



Кто обязан включать в программу ПЭК план-график наблюдений?

И. В. Куликов, заместитель генерального директора
ООО «Центр правовой экологии»

Попробуем найти решение проблемы установления перечня объектов, владельцы которых должны осуществлять мониторинг атмосферного воздуха.

В соответствии с требованиями программы производственного экологического контроля (ПЭК), которые установлены приказом Минприроды России от 28.02.2018 № 74, программа ПЭК в разделе «Сведения о периодичности и методах осуществления производственного экологического контроля, местах отбора проб и методиках (методах) измерений» должна содержать в числе прочего подраздел «Производственный контроль в области охраны атмосферного воздуха».

Данный подраздел включает два плана-графика, применение которых осуществляется в рамках ПЭК (в части охраны атмосферного воздуха):

- ▶ план-график контроля стационарных источников выбросов;

► **план-график проведения наблюдений за загрязнением атмосферного воздуха.**

С планом-графиком контроля стационарных источников все понятно. В нем отражаются следующие сведения:

- номер и наименование структурного подразделения (площадки, цеха или другого) в случае их наличия;
- номера и наименования источников выбросов, загрязняющих веществ;
- периодичность проведения контроля;
- места и методы отбора проб;
- используемые методы и методики измерений, методы контроля (расчетные и инструментальные) загрязняющих веществ в источниках выбросов.

В свою очередь, **план-график проведения наблюдений за загрязнением атмосферного воздуха** включает следующие сведения:

- измеряемые загрязняющие вещества;
- периодичность отбора проб;
- места и методы отбора проб;
- используемые методы и методики измерений.



При составлении программы ПЭК, при осуществлении ПЭК, при формировании отчета о результатах ПЭК у природопользователей возникает обоснованный вопрос об определении перечня **субъектов, обязанных включать в программу ПЭК план-график наблюдений.**

Надо отметить, что ответ на него содержится в самих Требованиях к содержанию программы ПЭК, утвержденных приказом Минприроды России от 28.02.2018 № 74 (далее – Требования) ► 00(Фраг). Примечание к п. 9.2 отсылает нас к п. 3 ст. 23 Федерального закона «Об охране атмосферного воздуха» ► 00(Фраг-2).



ПУНКТ 9.2 ТРЕБОВАНИЙ

...подраздел «Производственный контроль в области охраны атмосферного воздуха» **должен содержать план-график проведения наблюдений** за загрязнением атмосферного воздуха (далее – План-график наблюдений) с указанием измеряемых загрязняющих веществ, периодичности, мест и методов отбора проб, используемых методов и методик измерений!*

* Для объектов, **включенных в перечень**, предусмотренный пунктом 3 статьи 23 Федерального закона от 4 мая 1999 г. № 96-ФЗ «Об охране атмосферного воздуха».

Другими словами, разрабатывать и включать в программу ПЭК план-график проведения наблюдений за загрязнением атмосферного воздуха должны владельцы **объектов, включенных в «перечни»** объектов, владельцы которых должны осуществлять мониторинг атмосферного воздуха».



Соответствующие перечни устанавливают и пересматривают территориальные органы Росприроднадзора совместно с территориальными органами Росгидромета.

Таким образом, для решения вопроса о необходимости разработки и включения в программу ПЭК плана-графика проведения наблюдений за загрязнением атмосферного воздуха конкретным владельцем стационарных источников выбросов приходится узнавать в территориальном органе Росприроднадзора и (или) в территориальном органе Росгидромета сведения:

- о наличии установленного для соответствующей территории (субъекта РФ) перечня объектов, владельцы которых должны осуществлять мониторинг атмосферного воздуха;
- о наличии в данном перечне конкретного владельца стационарных источников выбросов.

Проблема в данном случае заключается в том, что в п. 3 ст. 23 Федерального закона «Об охране атмосферного воздуха» установлено **общее правило** о праве территориальных органов Росприроднадзора и территориальных органов Росгидромета устанавливать и пересматривать перечни объектов.

Однако регламентация порядка установления и пересмотра указанными государственными органами перечней объектов, для которых должен осуществляться мониторинг атмосферного воздуха, законом не предусмотрена.

В свою очередь, отсутствие регламентированного порядка установления (пересмотра) перечня объектов приводит к тому, что такие перечни объектов:



ПУНКТ 3 СТ. 23 ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА «ОБ ОХРАНЕ АТМОСФЕРНОГО ВОЗДУХА»

...территориальные органы федерального органа исполнительной власти в области охраны окружающей среды совместно с территориальными органами федерального органа исполнительной власти в области гидрометеорологии и смежных с ней областях **устанавливают и пересматривают перечень объектов, владельцы которых должны осуществлять мониторинг атмосферного воздуха.**



- ▶ могут быть не опубликованы ни на сайтах территориальных органов Росприроднадзора, ни на сайтах территориальных органов Росгидромета;
- ▶ **могут оставаться неизвестными для владельцев объектов**, включенных (при установлении либо при пересмотре) в перечень объектов.

Таким образом, добросовестные природопользователи могут оказаться в ситуации, когда при пересмотре перечня объектов, для которых должен осуществляться мониторинг атмосферного воздуха, эксплуатируемые ими объекты будут включены в такой перечень, но известно об этом природопользователям может стать лишь спустя определенное время (например, в ходе мероприятий государственного экологического надзора).

Также отсутствие нормативно установленного порядка установления и пересмотра перечней объектов, для которых должен осуществляться мониторинг атмосферного воздуха, исключает наличие объективных критериев для включения тех или иных объектов в подобные перечни.

На наш взгляд, в целях решения данной проблемы в п. 3 ст. 23 Федерального закона «Об охране атмосферного воздуха» недостает инструмента защиты прав хозяйствующих субъектов в виде указания **на необходимость издания Минприроды России порядка установления и пересмотра перечня объектов**, владельцы которых должны осуществлять мониторинг атмосферного воздуха.

В указанных целях ст. 23 этого закона могла бы быть дополнена нормой, например, следующего содержания: «Порядок установления и пересмотра перечня объектов, владельцы которых должны осуществлять мониторинг атмосферного воздуха, утверждается федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере охраны окружающей среды». ■



Регламентация
порядка уста-
новления и пере-
смотра перечней
рассматриваемых
объектов не пред-
усмотрена.