ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту приказа Минприроды России   
«Об утверждении Порядка ведения государственного кадастра   
особо охраняемых природных территорий»

Проект приказа Минприроды России «Об утверждении Порядка ведения государственного кадастра особо охраняемых природных территорий» подготовлен в целях реализации статьи 4 Федерального закона от 14.03.1995 № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях», в соответствии с подпунктом 5.2.68. Положения о Министерстве природных ресурсов и экологии Российской Федерации, утвержденного Правительством Российской Федерации от 11.11.2015 № 1219, и направлен на совершенствование правил формирования и ведения государственного кадастра особо охраняемых природных территорий (далее – ООПТ).

В соответствии со статьей 4 Федерального закона от 14.03.1995 № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях» государственный кадастр ООПТ включает в себя сведения о статусе этих территорий, об их географическом положении и границах, режиме особой охраны этих территорий, природопользователях, эколого-просветительской, научной, экономической, исторической и культурной ценности. Порядок ведения государственного кадастра ООПТ устанавливается уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти.

В соответствии с подпунктом 5.2.68. Положения о Министерстве природных ресурсов и экологии Российской Федерации, утвержденного Правительством Российской Федерации от 11.11.2015 № 1219, принятие порядка ведения государственного кадастра ООПТ (далее - Порядка) отнесено к полномочиям Минприроды России.

После издания приказ Минприроды России «Об утверждении Порядка ведения государственного кадастра особо охраняемых природных территорий» заменит аналогичный приказ Минприроды России от 19.03.2012 № 69 «Об утверждении Порядка ведения государственного кадастра особо охраняемых природных территорий» (зарегистрирован в Министерстве юстиции Российской Федерации 12.04.2012, регистрационный № 23810).

Проект приказа учитывает сложившийся многолетний опыт Минприроды России и уполномоченных органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации по ведению государственного кадастра ООПТ, а также деятельность, реализуемую ФГБУ, осуществляющими управление ООПТ федерального значения, в части сбора, подготовки и предоставлению первичных сведений об особо охраняемых природных территориях федерального значения для включения в государственный кадастр ООПТ. Вместе с тем, в результате накопленного опыта выявлены положения, требующие приведения в соответствие с реальными потребностями и возможностями формирования кадастровых сведений, а также пробелы в нормативных правовых актах, регулирующих данный вопрос, не позволяющие осуществлять эту деятельность эффективно.

Так, ряд положений ранее действовавших нормативных правовых актов в области регулирования порядка ведения государственного кадастра ООПТ был утерян в результате разработки нормативных правовых актов, заменивших постановление Правительства Российской Федерации от 19.10.1996 № 1249 «О порядке ведения государственного кадастра особо охраняемых природных территорий», приказа Госкомэкологии России   
от 04.07.1997 № 312 «Об утверждении Правил ведения государственного кадастра особо охраняемых природных территорий» и иных приказов, утвержденных во исполнение указанного постановления. Так, было утрачено положение о своде кадастровых сведений в целом по Российской Федерации, что привело к нескоординировнности правового содержания и значения государственного кадастра ООПТ, установленных положениями Федерального закона «Об особо охраняемых природных территориях» (государственный кадастр ООПТ включает в себя сведения обо ВСЕХ ООПТ), с положениями приказа Минприроды России от 19.03.2012 № 69 (государственный кадастр ООПТ состоит из федерального кадастра, и региональных кадастров; Минприроды России осуществляет ведение только федерального кадастра; свод кадастровых сведений ни на кого не возложен и не предусмотрен). В проекте приказа указанный пробел устраняется.

В приказе Минприроды России от 19.03.2012 № 69 «Об утверждении Порядка ведения государственного кадастра особо охраняемых природных территорий» утрачено положение, закрепленное ранее в Административном регламенте Федеральной службы по надзору в сфере природопользования по исполнению государственной функции по ведению государственного кадастра особо охраняемых природных территорий федерального значения, утвержденном приказом Министерства природных ресурсов Российской Федерации от 15.01.2008 № 2, в части реестра ООПТ федерального значения, включающего базовую информацию об ООПТ. Такая информация необходима для предоставления ежегодных сведений по формам статистической отчетности в Росстат, вместе с тем принятые ведомственные нормативные правовые акты не предусматривают порядка и формата сбора этих сведений. Такие административные данные формируются Минприроды России в рамках текущей деятельности. Проект порядка предусматривает введение понятия «реестр ООПТ» как одного из разделов государственного кадастра ООПТ, сведения в который представляются ежегодно и который предназначен для включения в ежегодные формы официальной статистической информации, ежегодные государственные доклады (в том числе в Государственный доклад о состоянии и об охране окружающей среды Российской Федерации), отчеты. При этом проектом порядка предусмотрено, что реестр ООПТ включает сведения по всем ООПТ федерального, регионального и местного значения.

В целях упрощения подготовки и представления первичных данных об ООПТ федеральными государственными бюджетными учреждениями, государственными научными организациями, государственными образовательными организациями высшего образования, осуществляющими управление ООПТ федерального значения, федеральными органами исполнительной власти (за исключением Минприроды России), в ведении которых находятся ООПТ федерального значения, а также органами местного самоуправления, дирекциями ООПТ регионального значения, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации (за исключением органов исполнительной власти, ответственных за ведение государственных кадастров ООПТ регионального и местного значения) в отношении ООПТ регионального значения, на основе которых осуществляется подготовка кадастровых сведений в государственный кадастр ООПТ, предусмотрены табличные формы представления сведений об ООПТ в различные разделы кадастра.

Проектом порядка предлагается актуализированная структура государственного кадастра ООПТ. Предусмотрено, что государственный кадастр ООПТ включает разделы: реестр ООПТ; действующие ООПТ; реорганизованные и упраздненные ООПТ за отчетный период. Раздел «Реестр особо охраняемых природных территорий» включает подразделы: сводная информация об ООПТ Российской Федерации; сводная информация об ООПТ в субъектах Российской Федерации; основные сведения о действующих ООПТ в Российской Федерации; основные сведения о реорганизованных и упраздненных ООПТ в Российской Федерации. Кадастровое дело включает в себя: титульный лист; основные сведения об ООПТ; сведения о нормативной правовой основе функционирования ООПТ; сведения о природных характеристиках ООПТ, состоянии природных комплексов и объектов ООПТ; сведения об особенностях функционирования и организационном обеспечении деятельности ООПТ; приложение (включает копии нормативных правовых актов и иных документов по вопросам создания ООПТ, организации охраны и использования ООПТ и ее охранной зоны, картографические материалы, иные сведения).

Формулировки в формах, по которым запрашиваются кадастровые сведения, приведены в соответствие с действующим законодательством Российской Федерации (в том числе, Лесным и Земельным кодексами Российской Федерации), терминами и определениями, используемыми в международных договорах, программах и иных документах.

В проекте порядка представлены четкие указания по содержанию и формату кадастровых сведений, которые однозначно трактуются и выполнение которых существенно упрощено.

Кроме того, учитывая, что в настоящее время Минприроды России приступило к разработке многофункциональной информационной системы по управлению ООПТ, и в ближайшее время возникнет необходимость перевода кадастра ООПТ на цифровую основу для формирования единой автоматизированной системы учета ООПТ разных уровней, в проекте порядка уточнены отдельные положения в части ведения кадастровых дел в целях предупреждения оценок субъективного характера.

Сформированные в итоге многочисленные изменения, дополнения и уточнения положений ранее утвержденного Порядка, привели к необходимости разработки нового документа. При этом базовые положения ранее утвержденного Порядка сохранены и обеспечивают надлежащий уровень преемственности с новым проектом приказа. В связи с изложенным принятие проекта приказа не создаст препятствий для продолжения ведения кадастра ООПТ.

Принятие приказа будет также способствовать эффективной реализации государственной политики в области развития системы ООПТ и информационного обеспечения задач федерального проекта «Сохранение биологического разнообразия и развитие экологического туризма» национального проекта.

Реализация приказа не потребует дополнительных расходов федерального бюджета.