

**АРБИТРАЖНЫЙ СУД КУРГАНСКОЙ ОБЛАСТИ**Климова ул., 62 д., Курган, 640002, <http://kurgan.arbitr.ru>,

тел. (3522) 46-64-84, факс (3522) 46-38-07

E-mail: info@kurgan.arbitr.ru

Именем Российской Федерации

Р Е Ш Е Н И Ег. Курган
29 октября 2018 года

Дело № А34-800/2018

Резолютивная часть решения объявлена 22 октября 2018 года.
В полном объеме решение изготовлено 29 октября 2018 года

Арбитражный суд Курганской области в составе судьи Григорьева А.А., при ведении протокола судебного заседания секретарем Черновой И.А. рассмотрев в судебном заседании материалы дела по заявлению индивидуального предпринимателя Сычуговой Натальи Геннадьевны (ОГРНИП 316450100070077, ИНН 450200219106), заинтересованное лицо: Департамент природных ресурсов и охраны окружающей среды Курганской области (ОГРН 1064501179610, ИНН 4501125382), третье лицо: Департамент Федеральной службы по надзору в сфере природопользования по Уральскому федеральному округу (ОГРН 1106671000457), об оспаривании действий, при участии в судебном заседании: от заявителя – Грязнов А.Н., доверенность от 27.03.2018, Белова Т.И., доверенность от 27.03.2018 от заинтересованного лица – Мацкан И.Л., доверенность от 15.10.2018, Валинурова В.В., доверенность от 7.05.2018 от третьего лица – явки нет, извещено

установил:

индивидуальный предприниматель Сычугова Наталья Геннадьевна (далее – заявитель, ИП) обратилась в Арбитражный суд Курганской области с заявлением, с учетом уточнения, принятого судом на основании статьи 49 АПК РФ, о признании незаконными действий Департамента природных ресурсов и охраны окружающей среды Курганской области (далее –

заинтересованное лицо, Департамент) по выдаче свидетельства № ВКЗSCHBP от 31.10.2017 о присвоении объекту по адресу г. Шадринск, ул. Гагарина, 1а, Пивбар Пятница третьей категории объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду. Заявитель просит возложить на Департамент обязанность поставить на государственный учет указанный объект в качестве объекта 4 категории опасности для окружающей среды.

В обоснование данного требования заявитель указал, что указанный объект применительно к пункту 7 главы IV Критериев отнесения объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, к объектам I, II, III и IV категорий, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 28.09.2015 N 1029 (далее также – Критерии, Критерии № 1029), относится к объектам, оказывающим негативное воздействие на окружающую среду, IV категории. При этом указывает, что на данном объекте находится стационарный источник выбросов в атмосферный воздух – настенный газовый котел «Ferrolі», тепловой мощностью менее 2 Гкал/час, который применяется для отопления нежилых помещений посредством сжигания газа и образования теплоносителя. В связи с этим, по мнению заявителя, он осуществляет на объекте деятельность по обеспечению электрической энергией, газом и паром (с использованием оборудования с проектной тепловой мощностью менее 2 Гкал/час при потреблении газообразного топлива), и объект соответствует критериям, предусмотренным **подпунктом "б" пункта 6 Критериев № 1029.**

В судебном заседании представитель ИП на своем требовании настаивал по указанным основаниям.

Представитель заинтересованного лица в судебном заседании против удовлетворения заявления возражал по доводам, изложенным в представленном отзыве. Указал, что поскольку в составе выбросов указанного стационарного источника загрязнения окружающей среды (газового котла «Ferrolі») имеется вещества 1 класса опасности - «Бензапирен», указанный объект не может быть отнесен к объектам IV категории и является объектом III категории. Просит в удовлетворении заявления отказать.

Представитель третьего лица в судебное заседание не явился, о времени и месте заседания извещен надлежащим образом в силу части 1 статьи 123 АПК РФ.

Дело рассмотрено в отсутствие представителя третьего лица на основании статьи 156 АПК РФ.

Заслушав объяснения лиц, участвующих в деле, исследовав письменные материалы дела, суд установил следующее.

26.10.2017 ИП Сычугова Н.Г. обратилась в Департамент с заявкой о постановке объекта, оказывающего негативное воздействие на окружающую среду, на государственный учет (л.д. 61-64). При этом указала следующие сведения об объекте. Объект – Пивбар Пятница, расположенный по адресу Курганская область, г. Шадринск, ул. Гагарина, 1а, на 16 посадочных мест. Вид экономической деятельности - услуги ресторанов и услуги по доставке

продукции. Указывает, что на объекте имеется стационарный источник выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух, используемый для отопления нежилых помещений. Из материалов дела следует, что этот источник - настенный газовый котел «Ferrolі», тепловой мощностью менее 2 Гкал/час. В составе выбросов в атмосферный воздух от указанного стационарного источника выбросов ИП в заявке указала наличие, помимо прочих, вещество – «Бензапирен».

31.10.2017 Департаментом ИП выдано свидетельство о постановке на государственный учет объекта, оказывающего негативное воздействие на окружающую среду № ВКZSCHBP, в отношении указанного объекта - Пивбар Пятница, расположенного по адресу Курганская область, г. Шадринск, ул. Гагарина, 1а, с присвоением ему III категории негативного воздействия на окружающую среду (л.д. 60).

Заявитель, не согласившись с действиями Департамента о присвоении названному объекту третьей категории объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, обратился в суд с рассматриваемым заявлением.

Исследовав письменные материалы дела и оценив представленные в дело доказательства в их совокупности и взаимосвязи, суд приходит к выводу об отказе в удовлетворении заявленного требования в связи со следующим.

В соответствии со статьями 198, 200, 201 АПК РФ для признания недействительными ненормативных правовых актов, незаконными решений и действий (бездействия) органов, осуществляющих публичные полномочия, должностных лиц, необходимо наличие в совокупности двух условий: не соответствие оспариваемого ненормативного правового акта, решения и действия (бездействия) закону или иному нормативному правовому акту и нарушение этими актами, действиями (бездействием) прав и законных интересов заявителя в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности.

В соответствии со статьей 1 Федерального закона от 10.01.2002 N 7-ФЗ "Об охране окружающей среды" (далее – Закон № 7-ФЗ) объектом, оказывающим негативное воздействие на окружающую среду является объект капитального строительства и (или) другой объект, а также их совокупность, объединенные единым назначением и (или) неразрывно связанные физически или технологически и расположенные в пределах одного или нескольких земельных участков.

В силу статьи 4.2 Закона № 7-ФЗ объекты, оказывающие негативное воздействие на окружающую среду, в зависимости от уровня такого воздействия подразделяются на четыре категории:

объекты, оказывающие значительное негативное воздействие на окружающую среду и относящиеся к областям применения наилучших доступных технологий, - объекты I категории;

объекты, оказывающие умеренное негативное воздействие на окружающую среду, - объекты II категории;

объекты, оказывающие незначительное негативное воздействие на окружающую среду, - объекты III категории;

объекты, оказывающие минимальное негативное воздействие на окружающую среду, - объекты IV категории.

При установлении критериев, на основании которых осуществляется отнесение объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, к соответствующей категории, учитываются:

уровни воздействия на окружающую среду видов хозяйственной и (или) иной деятельности (отрасль, часть отрасли, производство);

уровень токсичности, канцерогенные и мутагенные свойства загрязняющих веществ, содержащихся в выбросах, сбросах загрязняющих веществ, а также классы опасности отходов производства и потребления;

классификация промышленных объектов и производств;

особенности осуществления деятельности в области использования атомной энергии.

Критерии, на основании которых осуществляется отнесение объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, к объектам I, II, III и IV категорий, устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Присвоение объекту, оказывающему негативное воздействие на окружающую среду, соответствующей категории осуществляется при его постановке на государственный учет объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду. Категория объекта может быть изменена при актуализации учетных сведений об объекте, оказывающем негативное воздействие на окружающую среду.

Критерии отнесения объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, к объектам I, II, III и IV категорий утверждены Постановлением Правительства РФ от 28.09.2015 N 1029.

В соответствии с частями 2, 3 статьи 69 Закона № 7-ФЗ государственный учет объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, включает в себя в том числе государственный учет выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух, вредных физических воздействий на атмосферный воздух и их источников в соответствии с законодательством Российской Федерации в области охраны атмосферного воздуха, а также государственный учет в области обращения с отходами производства и потребления в соответствии с законодательством Российской Федерации в области обращения с отходами производства и потребления.

Государственный учет объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, осуществляется в форме ведения государственного реестра объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, который представляет собой государственную информационную систему, создание и эксплуатация которой осуществляются в соответствии с настоящим Федеральным законом, законодательством Российской Федерации об информации, информационных технологиях и о защите информации и иными нормативными правовыми актами.

Порядок постановки на государственный учет объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, установлен статьей 69.2 Закона № 7-ФЗ.

В силу названной статьи Закона № 7-ФЗ объекты, оказывающие негативное воздействие на окружающую среду, подлежат постановке на государственный учет юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими хозяйственную и (или) иную деятельность на указанных объектах, в уполномоченном Правительством Российской Федерации федеральном органе исполнительной власти или органе исполнительной власти субъекта Российской Федерации в соответствии с их компетенцией.

Постановка на государственный учет объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, осуществляется на основании заявки о постановке на государственный учет, которая подается юридическими лицами или индивидуальными предпринимателями не позднее чем в течение шести месяцев со дня начала эксплуатации указанных объектов.

Форма заявки о постановке на государственный учет, содержащей сведения для внесения в государственный реестр объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, в том числе в форме электронных документов, подписанных усиленной квалифицированной электронной подписью, утверждается уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти.

Приказом Минприроды России от 23.12.2015 N 554 утверждена форма заявки о постановке объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, на государственный учет.

Уполномоченный Правительством Российской Федерации федеральный орган исполнительной власти или орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации в течение десяти дней со дня получения заявки о постановке на государственный учет обязан осуществить постановку на государственный учет объекта, оказывающего негативное воздействие на окружающую среду, с присвоением ему кода и категории объекта, оказывающего негативное воздействие на окружающую среду, и выдать юридическому лицу или индивидуальному предпринимателю свидетельство о постановке на государственный учет этого объекта.

Как следует из материалов дела, в силу пункта 8 Положения о Департаменте природных ресурсов и охраны окружающей среды Курганской области, утвержденного Постановлением Администрации (Правительства) Курганской области от 25.09.2006 N 338, к полномочиям Департамента в сфере отношений, связанных с охраной окружающей среды, относится, в том числе, ведение государственного учета и регионального государственного реестра объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду и подлежащих региональному государственному экологическому надзору.

Из указанных норм права следует, что по заявке хозяйствующего субъекта (юридического лица или индивидуального предпринимателя) осуществляющего деятельность на объекте, оказывающем негативное воздействие на окружающую среду, уполномоченный орган власти осуществляет действия по постановке этого объекта на государственный учет. При постановке объекта на учет ему присваивается код и категория объекта, оказывающего негативное воздействие на окружающую среду, в соответствии с Критериями № 1029 и заявителю выдается свидетельство о постановке на государственный учет этого объекта.

На территории Курганской области таким уполномоченным органом в силу изложенных выше норм является Департамент.

При таких обстоятельствах суд приходит к выводу о том, что оспариваемые действия совершены уполномоченным органом в пределах установленной компетенции.

В силу статьи 4.1 Закона № 7-ФЗ загрязняющие вещества, в отношении которых применяются меры государственного регулирования в области охраны окружающей среды, определяются: с учетом уровня токсичности, канцерогенных и (или) мутагенных свойств химических и иных веществ, в том числе имеющих тенденцию к накоплению в окружающей среде, а также их способности к преобразованию в окружающей среде в соединения, обладающие большей токсичностью; с учетом данных государственного экологического мониторинга и социально-гигиенического мониторинга; при наличии методик (методов) измерения загрязняющих веществ.

Перечень загрязняющих веществ, в отношении которых применяются меры государственного регулирования в области охраны окружающей среды, устанавливается Правительством Российской Федерации.

Распоряжением Правительства РФ от 08.07.2015 N 1316-р утвержден перечень загрязняющих веществ, в отношении которых применяются меры государственного регулирования в области охраны окружающей среды.

В составе данного перечня загрязняющих веществ для атмосферного воздуха содержится «Бензапирен».

Согласно ГН 2.1.6.1338-03. Предельно допустимые концентрации (ПДК) загрязняющих веществ в атмосферном воздухе населенных мест. Гигиенические нормативы, утвержденным постановлением Главного государственного санитарного врача РФ от 30.05.2003 N 114, действующим в период возникновения спорных отношений, а также согласно Гигиеническим нормативам ГН 2.1.6.3492-17 "Предельно допустимые концентрации (ПДК) загрязняющих веществ в атмосферном воздухе городских и сельских поселений", утвержденным Постановлением Главного государственного санитарного врача РФ от 22.12.2017 N 165, действующим в настоящее время, «Бензапирен» отнесен к веществам I класса опасности.

В соответствии с Критериями отнесения объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, к объектам I, II, III и IV категорий утвержденными Постановлением Правительства РФ от 28.09.2015 N 1029, критериями отнесения объектов, оказывающих негативное

воздействие на окружающую среду, к IV категории является наличие одновременно следующих критериев (п. 6):

а) наличие на объекте стационарных источников загрязнения окружающей среды, масса загрязняющих веществ в выбросах, в атмосферный воздух которых не превышает 10 т в год, при отсутствии в составе выбросов веществ I и II классов опасности, радиоактивных веществ;

б) отсутствие сбросов загрязняющих веществ в составе сточных вод в централизованные системы водоотведения, другие сооружения и системы отведения и очистки сточных вод, за исключением сбросов загрязняющих веществ, образующихся в результате использования вод для бытовых нужд, а также отсутствие сбросов загрязняющих веществ в окружающую среду.

Пункт 7 - осуществление на объекте деятельности по обеспечению электрической энергией, газом и паром (с использованием оборудования с проектной тепловой мощностью менее 2 Гкал/час при потреблении газообразного топлива) при условии соответствия такого объекта критериям, указанным в подпункте «б» пункта 6 настоящего документа.

Пункт 8 - использование на объекте оборудования исключительно для исследований, разработок и испытаний новой продукции и процессов (предприятия опытного производства, научно-исследовательские институты, опытно-конструкторские бюро) при условии соответствия такого объекта критериям, указанным в пункте 6 настоящего документа.

Таким образом, к IV категории отнесены объекты, на которых имеются стационарные источники загрязнения окружающей среды, при отсутствии в составе выбросов веществ I и II классов опасности, радиоактивных веществ и на которых отсутствуют сбросы загрязняющих веществ в составе сточных вод в централизованные системы водоотведения и на которых осуществляется деятельность, предусмотренная пунктами 7, 8 настоящего документа.

При несоответствии этим условиям, согласно установленным Критериям, объекты относятся к пункту 5 III категории, в соответствии с которым Критерием отнесения объектов, оказывающих незначительное негативное воздействие на окружающую среду, к объектам III категории является осуществление хозяйственной и (или) иной деятельности, не указанной в I, II и IV разделах названного документа и не соответствующей уровням воздействия на окружающую среду, определенным в IV разделе.

Как указывалось выше, на объекте ИП - Пивбар Пятница, расположенном по адресу Курганская область, г. Шадринск, ул. Гагарина, 1а, имеется стационарный источник выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух, используемый для отопления нежилых помещений (настенный газовый котел «Ferrolі», тепловой мощностью менее 2 Гкал/час), в составе выбросов которого в атмосферный воздух имеется, помимо прочих, вещество – «Бензапирен», относящееся к загрязняющему веществу 1 класса опасности. При этом, как следует из материалов дела, ИП осуществляет экономическую деятельность - деятельность ресторанов и кафе с полным ресторанным обслуживанием, кафетериев, ресторанов быстрого питания и самообслуживания

(выписка из ЕГРИП, л.д. 26-29), что не является деятельностью, предусмотренной пунктами 7, 8 Критериев и деятельностью, предусмотренной разделами I, II Критериев.

При таких обстоятельствах суд приходит к выводу о правомерном отнесении Департаментом спорного объекта ИП к объектам III категории.

В связи с изложенным, суд считает оспариваемые действия Департамента законными, а соответствующие доводы заявителя судом отклоняются как основанные на неверном толковании норм права.

При этом, данные законные действия заинтересованного лица не нарушают права и законные интересы заявителя в сфере его экономической деятельности.

Поэтому требование заявителя не подлежит удовлетворению.

Судебные расходы распределены судом в соответствии с требованиями статьи 110 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации.

Руководствуясь статьями 167-170, 201 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации, арбитражный суд

решил:

В удовлетворении заявления отказать.

Решение может быть обжаловано в порядке апелляционного производства в Восемнадцатый арбитражный апелляционный суд в течение месяца со дня его принятия (изготовления его в полном объеме) через Арбитражный суд Курганской области.

Судья

А.А. Григорьев