



Особенности экологического сопровождения проектов при пандемии



В. Е. Пинаев, главный специалист экологической консалтинговой компании ООО «ФРЭКОМ»

Т. Н. Ледащева, доцент кафедры прикладной экологии Экологического факультета РУДН

В условиях распространения коронавирусной инфекции COVID-19 экологическое сопровождение проектов приобрело некоторую специфику. Рассмотрим основные виды работ с актуальными изменениями.

Начиная с марта 2020 г. Росприроднадзор предъявляет к работе организаций особые требования, о которых подробно сообщается на сайте ведомства (https://www.rospotrebnadzor.ru/region/korono_virus/rekomendatsii-dlya-biznesa-covid-19.php). В числе обязательных мер – соблюдение социальной дистанции, дезинфекция помещений и рук работников наряду с периодическими проветриваниями, замеры температуры, масочный и перчаточный режимы при контакте с посетителями.

Эти требования внесли коррективы в выполнение услуг по экологическому сопровождению проектов. Поговорим об этом подробнее.

До начала реализации любого проекта, как и прежде, применяются две основные процедуры оценки современного фонового состояния окружающей среды – это инженерно-экологические изыскания (ИЭИ) и стратегическая экологическая оценка (СЭО) – относительно новая и малораспространенная в России услуга. Выполняется она, как правило, только при разработке международных проектов.

Инженерно-экологические изыскания

Цели ИЭИ – это оценка фактического состояния окружающей среды объекта и зоны возможного влияния, включая оценку уровней загрязнения основных компонентов окружающей среды, а также выявление возможных экологических нарушений, вызванных прошлой и настоящей хозяйственной деятельностью.

Достижение целей ИЭИ в сроки, обусловленные графиком проекта, как правило, возможно только при четком планировании работ и взаимодействии между заказчиком и генеральным подрядчиком, а также при строгом соблюдении сроков всеми субподрядными организациями, например лабораториями.

Условно проводимые работы по ИЭИ можно разбить на три этапа:

- 1) предварительный камеральный;
- 2) полевой;
- 3) заключительный камеральный.

В табл. 1 ► 00 представлен порядок действий по этим этапам.

Особо важно обратить внимание:

- ▶ на предварительное планирование пунктов и методов проведения полевых работ;
- ▶ определение сетки пробоотбора, маршрутов и пунктов наблюдений по дистанционным материалам на предварительном этапе;
- ▶ проработку транспортной схемы и расположения полевых баз.

В условиях распространения COVID-19 при посещении объекта заказчика необходимо соблюдать стандартные санитарные требования по предотвращению распространения инфекции.



При работах по ИЭИ очень важно строго соблюдать все сроки.

ТАБЛИЦА 1

ПОРЯДОК ДЕЙСТВИЙ ПО ЭТАПАМ ИЗИ В УСЛОВИЯХ ПАНДЕМИИ

Этап	Действия	Особенности при COVID-19
Предварительный камеральный	Сбор и анализ всей имеющейся фондовой, картографической и другой информации, запрос необходимых справок государственных органов. Анализ результатов дистанционного зондирования земли (космосъемки). Составление предварительных карт и дешифровочных схем участка ИЗИ. Разработка программы полевых работ, включающей объемы пробоотбора, полевые маршруты и методики работ. Проработка транспортной схемы и расположения полевых баз	Сбор материалов преимущественно с помощью дистанционных методов. При необходимости очного сбора – соблюдение социальной дистанции, применение масок и перчаток. Удаленная работа из дома
Полевой	Покомпонентная характеристика природной среды: • аэровизуальное обследование территории исследований (сухопутные работы); • пробы грунтов, воды, воздуха, радиационный контроль на фоновых и техногенных участках; • полевые описания компонентов окружающей среды на маршрутах, верификация дешифровочных схем; • работа на морских станциях (для морских проектов); • картографирование. Социально-этноэкологический блок: • анкетирование, опросы (при необходимости); • сбор статистики; • биоресурсные работы (уточнение фондовых данных); • санитарно-эпидемиологические работы (в том числе медико-географические). Оценка нарушенности: • аэрофотосъемка техногенных территорий с последующим комплексным наземным описанием, пробоотбором и картированием; • обследование линейных объектов; • выявление и описание площадных объектов нарушений (гари, вырубки); • выявление и описание опасных экзогенных процессов; • оценка изменений структуры животного населения; • типология нарушенных территорий; • определение экологически чувствительных и редких биотопов	Соблюдение требований по предотвращению распространения коронавирусной инфекции, установленных в регионе (масочный режим, анализы, социальная дистанция). Для проведения опросов использование дистанционных методов, например Google-таблиц, которые можно открыть и заполнить на смартфоне
Заключительный камеральный	Лабораторная аналитика проб. Описание характеристик окружающей среды в рамках отчета. Составление тематических карт в формате геоинформационных систем. Разработка приложений. Оформление отчета	Доставка проб в лабораторию преимущественно бесконтактным методом. Дезинфекция упаковки. Удаленная подготовка отчета из дома без посещения офиса

В полевые работы включена двухнедельная обсервация (карантин) для ряда организаций, расположенных, например, на Ямале. Необходимо проводить тест на COVID-19 методом полимеразной цепной реакции (ПЦР) всем направляющимся на нефтегазовые объекты, например в ЯНАО в 3-дневный срок до вылета. По возвращении с объекта аналогичные требования: 2-недельный карантин и тест ПЦР.

Необходимо обращать внимание не только на требования по COVID-19 в регионе проведения работ, но и на внутренние требования организаций-заказчиков.



По формату отчета оценки современного состояния окружающей среды, выполняемого в рамках ИЭИ, представляется целесообразным осветить вопрос о COVID-19 в регионе – как заболеваемость, так и готовность к лечению (аспект социально-эпидемиологического благополучия). Однако нормативных требований или рекомендаций по данному вопросу не обнаружено. Московские компании вынужденно перешли на удаленный режим работы: не менее 30 % сотрудников каждой организации работают из дома.

Стратегическая экологическая оценка в России

СЭО – это оценка вероятных экологических (в том числе связанных со здоровьем населения) рисков, связанных как с рассматриваемым проектом, так и с любыми сопряженными воздействиями на определенной территории (акватории). Таким образом, при СЭО рассматривается гораздо более широкий спектр производств и воздействий, чем при ИЭИ.

Это обусловлено тем, что при рассмотрении природной и социальной среды мы не можем выделить какое-либо отдельное воздействие, пренебрегая при этом другими, уже имеющимися. Кроме того, СЭО, в отличие от ИЭИ, уделяет больше внимания социальным аспектам*, в том числе проблемам традиционного природопользования, жизни коренных народов и др.

* Протокол по СЭО 2003 г. к Конвенции об оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте (Эспо, 25.02.1991) // Информационно-правовая система «Гарант» URL: <http://base.garant.ru/2540621/> (дата обращения: 14.01.2021).



СЭО учитывает больше социальных аспектов, чем ИЭИ.



Пока проведение СЭО не урегулировано российским законодательством, можно пользоваться зарубежными практиками.

Если ИЭИ в России регламентированы в достаточной мере, то регулирование СЭО еще только начинается. Некоторые проекты по СЭО осуществляются, но нормативных акты для этого еще не разработаны, хотя в планах они есть (табл. 2 ► 00).

Исходя из положений табл. 2, можно сделать вывод о необходимости ускорить разработку нормативных правовых актов по вопросам СЭО. Пока при проведении СЭО в Российской Федерации следует пользоваться лучшими зарубежными практиками.

Также отметим, что российское законодательство, несмотря на все политические моменты, развивается в русле общемировых тенденций. Поэтому большей долей вероятности в ближайшие годы следует ожидать, что первым документом по экологическим вопросам, выпускаемым по нефтегазовому проекту, будут не результаты оценки воздействия на окружающую среду, а СЭО.

Однако, несмотря на указанные планы введения СЭО, в стратегиях развития Российской Федерации актуальной процедурой остаются ИЭИ с привлечением качественных подрядных организаций.

Услуга подготовки СЭО из-за коронавирусной инфекции не изменилась, только подготовка отчета осуществляется удаленно.

ТАБЛИЦА 2

НОРМАТИВНЫЕ ДОКУМЕНТЫ, В КОТОРЫХ УПОМИНАЕТСЯ ТРЕБОВАНИЕ ПРОВОДИТЬ СЭО

Название документа	Цитата по СЭО
Основы государственной политики в области экологического развития России на период до 2030 г. (утв. Президентом РФ 30.04.2012)	«...в) создание нормативно-правовой базы внедрения и применения стратегической экологической оценки при принятии планов и программ, реализация которых может оказать воздействие на окружающую среду»
Указ Президента РФ от 19.04.2017 № 176 «О Стратегии экологической безопасности Российской Федерации на период до 2025 г.»	«...в) проведение стратегической экологической оценки проектов и программ развития Российской Федерации, макрорегионов, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований, оценки воздействия намечаемой хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду, а также экологической экспертизы и экспертизы проектной документации, экспертизы промышленной безопасности»
Распоряжение Правительства РФ от 22.11.2008 № 1734-р «О Транспортной стратегии РФ на период до 2030 г.»	«...Внедрение практики проведения стратегической экологической оценки при разработке планов и программ по развитию видов транспорта и транспортной инфраструктуры»

Оценка воздействия на окружающую среду

Процесс оценки воздействия на окружающую среду (ОВОС) не претерпел значительных изменений. Подготовка проектной документации осуществляется в прежнем формате, изменения коснулись только сотрудников, выполняющих разделы ОВОС: часть из них работает удаленно, дома. Появилась необходимость использовать средства индивидуальной защиты (СИЗ), дезинфицировать поверхности и помещения.

Следует отметить, что санитарно-эпидемиологические требования могут отличаться в различных регионах**.

Особенности информирования общественности

При наличии запрета на массовые мероприятия в регионе общественные обсуждения проводятся в формате онлайн с использованием доступных компьютерных программ, например Zoom. (прил. 16 к постановлению Правительства РФ от 03.04.2020 № 440, см. [рисунок > 00](#)).

** Информация о введении ограничений на передвижение по регионам (некоторым муниципальным образованиям) Российской Федерации, а также некоторых других ограничений исходя из нормативных актов, опубликованных на 07.01.2020. URL: <http://ivo.garant.ru/#/document/77398959/paragraph/131/doclist/КОРОНАВИРУС COVID-19> (дата обращения: 12.01.2021).



ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 11 июня 2020 г. № 849

МОСКВА

О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 3 апреля 2020 г. № 440

Правительство Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т :**

1. Утвердить прилагаемые изменения, которые вносятся в постановление Правительства Российской Федерации от 3 апреля 2020 г. № 440 "О продлении действия разрешений и иных особенностей в отношении разрешительной деятельности в 2020 году" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2020, № 15, ст. 2294; № 17, ст. 2797).

2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его официального опубликования.

Председатель Правительства
Российской Федерации

М.Мишустин

8

ПРИЛОЖЕНИЕ № 16
к постановлению Правительства
Российской Федерации
от 3 апреля 2020 г. № 440

ОСОБЕННОСТИ

применения разрешительных режимов, предусмотренных
Федеральным законом "Об экологической экспертизе"

1. Срок действия положительного заключения государственной экологической экспертизы, срок действия которого истекает в период со дня вступления в силу настоящего постановления до 31 декабря 2020 г., продлевается до 31 декабря 2021 г., если реализация объекта государственной экологической экспертизы осуществляется без отступления от документации, получившей положительное заключение государственной экологической экспертизы, с учетом положений абзаца шестого пункта 5 статьи 18 Федерального закона "Об экологической экспертизе".

2. В период со дня вступления в силу настоящего постановления до 31 декабря 2020 г.:

обсуждение объекта государственной экологической экспертизы и материалов оценки воздействия на окружающую среду хозяйственной и иной деятельности, которая подлежит государственной экологической экспертизе, с гражданами и общественными организациями (объединениями), включая представление участниками обсуждения замечаний и предложений, организуется в соответствии с Положением об оценке воздействия намечаемой хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду в Российской Федерации, утвержденным приказом Государственного комитета Российской Федерации по охране окружающей среды от 16 мая 2000 г. № 372 "Об утверждении Положения об оценке воздействия намечаемой хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду в Российской Федерации", с использованием средств дистанционного взаимодействия;

при предоставлении государственной услуги по организации и проведению государственной экологической экспертизы могут использоваться средства дистанционного взаимодействия.

Постановление Правительства России
от 03.04.2020 № 440



В тех регионах, где снят запрет на массовые мероприятия, общественные обсуждения проводятся очно с соблюдением социальной дистанции и выполнением санитарных требований. Рекомендации могут быть аналогичны применяемым для выставочной деятельности (см. https://www.rosпотребнадзор.ru/region/korono_virus/rekomendatsii-dlya-biznesa-covid-19.php (дата обращения: 13.01.2021)).

При подготовке объявления в случае проведения заседания общественных слушаний в формате онлайн указывается компьютерная программа, в которой будет проводиться заседание, дается ссылка и код доступа для присоединения к заседанию.

В случае запрета открытия общественных приемных материалы общественных обсуждений размещаются на сайте администрации муниципального образования.

В остальном объявление должно соответствовать прежним требованиям приказа Госкомэкологии России от 16.05.2000 № 372, которым было утверждено Положение об ОВОС, в частности относительно сбора подписей под протоколом.



Следует отметить, что действие данного приказа планировалось отменить с 1 января 2021 г. постановлением Правительства РФ от 18.09.2020 № 1496 «О признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации, об отмене некоторых нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю при осуществлении государственного экологического надзора». Однако документ не вступил в силу, поэтому пока используем упомянутый приказ № 372.

Следует отметить еще одну сложность, касающуюся собственно сбора подписей: под протоколом традиционно требуются оригинальные подписи и оттиск печати администрации. В условиях самоизоляции и удаленной работы это может представлять определенные трудности, тем не менее для государственной экологической экспертизы (ГЭЭ) требуется протокол с «живыми» подписями и печатью.

Также при проведении онлайн-заседания важно обратить внимание на подпись представителя местных жителей. Необходимо убедиться, что человек, ратующий за местных жителей на просторах Интернета, действительно проживает в регионе проведения общественных обсуждений, а еще лучше – в населенном пункте, где они проводятся. В случае внесения подписи человека, не имеющего отношения к местным жителям, в ГЭЭ (теоретически) могут возникнуть вопросы, что осложнит получение положительного заключения.

Следует учитывать также, что многие документы утратили силу с 1 января 2021 г., в том числе и упомянутый приказ № 372. Что придет им на смену, пока неясно.

Аспекты подготовки тендерной документации

Требования к предоставлению документации на тендер в условиях COVID-19 не изменились. Известны случаи, когда в разгар ограничений и самоизоляции требовалось представить на тендер нотариально заверенную документацию, что влекло дополнительные затраты по приглашению нотариуса либо в офис, либо на дом. При этом каких-то изменений в подаче тендерной документации не выявлено.





Многие сотрудники (для Москвы не менее 30 % предприятия) переведены на удаленный режим работы и готовят свои разделы ОВОС (перечень мероприятий по охране окружающей среды) дома, а не в офисе. Однако никаких вариантов для перевода подачи тендерной документации на электронный вид пока не наблюдается. Требования остались прежними: все на бумаге с «живыми» печатями и подписями.

Аудиторская деятельность

Экологический аудит. В России все еще не принят закон об экологическом аудите, но в очередной раз идет активное обсуждение новой версии законопроекта «Об экологическом аудите» (http://www.mnr.gov.ru/docs/ekologicheskij_audit_doc/proekt_federalnogo_zakona_ob_ekologicheskom_audite_i_ekologicheskoy_auditorskoy_deyatelnost/).

Пока же практикующие экологические аудиторы опираются на имеющиеся в различных нормативных документах конкретные требования в части выбросов, сбросов, обращения с отходами и др.

Словарь



Экологический аудит – независимая, комплексная, документированная оценка соблюдения юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем требований, в том числе нормативов и нормативных документов, федеральных норм и правил, в области охраны окружающей среды, требований международных стандартов и подготовка рекомендаций по улучшению такой деятельности.

Федеральный закон от 10.01.2002 № 7-ФЗ
«Об охране окружающей среды»

В свете коронавирусной инфекции для эоаудиторов установлены ограничения по поездкам в регионы, применение СИЗ, необходимость соблюдения социальной дистанции при проведении аудита.

HSE-аудит. Health, safety and environment (HSE-аудит) – аудит экологии и охраны труда, включающий в себя аспекты пожарной и промышленной безопасности.

В последние 5 лет этот вид аудита более востребован, чем экологический, особенно у иностранных заказчиков.

Ситуация с правовым обеспечением HSE-аудита аналогична: имеются конкретные требования в нормативных правовых актах, на соответствие которым аудитор может осуществлять проверку, но нет закона, регламентирующего такую деятельность.

В свете коронавирусной инфекции установлены ограничения по поездкам в регионы, применение СИЗ, необходимость соблюдения социальной дистанции в процессе аудита.

Аудит на соответствие требованиям профилактики распространения COVID-19, новый вид аудита, напрямую связанный с COVID-19. Это проверка соблюдения требований профилактики коронавирусной инфекции на предприятии и подготовка отчета с рекомендациями по устранению несоответствий.

Выводы

В условиях распространения коронавирусной инфекции, несмотря на трудности общего характера, с которыми мы сталкиваемся в повседневной жизни, услуги экологического консалтинга по-прежнему востребованы и даже появляются новые. ■

