается алгоритм определения перечня выбрасываемых веществ на основе анализа технологических процессов, регламентов, проектной документации, справочников НДТ. Для видов деятельности, относящихся к областям применения НДТ, в число характерных для технологического процесса загрязняющих веществ включаются маркерные вещества.

**5. Максимально допустимая нагрузка оборудования.** Уделяется особое внимание тому, что инвентаризация должна проводиться на максимально допустимой нагрузке оборудования и вентиляционных систем. Необходимо оценивать работу предприятия на всех режимах и стадиях его работы, а список веществ, выбрасываемых источниками, должен быть максимально полным.

**6. Нумерация источников.** Предъявляются новые требования к нумерации источников. Вводится разная нумерация для строящихся и реконструируемых объектов, правила нумерации источников на разных площадках одного предприятия, а также многоуровневая нумерация для крупных предприятий.

**7. Карта-схема предприятия и его источников.** Появляются новые требования к созданию карты-схемы предприятия и его ИЗАВ. В действующей инструкции вообще нет требований к представлению карты-схемы в составе отчета об инвентаризации. Такая рекомендация присутствует в методическом пособии.

В проекте документа карта обязательна, и на одной карте предлагается разместить слишком много информации: и сооружения предприятия, и границы СЗЗ и жилой зоны, и вся окружающая предприятие территория. Составлять такие детальные карты неудобно. Гораздо удобнее использовать две карты, как того требуют Рекомендации по оформлению и содержанию проекта нормативов предельно допустимых выбросов в атмосферу (ПДВ) для предприятия (утверждены Госкомгидрометом СССР 28.08.1987) – отдельно для ситуации вокруг площадки, отдельно для внутренней структуры объекта и ИЗАВ.

**8. Методика определения качественно-количественных показателей выбросов.** Даны требования к

выбору методики определения качественно-количественных показателей выбросов. Инструментальные методы по-прежнему в приоритете (для ГОУ – исключительно инструментальные). Список условий, при которых допускается использование расчетных методов, значительно расширен.

Методическое пособие рекомендует ограничиться расчетным методом на тех источниках, где вещества формируют приземные концентрации на жилой зоне  $0,5 \text{ ПДК}_{\text{м.р}}$  и менее. В предложенном проекте порядка инвентаризации такого условия допустимости расчетных методов нет.

Вопрос выбора между инструментальными и расчетными методами проведения инвентаризации очень актуален, и именно он чаще всего появлялся в предложениях в ходе обсуждения проекта. Инструментальные измерения точнее, нежели расчетные методы, но такие измерения очень дорого стоят: проведенная полностью инструментально инвентаризация влечет за собой большие финансовые издержки.

Проверенных временем расчетных методик много, и они довольно точные. Некоторые были недавно уточнены и переизданы. Их использование дает хорошие результаты и дозволено во многих субъектах РФ вместо инструментальных, в первую очередь по причине более низкой стоимости работ.

**9. Результаты измерений.** Результаты измерений нужно документировать отдельной таблицей по образцу из приложения. Сама таблица, по сути, дублирует показатели, приводимые в протоколах измерений и актах отбора проб.

**10. Методики расчетов.** Отдельно оговаривается, что для расчетов можно использовать только методики, утвержденные в установленном порядке и включенные в перечень методик расчета выбросов загрязняющих веществ, который формируется и ведется уполномоченным органом власти. Такой перечень до сих пор не утвержден.

В случае отсутствия утвержденной методики возможно рассчитывать показатели выбросов на основе материально-сырьевого баланса, стандартов организации, физико-химических закономерностей процессов образования выбросов и удельных показателей для однотипно-

го оборудования. Параметры газовой смеси организованных источников определяются преимущественно инструментальными методами, поэтому так или иначе придется признать, что без инструментальных измерений провести инвентаризацию выбросов по новым правилам не получится.

**11. Ответ по результатам инвентаризации.** По результатам инвентаризации составляется отчет, утверждаемый хозяйствующим субъектом. Структура отчета приведена в приложении 5 и практически не отличается от рекомендуемой методическим пособием. Результаты выявления ИЗАВ, определения их характеристик и показателей документируются в виде таблиц, образцы которых приводятся в приложении. Сюда входят четыре таблицы: по источникам выделения, источникам выброса, ГОУ и по суммарным выбросам, т.е. такие, к которым все привыкли. Таблица «Выбросы автотранспорта предприятия» в отчет не включается.

**12. Корректировка инвентаризации.** Предусмотрена процедура корректировки инвентаризации в течение шести месяцев с момента изменений в производственном процессе. При этом условия корректировки в проекте нового порядка и в Законе № 96-ФЗ отличаются. Так, к условиям, указанным в законе, добавлено изменение топливно-энергетических ресурсов, а также превышение фактических показателей выбросов над суммарными годовыми выбросами, указанными в нормативах выбросов, более чем на 10%.

**13. Периодичность инвентаризации.** Периодичность проведения инвентаризации в проекте нового порядка не установлена, как и в действующей инструкции. В предложениях, поступивших после размещения проекта для обсуждения, предлагалось оставить периодичность один раз в пять лет, однако в связи с выходом новых документов пятилетний срок инвентаризации уже не актуален.

Постановлением Правительства РФ от 14.07.2017 № 841<sup>2</sup> утвержден семилетний срок установления ПДВ. Также и комплексное экологическое разрешение для объектов НВОС I категории будет выдаваться на семь лет, и декларация о воздействии на окружающую среду для II категории будет подаваться каждые семь лет.

## Какие изменения внесли в проект после обсуждений

Публичные обсуждения и оценка регулирующего воздействия (ОРВ) проекта нового порядка инвентаризации проходили довольно активно.

После обсуждений в изначальную версию проекта были внесены некоторые изменения. Так, было добавлено положение, что инвентаризация стационарных источников на объектах НВОС, вводимых в эксплуатацию, проводится не позднее чем через два года после выдачи разрешения на ввод в эксплуатацию. Из перечня стационарных ИЗАВ убраны ИЗАВ, перемещаемые передвижными средствами и функционирующие в стационарном режиме. Уточнен список показателей ИЗАВ, определяемых в ходе инвентаризации. В проект порядка добавлен пункт об источниках, которыми следует руководствоваться при определении перечня веществ.

Уточнены объекты, которые необходимо отражать на карте-схеме предприятия. Из списка убраны спортивные сооружения, детские площадки, образовательные и детские учреждения, в целом список приведен в соответствие с требованиями СанПиН 2.1.6.1032-01<sup>3</sup>.

Соответствующие изменения внесены в требования к документированию результатов инвентаризации в части, касающейся краткой характеристики местности, прилегающей к объекту ОНВ.

Касательно инвентаризации ИЗАВ, оснащенных ГОУ, добавлено, что в качестве ГОУ не рассматриваются установки и устройства очистки газа, являющиеся неотъемлемой частью технологического оборудования и (или) не осуществляющие выбросы непосредственно в атмосферный воздух. Соответствующее примечание дано к таблице «Результаты обследования ГОУ и условий их эксплуатации».

Помимо этого, в проекте порядка инвентаризации скопирована формула расчета эффективности очистки ГОУ из новых правил эксплуатации ГОУ<sup>4</sup>. Остается неясным, для каких целей произведено дублирование этих положений.

В перечень ИЗАВ, для которых допустимо определение показателей выбросов расчетным методом, добавлены выбросы от инфраструктуры транспортных объектов, дизельных установок, бензоэлектростанций, бензопил и т.п.

Пункт 4.15, касающийся определения аэродинамических параметров выбросов организованных ИЗАВ, дополнен. При невозможности определения таких параметров инструментально они определяются на основании документации изго-





товителя оборудования или проектной (конструкторской) документации и (или) результатов пусконаладочных работ.

В перечень обстоятельств, влекущих за собой необходимость корректировки результатов инвентаризации, включены «реконструкция, модернизация ГОУ, приводящая к изменению состава, объема и (или) массы выбросов».

Уточнено, что результаты инвентаризации не оформляются распорядительными актами или внутренними документами хозяйствующего субъекта, а просто утверждаются.

Полностью исключен пункт, касающийся ответственности за проведение инвентаризации.

В таблице «Документирование результатов инструментального определения показателей выбросов» переименованы последние четыре графы. Вместо путаницы в выбросах при нормальных условиях и рабочих условиях введены следующие показатели: массовая концентрация ЗВ, мг/м<sup>3</sup>; выбросы ЗВ, г/с; выброс ЗВ<sub>ср</sub>, г/с; выброс ЗВ<sub>max</sub>, г/с.

Таблица дополнена примечанием: «Количество и нумерация граф, в которых указываются показатели отходящих газов, даны условно и при необходимости могут быть дополнены требующимися для расчета выбросов показателями, например такими, как плотность, тепловая мощность», а также примером заполнения.

К таблице «Источники выделения загрязняющих веществ» тоже добавлено примечание по ее заполнению, касающееся объединения источников выделения под одним номером и суммарного времени их работы.

К таблице «Источники выбросов загрязняющих веществ» добавлены графа «№ режима (стадии) выброса» и примечание по заполнению граф с показателями выбросов, по указанию высоты источника, его диаметра, координат. Отдельно дано примечание относительно учета трансформации оксидов азота в атмосферном воздухе во всех соответствующих таблицах.

## **Какие изменения не нашли отражения в проекте после отрицательного заключения ОРВ**

В ходе обсуждения проекта ввиду его значительной роли в воздухоохранной деятельности была развернута активная кампания по доработке документа. Так как заключение ОРВ было отрицательным, разработчикам предложено было доработать акт в соответствии с замечаниями. Впоследствии некоторые замечания были при-

няты и повлекли за собой внесение изменений в текст документа, большинство же оставлено без внимания.

Так, первое замечание касалось того, что согласно части 1 статьи 22 Закона № 96-ФЗ и части 2 статьи 67 Закона № 7-ФЗ<sup>5</sup> инвентаризацию должен проводить ограниченный круг лиц, в частности юридические лица и ИП, осуществляющие хозяйственную и (или) иную деятельность на объектах I, II и III категорий. Соответственно предлагалось сузить круг лиц, которые обязаны проводить инвентаризацию.

Однако это не совсем верно, так как при постановке на учет объекта НВОС для определения его категории необходимо обладать информацией об источниках выброса (либо их отсутствии) на объекте и их количественно-качественных показателях. В соответствии с этой информацией может быть осуществлена постановка на учет конкретного объекта, и эксплуатирующему данный объект лицу в случае присвоения объекту IV категории в дальнейшем нет необходимости проводить инвентаризацию источников при условии неизменности производственного процесса.

Другое замечание касалось того, что проектом акта предусмотрена полная инвентаризация всех источников выброса и полного перечня выбрасываемых ими загрязняющих веществ. Указывалось, что для проведения такой инвентаризации необходимы значительные финансовые затраты на лабораторные измерения, при этом далеко не все вещества вносят значительный вклад в загрязнение атмосферного воздуха. Предлагалось разрешить проводить инвентаризацию (или хотя бы ее корректировку в дальнейшем) с учетом только некоторых веществ, характерных для данного технологического процесса. Указанные вещества, как правило, дают основной вклад в воздействие выброса на атмосферный воздух и, как следствие, несут наибольший риск для здоровья населения.

Таким образом, предлагалось реализовать риск-ориентированный подход в рамках осуществления ПЭК. Кроме того, оппоненты разработчиков проекта считали, что в инвентаризации достаточно ограничиться списком веществ, в отношении которых применяются меры государственного регулирования в области охраны окружающей среды, установленные распоряжением № 1316-р<sup>6</sup>. Замечание касалось и формирования перечня ИЗАВ, приоритетных при инвентаризации, при этом аналогичные или незначительные ИЗАВ предлагалось не учитывать. Однако при всей здравости данной позиции замечание разработчиками не учтено.

Оставлено без внимания и замечание, касающееся несоответствия пунктов 6.1 и 6.2 проекта акта части 3 статьи





22 Закона № 96-ФЗ. Проект документа налагает дополнительные обязательства по корректировке инвентаризации, которые отсутствуют в Законе № 96-ФЗ и в Правилах.

Не было учтено и замечание об избыточности требования о привлечении для измерений исключительно аккредитованных лабораторий. Статьей 22 Закона № 96-ФЗ требования о проведении инвентаризации выбросов загрязняющих веществ аккредитованными лабораториями не установлено, однако данное требование в проекте оставлено без изменений.

Кроме того, проект порядка налагает ограничения на использование расчетных методов в инвентаризации, что не соответствует части 2 статьи 22 Закона № 96-ФЗ.

Оставлены разработчиками без внимания и требования экспертов о необходимости уточнения процедуры и ал-



#### ПРОЕКТ ПРИКАЗА ОБ УТВЕРЖДЕНИИ ПОРЯДКА ПРОВЕДЕНИЯ ИНВЕНТАРИЗАЦИИ СТАЦИОНАРНЫХ ИСТОЧНИКОВ ВЫБРОСОВ

4.10. Использование расчетных методов для определения показателей выбросов организованных источников допускается в следующих случаях:

- ▶ отсутствие аттестованных в установленном порядке методик измерения загрязняющего вещества;
- ▶ отсутствие практической возможности забора проб для определения инструментальными методами в соответствии с требованиями действующих национальных стандартов;
- ▶ отсутствие практической возможности проведения инструментальных измерений выбросов (например, высокая температура газовой смеси, высокая скорость потока отходящих газов, сверхнизкое или сверхвысокое давление внутри газохода, отсутствие доступа к источнику).

4.11. Использование расчетных методов для определения показателей выбросов допускается также для неорганизованных и (или) линейных стационарных источников.

4.12. Расчетные и инструментально-расчетные методы применяются для инвентаризации выбросов:

- ▶ от неорганизованных ИЗАВ;
- ▶ от топливосжигающих установок мощностью не более 50 мВт;
- ▶ при выполнении работ по нанесению металлопокрытий гальваническим способом, по механической обработке материалов, сварочных и окрасочных работ; взрывных работ, погрузочно-разгрузочных работ;
- ▶ от инфраструктуры транспортных объектов, дизельных установок, бензоэлектростанций, бензопил и т.п.;
- ▶ от источников открытого хранения топлива, сырья, веществ, материалов, отходов, открытых поверхностей испарения;
- ▶ от карьеров добычи полезных ископаемых и открытых участков обработки полезных ископаемых;
- ▶ от оборудования и технологических процессов, расположенных на открытом воздухе или в производственных помещениях, не оборудованных вентиляционными установками;
- ▶ для получения данных о показателях выбросов проектируемых, строящихся и реконструируемых объектов ОНВ.

горитма учета нестационарности выбросов, о необходимости использования в инвентаризации только географических координат (а не государственной, городской, заводской), о необходимости исключить из требований к составлению карты нанесение на нее границ СЗЗ и нормируемых территорий, о возможности использования информации о климате не только из справок, полученных у лицензированных Росгидрометом организаций, но и из национальных стандартов, об исключении «инструментально-расчетных методов» в инвентаризации, а также об исключении прочих избыточных требований, дублирующих требования других нормативных актов.

В целом по результатам ОРВ сделан вывод о наличии в проекте акта положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, а также о наличии положений, приводящих к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц. Не учтены и предложения от частных лиц, полученные на стадии размещения проекта акта на Федеральном портале проектов нормативно-правовых актов, вопреки обещаниям.

Однако в обход отрицательного заключения ОРВ проект нормативного правового акта выведен на следующий этап согласования в практически не измененном виде.

Остается ждать решения Минюста России – будем мы работать по рассмотренным требованиям к инвентаризации или снова будем ждать новый проект порядка. ■



## Документы

1. Федеральный закон от 04.05.1999 № 96-ФЗ «Об охране атмосферного воздуха».
2. Постановление Правительства РФ от 14.07.2017 № 841 «О внесении изменений в постановления Правительства Российской Федерации от 2 марта 2000 г. № 182 и от 2 марта 2000 г. № 183».
3. СанПиН 2.1.6.1032-01 «Гигиенические требования к обеспечению качества атмосферного воздуха населенных мест».
4. Приказ Минприроды России от 15.09.2017 № 498 «Об утверждении Правил эксплуатации установок очистки газа».
5. Федеральный закон от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды».
6. Распоряжение Правительства РФ от 08.07.2015 № 1316-р «Об утверждении перечня загрязняющих веществ, в отношении которых применяются меры государственного регулирования в области охраны окружающей среды».