



# Расширенная ответственность производителя в вопросах и ответах



Пользователь сайта «Эковопрос»



Кому: редакция журнала «Экология производства»  
<[red@ecoindustry.ru](mailto:red@ecoindustry.ru)>



Тема: вопросы по РОП

Предприятие покупает полипропиленовые мешки как готовый товар, то есть не является первичным реализатором товара. В эти мешки фасуется пшено, полученное при переработке проса, для дальнейшей реализации.

Должно ли это предприятие сдавать соответствующие отчеты и платить экологический сбор за утилизацию полипропиленовых мешков, тогда как пшено не входит в утвержденный Перечень товаров. За упаковку каких товаров (из Перечня или любых) надо платить экологический сбор?



С. В. Губанова, О. А. Фильченкова,  
Минприроды России



Кому: пользователь сайта «Эковопрос»



Re: вопросы по РОП

Согласно ст. 24.2 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» (далее – Закон № 89-ФЗ) производители и импортеры товаров обязаны обеспечивать утилизацию отходов от использования этих товаров в соответствии с нормативами утилизации, установленными Правительством РФ.

Перечень товаров, упаковки товаров, подлежащих утилизации после утраты ими потребительских свойств, устанавливается Правительством РФ с учетом возможных социально-экономических последствий, а также уровня и объема негативного воздействия на окружающую среду (НВОС), связанного с утратой потребительских свойств такими товарами.



С 1 января 2021 г. применяются Перечень товаров, подлежащих утилизации после утраты ими потребительских свойств (далее – Перечень товаров), и Перечень упаковки товаров, подлежащих утилизации после утраты ими потребительских свойств (далее – Перечень упаковки), утвержденные распоряжением Правительства РФ от 31.12.2020 № 3721-р.

Нормативы утилизации отходов от использования товаров (в том числе упаковки товаров) на 2021 г. установлены распоряжением Правительства РФ от 31.12.2020 № 3722-р.

В отношении упаковки, подлежащей утилизации после утраты потребительских свойств, обязанность выполнения нормативов утилизации возлагается на производителей, импортеров товаров в этой упаковке (п. 10 ст. 24.2 Закона № 89-ФЗ).

При этом за упаковку товаров производители и импортеры товаров несут ответственность вне зависимости от того, включен упаковываемый товар в Перечень товаров или нет.

В случае если производители или импортеры товаров, упаковки не обеспечивают утилизацию отходов от использования товаров, они уплачивают экологический сбор в сроки и в порядке, которые утверждены постановлением Правительства РФ от 08.10.2015 № 1073.

Таким образом, за утилизацию упаковки отвечает не ее непосредственный производитель, импортер, а лицо, которое использует упаковку для своих товаров (продукции).

Соответственно обязанность по уплате экологического сбора в отношении упаковки лежит на лице, которое использует упаковку для своих товаров (продукции).

В рассматриваемом случае предприятие, если не обеспечивает утилизацию отходов от использования упаковки пшеницы, обязано исчислять и уплачивать экологический сбор за упаковку, в которую пшеница расфасовано.



Пользователь сайта «Эковопрос»



Кому: редакция журнала «Экология производства»  
<red@ecoindustry.ru>



Тема: вопросы по РОП



Требуется ли авиакомпаниям рассчитывать экологический сбор, если она не производит продукцию, а закупает готовую, изготовленную по договору с нанесением лейбла авиакомпании?

Также иногда закупаются, например, мягкие игрушки или другая продукция за границей, которые затем передаются в организацию для нанесения лейбла авиакомпании. Как быть в этом случае – платить или нет экологический сбор?



**С. В. Губанова, О. А. Фильченкова,**  
Минприроды России



**Кому: пользователь сайта «Эковопрос»**



**Re: вопросы по РОП**

Как уже говорилось, согласно ст. 24.2 Закона № 89-ФЗ производители и импортеры товаров обязаны обеспечивать утилизацию отходов от использования этих товаров в соответствии с нормативами утилизации, установленными Правительством РФ.

В случае если производители или импортеры товаров, упаковки не обеспечивают утилизацию отходов от использования товаров, они уплачивают экологический сбор в сроки и в порядке, которые утверждены постановлением Правительства РФ от 08.10.2015 № 1073.

Исходя из Информации Минприроды России от 16.05.2017 по актуальным вопросам исполнения расширенной ответственности производителей, импортеров товаров за утилизацию отходов от использования товаров (далее – Информация), если товары из Перечня товаров изготавливают из давальческого сырья, то производителем считается заказчик. Он продает товары и отвечает за утилизацию отходов от данных товаров. И если не утилизирует товары сам, то обязан платить экологический сбор.



Давальческое сырье – это материалы, которые передаются от заказчика предприятию для дальнейшей переработки, обработки или изготовления товаров без оплаты стоимости переданных материалов, а также с обязанностью исполнителя вернуть остатки сырья, сдать выполненную работу и изготовленную продукцию.

Таким образом, в первом случае авиакомпания не обязана обеспечивать выполнение нормативов утилизации отходов от использования товаров и уплачивать экологический сбор.

Во втором случае авиакомпания выступает импортером товаров. Импортеры товаров обязаны согласно законодательству обеспечивать выполнение нормативов утилизации отходов от использования товаров или уплачивать экологический сбор.

Кроме того, на основании Информации, когда производитель из собственного сырья изготавливает на заказ продукцию из Перечня товаров, то он сам отвечает за утилизацию отходов от использования товаров, а если не утилизирует отходы от использования товаров, то обязан платить экологический сбор.



Пользователь сайта «Эковопрос»



Кому: редакция журнала «Экология производства»  
<red@ecoindustry.ru>



Тема: вопросы по РОП



Предприятие производит безалкогольные напитки в стеклянной таре. Организован прием стеклянных бутылок от населения, которые повторно используются. Можно ли это считать выполнением нормативов утилизации?



С. В. Губанова, О. А. Фильченкова,  
Минприроды России



Кому: пользователь сайта «Эковопрос»



Re: вопросы по РОП



В отношении упаковки, подлежащей утилизации после утраты потребительских свойств, обязанность выполнения нормативов утилизации возлагается на производителей, импортеров товаров в этой упаковке (п. 10 ст. 24.2 Закона № 89-ФЗ).

При этом за упаковку товаров производители и импортеры товаров несут ответственность вне зависимости от того, включен упаковываемый товар в Перечень товаров или нет.

В случае если производители или импортеры товаров, упаковки не обеспечивают утилизацию отходов от использования товаров, они уплачивают экологический сбор в сроки и в порядке, которые утверждены постановлением Правительства РФ от 08.10.2015 № 1073.

В Перечень товаров входит группа № 23 «Стекло полое», а в Перечень упаковки группа № 48 «Упаковка стеклянная», включающая бутылки, бутылки, флаконы и прочие стеклянные изделия.

Поэтому в рассматриваемом случае производитель напитков в стеклянной таре обязан обеспечивать выполнение нормативов утилизации отходов от использования упаковки и в случае их невыполнения уплачивать экологический сбор.

В соответствии с п. 14 ст. 24.2 Закона № 89-ФЗ если упаковка, подлежащая утилизации, произведена из вторичного сырья, к нормативу утилизации применяется понижающий коэффициент, рассчитываемый как разница между единицей и долей вторичного сырья, использованного при производстве такой упаковки.

При этом положения п. 14 ст. 24.2 Закона № 89-ФЗ не распространяются на производителей, импортеров товаров, которые осуществляют уплату экологического сбора в соответствии со ст. 24.5 указанного закона (п. 15 ст. 24.2 Закона № 89-ФЗ).

Таким образом, положение п. 14 ст. 24.2 Закона № 89-ФЗ не применяется в случае невыполнения производителем, импортером нормативов утилизации (полностью или частично) и уплаты экологического сбора хотя бы по одной из групп товаров, упаковки.



Пользователь сайта «Эковопрос»



Кому: редакция журнала «Экология производства»  
<red@ecoindustry.ru>



Тема: вопросы по РОП

Каков порядок представления расчета суммы экологического сбора и его уплаты юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, состоящими в ассоциации? В нормативных правовых актах требования указаны нечетко.



С. В. Губанова, О. А. Фильченкова,  
Минприроды России



Кому: пользователь сайта «Эковопрос»



Re: вопросы по РОП

В силу п. 4 Правил взимания экологического сбора, утвержденных постановлением Правительства РФ от 08.10.2015 № 1073 «О порядке взимания экологического сбора» (далее – Правила № 1073), уплата экологического сбора осуществляется:

- ▶ импортерами товаров и производителями-импортерами – по реквизитам центрального аппарата Росприроднадзора (125993, Москва, ул. Б. Грузинская, 4/6), указанным на официальном сайте;
- ▶ производителями товаров – по реквизитам территориальных органов Росприроднадзора по соответствующему субъекту РФ (где зарегистрировано юридическое лицо).

Расчет суммы экологического сбора (далее – Расчет) представляется указанными лицами аналогично.

В соответствии с Правилами представления производителями товаров, импортерами товаров отчетности о выполнении нормативов утилизации отходов от использования товаров, утвержденными постановлением Правительства РФ от 03.12.2020 № 2010 (далее – Правила № 2010, Отчетность), данная Отчетность представляется российским экологическим оператором, ассоциацией в Росприроднадзор в отношении каждого производителя товаров или импортера товаров, с которым был заключен договор в соответствии с п. 5 ст. 24.2 Закона № 89-ФЗ.



В силу п. 10 Правил № 1073 заполненная форма расчета суммы экологического сбора с копиями платежных документов об уплате сбора может представляться или плательщиком, или его уполномоченным представителем (с приложением документа, подтверждающего полномочия представителя плательщика на осуществление действий от имени плательщика).

Согласно п. 2 ст. 24.2 Закона № 89-ФЗ и п. 2 Правил № 1073 исчисление и уплата экологического сбора осуществляются производителями, импортерами товаров. Представление ассоциацией Расчета не предусмотрено.

Чтобы обеспечить корректное администрирование Росприроднадзором и его территориальными органами экологического сбора, полагаем целесообразным ассоциациям представлять Расчет в отношении каждого производителя и импортера (с которым был заключен договор) в Росприроднадзор (125993 г. Москва, ул. Б. Грузинская, 4/6).

При этом следует учитывать, что уплата сбора осуществляется самими производителями и импортерами товаров по указанным реквизитам Росприроднадзора. Также напоминаем, что согласно Правилам № 2010 Отчетность представляется в срок до 1 апреля, а Расчет – до 15 апреля в соответствии с Правилами № 1073.



Пользователь сайта «Эковопрос»



Кому: редакция журнала «Экология производства»  
<red@ecoindustry.ru>



Тема: вопросы по РОП



Возможно ли представление расчета суммы экологического сбора и его уплата филиалами юридического лица?



С. В. Губанова, О. А. Фильченкова,  
Минприроды России



Кому: пользователь сайта «Эковопрос»



Re: вопросы по РОП



Согласно ст. 24.5 Закона № 89-ФЗ и п. 2 Правил № 1073 исчисление и уплату экологического сбора осуществляют производители, импортеры товаров, которые не обеспечивают самостоятельную утилизацию отходов от использования товаров, по каждой группе товаров, группе упаковки товаров согласно перечню, указанному в п. 2 ст. 24.2 Закона № 89-ФЗ.

При этом количество выпущенных в обращение на территории РФ товаров, упаковки товаров, реализованных для внутреннего потребления на территории РФ, декларируется юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими производство на территории РФ и импорт из третьих стран или ввоз из государств – членов Евразийского экономического союза товаров, упаковки товаров.

В силу ст. 55 Гражданского кодекса РФ представительства и филиалы не являются юридическими лицами.

Таким образом, отчетность в рамках выполнения нормативов утилизации отходов от использования товаров и уплаты экологического сбора подается юридическим лицом, которое является производителем, импортером товаров.



Пользователь сайта «Эковопрос»



Кому: редакция журнала «Экология производства»  
<[red@ecoindustry.ru](mailto:red@ecoindustry.ru)>



Тема: вопросы по РОП

Можно ли считать исполненной обязанность выполнения нормативов утилизации отходов от использования товаров при наличии в качестве подтверждения договора купли-продажи отходов?



С. В. Губанова, О. А. Фильченкова,  
Минприроды России



Кому: пользователь сайта «Эковопрос»



Re: вопросы по РОП

Подтверждением выполнения нормативов утилизации отходов от использования товаров не может служить договор купли-продажи.

Согласно п. 14 Правил № 2010 производитель, импортер товаров, ассоциация, российский экологический оператор по запросу Росприроднадзора (центрального аппарата или территориальных органов) в целях осуществления контроля за выполнением установленных нормативов утилизации представляют:

- ▶ копии договоров, предусмотренных пп. 4 и 5 ст. 24.2 Закона № 89-ФЗ;
- ▶ копии актов утилизации отходов по формам, установленным Росприроднадзором по согласованию с Минприроды России.

Однако до настоящего времени формы актов утилизации отходов Росприроднадзором не утверждены.

## Спросите эксперта!



Задайте свой вопрос эксперту журнала на сайте [ecovopros.ru](http://ecovopros.ru) или пришлите письмо в редакцию по адресу [red@ecoindustry.ru](mailto:red@ecoindustry.ru)

[ecoindustry](http://ecoindustry.ru) - код бесплатного доступа на сайт [ecovopros.ru](http://ecovopros.ru)