



Экосбор-2020.

Часть 1

С. В. Губанова, О. А. Фильченкова,
Минприроды России



Как правильно рассчитать экологический сбор за 2020 г. с учетом выхода новых документов? Обратим внимание прежде всего на новые перечни товаров и упаковки, изменения в нормативах утилизации.

Порядок исчисления и уплаты экологического сбора в целом существенно не изменился.

Экологический сбор обязаны платить производители и импортеры товаров и реализованной конечному потребителю упаковки таких товаров, если они не утилизируют отходы от использования товаров и упаковки в соответствии с установленными нормативами утилизации. При этом речь идет не обо всех товарах и не обо всей упаковке, а только о тех, которые включены в перечень товаров и упаковки, подлежащих утилизации после утраты ими потребительских свойств.

Новые перечни товаров и упаковки

С 01.01.2021 применяются Перечень товаров, подлежащих утилизации после утраты ими потребительских свойств (далее – Перечень товаров), и перечень упаковки товаров, подлежащих утилизации после утраты ими потребительских свойств (далее – Перечень упаковки), которые утверждены распоряжением Правительства РФ от 31.12.2020 № 3721-р¹.

Распоряжение Правительства РФ от 28.12.2017 № 2970-р³, которым был утвержден единый перечень товаров и упаковки, подлежащих утилизации после утраты ими потребительских свойств, с 01.01.2021 утратило силу.



В новых перечнях по сравнению с прежним, утвержденным распоряжением № 2970-р³, в совокупности 50 позиций (в прежнем было 54). Исключено 5 позиций:

- ▶ «Изделия деревянные строительные и столярные прочие»;
- ▶ «Изделия пластмассовые строительные»;
- ▶ «Блоки дверные и оконные, пороги для дверей, ставни, жалюзи и аналогичные изделия пластмассовые»;
- ▶ «Стекло листовое гнутое и обработанное»;
- ▶ «Изделия из стекла, изолирующие многослойные», «Провода и кабели электронные и электрические прочие».

Словарь



Утилизация отходов – использование отходов для производства товаров (продукции), выполнения работ, оказания услуг, включая повторное применение отходов, в том числе повторное применение отходов по прямому назначению (рециклинг), их возврат в производственный цикл после соответствующей подготовки (регенерация), извлечение полезных компонентов для их повторного применения (рекуперация), а также использование твердых коммунальных отходов в качестве возобновляемого источника энергии (вторичных энергетических ресурсов) после извлечения из них полезных компонентов на объектах обработки, соответствующих требованиям, предусмотренным законодательством об отходах производства и потребления [энергетическая утилизация].

Ст. 1 Закона № 89-ФЗ²

При этом в Перечне упаковки вместо одной выделены две группы: № 44 «Упаковка из полимерных материалов, содержащих галогены» и № 45 «Упаковка из комбинированных материалов».

Новые нормативы утилизации

Законом № 89-ФЗ² установлено, что самостоятельно выполнить нормативы утилизации можно:

- ▶ путем организации собственных объектов инфраструктуры по сбору, обработке и вовлечению в хозяйственный оборот отходов от использования товаров, подлежащих утилизации после утраты ими потребительских свойств;
- ▶ путем заключения договоров с оператором по обращению с твердыми коммунальными отходами (ТКО), региональным оператором по обращению с ТКО, с индивидуальным предпринимателем, юридическим лицом, осуществляющими деятельность по сбору, транспортированию, обработке, утилизации отходов (за исключением ТКО);
- ▶ путем заключения договоров с ППК «Российский экологический оператор» или с ассоциацией, созданной производителями, импортерами товаров в целях выполнения нормативов утилизации, которые, в свою очередь, заключают договоры с юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, утилизирующими отходы от использования товаров.

Нормативы утилизации отходов от использования товаров на 2021 г. установлены распоряжением Правительства РФ от 31.12.2020 № 3722-р⁴.

Аналогично с Перечнем товаров и Перечнем упаковки нормативы теперь содержат 50 позиций и **по сравнению с 2020 г. не изменились**.

Нормативы по группам № 43 «Упаковка из полимерных материалов, не содержащих галогены», № 44 «Упаковка из полимерных материалов, содержащих галогены», № 45 «Упаковка из комбинированных материалов» установлены, как и для бумажных изделий и упаковки, в размере 20 %.



Из перечней упаковки и товаров удалены несколько позиций.

Важно



Нормативы утилизации, установленные на 2018–2020 гг. распоряжением Правительства РФ от 28.12.2017 № 2971-р⁵, с 01.01.2021 утратили силу.

Обратите внимание, что наименования групп № 43 и 44 в новых распоряжениях № 3721-р¹ и № 3722-р⁴ несколько различаются.

Обязанность выполнять нормативы утилизации распространяется **на производителей товаров** с момента их первичной реализации на территории РФ в отношении:

- ▶ товаров, произведенных на территории РФ;
- ▶ упаковки товаров, произведенных на территории РФ.

Обязанность выполнять нормативы утилизации распространяется **на импортеров товаров** с момента их первичной реализации на территории РФ в отношении:

- ▶ товаров, импортированных из третьих стран в РФ и прошедших соответствующие таможенные операции;
- ▶ товаров, ввезенных из государств – членов Евразийского экономического союза;
- ▶ упаковки товаров, импортированных из третьих стран в РФ и прошедших соответствующие таможенные операции;
- ▶ упаковки товаров, ввезенных из государств – членов Евразийского экономического союза.

Например, норматив утилизации отходов от использования шин составляет 30 %. Предприятие реализовало за 2020 г. 100 т шин. Значит, нужно утилизировать 30 т товара (100 т × 30 %). При невыполнении норматива утилизации за этот объем товара в 2022 г. необходимо будет уплатить экологический сбор.

Кто должен платить экосбор и когда

Экологический сбор уплачивается:

- ▶ если товар, упаковка товара включены в Перечень товаров или Перечень упаковки;
- ▶ если производитель, импортер товаров не выполняют нормативы утилизации либо выполняют их не в полном объеме.

Обязанность по уплате экологического сбора не распространяется на производителей, импортеров, если:

- ▶ производитель, импортер товаров, упаковки обеспечивают выполнение нормативов утилизации в полном объеме;
- ▶ товар, упаковка товара не включены в упомянутые перечни;
- ▶ товар, упаковка товара вывозятся из РФ;
- ▶ товар, упаковка товара импортированы не в целях реализации, а для собственных нужд⁶.



ОСОБЕННОСТИ УПЛАТЫ ЭКОСБОРА В ОТНОШЕНИИ УПАКОВКИ ТОВАРОВ:

- ▶ за упаковку товаров их производители и импортеры несут ответственность вне зависимости от того, включен или не включен упаковываемый в упаковку товар в Перечень товаров или Перечень упаковки;
- ▶ экологический сбор за многооборотную упаковку (например, за паллеты, поддоны) платят ее производители⁷;
- ▶ если товар не готов к употреблению (поставляется в качестве сырья для производства реализуемой впоследствии другим производителем продукции), экологическим сбором облагается использованная упаковка (п. 2 Правил⁸);
- ▶ производители колесных транспортных средств (шасси) и прицепов к ним, с которых платят утилизационный сбор, экологический сбор вносят только по упаковке (ст. 24.1 Закона № 89-ФЗ² и п. 2.1 Правил⁸);
- ▶ если произведенная упаковка реализуется (продается как готовый товар) другому производителю для упаковки его продукции, обязанность по уплате экологического сбора лежит на том производителе, который использует эту упаковку для реализации своих товаров.

Пример 1

Организация изготавливает коробки. Часть коробок продают в магазины конечному потребителю, часть – кондитерской фабрике, где в коробки упаковывают конфеты. Небольшое количество коробок остается в организации и используется для хранения документов.

В первом случае производитель коробок обязан их утилизировать (сдать на утилизацию по договору) или заплатить экологический сбор. Во втором случае экологический сбор платит кондитерская фабрика, которая реализует свою продукцию в купленных у организации коробках. В третьем случае никто не платит экологический сбор.

Пример 2

Если товары из Перечня товаров изготавливают из давальческого сырья⁷, производителем считается заказчик (ч. 1 ст. 220 ГК РФ⁹). Он продает товары и отвечает за утилизацию отходов от данных товаров. Если заказчик не утилизирует товары сам, то обязан платить экологический сбор.

Когда производитель из собственного сырья изготавливает на заказ продукцию из Перечня товаров, он продает готовый товар (ст. 702 ГК РФ) и в этом случае сам отвечает за утилизацию отходов от использования товаров. Если производитель не утилизирует товары, то обязан платить экологический сбор.

Обязанность производителя, импортера товаров, упаковки по их утилизации считается исполненной либо со дня уплаты экологического сбора, либо со дня представления отчетности, подтверждающей выполнение нормативов утилизации отходов (п. 9 ст. 24.2 Закона № 89-ФЗ²).

Контроль за правильностью исчисления, полнотой и своевременностью уплаты экологического сбора осуществляет Росприроднадзор и его территориальные органы.

Правила взимания экологического сбора утверждены в 2015 г. постановлением Правительства РФ № 1073⁸.

Срок уплаты экологического сбора – не позднее 15 апреля года, следующего за отчетным годом (п. 2 ст. 24.2 Закона № 89-ФЗ, п. 2 Правил⁸).

Сбор за 2020 г. нужно заплатить до 15.04.2021.

15 апреля

года, следующего за отчетным, – срок уплаты экологического сбора.

Если последний день срока уплаты выпадает на выходной, экологический сбор нужно платить заранее. Общий порядок о переносе сроков, установленный ст. 193 ГК РФ, в данном случае не применяется (п. 3 ст. 2 ГК РФ).



Расчет суммы экологического сбора

Экологический сбор рассчитывается двумя способами:

1) производители и импортеры, которые не утилизируют самостоятельно товары и упаковку, применяют формулу:

$$\text{ЭС} = (C \times M \times H) / 1\,000,$$

где ЭС – экологический сбор, руб.;

C – ставка сбора по группе товаров, упаковки товаров, руб./т;

M – масса товара или количество единиц подлежащего утилизации товара (в зависимости от вида товаров), выпущенного в обращение на территории РФ, либо масса упаковки товара, использованной для производства такого товара, кг (с точностью до 1 кг);

H – норматив утилизации (в относительных единицах);

2) производители и импортеры, не достигшие установленных нормативов утилизации, применяют формулу:

1 апреля

года, следующего за отчетным, – срок подачи Декларации и Отчетности.

$$\text{ЭС} = (C \times (K_y - K_d)) / 1\,000,$$

где K_y – установленное значение количества утилизированных отходов от использования товаров (включая отходы от использования упаковки), кг;

K_d – фактически достигнутое значение количества утилизированных отходов от использования товаров (включая отходы от использования упаковки), кг.

Норматив утилизации и ставку необходимо брать за отчетный период, массу или количество товара (упаковки) – за календарный год, предшествующий отчетному году (п. 6 Правил⁸).

Ставки экологического сбора для каждой группы товаров утверждены постановлением Правительства РФ от 09.04.2016 № 284¹⁰.

Помимо расчета суммы экологического сбора производители и импортеры **представляют** в Росприроднадзор и его территориальные органы **Декларацию о количестве выпущенных в обращение на территории России готовых товаров и упаковки** (далее – Декларация)¹¹ и **Отчетность о выполнении нормативов утилизации отходов от использования товаров** (далее – Отчетность)¹².

С 01.01.2021 Отчетность представляется в соответствии с Правилами, утвержденными новым постановлением Правительства РФ № 2010¹². Данные Правила действуют до 01.01.2022. Декларация представляется в соответствии с Положением о декларировании производителями товаров, импортерами товаров количества выпущенных в обращение на территории Российской Федерации товаров, упаковки товаров, включенных в перечень товаров, упаковки товаров, подлежащих утилизации после утраты ими потребительских свойств, утвержденным постановлением Правительства РФ от 24.12.2015 № 1417.

Декларация и Отчетность за 2020 г. должны быть поданы не позднее 01.04.2021. Расчет суммы экологического сбора – не позднее 15.04.2021.

Отметим, что утвержденная форма расчета экологического сбора в настоящее время не приведена Росприроднадзором в соответствие с Законом № 503-ФЗ¹³, новыми Перечнями и новой формой Декларации и Отчетности (и не содержит, в частности, отдельного раздела по упаковке товаров).

При заполнении расчета за 2020 г. необходимо учитывать следующее.

Форма расчета экологического сбора состоит из двух разделов: в разд. 1 указываются общие сведения о производителе или импортере товаров, упаковки товаров, а в разд. 2 приводится форма расчета суммы экологического сбора.

В раздел 2 формы расчета включаются только те товары, упаковка, по которым у производителя, импортера возникает обязанность по их утилизации. Заполнение расчета ведется по группам товаров, упаковки и входящим в данные группы товарным позициям.

Подраздел 1 раздела 2 формы расчета заполняется по товарам, включенным в группы 1–40 Перечня товаров.

Подраздел 2 раздела 2 формы расчета заполняется по упаковке товаров по группам 41–50 Перечня упаковки.

По графе 6 «Количество товаров (готовых товаров, упаковки), выпущенных в обращение на территории РФ» формы расчета суммы экологического сбора необходимо учитывать, что данную графу следует читать как «Количество выпущенных в обращение на территории РФ товаров, упаковки товаров, реализованных для внутреннего потребления на территории РФ».

Исходными данными при заполнении расчета суммы экологического сбора являются данные Декларации и Отчетности. Это основные сведения, в сравнении с которыми Росприроднадзор и его территориальные органы проверяют достоверность расчета суммы экологического сбора и правильность его уплаты.



Исходными данными при заполнении расчета суммы экологического сбора являются данные Декларации и Отчетности.

Важно



При подаче в 2021 г. Декларации за отчетный 2020-й год в ней указывается количество выпущенных в обращение на территории РФ товаров, упаковки товаров, реализованных для внутреннего потребления на территории РФ за 2020 г.

В 2021 г. за отчетный 2020-й год Отчетность составляется на основе данных о количестве выпущенных в обращение на территории РФ товаров, упаковки товаров, реализованных для внутреннего потребления на территории РФ за 2019 г., и нормативов утилизации, установленных на 2020 г. При расчете экологического сбора за 2020-й отчетный год платежная база для исчисления экологического сбора формируется с использованием:

- ▶ количества товаров, упаковки, указанного в Декларации за 2019 г.;
- ▶ нормативов утилизации, установленных на 2020 г.;
- ▶ ставок экологического сбора, утвержденных постановлением № 284¹⁰.

Пример

В 2019 г. ООО «Гамма» импортировало 15 т папок с бумагой и 7 т картона для письма. Товары ранее были включены в группу № 14 «Принадлежности канцелярские бумажные» Перечня, утвержденного распоряжением № 2970-р³.

ООО «Гамма» данные товары самостоятельно не утилизирует и не передает на утилизацию, поэтому платит экологический сбор.

Ставка экологического сбора для принадлежностей канцелярских бумажных – 2 378 руб./т согласно постановлению № 284¹⁰.

Норматив утилизации для бумажных канцелярских принадлежностей на 2020 г. – 20 %.

Сумма экологического сбора за 2020 г. ООО «Гамма» составляет:

$2\,378 \text{ руб.} \times 15 \text{ т} \times 20 \% = 7\,134 \text{ руб.};$

$2\,378 \text{ руб.} \times 7 \text{ т} \times 20 \% = 3\,329,20 \text{ руб.}$

Общая сумма сбора равна 10 463,20 руб. (7 134 руб. + 3 329,20 руб.).

Заполненный расчет суммы экологического сбора ООО «Гамма» должна не позднее 15.04.2021 направить в Росприроднадзор через Личный кабинет природопользователя с использованием электронной подписи. На бумажном носителе ООО «Гамма» расчет не дублирует.

При обнаружении плательщиком в представленном расчете за отчетный год недостоверных сведений либо неполноты отражения сведений, а также ошибок, приводящих к занижению или завышению суммы экологического сбора, плательщик вправе направить уточненный расчет за отчетный год, но не позднее 15 апреля текущего года.

Во второй части статьи в следующем номере рассмотрим, кто и куда должен направлять платежи, способы представления расчета, возможность вернуть переплату, а также ответственность за просрочку платежа и представления отчетности. ■



Документы

1. Распоряжение Правительства РФ от 31.12.2020 № 3721-р [об утверждении перечней товаров, упаковки товаров, подлежащих утилизации после утраты ими потребительских свойств].
2. Федеральный закон от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления».
3. Распоряжение от 28.12.2017 № 2970-р [об утверждении перечня готовых

- товаров, включая упаковку, подлежащих утилизации после утраты ими потребительских свойств]. Утратило силу.
4. Распоряжение Правительства РФ от 31.12.2020 № 3722-р [об утверждении нормативов утилизации отходов от использования товаров на 2021 г.].
5. Распоряжение Правительства РФ от 28.12.2017 № 2971-р [о нормативах утилизации отходов от использования товаров на 2018–2020 гг.]. Утратило силу.
6. Письмо Росприроднадзора от 20.02.2017 № ОД-06-02-32/3380 «Об уплате экологического сбора».
7. Информация Минприроды России от 16.05.2017 по актуальным вопросам исполнения «расширенной» ответственности производителей, импортеров товаров за утилизацию отходов от использования товаров.
8. Постановление Правительства РФ от 08.10.2015 № 1073 «О порядке взимания экологического сбора» (вместе с Правилами взимания экологического сбора).
9. Гражданский кодекс РФ от 30.11.1994 № 51-ФЗ.
10. Постановление Правительства РФ от 09.04.2016 № 284 «Об установлении ставок сбора по каждой группе товаров, группе упаковки товаров, отходы от использования которых подлежат утилизации, уплачиваемого производителями товаров, импортерами товаров, которые не обеспечивают самостоятельную утилизацию отходов от использования товаров [экологического сбора]».
11. Постановление Правительства РФ от 24.12.2015 № 1417 (ред. от 25.07.2018) «Об утверждении Положения о декларировании производителями товаров, импортерами товаров количества выпущенных в обращение на территории Российской Федерации товаров, упаковки товаров, включенных в перечень товаров, упаковки товаров, подлежащих утилизации после утраты ими потребительских свойств».
12. Постановление Правительства РФ от 03.12.2020 № 2010 «Об утверждении Правил представления производителями товаров, импортерами товаров отчетности о выполнении нормативов утилизации отходов от использования товаров».
13. Федеральный закон от 31.12.2017 № 503-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон "Об отходах производства и потребления" и отдельные законодательные акты Российской Федерации».
14. Письмо Росприроднадзора от 30.06.2017 № АС-06-02-36/13945 «О представлении документов по экологическому сбору импортерами».
15. Приказ Росприроднадзора от 22.08.2016 № 489 «Об утверждении форм акта совместной сверки расчетов суммы экологического сбора, заявления о проведении совместной сверки расчетов суммы экологического сбора, заявления о зачете суммы излишне уплаченного [взысканного] экологического сбора, решения о зачете суммы излишне уплаченного [взысканного] экологического сбора, заявления о возврате суммы излишне уплаченного [взысканного] экологического сбора, решения об отказе в возврате суммы излишне уплаченного [взысканного] экологического сбора, решения о возврате суммы излишне уплаченного [взысканного] экологического сбора».
16. Приказ Росприроднадзора от 31.07.2020 № 920 «Об определении формата, структуры, порядка подтверждения принятия и представления расчета экологического сбора в форме электронного документа, а также телекоммуникационных сетей, используемых для передачи расчета экологического сбора в электронной форме».