**Новый отчетный период – новые толкования правил исчисления платы за НВОС (объекты II категории).**

Конец февраля – начало марта каждого года – это период времени, когда природопользователи наиболее остро сталкиваются с вопросами исчисления и внесения платы за НВОС.

Это время сопоставимо лишь со второй половиной года, когда администратор платы за НВОС завершает проверку деклараций о плате за НВОС.

В этой связи публичное профессиональное пространство пестрит противоречивыми разъяснениями правил исчисления платы и, главным образом, применения повышающих коэффициентов при исчислении платы.

Причин много, в частности, постоянные изменения правил исчисления и взимания платы за НВОС, переутверждение формы декларации о плате за НВОС и указаний к ее заполнению, продолжающаяся адаптация к новой системе нормирования, затянувшийся переходный период и т.д.

Один из проблемных вопросов, как оказалось, - вопрос применения повышающего коэффициента 25 при исчислении платы за НВОС, оказанное на объектах II категории.

Встречаются даже крайние суждения о том, что указанный коэффициент применяется ко всей массе (объему) оказанного [фактического] воздействия на окружающую среду в случаях, если в отношении объекта получены "классические" разрешения до 01.01.2019 г.

Очевидно, что подобный подход не может быть основан на положениях действующего законодательства, так как применение повышающего коэффициента 25 всегда было и остается "санкционной" мерой, применяемой к ситуациям, когда воздействие на окружающую среду осуществляется либо в отсутствие разрешительной документации, либо с превышением установленных нормативов и/или лимитов.

Однако постараемся разобраться, какие положения правил исчисления и взимания платы за НВОС дают повод для их неверного толкования на практике.

Начнем с пункта 21 Правил, утв. Постановлением Правительства РФ от 03.03.2017 г. № 255:

*плата при превышении выбросов или сбросов <…>, в случае, указанном в пункте 12(1) настоящих Правил (Ппр), рассчитывается по формуле:*

*<…>.*

*<…>,* ***лица****,* ***осуществляющи****е хозяйственную и (или) иную* ***деятельность на объектах II категории, указанные в пункте 12(1) данных Правил****, вместо коэффициента Кпр применяют коэффициент Кср, равный 25.*

Мы сознательно приводим выдержку из пункта 21 Правил, чтобы проиллюстрировать возможный ход мыслей адептов рассматриваемого подхода (о необходимости применения коэффициента 25 ко всей массе (объему) воздействия, оказываемого на объекте II категории, в отношении которого до 01.01.2019 г. получены классические разрешения).

Итак, п. 21 Правил, с одной стороны, предписывает использовать коэффициент 25 некоторым лицам, осуществляющим деятельность на объектах II категории; с другой стороны, содержит отсылку к пункту 12(1) Правил, в котором поименованы такие лицам, которым необходимо применять данное требование.

Что же в пункте 12(1) Правил?

Пункт 12(1) Правил, утв. Постановлением Правительства РФ от 03.03.2017 г. № 255:

***юридические лица*** *и индивидуальные предприниматели,* ***осуществляющие*** *хозяйственную и (или) иную* ***деятельность на объектах*** *I и* ***II категорий, получившие до 1 января 2019 г. разрешения*** *на выброс загрязняющих веществ в атмосферный воздух,* ***лимиты*** *на выбросы загрязняющих веществ,* ***разрешения*** *на сброс загрязняющих веществ в окружающую среду,* ***лимиты*** *на сбросы загрязняющих веществ, нормативы образования отходов и* ***лимиты*** *на их размещение, до дня истечения срока действия таких разрешений и документов либо до дня получения комплексного экологического разрешения или представления декларации о воздействии на окружающую среду при исчислении платы в пределах нормативов допустимых выбросов, нормативов допустимых сбросов, в пределах установленных лимитов на размещение отходов используют формулы, указанные в пунктах 17, 18 и 18(1) данных Правил.*

*Такие лица при осуществлении выбросов загрязняющих веществ, сбросов загрязняющих веществ в пределах лимитов на выбросы загрязняющих веществ, лимитов на сбросы загрязняющих веществ при исчислении платы используют формулу, указанную в пункте 19 данных Правил.*

*При превышении установленных нормативов допустимых выбросов, нормативов допустимых сбросов, лимитов на выбросы загрязняющих веществ и лимитов на сбросы загрязняющих веществ (включая аварийные выбросы и сбросы), лимитов на размещение отходов такие лица при исчислении платы используют формулы, указанные в пунктах 18(2), 20 и 21 данных Правил.*

Позиция, о которой мы говорили выше, вероятно, основана на ошибке, которая сводится к следующим доводам:

1) в пункте 21 указано на необходимость применения коэффициента 25 при исчислении платы за НВО определенными (указанными в пункте 12(1) Правил) лицами, осуществляющими деятельность на объектах II категории;

2) в пункте 12(1) указаны, в том числе, лица, осуществляющие деятельность на объектах II категории, получившие до 01.01.2019 г.:

- разрешения на выброс загрязняющих веществ в атмосферный воздух,

- лимиты на выбросы загрязняющих веществ,

- разрешения на сброс загрязняющих веществ в окружающую среду,

- лимиты на сбросы загрязняющих веществ,

- нормативы образования отходов и лимиты на их размещение.

Отсюда неправильный вывод: лица, осуществляющие деятельность на объектах II категории, получившие до 01.01.2019 г. "классические" разрешения, обязаны при исчислении платы за НВОС применять формулу с повышающим коэффициентом 25.

Ещё раз подчеркнем: это логическая ошибка, Дело в том, что:

**во-первых**, правила русского языка предлагают читать текст сверху вниз, а не снизу вверх, поэтому сначала в Правилах, утв. Постановлением Правительства РФ от 03.03.2017 г. № 255, описываются алгоритмы выбора формул исчисления платы за НВОС, а лишь потом – сами применимые формулы;

**во-вторых**, в пункте 12(1) Правил содержатся прямые указания на то, какие формулы, в каких ситуациях должны использовать лица, осуществляющие деятельность на объектах II категории, получившие до 01.01.2019 г. "классические" разрешения;

**в-третьих**, формула, указанная в п. 21 Правил, содержит описание порядка исчисления платы за НВОС в случае "**сверхнормативного**" воздействия на ОС и не применима к случаям оказания воздействия в соответствии с условиями разрешительной документации (что бы это ни значило).

**Как на самом деле применяется коэффициент 25.**

Коэффициент 25 применим при исчислении платы за НВОС в отношении объектов II категории лишь к такому воздействию, которое оказано с превышением установленных "классическими" разрешениями нормативов допустимых выбросов, нормативов допустимых сбросов, лимитов на выбросы загрязняющих веществ и лимитов на сбросы загрязняющих веществ.

Дополнительную ясность в вопрос вносит форма декларация о плате за НВОС (утв. Приказом Минприроды России от 10.12.2020 г. № 1043).

На примере раздела 1 "Расчет суммы платы за выбросы загрязняющих веществ в атмосферный воздух стационарными источниками" и пункта 4.12 указаний к заполнению декларации ясно читается, в каких случаях и к какому объему оказанного НВОС на объекте II категории применяется коэффициент 25 при исчислении платы за НВОС.

Пункт 4.12 [Указаний к заполнению декларации о плате за НВОС]:

*в столбце 12 Раздела 1 Декларации в строках указывается коэффициент, применяемый для объектов I категории и для объектов II категории к ставке платы за объем или массу выбросов загрязняющих веществ, превышающих установленные разрешительными документами, равный 100 (далее - коэффициент Кпр).*

*Для лиц, обязанных вносить плату, осуществляющих хозяйственную и (или) иную деятельность на объектах III категории, а также лиц, обязанных вносить плату, осуществляющих хозяйственную и (или) иную деятельность на объектах II категории (получивших до 1 января 2019 года разрешения на выброс загрязняющих веществ в атмосферный воздух, лимиты на выбросы загрязняющих веществ, действующие до дня истечения срока действия таких разрешений либо до дня представления декларации НВОС), вместо коэффициента Кпр применяется коэффициент Кср, равный 25 (далее - коэффициент Кср).*

При этом, если заглянуть непосредственно в раздел 1 формы декларации и обратить внимание на то, к какому объему оказанного воздействия может быть применен коэффициент из столбца 12, то окажется, что этот коэффициент применяется исключительно к количеству выбросов, осуществленных **сверх ВРВ, НДВ, ТН.**

Таким образом, даже "технически" спорный коэффициент не применить к массе или объему выбросов в пределах, установленных "классической" разрешительной документацией.