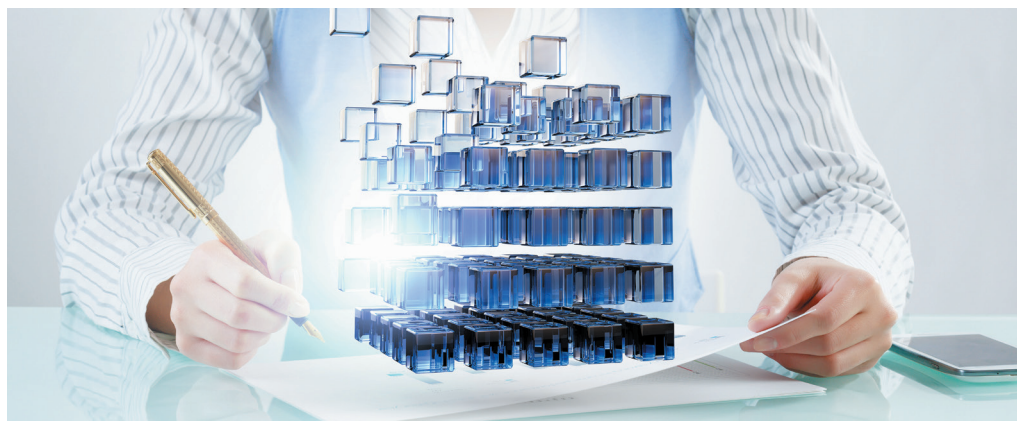




Новые таблицы по отходам в отчете о ПЭК

В. А. Субботинская, ведущий юрист
ООО «Центр правовой экологии»

В отчете о результатах ПЭК появились новые таблицы по отходам и вместе с ними вопросы об их заполнении. Порассуждаем о толковании задумки разработчика.

Лица, осуществляющие деятельность на объектах I–III категорий, готовятся к составлению и направлению отчета об организации и о результатах осуществления производственного экологического контроля (далее – отчет о ПЭК). Представить его необходимо до 25 марта 2021 г.

В этот раз отчет о ПЭК по своему содержанию будет отличаться от отчета, представленного в прошлом году (отчета за 2019 г.).

Это объясняется тем, что приказом Минприроды России от 23.06.2020 № 383 **в форму отчета о ПЭК внесены изменения**, которые вступили в силу 14 декабря 2020 г.

В числе прочего форма отчета в разделе 4 дополнена двумя таблицами:

1) таблицей 4.2 «Сведения об образовании, утилизации, обезвреживании, размещении отходов производства и потребления за отчетный год 20__ г.»;

2) таблицей 4.3 «Сведения о юридических лицах и индивидуальных предпринимателях, от которых получены и (или) которым переданы отходы».

**25 марта
2021 г. –**

срок представле-
ния отчета о ПЭК
за 2020 г.

При изучении указанных таблиц становится понятно, что хозяйствующие субъекты, заполняя отчет, наверняка столкнутся с некоторыми сложностями при решении вопроса о том, какие сведения включать в отдельные графы.

Заострим внимание на таблице 4.2, в которой должны отражаться сведения об образовании, утилизации, обезвреживании, размещении отходов производства и потребления за отчетный год. Некорректные формулировки названий граф вряд ли позволят избежать трудностей.

На помощь могли бы прийти Методические рекомендации по заполнению формы отчета о ПЭК, которые утверждены приказом Минприроды России от 16.10.2018 № 522. Но сегодня данные рекомендации все еще не актуализированы, в них все еще не учтены последние изменения в форме отчета.

Итак, таблица 4.2 раздела 4 отчета о ПЭК должна содержать, в частности, следующую информацию:

- ▶ сведения о конкретных видах отходов;
- ▶ сведения о наличии отходов на начало года;
- ▶ сведения о количестве образованных отходов;
- ▶ сведения о количестве отходов, полученных от других лиц;
- ▶ сведения о количестве отходов, утилизированных;
- ▶ сведения о количестве отходов, обезвреженных;
- ▶ сведения о передаче отходов другим лицам (с указанием цели передачи);
- ▶ **сведения о размещении отходов на эксплуатируемых объектах;**
- ▶ сведения о наличии отходов на конец года.

В таком виде наполнение граф не вызывает особых вопросов, но если обратиться к содержанию граф 17–21, которые объединены общим заголовком «Размещено отходов на эксплуатируемых объектах, тонн», мы сталкиваемся с проблемой.

В графах 17–21 указывается следующая информация о размещении отходов **на эксплуатируемых объектах**:

- ▶ графа 17 – всего (вероятно, общее количество отходов, размещенных на эксплуатируемых объектах в отчетном периоде);
- ▶ графа 18 – хранение на собственных объектах размещения отходов (ОРО);
- ▶ графа 19 – захоронение на собственных ОРО;
- ▶ графа 20 – хранение **на сторонних** ОРО;
- ▶ графа 21 – захоронение **на сторонних** ОРО.



Методические рекомендации по заполнению формы отчета о ПЭК еще не актуализированы.



Мы привыкли к тому, что в экологической отчетности, включающей информацию об обращении с отходами, как правило, в блоках информации под заголовком вроде «Размещено на эксплуатируемых объектах» (либо «Размещено на собственных объектах») указываются сведения о количестве отходов, размещаемых лицом, заполняющим такую отчетность (таблицы учета), на ОРО, которые эксплуатируются непосредственно таким лицом.

Иными словами, интуитивно хочется предположить, что под размещенными на эксплуатируемых ОРО отходами нужно понимать отходы, размещенные именно на собственных эксплуатируемых ОРО.

Однако в таблице 4.2 в графах 20 и 21 нужно указывать информацию о количестве отходов, которые хранятся либо захоронены **на сторонних ОРО**.

Как быть в подобной ситуации, учитывая отсутствие разъясняющих указаний по заполнению таблицы 4.2 отчета о ПЭК?

На наш взгляд, **наиболее безопасным вариантом** толкования является буквальное прочтение названий каждой графы без учета (в условиях кажущегося противоречия) объединяющего наименования «Размещено на эксплуатируемых объектах».



Например, рассмотрим ситуацию, когда хозяйствующий субъект:

- ▶ образует отходы;
- ▶ часть отходов размещает на принадлежащем ему ОРО;
- ▶ часть отходов передает на размещение на сторонний ОРО.

В этом случае **возможно**:

- 1) указание той части отходов, которая размещается на принадлежащем лицу ОРО, в графах 18, 19 (в зависимости от назначения ОРО);
- 2) указание той части отходов, которая размещается на сторонних ОРО, в графах 20, 21 (в зависимости от назначения ОРО).

Вместе с тем существует и альтернативный вариант толкования, озвучиваемый представителями отдельных терорганов Росприроднадзора. Сформулируем его в общих чертах.

В таблице 4.2 необходимо:

- ▶ ту часть отходов, которая размещается на ОРО, принадлежащем заполняющему отчет лицу, указывать в графах 18, 19 (в зависимости от назначения ОРО);
- ▶ ту часть отходов, которая размещается на сторонних ОРО, не указывать в графах 20, 21 (так как информация об отходах, переданных для размещения, указывается в графах 15 и 16 таблицы);
- ▶ при этом графы 20 и 21 таблицы, если и заполняются, то заполняются владельцами ОРО, которым отходы передаются на размещение.

Со своей стороны, мы с таким прочтением требований приказа согласиться не можем.

Ведь, следуя такой логике, графы 20, 21 таблицы 4.2 всегда и у всех будут оставаться незаполненными, так как у владельцев сторонних ОРО, которым отходы передаются для размещения, по сути, также нет никаких оснований заполнять графы под названиями «Хранение на сторонних ОРО» и «Захоронение на сторонних ОРО». Для владельца ОРО, принявшего отходы на размещение, странным было бы отражать массу размещенных **на собственных ОРО** отходов в графе 20 «Хранение **на сторонних ОРО**» и графе 21 «Захоронение **на сторонних ОРО**».

В качестве еще одного возможного объяснения происхождения нестыковки между общим заголовком граф 17–21, с одной стороны, и наименований граф 20 и 21, с другой, мы рассматриваем списание проблемы на допущенную министерством при составлении таблицы 4.2 техническую ошибку.

Здесь есть два возможных варианта такой ошибки:

- ▶ либо общее объединяющее наименование граф 17–21 «Размещено отходов на эксплуатируемых объектах, тонн» ошибочно содержит слова «на эксплуатируемых объектах» (то есть задумано было просто «Размещено отходов, тонн»);
- ▶ либо в таблицу 4.2 ошибочно включены не относящиеся к данной группе информации графы 20 и 21 – хранение и захоронение на сторонних ОРО (то есть задумано было, чтобы в данную группу вошли только графы 17–19). ■

