



# Новый порядок инвентаризации выбросов

**В. А. Алымова**

ООО «Центр правовой экологии»

26 апреля 2019 года вступит в силу новый порядок инвентаризации выбросов<sup>1</sup>. В статье читайте, какой способ измерения выбрать **> 8** и с какой периодичностью проводить инвентаризацию **> 10**.

До конца 2014 года законодательство об охране атмосферного воздуха устанавливало только общую обязанность владельцев источников выбросов (без уточнения – передвижных или стационарных) проводить инвентаризацию выбросов и их источников. С 2015 года согласно действующей редакции пункта 1 статьи 22 Закона № 96-ФЗ<sup>2</sup> законодатель «сузил» обязанность хозяйствующих субъектов по проведению инвентаризации, ограничив ее необходимость только в отношении выбросов от стационарных источников и стационарных источников выбросов. Одновременно общая обязанность по проведению инвентаризации выбросов и стационарных источников выбросов дифференцирована на обязанности:

- ▶ проводить инвентаризацию;
- ▶ документировать результаты инвентаризации;
- ▶ хранить результаты инвентаризации;
- ▶ проводить корректировку результатов инвентаризации.

По замыслу законодателя детальное регулирование порядка инвентаризации должно осуществляться на уровне подзаконного нормативного правового акта (п. 4 ст. 22 Закона № 96-ФЗ **> 7**). При этом полномочием по установлению порядка проведения инвентаризации выбросов и источников выбросов наделен федеральный орган исполнительной власти в области охраны атмосферного воздуха, а именно Минприроды России.

Порядок проведения инвентаризации стационарных источников и выбросов вредных (загрязняющих) веществ



Новый порядок проведения инвентаризации выбросов утвержден приказом Минприроды России от 07.08.2018 № 352.

## 26 апреля 2019 года

вступит в силу  
новый порядок  
инвентаризации  
выбросов.

в атмосферный воздух, корректировки ее данных, документирования и хранения данных, полученных в результате проведения таких инвентаризации и корректировки (далее – Порядок инвентаризации), утвержден приказом Минприроды России от 07.08.2018 № 352 (далее – приказ № 352), опубликован на официальном интернет-портале правовой информации 25 октября 2018 года и вступит в силу 26 апреля 2019 года.

До этой даты природопользователи вынуждены довольствоваться советским документом – Инструкцией по инвентаризации выбросов загрязняющих веществ в атмосферу, утвержденной Госкомприроды СССР в 1991 году (далее – Инструкция 1991 года).

Указанная Инструкция 1991 года, как и любой другой советский природоохранный документ, должна применяться в части, не противоречащей действующему законодательству. С изменением редакции статьи 22 Закона № 96-ФЗ некоторые противоречия Инструкции 1991 года стали очевидны. Несоответствия в основном связаны с вопросами выбора способа измерений при проведении инвентаризации и с определением ее периодичности. С приближением даты вступления в силу нового Порядка инвентаризации вопрос различий между «старым» и «новым» порядком инвентаризации становится еще более актуальным.

Рассмотрим далее два ключевых повода для дискуссии об особенностях проведения инвентаризации.



### СТАТЬЯ 22 ЗАКОНА № 96-ФЗ ОБЯЗАННОСТЬ ХОЗЯЙСТВУЮЩИХ СУБЪЕКТОВ ПО ПРОВЕДЕНИЮ ИНВЕНТАРИЗАЦИИ ВЫБРОСОВ И ИХ ИСТОЧНИКОВ

[...]

1. Юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие хозяйственную и (или) иную деятельность с использованием стационарных источников, при осуществлении производственного экологического контроля в соответствии с установленными требованиями проводят инвентаризацию стационарных источников и выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух, документируют и хранят полученные в результате проведения инвентаризации и корректировки этой инвентаризации сведения.

[...]

4. Инвентаризация стационарных источников и выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух, корректировка ее данных, документирование и хранение данных, полученных в результате проведения таких инвентаризации и корректировки, осуществляются в порядке, установленном уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти.



Для определения показателей выбросов организованных источников используйте преимущественно инструментальные методы.

## Какой способ измерения выбрать

Инструкция 1991 года устанавливала приоритет инструментальных методов проведения инвентаризации выбросов. Возможность использования расчетных методов предусматривалась лишь в случае отсутствия необходимых инструментальных методов.

Вместе с тем в соответствии с пунктом 2 статьи 22 Закона № 96-ФЗ «инвентаризация стационарных источников и выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух проводится инструментальными и расчетными методами». Как видно из приведенного положения, ни о каком приоритете одного метода над другим при инвентаризации на законодательном уровне речь не идет. Из этого можно сделать вывод, что Инструкция 1991 года в отличие от Закона № 96-ФЗ излишне ограничивает хозяйствующих субъектов в выборе методов инвентаризации выбросов.

С 26 апреля 2019 года природопользователи должны будут учитывать положения нового Порядка инвентаризации, который предусматривает правила выбора методов определения качественного и количественного состава выбросов при проведении инвентаризации.

Так, в соответствии с приказом № 352 определение качественного и количественного состава выбросов из выявленных источников загрязнения атмосферного воздуха осуществляется инструментальными и расчетными методами. Для определения показателей выбросов организованных источников используются преимущественно инструментальные методы.

На источниках загрязнения атмосферного воздуха (ИЗАВ), оснащенных газоочистными установками (ГОУ), определение показателей выбросов осуществляется только инструментальными методами в специально оборудованных местах отбора проб, предусмотренных правилами эксплуатации ГОУ и проектной документацией изготовителя ГОУ.

Использование расчетных методов для определения показателей выбросов организованных источников допускается в следующих случаях:

- ▶ отсутствия аттестованных в установленном порядке методик измерения загрязняющего вещества;
- ▶ отсутствия практической возможности забора проб для определения инструментальными методами в со-



Если практической возможности забора проб или проведения инструментальных измерений нет, можете использовать расчетные методы.

ответствии с требованиями действующих национальных стандартов;

- ▶ отсутствия практической возможности проведения инструментальных измерений выбросов (высокая температура газовоздушной смеси, высокая скорость потока отходящих газов, сверхнизкое или сверхвысокое давление внутри газохода, отсутствие доступа к источнику);
- ▶ определения показателей выбросов для неорганизованных или линейных стационарных источников.

Расчетные методы с использованием результатов измерений отдельных характеристик источника выбросов, расхода сырья или топлива, а также загруженности, продолжительности работы оборудования применяются для инвентаризации выбросов:

- ▶ от неорганизованных ИЗАВ;
- ▶ от топливосжигающих установок мощностью не более 50 мВт;
- ▶ при выполнении работ по нанесению металлопокрытий гальваническим способом, по механической обработке материалов, сварочных и окрасочных работ; взрывных работ, погрузочно-разгрузочных работ;
- ▶ от источников открытого хранения топлива, сырья, веществ, материалов, отходов, открытых поверхностей испарения;
- ▶ карьеров добычи полезных ископаемых и открытых участков обработки полезных ископаемых;
- ▶ от оборудования и технологических процессов, расположенных на открытом воздухе или в производственных помещениях, не оборудованных вентиляционными установками;
- ▶ для получения данных о показателях выбросов проектируемых, строящихся и реконструируемых объектов негативного воздействия.

Для определения показателей выбросов расчетным методом применяются методики, включенные в Перечень методик расчета выбросов загрязняющих веществ.

При отсутствии утвержденных в установленном законодательством порядке методик расчета выбросов для определения показателей выбросов расчетным методом используются расчеты на основе материально-сырьевого баланса технологического процесса, физико-химических закономерностей процессов образования выбросов или показателей удельных величин выбросов от однотипного оборудования.



Федеральное законодательство не предусматривает необходимость периодического проведения инвентаризации.

## С какой периодичностью проводить инвентаризацию

Пункт 1.7 Инструкции 1991 года предусматривал, что «инвентаризация должна проводиться периодически, один раз в пять лет. В случае реконструкции и изменения технологии производства предприятие производит уточнение данных проведенной ранее инвентаризации». С 1 января 2015 года периодичность инвентаризации определяется согласно Закону № 96-ФЗ ▶ 10. Таким образом, федеральное законодательство не предусматривает необходимость периодического проведения инвентаризации, вводя при этом понятие «корректировка данных инвентаризации».

Указанное, по мнению Центра правовой экологии, может означать следующее:

- ▶ законодатель решил уйти от обязанности хозяйствующих субъектов периодически проводить инвентаризацию стационарных источников и выбросов от стационарных источников выбросов, предусмотрев лишь основания для корректировки данных инвентаризации,
- ▶ или законодатель решил на уровне Закона № 96-ФЗ прописать основания для «внеочередной» корректировки данных инвентаризации, оставив установление периодичности «плановой» инвентаризации на усмотрение Минприроды России (посредством введения соответствующих положений в Порядок инвентаризации).



### ПУНКТ 3 СТАТЬИ 22 ЗАКОНА № 96-ФЗ

Инвентаризация стационарных источников на объектах, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, вводимых в эксплуатацию, проводится не позднее чем через два года после выдачи разрешения на ввод в эксплуатацию указанных объектов. Корректировка данных инвентаризации стационарных источников и выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух осуществляется в случаях изменения технологических процессов, замены технологического оборудования, сырья, приводящих к изменению состава, объема или массы выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух, обнаружения несоответствия между выбросами вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух и данными последней инвентаризации, изменения требований к порядку проведения инвентаризации, а также в случаях, определенных правилами эксплуатации установок очистки газа.

Обратимся к положениям Порядка инвентаризации, утвержденного приказом № 352. Указанный подзаконный нормативный правовой акт также не содержит положений, устанавливающих определенную (общую для всех владельцев стационарных источников выбросов) периодичность проведения инвентаризации.

Вопрос, связанный с необходимостью периодического проведения инвентаризации, так же как и в Законе № 96-ФЗ, решен через установление оснований и порядка корректировки данных инвентаризации. Так, положениями Порядка инвентаризации предусмотрено, что корректировка данных инвентаризации выбросов осуществляется (не позднее одного года) в следующих случаях:

- ▶ изменения технологических процессов и (или) режимов работы технологического оборудования и ГОУ, включая установку (оснащение) ГОУ на ИЗАВ, ввод в эксплуатацию или ликвидацию ИЗАВ;
- ▶ изменения объемов производства;
- ▶ замены технологического оборудования, сырья, материалов, топливно-энергетических ресурсов, приводящих к изменению состава, объема или массы выбросов;



В новом порядке вопрос о необходимости периодической инвентаризации решен через установление оснований и порядка корректировки данных.



- ▶ выявления при проведении производственного экологического контроля или государственного экологического надзора несоответствия между показателями выбросов и данными последней инвентаризации выбросов, в том числе выявления неучтенных ИЗАВ и (или) выбрасываемых загрязняющих веществ;
- ▶ изменений законодательства РФ в области атмосферного воздуха, связанных с инвентаризацией выбросов;
- ▶ реконструкции, модернизации ГОУ, приводящей к изменению состава, объема и (или) массы выбросов.

При этом (в случае выявления изменения объема или массы выбросов, а также выявления при проведении ПЭК или госэконадзора несоответствия между показателями выбросов и данными утвержденной инвентаризации выбросов) корректировка инвентаризации выбросов обязательна, если фактические показатели выбросов конкретного источника по конкретному веществу превышают более чем на 25% соответствующие максимальные разовые показатели выброса или фактические показатели выбросов объекта НВОС превышают более чем на 10% суммарные годовые валовые показатели, соответствующие нормативам выбросов, установленным для данного объекта НВОС (технологическим нормативам выбросов, предельно допустимым выбросам, временно согласованным выбросам или временно разрешенным выбросам). ■



## Документы

1. Приказ Минприроды России от 07.08.2018 № 352 «Об утверждении Порядка проведения инвентаризации стационарных источников и выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух, корректировки ее данных, документирования и хранения данных, полученных в результате проведения таких инвентаризации и корректировки».
2. Федеральный закон от 04.05.1999 № 96-ФЗ «Об охране атмосферного воздуха».



## Росприроднадзор внес изменения в форму расчета суммы экологического сбора

### ДОКУМЕНТ

Приказ Росприроднадзора от 01.03.2019 № 70

«О внесении изменений в приказ Росприроднадзора от 22.08.2016 № 488»

Внесены изменения в приказ Росприроднадзора от 22.08.2016 № 488 «Об утверждении формы расчета суммы экологического сбора» в части заполнения формы расчета. Расчет суммы экологического сбора за 2018 год необходимо представить в срок не позднее 15 апреля 2019 года по измененной форме.

## Правительство РФ решило не поднимать ставки платы за НВОС при размещении ТКО IV класса опасности в 2019–2023 годах

### ДОКУМЕНТ

Постановление Правительства РФ от 16.02.2019 № 156

«О внесении изменений в ставки платы за негативное воздействие на окружающую среду при размещении твердых коммунальных отходов IV класса опасности (малоопасные)»

На 2019–2023 годы устанавливается единая ставка платы за НВОС при размещении ТКО IV класса опасности – 95 рублей за 1 тонну. Ранее на 2019 год предусматривалась ставка 194,5 рубля за тонну с постепенным повышением к 2023 году до 691,9 рубля за тонну. Постановление применяется к правоотношениям, возникшим с 1 января 2019 года.