

**СЕМНАДЦАТЫЙ АРБИТРАЖНЫЙ АПЕЛЛЯЦИОННЫЙ СУД**

ул. Пушкина, 112, г. Пермь, 614068

e-mail: 17aas.info@arbitr.ru**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

№ 17АП-1421/2020-АК

г. Пермь

03 марта 2020 года

Дело № А60-50391/2019

Резолютивная часть постановления объявлена 25 февраля 2020 года.
Постановление в полном объеме изготовлено 03 марта 2020 года.

Семнадцатый арбитражный апелляционный суд в составе:
председательствующего Борзенковой И. В.
судей Муравьевой Е.Ю., Риб Л.Х.,
при ведении протокола судебного заседания секретарем Шадриной Ю.В.,
при участии:
от заявителя Богдановичского открытого акционерного общества по
производству огнеупорных материалов (ИНН 6605001321, ОГРН
1026600705889) – Жуков И.О., паспорт, доверенность от 15.10.2019 года;
диплом;
от заинтересованного лица Уральского межрегионального управления
Федеральной службы по надзору в сфере природопользования (ИНН
6671307658, ОГРН 1106671000457) – не явились, извещены надлежащим
образом;
лица, участвующие в деле, о месте и времени рассмотрения дела извещены
надлежащим образом в порядке статей 121, 123 Арбитражного процессуального
кодекса Российской Федерации, в том числе публично, путем размещения
информации о времени и месте судебного заседания на Интернет-сайте
Семнадцатого арбитражного апелляционного суда,
рассмотрел в судебном заседании апелляционную жалобу
заявителя Богдановичского открытого акционерного общества по производству
огнеупорных материалов
на решение Арбитражного суда Свердловской области от 16 декабря 2019 года
по делу № А60-50391/2019, принятое судьей Л.В. Колосовой
по заявлению Богдановичского открытого акционерного общества по
производству огнеупорных материалов (ИНН 6605001321, ОГРН
1026600705889)



к Уральскому межрегиональному управлению Федеральной службы по надзору в сфере природопользования (ИНН 6671307658, ОГРН 1106671000457), о признании недействительным предписания № 274-1 от 24.05.2019 года, установил:

Богдановичское открытое акционерное общество по производству огнеупорных материалов (далее – заявитель, Богдановичское ОАО "Огнеупоры") обратилось в арбитражный суд Свердловской области с заявлением о признании недействительным предписания Уральского межрегионального управления Федеральной службы по надзору в сфере природопользования (далее – заинтересованное лицо, Росприроднадзор) об устранении нарушения законодательства в области охраны окружающей среды и нарушении природоохранных требований от 24.05.2019 года № 274-1.

Решением Арбитражного суда Свердловской области от 16 декабря 2019 года заявленные требования удовлетворены частично, предписание № 274-1 от 24.05.2019 года признано недействительным в части производства перерасчета платы за негативное воздействие на окружающую среду за 2017 год в части следующих видов отходов: обувь кожаная рабочая, утратившая потребительские свойства; приборы электроизмерительные щитовые, утратившие потребительские свойства; пыль очистки воздуха аспирационной системы при производстве огнеупоров и переработки боя огнеупоров; отходы мокрой газоочистки аспирационного воздуха при транспортировке сырья производства огнеупорных материалов; опилки и стружка древесные, загрязненные нефтью или нефтепродуктами. В удовлетворении остальной части заявленных требований отказано.

Не согласившись с принятым судебным актом, заявитель обратился с апелляционной жалобой, в которой просит решение суда первой инстанции отменить в части отказа в удовлетворении требований и принять по делу новый судебный акт, которым признать предписание № 274-1 от 24.05.2019 года недействительным в полном объеме.

Заинтересованным лицом письменный отзыв на апелляционную жалобу не представлен.

В судебном заседании суда апелляционной инстанции представитель заявителя поддержал доводы апелляционной жалобы по изложенным в ней основаниям, просил решение суда первой инстанции отменить в части, апелляционную жалобу – удовлетворить.

Заинтересованное лицо, надлежащим образом извещенное о времени и месте судебного заседания, представителей в судебное заседание суда апелляционной инстанции не направило, что на основании п. 3 ст. 156 АПК РФ не является препятствием для рассмотрения дела в их отсутствие.

Законность и обоснованность решения проверены арбитражным судом апелляционной инстанции в соответствии со статьями 266, 268 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации только в обжалуемой части.



Как следует из материалов дела, 24.05.2019 г. Уральским межрегиональным управлением Федеральной службы по надзору в сфере природопользования на основании акта проверки от 24 мая 2019 года № 274, в отношении Богдановичского открытого акционерного общества по производству огнеупорных материалов вынесено предписание №274-1 об устранении нарушения законодательства в области охраны окружающей среды и нарушении природоохранных требований.

В ходе проверки Управление установило, что в спорный период Богдановичское ОАО "Огнеупоры" неправомерно применило стимулирующий коэффициент при расчете платы за негативное воздействие на окружающую среду при размещении отходов производства и потребления, что привело к занижению данной платы.

Согласно указанному предписанию заявителю на основании ст. 3, ст. 16, ст. 16.1, ст. 16.2, ст. 16.3, ст. 16.4 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды», Постановления Правительства РФ № 255 от 03.03.2017, Постановления Правительства РФ № 913 от 13.09.2016, Приказа Министерства природных ресурсов и экологии РФ № 3 от 09.01.2016 следует в срок до 15.10.2019 произвести перерасчет платы за негативное воздействие на окружающую среду за 2017 год с учетом выявленных в ходе проведения проверки нарушений.

Не согласившись с выданным предписанием, Богдановичское ОАО "Огнеупоры" обратилось в суд.

Суд первой инстанции пришел к выводу о том, что оспариваемое предписание в части платы за негативное воздействие на окружающую среду за 2017 год по видам отходов - обувь кожаная рабочая, утратившая потребительские свойства; приборы электроизмерительные щитовые, утратившие потребительские свойства; пыль очистки воздуха аспирационной системы при производстве огнеупоров и переработки боя огнеупоров; отходы мокрой газоочистки аспирационного воздуха при транспортировке сырья производства огнеупорных материалов; опилки и стружка древесные, загрязненные нефтью или нефтепродуктами вынесено в отсутствие достаточных оснований, в связи с чем, требование общества в указанной части удовлетворено.

В части признания недействительным предписания № 274-1 от 24.05.2019г. в части требования произвести перерасчет платы за НВОС за 2017 год в части видов отходов: мусор и смет от уборки складских помещений малоопасный - код по ФККО 73322001724; мусор и смет производственных помещений малоопасный - код по ФККО 73321001724; спецодежда из хлопчатобумажного и смешенного волокон, утратившая потребительские свойства - код по ФККО 40211001624 судом отказано, так как указанные виды отходов правомерно отнесены Управлением к IV классу опасности, что подтверждено Паспортами отходов, утвержденными генеральным директором общества в 2016 году.

Оспаривая решение суда в части отказа в удовлетворении требований,



Общество приводит доводы о том, что в утвержденном Проекте нормативов образования отходов и лимитов на их размещение, действовавшем в спорный период - 2017 г., с учетом технологии производственного процесса и технологического оборудования, могут быть образованы отходы в виде мусора и смета с территории промышленных предприятий, относящие исключительно к V классу опасности (пункт 43). Образование отходов, относящихся к IV классу опасности не предусмотрено. Паспорта отходов I- IV классов опасности не имеют юридической силы и не могут являться доказательством отнесения указанных видов отходов к IV классу, так как составлены без подтверждения отнесения спорных видов отходов к конкретному классу опасности. При этом отнесение спорных отходов к V классу опасности подтверждается представленными в материалы дела результатами химических (биологических, токсических) исследований данных видов отходов, проведенных сертифицированными аккредитованными лабораториями.

Изучив материалы дела, рассмотрев доводы апелляционной жалобы, исследовав имеющиеся в материалах дела доказательства в соответствии со ст. 71 АПК РФ, арбитражный апелляционный суд приходит к следующим выводам.

В соответствии со статьей 3 Федерального закона от 10.01.2002 N 7-ФЗ "Об охране окружающей среды" (далее - Закон N 7-ФЗ) хозяйственная и иная деятельность юридических лиц, оказывающая воздействие на окружающую среду, должна осуществляться на основе платности природопользования и возмещения вреда окружающей среде.

Согласно статье 22 Закона N 7-ФЗ в целях предотвращения негативного воздействия на окружающую среду хозяйственной и иной деятельности для юридических и физических лиц - природопользователей устанавливаются, в том числе, следующие нормативы допустимого воздействия на окружающую среду: нормативы образования отходов производства и потребления и лимиты на их размещение.

Согласно пункту 1 статьи 16 Закона N 7-ФЗ плата взимается за следующие виды негативного воздействия на окружающую среду: выбросы загрязняющих веществ в атмосферный воздух стационарными источниками; сбросы загрязняющих веществ в водные объекты; хранение, захоронение отходов производства и потребления (размещение отходов).

Плата за негативное воздействие на окружающую среду исчисляется лицами, обязанными вносить плату, самостоятельно путем умножения величины платежной базы по каждому загрязняющему веществу, включенному в перечень загрязняющих веществ, по классу опасности отходов производства и потребления на соответствующие ставки указанной платы с применением коэффициентов, установленных настоящей статьей, и суммирования полученных величин.

Ставки платы за негативное воздействие на окружающую среду устанавливаются за выбросы загрязняющих веществ, сбросы загрязняющих



веществ в отношении каждого загрязняющего вещества, включенного в перечень загрязняющих веществ, а также за размещение отходов производства и потребления по классу их опасности.

Ставки платы за негативное воздействие на окружающую среду и дополнительные коэффициенты устанавливаются Правительством Российской Федерации (пункты 1, 2, 4 статьи 16.3 Закона N 7-ФЗ).

В целях стимулирования юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих хозяйственную и (или) иную деятельность, к проведению мероприятий по снижению негативного воздействия на окружающую среду и внедрению наилучших доступных технологий при исчислении платы к ставкам такой платы применяются коэффициенты, предусмотренные пунктом 6 статьи 16.3 Закона N 7-ФЗ.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 13.09.2016 N 913 "О ставках платы за негативное воздействие на окружающую среду и дополнительных коэффициентах" утверждены ставки платы за НВОС.

Согласно пункту 4 раздела III "Ставки платы за размещение отходов" для отходов IV класса опасности (малоопасные) (за исключением твердых коммунальных отходов IV класса опасности (малоопасные) на 2017 год установлена ставка 663,2 руб. за тонну.

Согласно пункту 5 раздела III "Ставки платы за размещение отходов" для отходов V класса опасности (практически неопасные) добывающей промышленности на 2017 год установлена ставка 1,1 руб. за тонну.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 03.03.2017 N 255 утверждены Правила исчисления и взимания платы за негативное воздействие на окружающую среду (далее - Правила N 255).

В соответствии с пунктом 8 Правил N 255 плата исчисляется лицами, обязанными вносить плату, самостоятельно путем умножения величины платежной базы для исчисления платы (далее - платежная база) по каждому загрязняющему веществу, включенному в перечень загрязняющих веществ, в отношении которых применяются меры государственного регулирования в области охраны окружающей среды, утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 08.07.2015 N 1316-р, по классу опасности отходов производства и потребления на соответствующие ставки платы, установленные постановлением Правительства Российской Федерации от 13.09.2016 N 913 "О ставках платы за негативное воздействие на окружающую среду и дополнительных коэффициентах" (далее - Постановление N 913), с применением коэффициентов, установленных законодательством в области охраны окружающей среды, а также дополнительных коэффициентов, установленных Постановлением N 913 и Постановлением Правительства Российской Федерации от 08.11.2012 N 1148 "Об особенностях исчисления платы за негативное воздействие на окружающую среду при выбросах в атмосферный воздух загрязняющих веществ, образующихся при сжигании на факельных установках и (или) рассеивании попутного нефтяного газа", и



суммирования полученных величин (по каждому стационарному источнику загрязнения окружающей среды (далее стационарный источник) и (или) объекту размещения отходов, по виду загрязнения и в целом по объекту, оказывающему негативное воздействие на окружающую среду, а также их совокупности).

На рассмотрение суда апелляционной инстанции вынесен вопрос правомерности предписания Росприроднадзора № 274-1 от 24.05.2019 г. в части требования произвести перерасчет платы за НВОС за 2017 год по следующим видам отходов:

1.мусор и смет от уборки складских помещений малоопасный - код по ФККО 73322001724;

2.мусор и смет производственных помещений малоопасный - код по ФККО 73321001724;

3.спецодежда из хлопчатобумажного и смешенного волокон, утратившая потребительские свойства - код по ФККО 40211001624.

Согласно п.1 ст.14 ФЗ 24.06.1998 N 89-ФЗ "Об отходах производства и потребления" (далее - Закон № 89) подтверждение отнесения отходов I - V классов опасности к конкретному классу опасности осуществляется уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 16.08.2013 N 712 "О порядке проведения паспортизации отходов I - IV классов опасности" утверждены правила проведения паспортизации отходов I - IV классов опасности.

Паспортизация отходов V классов опасности не производится.

Согласно п.3 Правил № 712 паспорт отходов I - IV классов опасности составляется на основании данных о составе и свойствах этих отходов, а также оценки их опасности в зависимости от степени негативного воздействия на окружающую среду.

Согласно п.6 Правил № 712 индивидуальные предприниматели и юридические лица для составления паспорта подтверждают отнесение отходов к конкретному классу опасности в порядке, установленном Министерством природных ресурсов и экологии Российской Федерации.

Таким образом, в силу положений Правил составлению паспорта отходов предшествует процедура подтверждения отнесения данного вида отходов к конкретному классу опасности. Соответственно, паспорт отходов, составленный без подтверждения отнесения данного вида отходов к конкретному классу опасности, юридической силы не имеет, является недействительным.

Порядок отнесения отходов I-IV классов опасности к конкретному классу опасности (далее по тексту - Порядок) утвержден приказом Минприроды России от 05.12.2014 г. № 541.

В соответствии с п.3 Порядка № 541 класс опасности вида отходов



определяется его химическим и (или) компонентным составом.

Согласно п.4 Порядка № 541 химический и (или) компонентный состав вида отходов устанавливается на основании сведений, содержащихся в технологических регламентах, технических условиях, стандартах, проектной документации. В случае отсутствия сведений о химическом и (или) компонентном составе вида отходов в указанной документации, химический и (или) компонентный состав вида отходов устанавливается по результатам количественных химических анализов, выполняемых с соблюдением установленных законодательством Российской Федерации об обеспечении единства измерений требований к измерениям и средствам измерений. Допускается использование одновременно обоих способов для определения состава вида отходов.

Таким образом, отнесение отхода к конкретному классу опасности производится на основании химического и (или) компонентного состава отхода, определенного проектной документацией и (или) результатами химического анализа отхода.

На спорный период - 2017 год Богдановичским ОАО "Огнеупоры" утвержден Проект нормативов образования отходов и лимитов на их размещение (далее по тексту - Проект).

Заявителем также утверждены действовавшие в 2017 г. Нормативы образования отходов и лимиты на их размещение, являющиеся обязательным приложением к Лимиту на размещение отходов от 17.01.2013 г № 44-С, согласованному отделом экологической экспертизы и нормирования (далее по тексту - Нормативы).

В Таблице 2.6. Проекта «Состав и физико-химические свойства отходов» указан, в том числе, химический состав спорных отходов - мусор и смет с территории промышленных предприятия (п.44 Таблицы 2.61 соответствующий V классу опасности отхода.

В Таблице 1 Проекта «Общие сведения о количестве (массе) отходов, образующихся на Богдановичское ОАО «Огнеупоры», согласно которой у заявителя, с учетом технологии производственного процесса и технологического оборудования, могут быть образованы отходы в виде мусора и смета с территории промышленных предприятий, относящие исключительно к V классу опасности (пункт 43).

Код ФККО в отношении спорных видов отходов, указанный в Проекте и Нормативах, был определен на основании ФККО, действовавшего в период утверждения Проекта.

Согласно действующему ФККО для мусора и смета с территории промышленный предприятий, относящегося к V классу опасности, предусмотрен код ФККО 733 220 027 25 - мусор и смет от уборки складских помещений практически неопасный (именно данный вид отхода задекларирован в уточненной декларации о плате за НВОС за 2017 г.).



Из приведенной Таблицы 1 следует, что у заявителя не может быть образовано отходов, относящихся к IV классу опасности.

Следовательно, в силу прямого указания п.4 Порядка на основании физико-химических свойств спорных отходов, определенных в Проекте, спорные виды отходов могут быть отнесены к отходам V класса опасности.

Согласно уточненной декларации о плате за НВОС за 2017 г. у заявителя отсутствуют такие виды отхода как мусор и смет от уборки складских помещений малоопасный - код по ФККО 73322001724, мусор и смет производственных помещений малоопасный - код по ФККО 73321001724; спецодежда из хлопчатобумажного и смешенного волокон, утратившая потребительские свойства - код по ФККО 40211001624, в отношении которых согласно предписанию от 24.05.2019 г. № 274-1 и Акта проверки от 24.05.2019 г. № 274 предписано произвести перерасчет платы за НВОС.

Согласно уточненной декларации о плате за НВОС за 2017 г. заявителем задекларированы иные виды отходов, относящиеся к V классу опасности –

-мусор и смет от уборки складских помещений практически неопасный (ФККО: 13322002725) п.31 декларации;

-мусор и смет производственных помещений практически неопасный (ФККО 733 210 027 25) п.32 декларации;

- спецодежда из натуральных волокон, утратившая потребительские свойства, пригодная для изготовления ветоши (код по ФККО: 40213101625), п.41 декларации.

Апелляционным судом исследованы представленные в материалы дела паспорта на спорные виды отходов.

Порядок подтверждения отнесения отхода к конкретному классу опасности детализирован в п.6-20 Порядка.

В соответствии с п. 6 Порядка в целях подтверждения отнесения отхода к конкретному классу опасности хозяйствующий субъект должен представить в территориальный орган Росприроднадзора соответствующее заявление с приложением, в том числе, документов, подтверждающих химический и (или) компонентный состав отхода, а также копию акта отбора проб отхода, проведенной аккредитованной испытательной лабораторией.

В силу п.14 Порядка для принятия решения о соответствии отнесения вида отходов к конкретному классу опасности территориальный орган Росприроднадзора в течение 5 дней с даты поступления материалов хозяйствующего субъекта направляет материалы хозяйствующего субъекта в ФБУ «ФЦАО», которое, с участием ФГБУ «УралНИИЭкология» осуществляет проверку материалов хозяйствующего субъекта.

В соответствии с п.13 Порядка Территориальные органы Росприроднадзора информируют хозяйствующий субъект о результатах рассмотрения его материалов.

Таким образом, в силу п.6 Правил № 712 и в силу положений Порядка № 541 паспорт отходов I -IV класса опасности может быть составлен



хозяйствующим субъектом только после получения подтверждения от территориального органа Росприроднадзора о соответствии отхода конкретному классу опасности.

В силу вышеизложенного, принадлежность отходов к отходам соответствующего класса опасности определяется Росприроднадзором на основании заявления хозяйствующего субъекта и представленных документов относительно химического и(или) компонентного состава отходов.

Паспорт отхода составляется хозяйствующим субъектом только после получения подтверждения от территориального органа Росприроднадзора о соответствии отхода конкретному классу опасности и сам по себе, без соответствующего подтверждения от территориального органа Росприроднадзора не может удостоверить принадлежность отходов к отходам соответствующего класса опасности.

В спорной ситуации заявитель не направлял в адрес заинтересованного лица заявления, предусмотренного п.6 Порядка, не подтверждал отнесение отхода - мусор и смет от уборки складских помещений к ГУ классу опасности результатами химических и (или) компонентных анализов, проведенных аккредитованной лабораторией, и, следовательно, заинтересованное лицо в установленном порядке не подтверждало отнесение указанного отхода к ГУ классу опасности.

Из материалов дела следует, что к представленным в материалы дела паспортам на отходы не были приложены результаты химического анализа, которые бы позволяли сделать вывод о возможности отнесения отхода к IV классу опасности.

При этом результаты морфологического анализа отхода, в силу положений п.3,4 Порядка являются недостаточными для вывода об относимости отхода к конкретному классу опасности.

Таким образом, представленные заявителем паспорта отходов в отсутствие результатов химического анализа отходов оформлены с нарушением Правил и Порядка, а также противоречат ранее утвержденной заявителем проектной документации (Проекту).

Кроме того, паспорт отходов I-IV классов на отход - спецодежда из хлопчатобумажного и смешанных волокон, утратившая потребительские свойства, незагрязненная - код по ФККО 40211001624 датирован 09.02.2018 г., то есть, составлен и утвержден после окончания спорного периода (2017 г.) и, следовательно, не может быть применен для определения класса опасности отходов в спорном периоде (2017 г.).

В силу положений п.4 Порядка № 541 подтверждение класса отходов допускается не только сведения проектной документации, но и результатами проведенных аккредитованной лабораторией химических анализов.

В подтверждение отнесения спорных отходов к V классу опасности заявителем в материалы дела представлены:

1. По мусору и смету от уборки складских помещений практически



неопасному (ФККО: 13322002725):

- протокол результатов анализа пробы отхода от 09.09.2019 г. № 129/19-ОтБ(Е) с приложением соответствующего акта отбора проб, согласно которому для отхода «мусор и смет об уборки складских помещений практически неопасный», указанному в уточненной декларации о плате за НВОС за 2017 г., подтвержден 5 класс опасности. Указанное испытание (биологическое тестирование) проведено сертифицированной лабораторией - ФГБУ «ЦЛАТИ по УФО», являющейся структурным подразделением заинтересованного лица;

- протокол результатов определения острой токсичности отхода от 27.06.2018 г. № 168/2- 01111/18/5 (с приложением соответствующего акта отбора проб), согласно которому указанный вид отхода не оказывает острого токсического действия и относится к 5 классу опасности по степени негативного воздействия на окружающую среду. Исследование проведение Лабораторией промышленной экологии Научно-исследовательского института охраны труда в Екатеринбурге, аттестат аккредитации № RA.RU.510992 от 28.01.2016 г.;

2. По мусору и смету производственных помещений практически неопасному(ФККО 733 210 027 25):

- протокол результатов анализа пробы отхода от 09.09.2019 г. № 128/19-ОтБ(Е) (с приложением соответствующего акта отбора проб), согласно которому для отхода «мусор и смет производственных помещений практически неопасный», указанному в уточненной декларации о плате за НВОС за 2017 г., подтвержден V класс опасности. Указанное испытание (биологическое тестирование) проведено сертифицированной лабораторией - ФГБУ «ЦЛАТИ по УФО», являющейся структурным подразделением заинтересованного лица;

- протокол результатов определения острой токсичности отхода от 27.06.2018 г. № 168/1- ОПП/18/5 (с приложением соответствующего акта отбора проб), согласно которому указанный вид отхода не оказывает острого токсического действия и относится к V классу опасности по степени негативного воздействия на окружающую среду. Исследование проведение Лабораторией промышленной экологии Научно-исследовательского института охраны труда в г .Екатеринбурге, аттестат аккредитации № RA.RU.510992 от 28.01.2016 г.

3. По спецодежде из натуральных волокон, утратившей потребительские свойства, пригодной для изготовления ветоши (код по ФККО: 40213101625), п.41 декларации:

- протокол результатов анализа пробы отхода от 09.09.2019 г. № 130/19-ОтБ(Е) (с приложением соответствующего акта отбора проб), согласно которому для отхода «спецодежда из натуральных волокон, утратившая потребительские свойства, пригодная для изготовления ветоши (код по ФККО: 40213101625)». указанному в уточненной декларации о плате за НВОС за 2017 г., подтвержден V класс опасности. Указанное испытание (биологическое тестирование) проведено сертифицированной лабораторией - ФГБУ «ЦЛАТИ



по УФО», являющейся структурным подразделением заинтересованного лица;
- протокол результатов определения острой токсичности отхода от 27.06.2018 г. № 168/4- ОПИ/18/5 (с приложением соответствующего акта отбора проб), согласно которому указанный вид отхода не оказывает острого токсического действия и относится к V классу опасности по степени негативного воздействия на окружающую среду. Исследование проведение Лабораторией промышленной экологии Научно-исследовательского института охраны труда в г. Екатеринбурге, аттестат аккредитации № RA.RU.510992 от 28.01.2016 г.

На основании изложенного, отнесение отходов, указанных в уточненной декларации к V классу опасности подтверждается представленными в материалы дела результатами химических (биологических, токсических) исследований данных видов отходов, проведенных сертифицированными аккредитованными лабораториями, а также утвержденным Проектом нормативов образования отходов и лимитов на их размещение на 2017 год.

Согласно п.6 ст.16.3 ФЗ от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» в целях стимулирования юридических и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих хозяйственную и (или) иную деятельность, к проведению мероприятий по снижению негативного воздействия на окружающую среду при исчислении платы за негативное воздействие на окружающую среду при размещении отходов к ставкам такой платы применяются следующие коэффициенты:

коэффициент 0 при размещении отходов V класса опасности добывающей промышленности посредством закладки искусственно созданных полостей в горных породах при рекультивации земель и почвенного покрова (в соответствии с разделом проектной документации «Перечень мероприятий по охране окружающей среды» и (или) техническим проектом разработки месторождения полезных ископаемых).

Согласно Нормативам для отхода «отходы потребления на производстве, подобные коммунальным (мусор и смет с производственных помещений)» (класс опасности V) установлен годовой лимит образования - 142,45 тонн в год (п.42), способ размещения - использование для рекультивации карьера «Межниковская залежь»; для отхода «отходы потребления на производстве, подобные коммунальным (мусор и смет с территории промышленных предприятий)» (класс опасности V) установлен годовой лимит образования - 209,76 тонн в год (п.43), способ размещения - использование для рекультивации карьера «Межниковская залежь»; для отхода «отходы смешанного волокна» (класс опасности V) установлен годовой лимит образования - 6,524 тонн в год (п.41), способ размещения - использование для рекультивации карьера «Межниковская залежь».

Как следует из уточненной декларации о плате за НВОС за 2017 г., объем образования отхода:

объем образования данного отхода - мусор и смет производственных



помещений практически неопасный код по ФККО: 733 210 027 25 за 2017 г. - 120,3 тонн.

мусор и смет от уборки складских помещений практически неопасный код по ФККО: 733 220 027 25 за 2017 г. - 209,6 тонн;

спецодежда из натуральных волокон, утратившая потребительские свойства, пригодная для изготовления ветоши (код по ФККО: 40213101625) за 2017 г. - 5,6 тонн.

Фактически весь объем данных видов отходов использован для рекультивации земель (засыпки выработанного карьера), то есть согласно требований Нормативов. Сверхлимитное размещение данного вида отходов отсутствует.

Использование отходов как основного, так и вспомогательного технологического производства огнеупорных изделий, относящихся к 4-5 классу опасности, в целях рекультивации карьера «Межниковская залежь» прямо предусмотрено проектом «Рекультивация нарушенных земель Центрального рудника Горного управления - дополнение к проекту 5738.01.03».

На основании изложенного, заявитель освобожден от платы за размещение спорных видов отходов в 2017 г.

Предписание Уральского межрегионального управления Федеральной службы по надзору в сфере природопользования № 274-1 от 24.05.2019 года о пересчете платы за НВОС в отношении отходов: мусор и смет от уборки складских помещений малоопасный - код по ФККО 73322001724; мусор и смет производственных помещений малоопасный - код по ФККО 73321001724; спецодежда из хлопчатобумажного и смешенного волокон, утратившая потребительские свойства - код по ФККО 40211001624 не соответствует требованиям действующего законодательства, нарушает права и законные интересы заявителя и подлежит признанию недействительным.

На Уральское межрегиональное управление Федеральной службы по надзору в сфере природопользования возлагается обязанность устранить допущенные нарушения прав и законных интересов заявителя Богдановичского открытого акционерного общества по производству огнеупорных материалов.

На основании ст. 110 АПК РФ с Уральского межрегионального управления Федеральной службы по надзору в сфере природопользования в пользу Богдановичского открытого акционерного общества по производству огнеупорных материалов подлежит взысканию 4500 руб. в возмещение расходов по уплате государственной пошлины по заявлению и апелляционной жалобе.

Руководствуясь статьями 176, 258, 266, 268, 269, 271 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации, Семнадцатый арбитражный апелляционный суд

ПОСТАНОВИЛ:



Решение Арбитражного суда Свердловской области от 16 декабря 2019 года по делу № А60-50391/2019 отменить в части, изложив пункты 2 и 3 решения в новой редакции:

2. Признать недействительным предписание Уральского межрегионального управления Федеральной службы по надзору в сфере природопользования № 274-1 от 24.05.2019 года в полном объеме.

Обязать Уральское межрегиональное управление Федеральной службы по надзору в сфере природопользования устранить допущенные нарушения прав и законных интересов заявителя Богдановичского открытого акционерного общества по производству огнеупорных материалов.

3. В порядке распределения судебных расходов взыскать с Уральского межрегионального управления Федеральной службы по надзору в сфере природопользования (ИНН 6671307658, ОГРН 1106671000457) в пользу Богдановичского открытого акционерного общества по производству огнеупорных материалов (ИНН 6605001321, ОГРН 1026600705889) 4500 (Четыре тысячи пятьсот) руб. в возмещение расходов по уплате государственной пошлины.

Постановление может быть обжаловано в порядке кассационного производства в Арбитражный суд Уральского округа в срок, не превышающий двух месяцев со дня его принятия, через Арбитражный суд Свердловской области.

Председательствующий

И.В.Борзенкова

Судьи

Л.Х.Риб

Е.Ю.Муравьева

