



**АРБИТРАЖНЫЙ СУД
ЧУВАШСКОЙ РЕСПУБЛИКИ-ЧУВАШИИ**
428000, Чувашская Республика, г. Чебоксары, проспект Ленина, 4
<http://www.chuvashia.arbitr.ru/>

Именем Российской Федерации

Р Е Ш Е Н И Е

г. Чебоксары
03 февраля 2020 года

Дело № А79-10217/2019

Резолютивная часть решения объявлена 27.01.2020. Полный текст решения изготовлен 03.02.2020.

Арбитражный суд Чувашской Республики – Чувашии в составе судьи Бойко О.И.,
при ведении протокола судебного заседания помощником судьи Спириным Д.А.,
рассмотрев в открытом судебном заседании дело по заявлению общества с ограниченной ответственностью «НПО Экология», г. Чебоксары, к Волжско-Камскому межрегиональному управлению Федеральной службы по надзору в сфере природопользования
о признании недействительным предписания об устранении выявленных нарушений обязательных требований от 13.06.2019 № 11-44,
при участии:
от заявителя – Понятова И.В. по доверенности от 15.01.2020 № 1/20,
от Волжско-Камского межрегионального управления Федеральной службы по надзору в сфере природопользования – Кочкомазовой О.С. по доверенности от 22.10.2019 № 06-10182,
установил:

общество с ограниченной ответственностью «НПО Экология» (далее – заявитель, общество) обратилось в арбитражный суд с заявлением к Волжско-Камскому межрегиональному управлению Федеральной службы по надзору в сфере природопользования (далее – Управление) о признании недействительным предписания об устранении выявленных нарушений обязательных требований от 13.06.2019 № 11-44.

Заявитель указал, что в ходе проведенной в отношении общества проверки выявлено осуществление хозяйственной деятельности без разработанных (установленных) нормативов образования отходов и лимитов на их размещение. По результатам проверки выдано предписание, в соответствии с которым обществу необходимо в срок до 16.12.2019 устранить нарушения законодательства

Российской Федерации, связанное с осуществлением хозяйственной деятельности на объекте I категории, оказывающим негативное воздействие на окружающую среду, без нормативов образования отходов и лимитов на их размещение. По мнению заявителя, обязанность разработки соответствующих нормативов образования отходов и лимитов на их размещение на него не распространяется, так как общество относится к субъектам малого предпринимательства. Заявитель указал, что общество не включено в перечень объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, относящихся к I категории, вклад которых в суммарные выбросы, сбросы загрязняющих веществ в Российской Федерации составляет не менее 60%, утверждённый приказом Минприроды от 18.04.2018 № 154. Заявитель полагает, что в силу изменённого законодательства он обязан получить комплексное экологическое заключение, которым и будут установлены нормативы образования отходов и лимиты на их размещение. Однако законодатель отложил срок получения комплексного экологического разрешения до 01.01.2025, поэтому в настоящее время осуществление деятельности без комплексного экологического разрешения и, соответственно, без утверждённых нормативов образования отходов и лимитов на их размещение не противоречит закону.

В судебном заседании представитель общества заявленные требования поддержал.

Представитель Управления в судебном заседании заявленные требования не признал по основаниям, изложенным в отзыве. Пояснил, что директор общества и само общество по указанному событию привлечены к административной ответственности, предусмотренной статьёй 8.2 КоАП РФ, и решениями Верховного суда Чувашской Республики постановления оставлены без изменения.

Выслушав представителей лиц, участвующих в деле, изучив материалы дела, суд установил следующее.

В период с 16.05.2019 по 13.06.2019 в отношении общества проведена плановая выездная проверка. Результаты проверки отражены в акте от 13.06.2019 № 11-16.

По результатам проверки 13.06.2019 обществу выдано предписание от № 11-16 об устранении выявленных нарушений. В данном предписании указано, что в ходе проверки выявлен факт осуществления обществом деятельности на объекте I категории опасности без разработанных (установленных) нормативов образования отходов и лимитов на их размещение, что является нарушением части 1 статьи 21, статьи 24 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» (далее – Закон № 7-ФЗ), частей, 1, 2 статьи 18 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» (далее – Закон № 89-ФЗ), Порядка разработки и утверждения нормативов образования отходов и лимитов на их размещение, утверждённого приказом Минприроды России от 25.02.2010 № 50 (в части, не противоречащей действующему законодательству).

Не согласившись с данным предписанием, общество оспорило его в судебном порядке.

В силу части 1 статьи 198 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации граждане, организации и иные лица вправе обратиться в арбитражный суд с заявлением о признании недействительными ненормативных правовых актов, незаконными решений и действий (бездействия) государственных органов, органов местного самоуправления, иных органов, должностных лиц, если полагают, что оспариваемый ненормативный правовой акт, решение и действие

(бездействие) не соответствуют закону или иному нормативному правовому акту и нарушают их права и законные интересы в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, незаконно возлагают на них какие-либо обязанности, создают иные препятствия для осуществления предпринимательской и иной экономической деятельности.

Частью 4 статьи 200 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации установлено, что при рассмотрении дел об оспаривании ненормативных правовых актов, решений и действий (бездействия) государственных органов, органов местного самоуправления, иных органов, должностных лиц арбитражный суд в судебном заседании осуществляет проверку оспариваемого акта или его отдельных положений, оспариваемых решений и действий (бездействия) и устанавливает их соответствие закону или иному нормативному правовому акту, устанавливает наличие полномочий у органа или лица, которые приняли оспариваемый акт, решение или совершили оспариваемые действия (бездействие), а также устанавливает, нарушают ли оспариваемый акт, решение и действия (бездействие) права и законные интересы заявителя в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности.

Таким образом, для признания ненормативного акта недействительным, решения и действия (бездействия) незаконными необходимо наличие одновременно двух условий: несоответствие их закону или иному нормативному правовому акту и нарушение прав и законных интересов заявителя в сфере предпринимательской или иной экономической деятельности.

В соответствии с пунктом 1 статьи 21 Закона № 7-ФЗ в целях предотвращения негативного воздействия на окружающую среду хозяйственной и (или) иной деятельности устанавливаются следующие нормативы допустимого воздействия на окружающую среду: нормативы допустимых выбросов, нормативы допустимых сбросов; технологические нормативы; технические нормативы; нормативы образования отходов и лимиты на их размещение; нормативы допустимых физических воздействий (уровни воздействия тепла, шума, вибрации и ионизирующего излучения, напряжённости электромагнитных полей и иных физических воздействий); нормативы допустимого изъятия компонентов природной среды; нормативы допустимой антропогенной нагрузки на окружающую среду.

Нормативы образования отходов производства и потребления и лимиты на их размещение устанавливаются в целях предотвращения их негативного воздействия на окружающую среду в соответствии с законодательством (пункт 1 статьи 24 Закона № 7-ФЗ).

Согласно пунктам 1 – 3 статьи 18 Закона № 89-ФЗ в целях обеспечения охраны окружающей среды и здоровья человека, уменьшения количества отходов применительно к юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, в результате хозяйственной и (или) иной деятельности которых образуются отходы, устанавливаются нормативы образования отходов и лимиты на их размещение.

Нормативы образования отходов и лимиты на их размещение разрабатываются юридическими лицами или индивидуальными предпринимателями, осуществляющими хозяйственную и (или) иную деятельность на объектах I и II категорий, определяемых в соответствии с законодательством в области охраны окружающей среды.

Для юридических лиц или индивидуальных предпринимателей, осуществляющих хозяйственную и (или) иную деятельность на объектах I категории, определённых в соответствии с законодательством в области охраны окружающей среды, нормативы образования отходов и лимиты на их размещение устанавливаются на основании комплексного экологического разрешения, предусмотренного законодательством в области охраны окружающей среды.

Частью 6 статьи 11 Федерального закона от 21.07.2014 № 219-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране окружающей среды» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Закон № 219-ФЗ) установлено, что юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие хозяйственную и (или) иную деятельность на объектах I категории, включенных в утверждённый уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти перечень объектов, обязаны обратиться в уполномоченный Правительством Российской Федерации федеральный орган исполнительной власти с заявкой на получение комплексного экологического разрешения в период с 1 января 2019 года по 31 декабря 2022 года включительно. В указанный перечень включается до трёхсот объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, вклад которых в суммарные выбросы, сбросы загрязняющих веществ в Российской Федерации составляет не менее чем 60 процентов.

В силу части 7 статьи 11 Закона № 219-ФЗ юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие хозяйственную и (или) иную деятельность на объектах, относящихся к области применения наилучших доступных технологий и не включенных в указанный в части 6 настоящей статьи перечень, до 1 января 2025 года обязаны получить комплексное экологическое разрешение.

В соответствии с частью 1.1 статьи 11 Закона № 219-ФЗ с 1 января 2019 года и до получения комплексных экологических разрешений в сроки, установленные частями 6 и 7 настоящей статьи, допускается выдача или переоформление разрешений и документов в порядке, установленном Правительством Российской Федерации или уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти. Такие разрешения и документы действуют до дня получения комплексного экологического разрешения в сроки, установленные частями 6 и 7 настоящей статьи.

Порядок разработки и утверждения нормативов образования отходов и лимитов на их размещение утверждён приказом Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 25.02.2010 № 50. Данный порядок применяется в части, не противоречащей действующему законодательству (письмо Росприроднадзора от 11.09.2019 № АА-10-02-31/24677).

Как следует из материалов дела, обществу принадлежит объект I категории негативного воздействия на окружающую среду, расположенный по адресу: город Чебоксары, проспект Тракторостроителей, дом 112 А. На данный объект обществом получено свидетельство о постановке на государственный учёт объекта, оказывающего негативное воздействие на окружающую среду от 23.12.2016 № АОТНО4W1. Само же общество относится к субъектам малого предпринимательства.

Вынося оспариваемое предписание, Управление пришло к выводу, что обществом при осуществлении деятельности на объекте I категории опасности

должны быть разработаны нормативы образования отходов и лимиты на их размещение.

Согласно статье 18 Закона № 89-ФЗ (в редакции, действовавшей до 01.01.2019) субъекты малого и среднего предпринимательства были освобождены от обязанности разработки нормативов образования отходов и лимитов на их размещение (пункт 4); предусматривалась только необходимость представления в уполномоченный Правительством Российской Федерации федеральный орган исполнительной власти отчёта об образовании, утилизации, обезвреживании, о размещении отходов в уведомительном порядке (пункт 7).

Между тем с 01.01.2019 в связи с принятием Закона № 219-ФЗ статья 18 Закона № 89-ФЗ излагается в новой редакции и не содержит исключений относительно разработки проектов нормативов образования отходов и лимитов на их размещение для субъектов малого и среднего предпринимательства.

В письме Росприроднадзора от 11.09.2019 № АА-10-02-31/24677 указано, что действующей редакцией Закона № 89-ФЗ не предусмотрено выделение субъектов малого и среднего предпринимательства; с 01.01.2019 и до получения комплексного экологического разрешения допускается выдача или переоформление разрешительной документации, в том числе в отношении нормативов образования отходов и лимитов на их размещение для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих хозяйственную и (или) иную деятельность на объектах I категории; такими лицами осуществляется разработка и утверждение нормативов образования отходов и лимиты на их размещение, либо подаётся заявка на получение комплексного экологического заключения.

В соответствии с письмом Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 15.01.2019 № 12-50/00178-ОГ статьёй 18 Закона № 89-ФЗ в редакции Закона № 219-ФЗ больше не предусмотрено деление предприятий на малый, средний, крупный бизнес; с 01.01.2019 предприятия делятся на четыре категории опасности.

Так как общество осуществляет деятельность на объекте I категории, который не включен в соответствующий перечень, указанный в части 6 статьи 11 Закона № 219-ФЗ, но относится к области применения наилучших доступных технологий, оно обязано получить комплексное экологическое разрешение до 01.01.2025. В судебных заседаниях представитель общества указывал на то, что работа по получению комплексного экологического заключения ведётся.

Между тем, законодательное требование о получении комплексного экологического заключения в срок до 01.01.2025 является общей нормой по отношению к статье 18 Закона № 89-ФЗ, содержащей требование о разработке нормативов образования отходов и лимитов на их размещение юридическими лицами или индивидуальными предпринимателями, осуществляющими хозяйственную и (или) иную деятельность на объектах I и II категорий.

Законодатель, установив срок для получения комплексного экологического разрешения (до 01.01.2025), тем самым не предоставлял право хозяйствующим субъектам, эксплуатирующим объекты I категории, осуществлять деятельность без разрешительных документов в отношении образующихся отходов (нормативов образования отходов и лимитов на их размещение).

Предоставленная законодательно отсрочка получения комплексного экологического разрешения не означает, что общество до 01.01.2025 не должно

разработать нормативы образования отходов и лимиты на их размещение. Осуществление деятельности на объекте I категории опасности без разрешительных документов до момента получения комплексного экологического разрешения приведёт к бесконтрольному образованию и размещению отходов производства и потребления, что в свою очередь может оказать вредное воздействие на здоровье людей и окружающую среду.

Если следовать логике общества, после 01.01.2019 оно не только не должно разработать нормативы образования отходов и лимиты на их размещение, но и не должно представлять в уполномоченный орган отчетность об образовании, утилизации, обезвреживании, о размещении отходов в уведомительном порядке, поскольку эта обязанность для субъектов малого и среднего предпринимательства была установлена пунктом 7 статьи 18 Закона № 89-ФЗ в редакции, действовавшей до 01.01.2019, а с указанной даты такой обязанности для субъектов малого и среднего предпринимательства не установлено. То есть, осуществляя хозяйственную деятельность на объекте I категории (самая опасная категория), общество до 01.01.2025 может не получать комплексное экологическое разрешение и не информировать уполномоченный орган об отходах, образовавшихся в результате этой деятельности.

Однако в соответствии с пунктом 6 статьи 18 Закона № 89-ФЗ не требуется разработка нормативов образования отходов и лимитов на их размещение и представление отчетности об образовании, использовании, обезвреживании, о размещении отходов только для лиц, осуществляющих хозяйственную и (или) иную деятельность на объектах IV категории.

Даже для лиц, осуществляющих деятельность на объектах III категории, установлена обязанность предоставления такой отчётности (в составе отчёта об организации и о результатах осуществления производственного экологического контроля) (пункт 5 статьи 18 Закона № 89-ФЗ).

Изложенное подтверждает ранее высказанный вывод о том, что с 01.01.2019 законодатель разделил обязанности по разработке и утверждению нормативов отходов и лимитов на их размещение и по представлению отчётности не по признакам размера бизнеса, когда нормативы и лимиты устанавливаются только для крупного бизнеса, а малый и средний бизнес лишь предоставляют отчётность, а по категориям объектов, на которых осуществляется деятельность, вне зависимости от субъекта, осуществляющего хозяйственную или иную деятельность на этом объекте.

Так как общество осуществляет деятельность на объекте I категории, оно обязано разработать нормативы образования отходов и лимиты на их размещение до получения комплексного экологического разрешения.

Данные обстоятельства также отражены во вступивших в законную силу решениях Верховного Суда Чувашской Республики от 28.11.2019 и от 12.12.2019 по фактам привлечения директора общества и самого общества к административной ответственности, предусмотренной статьёй 8.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

При таких обстоятельствах следует вывод о том, что Управление правомерно выдало оспариваемое предписание.

В связи с изложенным оснований для удовлетворения заявления не имеется.

Расходы по оплате государственной пошлины относятся на заявителя в соответствии со статьёй 110 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации.

Руководствуясь статьями 110, 167 – 170, 176, 200, 201 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации,

Р Е Ш И Л:

в удовлетворении заявления отказать.

Решение может быть обжаловано в Первый арбитражный апелляционный суд, г. Владимир, в течение месяца с момента его принятия.

Решение арбитражного суда первой инстанции может быть обжаловано в кассационном порядке в Арбитражный суд Волго-Вятского округа, г. Нижний Новгород, при условии, что оно было предметом рассмотрения Первого арбитражного апелляционного суда или Первый арбитражный апелляционный суд отказал в восстановлении пропущенного срока подачи апелляционной жалобы.

Кассационная жалоба может быть подана в срок, не превышающий двух месяцев со дня вступления в законную силу обжалуемых решения, постановления арбитражного суда.

Жалобы подаются через Арбитражный суд Чувашской Республики – Чувашии.

Судья

О.И. Бойко

Электронная подпись действительна.

Данные ЭП: Удостоверяющий центр ФГБУ ИАЦ Судебного
департамента
Дата 28.05.2019 9:48:38
Кому выдана Бойко Олег Иванович