**СПРАВКА**

Согласно ст. 22 Федерального закона «Об охране атмосферного воздуха» от 04.05.1999 № 96-ФЗ (далее – Федеральный закон №96-ФЗ) юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие хозяйственную и (или) иную деятельность с использованием стационарных источников, проводят инвентаризацию стационарных источников и выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух инструментальными и расчетными методами. В случае использования расчетных методов порядок разработки и утверждения методик расчета выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух стационарными источниками устанавливается Правительством РФ, а формирование и ведение перечня указанных методик осуществляется Минприроды России.

Во исполнение требований Федерального закона №96-ФЗ постановлением Правительства РФ от 16.05.2016 № 422 (далее – постановление №422) были утверждены Правила разработки и утверждения методик расчета выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух стационарными источниками (далее – Правила). Согласно п. 15 Правил **применение методики расчета выбросов допускается после ее включения в перечень методик расчета выбросов, которой ведет Минприроды России.**

Согласно постановлению №422 применимость методики обосновывается разработчиком путем подтверждения сопоставимости величин выбросов, полученных в результате применения методики, с величинами, полученными в результате измерений, выполненных в соответствии с законодательством РФ об обеспечении единства измерений аттестованными лабораториями. Расхождения не могут превышать 25%. Но все методики расчета выбросов реализуются в соответствующих программных продуктах, а о подтвержде­нии правильности результатов расчетов используемой методики забыли.

Порядок формирования и ведения перечня методик расчета выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух стационарными источниками (далее – Порядок) утвержден приказом Минприроды России от 31.07.2018 № 341. Согласно п.2 приказа Минприроды России от 31.07.2018 № 341 методики расчета выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух стационарными источниками, ***утвержденные уполномоченными федеральными органами исполнительной власти до вступления в силу постановления Правительства РФ от 16.05.2016 N 422*** и применяющиеся в настоящее время для определения величин выбросов вредных (загрязняющих) веществ расчетными методами, включаются в перечень методик расчета выбросов вредных загрязняющих веществ в атмосферный воздух стационарными источниками на основании представленных Росприроднадзором и Ростехнадзором сведений, согласно п. 3 Порядка.

Данный пункт требует комментариев. До 01.01.2009 у федеральных органов исполнительной власти (Госкомэкологии России, Ростехнадзора, МПР России, Минтранса России) имелись полномочия по утверждению инструкций по определению состава и количества вредных (загрязняющих) веществ, выбрасываемых в атмосферный воздух. Всего федеральными органами исполнительной власти было утверждено 15 методик расчета выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух стационарными источниками. Перечень утвержденных методик приведен ниже:

Приказом Минприроды России утверждена (2005):

* Методика расчета выбросов загрязняющих веществ в атмосферу от стационарных дизельных установок;

Приказом Ростехнадзора утверждена (2005):

* Расчетная инструкция (методики) по определению состава и количества вредных (загрязняющих) веществ, выбрасываемых в атмосферный воздух при электролитическом производстве алюминия;

ПриказомГоскомэкологии России утверждены (1997-1999):

* Методика определения выбросов загрязняющих веществ в атмосферу при сжигании топлива в котлах производительностью менее 30 тонн пара в час или менее 20 Гкал в час;
* Методика расчета выделений (выбросов) загрязняющих веществ в атмосферу при производстве металлопокрытий гальваническим способом (по величинам удельных показателей);
* Методика расчета выбросов вредных веществ в атмосферу при сжигании попутного нефтяного газа на факельных установках;
* Методические указания по определению выбросов загрязняющих веществ в атмосферу из резервуаров;
* Методика расчета выделений (выбросов) загрязняющих веществ в атмосферу от животноводческих комплексов и звероферм (по величинам удельных показателей);
* Методика расчета выделений (выбросов) загрязняющих веществ в атмосферу при нанесении лакокрасочных материалов (по величинам удельных выделений);
* Методика расчета выделений (выбросов) загрязняющих веществ в атмосферу при механической обработке металлов (по величинам удельных выделений);
* Методика расчета выделений (выбросов) загрязняющих веществ в атмосферу при сварочных работах (на основе удельных показателей);

Минтрансом России утверждены методики (1992-1998):

* Методика проведения инвентаризации выбросов загрязняющих веществ в атмосферу для асфальтобетонных заводов (расчетным методом);
* Методика проведения инвентаризации выбросов загрязняющих веществ в атмосферу для авторемонтных предприятий (расчетным методом);
* Методика проведения инвентаризации выбросов загрязняющих веществ в атмосферу для баз дорожной техники (расчетным методом);
* Методика проведения инвентаризации выбросов загрязняющих веществ в атмосферу для автотранспортных предприятий (расчетным методом);
* Методика проведения инвентаризации выбросов загрязняющих веществ в атмосферу на предприятиях железнодорожного транспорта (расчетным методом).

С 1 января 2009 г. постановлением Правительства РФ от 29.12.2008 № 1052 из полномочий МПР России полномочие по разработке и утверждению инструкций по определению состава и количества вредных (загрязняющих) веществ, выбрасываемых в атмосферный воздух, было исключено. Соответственно, после 1 января 2009 г. методики расчета выбросов федеральные органы исполнительной власти больше не утверждали.

Таким образом, норма п. 2 приказа Минприроды России от 31.07.2018 № 341 о том, что методики расчета выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух стационарными источниками включаются в перечень методик на основании представленных Росприроднадзором и Ростехнадзором сведений, согласно п.3 Порядка, **вызывает сомнение.**

Как видно из вышеприведенного перечня, методики расчета выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух стационарными источниками были утверждены МПР России, Минтрансом России, Госкомэкологии России, Ростехнадзором. Между тем, согласно п. 2 приказа Минприроды России от 31.07.2018 № 341, сведения о методиках должны быть представлены Росприроднадзором и Ростехнадзором. Росприроднадзор никогда не обладал полномочиями по утверждению методик расчета выбросов, поэтому неясно, что он может представить в Минприроды России. Ликвидируя Госкомэкологию, Правительство РФ не определило правопреемника, а следовательно, 8 методик, утвержденных Госкомэкологией, представлять в Минприроды России некому. Поскольку прошло 15-20 лет с момента утверждения методик расчета выбросов уполномоченными федеральными органами исполнительной власти, то собрать комплект документов, согласно п. 3 Порядка, представляется, за давностью лет, маловероятным.

До выхода приказа Минприроды России от 31.07.2018 № 341 вся страна пользовалась перечнем методик расчета выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух стационарными источниками, размещенным на сайте АО «НИИ Атмосфера». На октябрь 2018 г. этот перечень включает 144 методики расчета выбросов. Из них 15 методик утверждены уполномоченными федеральными органами исполнительной власти, а остальные 129 методик утверждены руководителями организаций, по заказу которых они были разработаны.

Росприроднадзор письмом от 03.07.2020 №РН-09-03-31/20537 представил в Минприроды России для включения в Перечень методик список из 163 методик расчета выбросов загрязняющих веществ, прошедших многолетнюю апробацию и используемых в настоящее время. В ответ Минприроды России сообщило, что в Перечень методик, во исполнение п. 2 приказа №341, будут включены только методики, утвержденные федеральными органам исполнительной власти, и предложило Росприроднадзору проинформировать хозяйствующие субъекты о необходимости актуализировать используемые методики.

Актуализация методик должна подтверждаться сопоставимостью расчетных величин выбросов, полученных в результате применения методики, с величинами, полученными в результате измерений, аттестованными лабораториями. При этом расхождения не могут превышать 25%. Таким образом, расходы на актуализацию только одной методики составляют десятки миллионов рублей за счет расходов на создание испытательных стендов и проведения серий инструментальных измерений.

Для большинства источников выбросов использование инструментальных методов невозможно. А расчетные методы использовать до включения в перечень методик нельзя. Таким образом, инвентаризация выбросов и разработка нормативов допустимых и временно разрешенных выбросов с использованием расчетных методов парализована.