



**МИНИСТЕРСТВО
ПРИРОДНЫХ РЕСУРСОВ И ЭКОЛОГИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(Минприроды России)**

МИНИСТР

ул. Б. Грузинская, д. 4/6, Москва, 125993,
тел. (499) 254-48-00, факс (499) 254-43-10

сайт: www.mnr.gov.ru

e-mail: minprirody@mnr.gov.ru

телетайп 112242 СФЕН

09.02.2021 № 01-25-07/3057
на № _____ от _____

Правительство
Российской Федерации

О внесении проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об отходах производства и потребления» и отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам обращения с вторичными материальными ресурсами

Письма Аппарата Правительства
Российской Федерации от 21.01.2021
№ П11-2685, от 05.02.2021
№ П11-6754

Минприроды России в соответствии с указанными письмами Аппарата Правительства Российской Федерации вносит проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об отходах производства и потребления» и отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам обращения с вторичными материальными ресурсами» (далее – проект федерального закона).

Проект федерального закона направлен на установление новых понятий и положений, реализация которых обеспечит развитие системы обращения с вторичными материальными ресурсами.

Проект постановления был размещен на федеральном портале проектов нормативных правовых актов www.regulation.gov.ru для прохождения процедуры публичного обсуждения и независимой антикоррупционной экспертизы с 20.11.2020 по 17.12.2020.

За время, установленное для проведения антикоррупционной экспертизы, экспертных заключений, соответствующих требованиям Правил проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96, на проект постановления не поступило.

Проект федерального закона направлен на согласование в заинтересованные

федеральные органы исполнительной власти (письмо Минприроды России от 06.11.2020 № 05-25-53/29413).

Минфин России согласовал проект федерального закона (письмо от 23.11.2020 № 19-03-05/7/101721).

Минэкономразвития России не согласовал проект федерального закона (письмо от 24.11.2020 № 39300-ИТ/Д05и).

Минпромторг России не согласовал проект федерального закона (письмо от 19.11.2020 № ЕВ-88973/17).

Минстрой России согласовал проект федерального закона (письмо от 07.12.2020 № 49946-МЕ/04).

ФАС России согласовал проект федерального закона с замечаниями (письмо от 18.11.2020 № ВК/100478/20).

Роспотребнадзор не согласовал проект федерального закона (письмо от 23.11.2020 № 02/23920-2020-23).

ППК «Российский экологический оператор» не согласовал проект федерального закона (письмо от 23.11.2020 № Исх-1634/20).

В целях урегулирования замечаний на проект федерального закона Минприроды России 10 и 11 декабря 2020 г. проведено согласительное совещание (протокол от 22.12.2020 № 01-15/51-пр).

Протокол, таблица урегулированных замечаний и доработанный проект федерального закона направлен в Минэкономразвития России (письмо от 18.12.2020 № 05-25-31/34420).

Минэкономразвития России представил замечания на доработанный проект федерального закона (письмо от 23.12.2020 № 44039-ИТ/Д05и).

Протокол, таблица урегулированных замечаний и доработанный проект федерального закона направлен в Минпромторг России (письмо от 18.12.2020 № 05-25-32/34419).

Минпромторг России представил замечания на доработанный проект федерального закона (письмо от 23.12.2020 № ИМ-101440/47).

Протокол, таблица урегулированных замечаний и доработанный проект федерального закона направлен в ФАС России (письмо от 18.12.2020 № 05-25-31/34421).

ФАС России согласовал доработанный проект федерального закона (письмо от 23.12.2020 № ВК/113340-ПР/20).

Протокол, таблица урегулированных замечаний и доработанный проект федерального закона направлен в Роспотребнадзор (письмо от 18.12.2020 № 05-25-31/34423).

Роспотребнадзор не согласовал доработанный проект федерального закона (письмо от 22.12.2020 № 02/26193-2020-23).

Протокол, таблица урегулированных замечаний и доработанный проект федерального закона направлен в ППК «Российский экологический оператор» (письмо от 18.12.2020 № 05-25-47/34424).

ППК «Российский экологический оператор» согласовал доработанный проект федерального закона, представил замечания (письмо от 22.12.2020 № Исх-1990/20).

Проект федерального закона направлен в Минэкономразвития России для проведения оценки регулирующего воздействия (письмо от 30.12.2020 № 05-25-31/35619)

На проект федерального закона получено отрицательное заключение об оценке регулирующего воздействия (письмо от 15.01.2021 № 507-АХ/Д26и).

В целях урегулирования замечаний на проект федерального закона Минприроды России 21 и 25 января 2021 г. проведено совещание по вопросу урегулирования замечаний к проекту федерального закона.

Протокол совещания, таблицы разногласий и доработанный проект федерального закона с обосновывающими материалами направлены в Минпромторг России и Минэкономразвития России (письма от 01.02.2021 № 05-25-32/2092, № 05-25-31/2093, № 05-25-31/2094 соответственно).

Протокол совещания и таблицы разногласий подписаны Минэкономразвития России (письма от 03.02.2021 № 2735-ИТ/Д05и, от 04.02.2021 № 2844-АХ/Д26и).

Протокол совещания и таблицы разногласий из Минпромторга России не поступили. При поступлении в Минприроды России указанные документы будут направлены в Правительство Российской Федерации незамедлительно.

Проект федерального закона направлен в Минюст России на заключение правовой и антикоррупционной экспертизы (письмо от 02.02.2021 № 05-25-35/2251).

Получено положительное заключение Минюста России с замечаниями, которые учтены при доработке проекта (письмо от 03.02.2021 № 09/10879-АБ).

Проект федерального закона направлен в Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации (письмо от 28.01.2021 № 05-25-42/1882). Заключение на проект федерального закона при поступлении в Минприроды России незамедлительно будет направлен в Правительство Российской Федерации.

- Приложение:
1. Проект федерального закона и обосновывающие материалы к нему на 17 л. в 1 экз.;
 2. Копия письма Минприроды России от 06.11.2020 № 05-25-53/29413 на 1 л. в 1 экз.;

3. Письмо Минфина России от 23.11.2020 № 19-03-05/7/101721 на 1 л. в 1 экз.;
4. Письмо Минэкономразвития России от 24.11.2020 № 39300-ИТ/Д05и на 3 л. в 1 экз.;
5. Письмо Минпромторга России от 19.11.2020 № ЕВ-88973/17 на 2 л. в 1 экз.;
6. Письмо Минстроя России от 07.12.2020 № 49946-МЕ/04 на 2 л. в 1 экз.;
7. Письмо ФАС России от 18.11.2020 № ВК/100478/20 на 2 л. в 1 экз.;
8. Письмо Роспотребнадзора от 23.11.2020 № 02/23920-2020-23 на 4 л. в 1 экз.;
9. Письмо ППК «Российский экологический оператор» от 23.11.2020 № Исх-1634/20 на 7 л. в 1 экз.
10. Копия протокола от 22.12.2020 № 01-15/51-пр на 3 л. в 1 экз.;
11. Копия письма Минприроды России от 18.12.2020 № 05-25-31/34420 на 1 л. в 1 экз.;
12. Письмо Минэкономразвития России от 23.12.2020 № 44039-ИТ/Д05и на 21 л. в 1 экз.;
13. Копия письма Минприроды России от 18.12.2020 № 05-25-32/34419 на 1 л. в 1 экз.;
14. Письмо Минпромторга России от 23.12.2020 № ИМ-101440/47 на 3 л. в 1 экз.;
15. Копия письма Минприроды России от 18.12.2020 № 05-25-31/34421 на 1 л. в 1 экз.;
16. Письмо ФАС России от 23.12.2020 № ВК/113340-ПР/20 на 24 л. в 1 экз.;
17. Копия письма Минприроды России от 18.12.2020 № 05-25-31/34421 на 1 л. в 1 экз.;
18. Письмо Роспотребнадзора от 22.12.2020 № 02/26193-2020-23 на 9 л. в 1 экз.;
19. Копия письма Минприроды России от 18.12.2020 05-25-47/34424 на 1 л. в 1 экз.;
20. Письмо ППК «Российский экологический оператор» от 22.12.2020 № Исх-1990/20 на 10 л. в 1 экз.;
21. Копия письма Минприроды России от 30.12.2020 № 05-25-31/35619 на 2 л. в 1 экз.;

22. Письмо Минэкономразвития от 15.01.2021 № 507-АХ/Д26и на 11 л. в 1 экз.;
23. Копия письма Минприроды России от 01.02.2021 № 05-25-32/2092 на 1 л. в 1 экз.;
24. Копия письма Минприроды России от 01.02.2021 № 05-25-31/2093 на 1 л. в 1 экз.;
25. Копия письма Минприроды России от 01.02.2021 № 05-25-31/2094 на 1 л. в 1 экз.
26. Письмо Минэкономразвития России от 03.02.2021 № 2735-ИТ/Д05и на 8 л. в 1 экз.;
27. Письмо Минэкономразвития России от 04.02.2021 № 2844-АХ/Д26и на 25 л. в 1 экз.;
28. Копия письма Минприроды России от 02.02.2021 № 05-25-35/2251 на 4 л. в 1 экз.;
29. Письмо Минюста России от 03.02.2021 № 09/10879-АБ на 4 л. в 1 экз.;
30. Копия письма Минприроды России от 28.01.2021 № 05-25-42/1882 на 17 л. в 1 экз.

Министр природных ресурсов и экологии
Российской Федерации

А.А. Козлов

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в Федеральный закон «Об отходах производства и потребления» и отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам обращения с вторичными материальными ресурсами»

Статья 1

Внести в Федеральный закон от 24 июня 1998 года № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1998, № 26, ст. 3009; 2004, № 35, ст.3607, 2009, №1. ст. 17, 2011, № 30 (часть 1), ст. 4590, ст. 4596, 2012, № 26. ст. 3446, 2015, № 1, ст. 11, 2016, № 1 (часть 1), ст. 24, № 15, ст. 2066, 2018, № 1 (часть 1), ст. 87, 2019, № 30, ст. 4127, № 52 (часть 1), ст. 7768)) следующие изменения:

1) в статье 1:

а) абзац восьмой изложить в следующей редакции:

«утилизация отходов – получение из вторичных материальных ресурсов, в том числе посредством их подготовки, разборки, очистки, продукции в виде вторичного сырья, а также использование твердых коммунальных отходов в качестве вторичных энергетических ресурсов (энергетическая утилизация) после извлечения из них вторичных материальных ресурсов на объектах обработки

твердых коммунальных отходов, соответствующих требованиям, предусмотренным пунктом 3 статьи 10 настоящего Федерального закона;»;

б) абзац двадцатый изложить в следующей редакции:

«обработка отходов - сортировка отходов на специализированных объектах в целях отбора вторичных материальных ресурсов для их дальнейшей утилизации;»;

в) абзац двадцать восьмой признать утратившим силу;

г) дополнить абзацем следующего содержания:

«вторичные материальные ресурсы – виды отходов, включая отходы от использования товаров, которые могут быть вовлечены в хозяйственный оборот в качестве вторичного сырья, полученные в результате раздельного накопления или обработки отходов, либо образованные в процессе производства;»;

2) статью 4 изложить в следующей редакции:

«Статья 4. Отходы, как объект права собственности

1. Право собственности на отходы определяется в соответствии с гражданским законодательством с учетом особенностей обращения с отходами, установленных настоящим Федеральным законом.

2. Право собственности на отходы принадлежит собственнику сырья, материалов, полуфабрикатов, иных изделий или продуктов, а также товаров (продукции), в результате производства или использования которых эти отходы образовались.

3. Собственник отходов, в результате производства или потребления у которого образовались вторичные материальные ресурсы, вправе передать свое право собственности по своему усмотрению на основании договора купли-продажи, дарения, мены с учетом требований к обращению с отходами, установленных статьей 14 и положениями статьи 24.7 настоящего Федерального закона.

4. Право собственности на твердые коммунальные отходы, складированные в порядке, установленном настоящим Федеральным законом в местах (площадках) накопления твердых коммунальных отходов, в том числе отдельно накопленные, или передаваемые региональному оператору иным законным способом, приобретает региональный оператор.

5. Право собственности на вторичные материальные ресурсы, отобранные из твердых коммунальных отходов в результате их обработки, принадлежит оператору, осуществляющему деятельность по обработке твердых коммунальных отходов.»;

3) абзац тридцать шестой статьи 5 изложить в следующей редакции:

«утверждение правил обращения с вторичными материальными ресурсами»;

4) в абзаце 5 пункта 2 статьи 11 слова «требования при обращении с группами однородных отходов» заменить словами «правила обращения с вторичными материальными ресурсами»;

5) в пункте 2 статьи 13.4 слова «группам однородных отходов» заменить словами «группам вторичных материальных ресурсов»;

6) пункт 4 статьи 14 признать утратившим силу;

7) дополнить статьей 17.1 следующего содержания:

«Статья 17.1. Обращение с вторичными материальными ресурсами

1. Обращение с вторичными материальными ресурсами осуществляется в соответствии с правилами обращения с вторичными материальными ресурсами, утвержденными Правительством Российской Федерации.

2. Юридические лица и индивидуальные предприниматели, в хозяйственной деятельности которых образовались вторичные материальные ресурсы, которые включены в информационно-технические справочники по вторичному сырью, обеспечивают получение вторичного сырья, исходя из описания технологических процессов, методов, способов получения, сбережения и использования соответствующего вторичного сырья, включенных в информационно-технические справочники по вторичному сырью.»;

8) в пункте 1 статьи 19 первое предложение изложить в следующей редакции:

«Индивидуальные предприниматели и юридические лица, осуществляющие деятельность в области обращения с отходами, обязаны вести в установленном порядке учет образовавшихся, обработанных, утилизированных, обезвреженных, переданных другим лицам или полученных от других лиц, а также размещенных отходов.».

Статья 2

Внести в Федеральный закон от 31 декабря 2014 года № 488-ФЗ «О промышленной политике в Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2015, № 1, ст. 41; 2016, № 27 (часть II), ст. 4298; 2018, № 1 (Часть I), ст. 70; № 27, ст. 3943; 2019, № 31, ст. 4449) следующие изменения:

1) статью 3 дополнить пунктами 22-23 следующего содержания:

«22) вторичное сырье – продукция, полученная из вторичных материальных ресурсов в результате утилизации отходов в соответствии с технологическими процессами, методами и способами, предусмотренными информационно-техническими справочниками по вторичному сырью, которая может использоваться в производстве другой продукции (за исключением пищевой) или иной хозяйственной деятельности;

23) информационно-технический справочник по вторичному сырью – документ национальной системы стандартизации, утвержденный федеральным органом исполнительной власти в сфере стандартизации, содержащий систематизированные данные в области получения вторичного сырья из вторичных материальных ресурсов»;

2) в статье 6:

а) часть 1 дополнить пунктами 14 - 16 следующего содержания:

«14) утверждает порядок разработки, актуализации и опубликования информационно-технических справочников по вторичному сырью;

15) утверждает график разработки и актуализации информационно-технических справочников по вторичному сырью;

16) утверждает порядок обращения с вторичным сырьем и стимулирования деятельности в сфере промышленности при вовлечении вторичного сырья в хозяйственный оборот и изготовления продукции с использованием вторичного сырья;»;

б) часть 3 дополнить пунктами 10 - 11 следующего содержания:

«10) обеспечивает организацию и координацию деятельности технических рабочих групп, включающих представителей федеральных органов исполнительной власти, научных организаций, коммерческих и некоммерческих юридических лиц, в части разработки и актуализации информационно-технических справочников по вторичному сырью;

11) осуществляет учет вторичного сырья для целей стимулирования деятельности в сфере промышленности при вовлечении вторичного сырья в хозяйственный оборот и изготовления продукции с использованием вторичного сырья.»;

3) дополнить главой 4.1 следующего содержания:

«Глава 4.1. ОСОБЕННОСТИ ПРОМЫШЛЕННОЙ ПОЛИТИКИ

В СФЕРЕ ВОВЛЕЧЕНИЯ ВТОРИЧНОГО СЫРЬЯ В ХОЗЯЙСТВЕННЫЙ ОБОРОТ

Статья 22.1 Обращение с вторичным сырьем

1. Юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляют обращение с вторичным сырьем в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

2. Вторичное сырье принимается к учету исходя из описания технологических процессов, методов, способов получения, сбережения и использования соответствующего вторичного сырья, включенных в информационно-технические справочники по вторичному сырью.

Статья 22.2. Информационно-технические справочники по вторичному сырью

1. Информационно-технические справочники по вторичному сырью разрабатываются с учетом имеющихся технологий и оборудования, соответствующих требованиям законодательства в области охраны окружающей среды, других факторов, влияющих на способы и методы получения вторичного сырья, а также с учетом климатических, экономических и социальных особенностей Российской Федерации. При их разработке могут использоваться информационно-технические справочники по наилучшим доступным технологиям.

3. График разработки и актуализации информационно-технических справочников по вторичному сырью утверждается Правительством Российской Федерации.

4. Информационно-технические справочники по вторичному сырью содержат следующие сведения:

1) указание на вторичные материальные ресурсы, из которых получается вторичное сырье;

2) указание на виды экономической деятельности, в результате осуществления которых получено вторичное сырье;

- 3) описание и характеристика полученного вторичного сырья;
- 4) указание на виды экономической деятельности, в которых может быть использовано вторичное сырье;
- 5) описание технологических процессов, методов, способов и оборудования, используемых для получения вторичного сырья с указанием степени переработки вторичных материальных ресурсов и описанием конечного результата;
- 6) иные сведения, имеющие значение для получения вторичного сырья и вовлечения его в хозяйственный оборот.

Статья 22.3. Особенности применения мер стимулирования деятельности в сфере промышленности при вовлечении вторичного сырья в хозяйственный оборот

В целях обеспечения предоставления предусмотренных настоящим Федеральным законом мер стимулирования деятельности в сфере промышленности при вовлечении вторичного сырья в хозяйственный оборот уполномоченный орган с использованием государственной информационной системы промышленности осуществляет учет вторичного сырья в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.».

Статья 3

1. Информационно-технические справочники по вторичному сырью применяются с момента их утверждения, если иное не предусмотрено в порядке разработки, актуализации и опубликования информационно-технических справочников, утвержденном Правительством Российской Федерации.

2. До утверждения информационно-технических справочников по вторичному сырью получение из вторичных материальных ресурсов вторичного сырья осуществляется в результате утилизации отходов, а также способами и методами, применяемыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании.

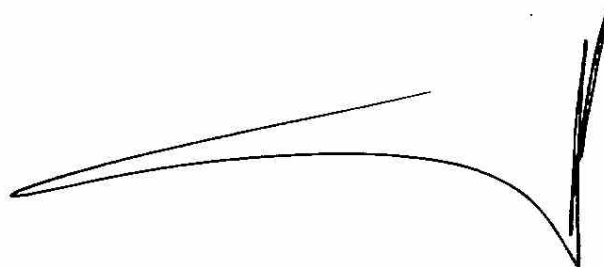
3. Положения настоящего федерального закона регулируют обращение с вторичными материальными ресурсами, образованными и полученными после вступления в силу настоящего федерального закона.

Статья 4

Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 января 2022 года.

Президент

Российской Федерации



Пояснительная записка

к проекту федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об отходах производства и потребления» и отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам обращения с вторичными материальными ресурсами»

Настоящий проект федерального закона направлен на установление новых понятий и положений, реализация которых обеспечит развитие системы обращения с вторичными материальными ресурсами.

Впервые в нормативной базе федерального уровня устанавливаются понятия федерального закона «вторичные материальные ресурсы» и «вторичного сырья». Вторичные материальные ресурсы определены как виды отходов, вторичное сырье, как продукция. Соответственно, регулирование вторичных ресурсов осуществляется в рамках Федерального закона № 89-ФЗ, вторичного сырья – в рамках Федерального закона от 31.12.2014 № 488-ФЗ «О промышленной политике в Российской Федерации». Такое разграничение позволит определить статус вторичных материальных ресурсов и момент преобразования вторичного ресурса во вторичное сырье.

Вновь вводимой статьей 17.1 в данной связи устанавливаются правила обращения с вторичными материальными ресурсами. Положения данной статьи регулируют разграничение обращения с вторичными материальными ресурсами и вторичным сырьем.

Одновременно с указанными определениями в статью 4 «Отходы, как объект права собственности» вносятся изменения, позволяющие определить права и обязанности участников обращения с отходами на основании совершаемых ими действий с отходами. Целью правового регулирования здесь является установление приоритета в пользу обработки и утилизации отходов. ТКО в виде смеси или отдельно накопленных отходов, складирование которых осуществляется на площадках накопления или иным способом передается региональному оператору по обращению с ТКО, и от

которых собственник таких отходов отказался (такое право есть у любого собственника в соответствии со ст. 236 Гражданского кодекса Российской Федерации), становятся собственностью региональных операторов, которые и обеспечивают весь цикл обращения с ТКО, а ВМР, выделенные из ТКО при обработке передаются в собственность объектам обработки. Установление такого приоритета обеспечивает стимул для инвестиций в создание объектов обработки и утилизации, поскольку у объектов обработки получивших права на ВМР появится заинтересованность извлечь из ТКО максимальное количество ВМР.

Одновременно с данной нормой подготовлены изменения в Налоговый кодекс Российской Федерации в части освобождения от налогообложения налогом на прибыль безвозмездно полученных ТКО и (или) вторичных материальных ресурсов объектами обработки, что также направлено на стимулирование развития отрасли и достижения целей и результатов Национального проекта «Экология» Федерального проекта «Комплексная система обращения с отходами».

Требования закона к группам однородных отходов в соответствующих статьях заменяются правилами обращения с вторичными материальными ресурсами, уточняются соответствующие полномочия.

В статью 19 вносится уточнение в части обязательности учета обработанных отходов.

Вносятся изменения в Федеральный закон № 488-ФЗ «О промышленной политике в Российской Федерации», которыми определяется момент получения вторичного сырья из вторичных материальных ресурсов на основании информационно-технических справочников по вторичному сырью (ИТС по ВС), определяется система учета вторичного сырья для целей стимулирования развития производства из такого сырья промышленной продукции, порядок разработки ИТС по ВС, состав информации в ИТС по ВС.

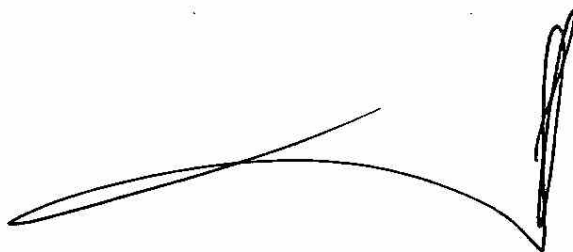
Проектом закона предусмотрен особый порядок вступления в силу. Закон вступает в силу с 01.01.2022, поскольку для применения положений закона необходима разработка ИТС по ВС.

Проект федерального закона соответствует положениям Договора о Евразийском экономическом союзе, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.

Принятие проекта федерального закона позволит достичь цели государственных программ и национальных проектов в области охраны окружающей среды, ресурсосбережения. В частности, принятие федерального закона позволит обеспечить выполнение национальных целей развития Российской Федерации на период до 2030 года, определенных в Указе Президента Российской Федерации № 474 от 21.06.2020, в части комфортной и безопасная среда для жизни по созданию «устойчивой системы обращения с твердыми коммунальными отходами, обеспечивающей сортировку отходов в объеме 100 процентов и снижение объема отходов, направляемых на полигоны, в два раза».

В проекте федерального закона содержатся обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), муниципального контроля, при рассмотрении дел об административных правонарушениях, или обязательные требования, соответствие которым проверяется при выдаче разрешений, лицензий, аттестатов аккредитации, иных документов, имеющих разрешительный характер, о соответствующем виде государственного контроля (надзора), виде разрешительной деятельности и предполагаемой ответственности за нарушение обязательных требований или последствиях их несоблюдения.

Принятие данного нормативного акта не потребует дополнительных затрат федерального бюджета.

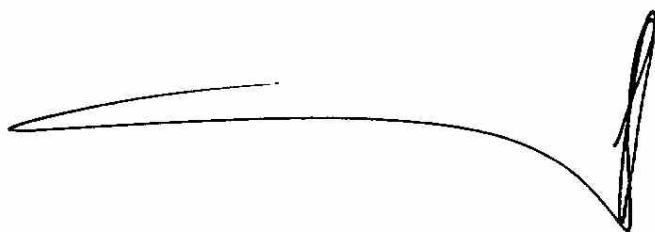


ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

к проекту федерального закона

«О внесении изменений в Федеральный закон «Об отходах производства и потребления» и отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам обращения с вторичными материальными ресурсами»

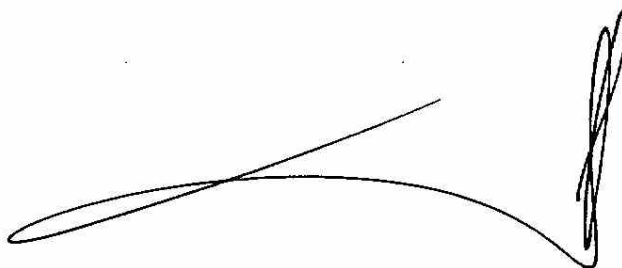
Реализация Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об отходах производства и потребления» и отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам обращения с вторичными материальными ресурсами не потребует дополнительных затрат федерального бюджета.

A large, stylized handwritten signature in black ink, located at the bottom right of the page. The signature consists of a long horizontal stroke that curves upwards and ends in a vertical flourish.

Перечень

федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с проектом федерального закона «О внесении изменений в «Об отходах производства и потребления» и отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам обращения с вторичными материальными ресурсами»

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в «Об отходах производства и потребления» и отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам обращения с вторичными материальными ресурсами» не потребует внесения изменений в другие федеральные законы.

A handwritten signature in black ink, consisting of a long horizontal stroke followed by a vertical stroke and a small loop at the end.

Перечень нормативных правовых актов

Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с проектом федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об отходах производства и потребления» и отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам обращения с вторичными материальными ресурсами»

Принятие федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об отходах производства и потребления» и отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам обращения с вторичными материальными ресурсами» не потребует признания утратившими силу, изменению нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, федеральных органов исполнительной власти.

Принятие федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закона «Об отходах производства и потребления» и отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам обращения с вторичными материальными ресурсами» потребует принятие следующих нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации:

1) постановление Правительства Российской Федерации «Об утверждении правил обращения с вторичными материальными ресурсами»;

ответственный федеральный орган исполнительной власти - Минприроды России, соисполнители – Минпромторг России, Минэкономразвития России, Роспотребнадзор;

срок подготовки – 90 дней с даты принятия настоящего Федерального закона;

2) постановление Правительства Российской Федерации «Об утверждении порядка разработки, актуализации и опубликования информационно-технических справочников по вторичному сырью, графиков их разработки и актуализации.»;

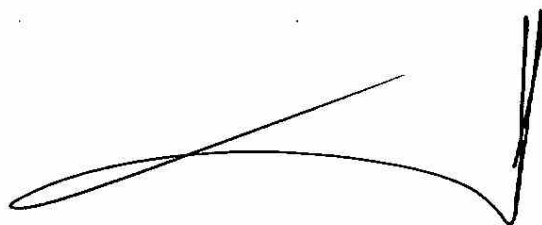
ответственный федеральный орган исполнительной власти - Минпромторг России, соисполнители – Минприроды России, Минэкономразвития России;

срок подготовки – 90 дней с даты принятия настоящего Федерального закона;

3) постановление Правительства Российской Федерации «Об утверждении правил обращения с вторичным сырьем с вторичным сырьем и стимулирования деятельности в сфере промышленности при вовлечении вторичного сырья в хозяйственный оборот и изготовления продукции с использованием вторичного сырья.»;

ответственный федеральный орган исполнительной власти - Минпромторг России, соисполнители – Минприроды России, Минэкономразвития России;

срок подготовки – 90 дней с даты принятия настоящего Федерального закона.

A handwritten signature in black ink, consisting of a long horizontal stroke followed by a sharp upward curve and a vertical line.

ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

РАСПОРЯЖЕНИЕ

от _____ № _____

МОСКВА

1. Внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об отходах производства и потребления» и отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам обращения с вторичными материальными ресурсами».

2. Назначить статс-секретаря - заместителя Министра природных ресурсов и экологии Российской Федерации Радченко Светлану Юрьевну официальным представителем Правительства Российской Федерации при рассмотрении палатами Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об отходах производства и потребления» и отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам обращения с вторичными материальными ресурсами».

Председатель Правительства
Российской Федерации

М. Мишустин





**МИНИСТЕРСТВО
ПРИРОДНЫХ РЕСУРСОВ И ЭКОЛОГИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(Минприроды России)**

ЗАМЕСТИТЕЛЬ МИНИСТРА

ул. Б. Грузинская, д. 4/6, Москва, 125993,
тел. (499) 254-48-00, факс (499) 254-43-10

сайт: www.mnr.gov.ru

e-mail: minprirody@mnr.gov.ru

телетайп 112242 СФЕН

06.11.2020 № 05-25-53/29413
на № _____ от _____

Федеральные органы
исполнительной власти
(по списку рассылки)

О направлении на согласование
проекта федерального закона

Минприроды России в соответствии с пунктом 1.1 Плана мероприятий («дорожной карты») по введению раздельного накопления и сбора твердых коммунальных отходов, утвержденного Заместителем Председателя Правительства Российской Федерации В.В. Абрамченко 01.06.2020 № 4586п-П11, подготовлен и направляется для согласования в соответствии с пунктом 58 Регламента Правительства Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 01.06.2004 № 260, проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об отходах производства и потребления» и Федеральный закон «Об охране окружающей среды»».

Приложение: проект федерального закона с обосновывающими документами на
15 л. в 1 экз.

М.К. Керимов

**МИНИСТЕРСТВО ФИНАНСОВ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНФИН РОССИИ)**

Минприроды России

ЗАМЕСТИТЕЛЬ МИНИСТРА

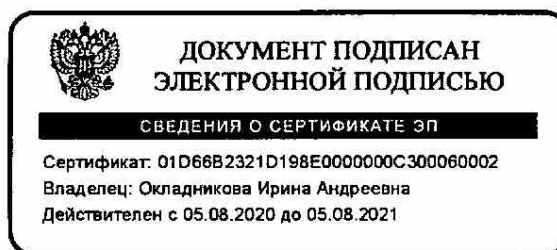
Ильинка, д. 9, Москва, 109097
телетайп: 112008
факс: +7 (495) 625-08-89

23.11.2020 № 19-03-05/7/101721

На № _____

Минфин России в соответствии с письмом Минприроды России от 06.11.2020 № 05-25-53/29413 рассмотрел подготовленный во исполнение пункта 1.1 Плана мероприятий («дорожной карты») по введению раздельного накопления и сбора твердых коммунальных отходов, утвержденного Заместителем Председателя Правительства Российской Федерации В.В. Абрамченко 01.06.2020 № 4586п-П11, проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об отходах производства и потребления» и Федеральный закон «Об охране окружающей среды», и считает возможным его согласовать.

Приложение: на 9 л.



И.А. Окладникова



**МИНИСТЕРСТВО
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНЭКОНОМРАЗВИТИЯ РОССИИ)**

Минприроды России

ЗАМЕСТИТЕЛЬ МИНИСТРА

Пресненская наб., д. 10, стр. 2, Москва, 123112

Тел. (495) 870-86-39. Факс (495) 870-70-06

E-mail: mineconom@economy.gov.ru

<http://www.economy.gov.ru>

ОКПО 00083204. ОГРН 1027700575385.

ИНН/КПП 7710349494/771001001

24.11.2020 39300-ИТ/Д05и

№

На № _____ от _____

О проекте федерального закона

От 6 ноября 2020 г.

№ 05-25-53/29413

Минэкономразвития России рассмотрело проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об отходах производства и потребления» и Федеральный закон «Об охране окружающей среды» (далее – законопроект), подготовленный Минприроды России в соответствии с пунктом 1.1. плана мероприятий («дорожной картой») по введению раздельного накопления и сбора твердых коммунальных отходов, утвержденного Заместителем Председателя Правительства Российской Федерации В.В. Абрамченко от 1 июня 2020 г. № 4586п-П11, и сообщает.

Законопроектом предусматривается, в том числе внесение изменений и дополнений в понятийный аппарат Федерального закона от 24 июня 1998 г. № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» (далее – Закон № 89-ФЗ). В законопроекте предложено скорректировать определение «твердые коммунальные отходы» (далее – ТКО) – смесь отходов, образующихся в процессе потребления, включая товары и упаковку товаров, утратившие свои потребительские свойства в процессе их использования в целях удовлетворения личных и бытовых нужд физическими лицами в жилых помещениях и при обеспечении юридическими

Минприроды России
25 НОЯБРЯ 2020
Вх № 095706/31

лицами и индивидуальными предпринимателями необходимых социально-бытовых условий для работников.

Согласно определению к ТКО, в числе прочего предлагается отнести товары, утратившие свои потребительские свойства, образующиеся при обеспечении необходимых социально-бытовых условий для работников. Отходы, образуемые при обеспечении необходимых социально-бытовых условий для работников, включают в себя большой перечень отходов, которые по своему составу, происхождению не могут быть отнесены к ТКО.

В связи с чем определение ТКО требует корректировки.

Также в законопроекте предложено скорректировать понятие «сбор отходов», под которым предлагается понимать действия по приему отходов в целях их дальнейшей обработки, утилизации, обезвреживания. С учетом того, что деятельность по сбору отходов I-IV классов опасности подлежит лицензированию в соответствии с нормами Закона № 89-ФЗ, указанные изменения в понятие «сбор отходов» приведут к кратному увеличению лиц, обязанных получать соответствующую лицензию.

В настоящее время определение понятия «утилизация», данное в статье 1 Закона № 89-ФЗ и ГОСТ 30 772–2001 «Межгосударственный стандарт. Ресурсосбережение. Обращение с отходами. Термины и определения» (ГОСТ 30 772–2001), дает возможность считать исполненным обязательство по расширенной ответственности производителей (далее – РОП) как на стадии получения сырья (например, резиновая крошка, флекса) для изготовления продукции, так и саму продукцию (например, прорезиненное покрытие, бутылка). Предлагаемые в законопроекте формулировки понятий «вторичные материальные ресурсы», «вторичное сырье» и порядок обращения с ними не решают проблему определения конечного результата «утилизации», которым можно считать исполненным обязательство по РОП.

С учетом изложенного законопроект нуждается в доработке.

Дополнительно отмечаем, что законопроект регулирует отношения, предусмотренные пунктом 60(1) Регламента Правительства Российской Федерации,

утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 1 июня 2004 г. № 260, и подлежит оценке регулирующего воздействия в соответствии с процедурами, предусмотренными Правилами проведения федеральными органами исполнительной власти оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и проектов решений Евразийской экономической комиссии, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2012 г. № 1318.

Подлинник электронного документа, подписанного ЭП,
хранится в системе электронного документооборота
Министерства экономического развития Российской Федерации.

СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП

Сертификат: 00E1036E1B07E0FB80EA118954CDE1951E
Владелец: Торосов Илья Эдуардович
Действителен: с 21.02.2020 до 21.02.2021

И.Э. Торосов



**МИНИСТЕРСТВО
ПРОМЫШЛЕННОСТИ
И ТОРГОВЛИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНПРОМТОРГ РОССИИ)**

**СТАТС-СЕКРЕТАРЬ
ЗАМЕСТИТЕЛЬ МИНИСТРА**

Пресненская наб., д. 10, стр. 2, Москва, 125039

Тел. (495) 539-21-66

Факс (495) 547-87-83

<http://www.minpromtorg.gov.ru>

19.11.2020 № ЕВ-88973/17

На № _____ от _____

Министерство природных
ресурсов и экологии
Российской Федерации

О рассмотрении проекта федерального закона

Минпромторг России в соответствии с письмом Минприроды России от 6 ноября 2020 г. № 08-25-53/29413 рассмотрел проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об отходах производства и потребления и Федеральный закон «Об охране окружающей среды» (далее – законопроект) и сообщает следующее.

В соответствии с подпунктом «б» пункта 1 статьи 1 законопроекта под вторичными материальными ресурсами понимаются виды отходов, включенные в перечень видов отходов производства и потребления, в состав которых входят полезные компоненты, включая отходы от использования товаров, подлежащие утилизации, в том числе с получением вторичного сырья.

Вместе с тем в перечень видов отходов производства и потребления, в состав которых входят полезные компоненты, захоронение которых запрещается, утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 25 июля 2017 г. № 1589-р, не включены многие виды отходов производства: фосфогипс, золошлаки, вскрышные породы и так далее.

Минприроды России
20 НОЯБРЯ 2020
Вх № 093988/32

Таким образом, на указанные виды отходов производства не распространяется предусмотренное законопроектом определение вторичных материальных ресурсов.

Кроме того, проект федерального закона, предусматривающий определение и регулирование отношений в области вторичных ресурсов производства, направлен Минпромторгом России на согласование в заинтересованные федеральные органы исполнительной власти.

В связи с изложенным полагаем целесообразным в законопроекте установить определение вторичных ресурсов потребления.

Согласно подпункту 7 пункта 1 статьи 1 законопроекта обращение с вторичными материальными ресурсами осуществляется в соответствии с требованиями при обращении с группами однородных отходов I-V классов опасности.

Таким образом, новые правила, включающие формирование системы обращения с вторичными материальными ресурсами, принципы и механизмы стимулирования деятельности в сфере получения вторичных материальных ресурсов, законопроектом не предусмотрены.

Также определение вторичных энергетических ресурсов (абзац третий подпункта «б» пункта 1 статьи 1 законопроекта) не соответствует термину, предусмотренному Федеральным законом от 23 ноября 2009 г. № 261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

На основании изложенного законопроект не может быть согласован в представленной редакции.

А.Н. Бондарева
8 (495) 870 29 21 д. 214-16

Подлинник электронного документа, подписанного ЭП,
хранится в системе электронного документооборота
Министерства промышленности и торговли Российской
Федерации.

СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП

Сертификат: 00E1036E1B07E0FB80EA115E461AB48A11
Кому выдан: Евтухов Виктор Леонидович
Действителен: с 03.02.2020 до 03.02.2021

В.Л. Евтухов



**МИНИСТЕРСТВО
СТРОИТЕЛЬСТВА И ЖИЛИЩНО-
КОММУНАЛЬНОГО ХОЗЯЙСТВА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Минприроды России

(МИНСТРОЙ РОССИИ)

ЗАМЕСТИТЕЛЬ МИНИСТРА

Садовая-Самотечная ул., д. 10,
строение 1, Москва, 127994
тел. (495) 647-15-80, факс (495) 645-73-40
www.minstroyrf.ru

07.12.2020 № 49946-МЕ/04

На № _____ от _____

Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации в соответствии с письмом Минприроды России от 6 ноября 2020 г. № 05-25-53/29413 в рамках компетенции рассмотрело проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об отходах производства и потребления» и Федеральный закон «Об охране окружающей среды»» (далее – законопроект) и сообщает следующее.

Минстрой России поддерживает необходимость дополнительного определения положений, регулирующих обращение с вторичными материальными ресурсами.

При этом предлагаем в последующем соотнести положения законопроекта в указанной части с определениями, указанными в Национальном стандарте Российской Федерации ГОСТ Р 56828.27-2017 «Наилучшие доступные технологии. Ресурсосбережение. Методология обработки отходов в целях получения вторичных материальных ресурсов», утвержденном Приказом Росстандарта от 4 августа 2017 г. № 810-ст, в целях исключения противоречий и возможных проблем правоприменения.

Также Минстрой России разделяет мнение Минприроды России о необходимости уточнения понятийного аппарата Федерального закона от 24 июня 1998 г. № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления».

Вместе с тем необходимо отметить, что в соответствии с частью 2 статьи 17 Жилищного кодекса Российской Федерации (далее – ЖК РФ) допускается использование жилого помещения для осуществления профессиональной деятельности или индивидуальной предпринимательской при соблюдении двух условий:

Минприроды России
08 ДЕКАБРЯ 2020
Вх № 100060/32

1) если такую деятельность осуществляют лица, проживающие в жилых помещениях на законных основаниях (право собственности на жилое помещение, договор найма);

2) если подобное использование жилого помещения не нарушает права и законные интересы других граждан, а также требования, которым должно отвечать жилое помещение.

К перечисленным условиям необходимо добавить и требование части 4 статьи 17 ЖК РФ, так как профессиональная или индивидуальная предпринимательская деятельность в жилом помещении должна осуществляться с учетом требований пожарной безопасности, санитарно-гигиенических, экологических и иных требований законодательства, а также в соответствии с правилами пользования жилыми помещениями, утвержденными Правительством Российской Федерации.

Таким образом, в случае соблюдения вышеуказанных требований к использованию жилого помещения, потребитель коммунальной услуги по обращению с твердыми коммунальными отходами (далее – ТКО) заключает один договор на услугу по обращению с ТКО с региональным оператором.

Учитывая вышеизложенное, в предлагаемых реалиях непонятен механизм обращения с ТКО для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей осуществляющих свою деятельность в помещениях, находящихся в многоквартирном доме, в том числе условия заключения договоров между указанными лицами и региональным оператором. Таким образом, существующая проблема организации обращения с ТКО не решается предлагаемым внесением изменений в действующее определение.

С этой целью Минстрой России считает целесообразным реализацию раздельного сбора отходов, в том числе посредством расширения предмета Федеральной схемы обращения с отходами, о чём ранее неоднократно сообщал в адрес Минприроды России.

Также обращаем внимание, что проектируемое законопроектом определение сбора отходов не включает в себя размещение, тем самым исключая хранение отходов как один из этапов, которым предусматривается складирование отходов в специализированных объектах сроком более чем одиннадцать месяцев в целях утилизации, обезвреживания, захоронения.

На основании изложенного Минстрой России согласовывает законопроект с учетом высказанных предложений.



Подлинник электронного документа,
подписанного ЭП, хранится в системе электронного
документооборота Минстроя России

СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП

Владелец: Егоров Максим Борисович
Сертификат: 3B53A32A600B58C3459FDF93C66B114938445D21
Действителен: 13.12.2019 до 13.03.2021

М.Б. Егоров

исп. Худякова Елена Александровна,
тел. (495) 647-15-80, доб.: 53066



ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ
СЛУЖБА
(ФАС России)

ЗАМЕСТИТЕЛЬ
РУКОВОДИТЕЛЯ

Садовая Кудринская, 11
Москва, Д-242, ГСП-3, 125993
тел. (499) 755-23-23, факс (499) 755-23-24
delo@fas.gov.ru <http://www.fas.gov.ru>

Минприроды России

18.11.2020 № ВК/100478/20

На № _____ от _____

направлении информации
на исх. от 06.11.2020 № 05-25-53/29413

Федеральная антимонопольная служба во исполнение пункта 1.1 Плана мероприятий («Дорожная карта») по введению раздельного накопления и сбора твердых коммунальных отходов от 01.06.2020 № 4586п-П11, утвержденного Заместителем Председателя Правительства Российской Федерации В.А. Абрамченко, в соответствии с письмом Минприроды России от 06.11.2020 № 05-25-53/29413 рассмотрела проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об отходах производства и потребления» и Федеральный закон «Об охране окружающей среды»» (далее — законопроект), и в пределах своей компетенции сообщает следующее.

1. Из определения твердых коммунальных отходов (далее — ТКО), в предлагаемой редакции законопроекта, не представляется возможным точно определить, что же такое ТКО и какие именно отходы относятся к этой группе отходов. К смеси отходов, образующихся в процессе потребления, для обеспечения личных нужд физических лиц и социально-бытовых нужд условий работников - для юридических лиц, можно отнести большое количество видов и групп отходов. Считаем, что данное определение требует дополнительной проработки и конкретизации.

2. Определение вторичных материальных ресурсов (далее — ВМР) уже содержится в ГОСТ Р 54098-2010 «Национальный стандарт Российской Федерации. Ресурсосбережение. Вторичные материальные ресурсы. Термины и определения» и отличается от определения в предлагаемой законопроектом редакции. Считаем, что в целях единообразного подхода к понятию ВМР важно не допускать разночтений предлагаемых версий определения терминов. Кроме того, из определения ВМР не



представляется возможным определить, что такое «полезные компоненты» и какие материалы и/или элементы относятся к таким компонентам.

3. В определении вторичные энергетические ресурсы (далее — ВЭР) нет уточнения в части случаев, когда выработка таких ресурсов используется только для собственных нужд, в связи с чем считаем, что указанное определение требует доработки.

4. По внесению изменений в статью 4 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» необходимо отметить, что из предложенных законопроектом изменений не понятен механизм передачи и приобретения права собственности на отходы. Также разработанной редакцией законопроекта не предлагается ввести определения «собственник сырья», «собственник твердых коммунальных отходов», а четкое описание кого именно и в какой момент можно отнести к данной категории в законопроекте отсутствует. Кроме того, невозможно определить, кто именно относится к «лицу, осуществившему раздельное накопление», не понятен механизм поэтапной передачи права собственности. Таким образом, считаем, что введение данных положений преждевременно и требует детальной проработки.

На основании изложенного, ФАС России согласовывает представленный законопроект, при условии учета вышеуказанных замечаний.



В.Г. Королев



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА ПО НАДЗОРУ
В СФЕРЕ ЗАЩИТЫ ПРАВ ПОТРЕБИТЕЛЕЙ
И БЛАГОПОЛУЧИЯ ЧЕЛОВЕКА
(РОСПОТРЕБНАДЗОР)**

Минприроды России

Вадковский пер., д. 18, стр. 5 и 7, г. Москва, 127994
Тел.: 8 (499) 973-26-90, Факс: 8 (499) 973-26-43
E-mail: depart@gsen.ru <http://www.rosпотребнадзор.ru>
ОКПО 00083339 ОГРН 1047796261512
ИНН 7707515984 КПП 770701001

23.11.2020 № **02/23920-2020-23**
На № 05-25-53/29413 от 06.11.2020

О проекте федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об отходах производства и потребления» и Федеральный закон «Об охране окружающей среды»

Федеральная служба по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека рассмотрела проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об отходах производства и потребления» и Федеральный закон «Об охране окружающей среды» (далее – законопроект, проект федерального закона) и сообщает следующее.

Законопроект направлен на установление новых понятий, особенностей правового регулирования права собственности на отходы, правил обращения с вторичными материальными ресурсами, а также на устранение правовых коллизий в положениях действующего законодательства.

Роспотребнадзор считает, что отдельные положения проекта федерального закона требуют дополнительной проработки с учетом следующих замечаний и предложений.

1. Законопроект требует доработки в части проектируемого понятийного аппарата.

Так, из новой редакции понятия «сбор отходов» исключен один из этапов жизненного цикла отходов - «размещение». Предлагаемое правовое проектирование нельзя признать обоснованным, поскольку «размещение отходов» относится к неотъемлемой части процесса обращения отходов производства и потребления.

Минприроды России
04 ДЕКАБРЯ 2020
Вх № 099056/37

Подход, предложенный разработчиком законопроекта к определению понятия «твердые коммунальные отходы», не содержит веских обоснований для внесения соответствующих изменений, предложенное понятие узконаправленно, не является исчерпывающим, не учитывает всех видов отходов, образующиеся в процессе деятельности указанных организаций (например: отходы, образованные потребителями, посещающими торговые центры, организации общественного питания и т.п.). Кроме того, не представляется обоснованным определение «твердых бытовых отходов» как «смеси отходов», поскольку в настоящее время формируются подходы к новым системам обращения отходов в части их раздельного сбора. В связи с чем, предлагаем исключить из законопроекта новую редакцию понятия «твердые коммунальные отходы».

Термин «вторичное сырье» также требует уточнения. Так, после слов «для изготовления промышленной продукции» предлагаем дополнить определение словами «за исключением изготовления пищевой продукции», с целью соблюдения требований статей 3, 24, 25 Федерального закона от 02.01.2000 г. № 29-ФЗ «О качестве и безопасности пищевой продукции», предусматривающих изъятие некачественных и опасных пищевых продуктов из обращения и их последующую утилизацию или уничтожение, исключающую использование для последующего производства.

Полагаем необходимым в проектируемом понятии «компостирование», заменить слово «способ» на слова «один из способов», слова «и (или)» на слово «для», изложив его в следующей редакции «компостирование – один из способов обезвреживания или утилизации отходов, представляющий собой биохимический процесс снижения массы и класса опасности отходов для получения из отходов органических удобрений и искусственных грунтов». Предлагается в законопроекте также уточнить, что применение органических удобрений и искусственных грунтов, полученных из отходов методом компостирования, возможно только при соблюдении требований, законодательства в области санитарно-эпидемиологического благополучия населения.

Учитывая, что на территории Российской Федерации проводится эксперимент по приему потребительской упаковки в торговых объектах в «фандоматы», очевидна необходимость детальной проработки указанного понятия, что в свою очередь позволит установить санитарно-эпидемиологические требования к указанным объектам сбора вторичного сырья (пункт 2.2 Дорожной картой от 1 июня 2020 г. № 4586п-П11).

2. Во исполнение положения Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации» о том, что обязательные требования устанавливаются федеральными законами, а также с целью системного правового регулирования вопросов соблюдения хозяйствующими субъектами обязательных требований санитарного законодательства, предлагаем дополнить часть 2 статьи 11 абзацем следующего содержания «соблюдать обязательные требования в области санитарно-эпидемиологического благополучия населения».

3. В дополнение к вышеуказанным замечаниям, Роспотребнадзор с целью устранения существующих правовых коллизий, а также во исполнение поручений Президента Российской Федерации В.В. Путина от 24 января 2017 г. № Пр-140ГС, от 16 сентября 2020 г. № Пр-1489 по гармонизации законодательства в области охраны окружающей среды и законодательства в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения предлагает уточнить положения статьи 2 Федерального закона «Об отходах производства и потребления» установив, что действие указанного закона распространяется, в том числе на отходы, образующиеся в организациях при осуществлении медицинской и/или фармацевтической деятельности, с учетом особенностей, предусмотренных законодательством в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения.

Кроме того, в целях выработки единых подходов к классификации отходов, гармонизации действующего законодательства Роспотребнадзор полагает необходимым внести изменения в статью 4.1 Федерального закона «Об отходах производства и потребления», изложив ее в следующей редакции: «Отходы в зависимости от степени негативного воздействия на окружающую среду и здоровье населения подразделяются в соответствии с критериями, установленными федеральными органами исполнительной власти, осуществляющими государственное регулирование в области охраны окружающей среды и в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения, на пять классов опасности:

I класс - чрезвычайно опасные отходы;

II класс - высокоопасные отходы;

III класс - умеренно опасные отходы;

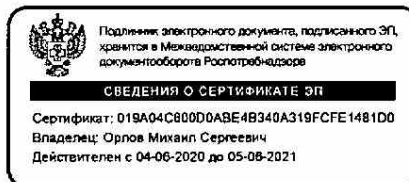
IV класс - малоопасные отходы;

V класс - практически неопасные отходы».

Федеральная служба по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека считает необходимым доработать законопроект с учетом высказанных замечаний и предложений.

Статс-секретарь –
заместитель руководителя

Афанасьева +7 4999786161



М.С.Орлов



Российский
Экологический
Оператор

Минприроды России

23.11.2020 № 1108-1634/20

В соответствии с письмом Минприроды России от 06.11.2020 № 05-25-53/29413 публично-правовая компания по формированию комплексной системы обращения с твердыми коммунальными отходами «Российский экологический оператор» (далее – ППК РЭО) рассмотрела проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об отходах производства и потребления» и Федеральный закон «Об охране окружающей среды» (далее – законопроект) и сообщает следующее.

ППК «РЭО» концептуально поддерживает законопроект, вместе с тем к тексту законопроекта имеются следующие замечания.

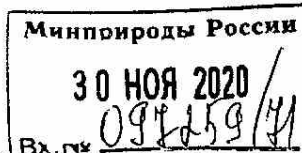
1. Законопроектом предлагается вернуться к редакции понятия «сбор отходов», действующей до 31 декабря 2017 года, обосновывая это содержанием деятельности «сбор отходов» согласно ОК 029-2014 Общероссийскому классификатору видов экономической деятельности, утвержденному приказом Росстандарта от 31.01.2014 № 14-ст, к которой относится сбор бытовых отходов и отходов с предприятий посредством урн для мусора, урн на колесах, контейнеров и т.д., а также сбор безопасных и опасных отходов I–IV класса опасности, например, бытовых отходов, использованных химических источников тока, использованных пищевых жиров и масел, отработанного масла судов и из гаражей автотранспорта, а также отходов от демонтажа зданий и сооружений.

10025
Следует отметить, что в пояснительной записке к законопроекту отсутствуют дополнительные обоснования таких изменений и описание проблем в правоприменении. Вместе с тем Федеральным законом от 31.12.2017 № 503-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об отходах производства и потребления» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» было скорректировано данное понятие в связи с требованиями Росприроднадзора по получению лицензии на осуществление деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I–IV классов опасности лицами, осуществляющими прием утративших потребительские свойства батареек и иных отходов I–IV классов опасности для передачи их на утилизацию (например, магазины, школы, организации, осуществляющие управление многоквартирными домами). Возвращение к предыдущей редакции приведет вновь к указанной проблеме.

На основании изложенного предлагаемые изменения требуют дополнительного обоснования.

2. Законопроектом предлагается скорректировать понятие твердых коммунальных отходов (далее – ТКО), изложив его в следующей редакции:

«твердые коммунальные отходы – смесь отходов, образующихся в процессе потребления, включая товары и упаковку товаров, утратившие свои потребительские свойства в процессе их использования в целях удовлетворения личных и бытовых нужд физическими лицами в жилых помещениях и при обеспечении юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями необходимых социально-бытовых условий для работников.



Исходя из пояснительной записки к законопроекту предлагаемая дефиниция позволяет решить вопрос установления круга отходообразователей.

Вместе с тем, по мнению ППК «РЭО», предлагаемые корректировки существенно не меняют подходы к определению лиц, образующих ТКО, при этом не позволяют решить текущие проблемы в правоприменении.

Так, неопределенность в части состава ТКО, несоответствие установленного Федеральным законом от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» (далее – Закон № 89-ФЗ) определения ТКО отходам, относимым к ТКО в соответствии с Федеральным классификационным каталогом отходов, утвержденным приказом Росприроднадзора от 22.05.2017 № 242 (применяемым всеми юридическими лицами при обращении с отходами), а также тем отходам, которые оказываются в местах (площадках) накопления ТКО, влечет многочисленные споры на местах, высокую социальную напряженность и формирование негативного отношения к проводимой реформе обращения с ТКО.

По мнению ППК «РЭО», к ТКО должны относиться отходы, которые допустимо складировать в местах (площадках) накопления ТКО или иным образом передавать региональному оператору по обращению с ТКО.

Соответственно, требуется законодательно закрепить те виды отходов, которые могут отвечать признакам предлагаемого понятия ТКО (отходы потребления, образуемые физическими лицами), но не должны передаваться региональным операторам, учитываться в нормативах накопления ТКО и при установлении тарифов в области обращения с ТКО (например, ртутьсодержащие лампы, градусники, батарейки и иные отходы, имеющие класс опасности выше IV, а также строительные отходы). Для таких отходов должна быть создана отдельная система их удаления.

Также необходимо принять решение об отнесении к ТКО отходов, напрямую не образуемых физическими лицами, но имеющими происхождение, связанное с осуществлением благоустройства, уборки территории и иной общественно-полезной деятельности (смет, отходы от ухода за растительностью).

3. Законопроектом предлагается ввести понятие «вторичные материальные ресурсы», под которыми понимаются виды отходов, включенные в перечень видов отходов производства и потребления, в состав которых входят полезные компоненты, включая отходы от использования товаров, подлежащие утилизации, в том числе с получением вторичного сырья.

В связи с неопределенностью формулировки «подлежащие утилизации» в части обязанности или возможности осуществления таких действий предлагаем заменить указанные слова на «для которых существует возможность утилизации с получением вторичного сырья».

Представляется, что в результате утилизации вторичных материальных ресурсов (далее – ВМР) всегда получается вторичное сырье, а не потребительский товар или упаковка, готовые к дальнейшей реализации. Получение конечных товаров и упаковки с использованием вторичного сырья – это процесс вовлечения такого сырья в хозяйственную деятельность.

При этом на практике утилизация ВМР и вовлечение полученного вторичного сырья в хозяйственный оборот могут представлять собой как единый неразрывный технологический процесс, так и осуществляться различными предприятиями или в рамках различных технологических этапов.

4. В части регулирования деятельности по обращению с ВМР представляется целесообразным законодательно закрепить, что в отношении ВМР, представляющих собой отходы I–II классов опасности, обращение осуществляет федеральный оператор по обращению с отходами I–II классов опасности. На сегодняшний день указанный вопрос не нашел отражение в нормативном правовом регулировании и вызывает неоднозначное

трактование при правоприменении, в частности, при обращении с такими видами отходов, образующимися у населения.

5. ППК «РЭО» также считает необходимым внести изменения в понятия «утилизации отходов» и «обработки отходов» в связи с неоднозначностью отнесения одних и тех же процессов к тому или иному виду деятельности. Так, предварительная подготовка, а также извлечение полезных компонентов одновременно можно отнести как к обработке отходов (предварительная подготовка отходов к дальнейшей утилизации, включая их сортировку, разборку, очистку), так и к утилизации (включающей возврат в производственный цикл после соответствующей подготовки, извлечение полезных компонентов для их повторного применения).

Кроме того, утилизация отходов не должна включать в себя повторное применение отходов по прямому назначению (рециклинг), так как это уже деятельность по вовлечению вторичного сырья в хозяйственный оборот, а не по обращению с отходами.

Указанная неопределенность приводит к противоречивой практике относительно видов работ, включаемых в лицензии по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I–IV классов опасности, а также разграничения видов затрат, учитываемых и не учитываемых при установлении предельных тарифов в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами.

На основании изложенного предлагается уточнить указанные понятия, изложив их в следующей редакции:

«утилизация отходов – технологический процесс получения из вторичных материальных ресурсов, в том числе посредством их разборки, очистки, помывки, продукции в виде вторичного сырья, а также использование твердых коммунальных отходов в качестве вторичных энергетических ресурсов после извлечения из них вторичных материальных ресурсов на объектах обработки твердых коммунальных отходов (энергетическая утилизация);»;

«обработка отходов - сортировка отходов на специализированных объектах в целях отбора вторичных материальных ресурсов для их дальнейшей утилизации»;».

6. Так как разработчиками законопроекта обращение с вторичным сырьем отнесено к предмету регулирования законодательства Российской Федерации о промышленной политике, а также учитывая необходимость проведения комплексной государственной политики по стимулированию вовлечения вторичного сырья в хозяйственный оборот взамен первичного сырья, считаем целесообразным ввести в Федеральный закон от 31 декабря 2014 года № 488-ФЗ «О промышленной политике в Российской Федерации» понятия «первичного» и «вторичного» сырья, изложив их в следующей редакции:

«первичное сырье – компоненты природной среды или сырье из компонентов природной среды, используемые в производстве и иной хозяйственной деятельности;

вторичное сырье – материалы и вещества, полученные в результате утилизации отходов производства и потребления в соответствии с технологическими процессами, методами и способами, предусмотренными информационно-техническими справочниками по вторичному сырью, и аналогичные по своим свойствам первичному сырью».

7. Обращаем внимание, что на сегодняшний день уже сложилась практика по осуществлению деятельности по приему и заготовке вторичных материальных ресурсов, которая законодательно не регулируется, что зачастую вызывает вопросы о ее легитимности, а также необходимости применения к этому виду деятельности положений Закона № 89-ФЗ и требований санитарно-эпидемиологического законодательства.

В связи с этим, а также в целях обеспечения полного учета образующихся отходов и их передачи на утилизацию ППК «РЭО» предлагает обсудить вопрос о введении

понятия «заготовители вторичных материальных ресурсов», «пункты приема вторичных материальных ресурсов» и необходимости включения указанных лиц и объектов в систему учета движения отходов, в том числе отходов от использования товаров и упаковки, а также в федеральную схему обращения с ТКО. Ранее конкретные предложения по формулировкам направлялись в Минприроды России письмом от 24.07.2020 № Исх-0287/20.

8. В целях приведения приоритетности обращения с отходами в соответствие с международными принципами обращения с отходами, а также снятия социальной напряженности в части включения деятельности мусоросжигательных заводов в понятие «утилизации отходов» считаем необходимым актуализировать и детализировать иерархию обращения с отходами.

Также целесообразно установить критерии, при которых допускается нарушение установленной приоритетности, так как в условиях специфики территорий Российской Федерации точное соблюдение установленной иерархии не всегда возможно с точки зрения технологии и экономической целесообразности.

В связи с этим предлагается изложить пункт 2 статьи 3 Закона № 89-ФЗ в следующей редакции:

«2. Направления государственной политики в области обращения с отходами являются приоритетными в следующей последовательности:

максимальное использование исходных сырья и материалов;

предотвращение образования отходов, сокращение их количества и снижение класса опасности;

повторное использование отходов от использования товаров путем восстановления потребительских свойств товаров и упаковки;

утилизация (за исключением компостирования, производства твердого топлива и энергетической утилизации) отходов с получением вторичного сырья, используемого для производства товаров и упаковки, назначение которых идентично первоначальным товарам и упаковке, утратившим потребительские свойства;

утилизация (за исключением компостирования, производства твердого топлива и энергетической утилизации) отходов с получением вторичного сырья, используемого для производства товаров и упаковки, назначение которых отличается от первоначальных товаров и упаковки, утративших потребительские свойства;

компостирование отходов;

производство из отходов твердого топлива;

энергетическая утилизация;

обезвреживание отходов;

захоронение отходов с использованием выделяемого газа;

захоронение отходов.

Приоритетность государственной политики в области обращения с отходами на территории субъекта Российской Федерации определяется территориальной схемой обращения с отходами такого субъекта Российской Федерации и может быть скорректирована с учетом экономической и технологической целесообразности осуществления отдельных видов деятельности по обращению с отходами, а также природно-климатических, географических особенностей таких территорий, плотности населения, проживающего на таких территориях, и уровня образования отходов.»

9. ППК «РЭО» считает также целесообразным однозначно закрепить в Законе № 89-ФЗ, что деятельность по компостированию отходов относится к утилизации отходов. В противном случае существует значительный риск включения в единый тариф регионального оператора на услугу по обращению с ТКО затрат на реализацию дорогостоящих мероприятий по компостированию ТКО без получения продукции, которые не приведут к значительному сокращению объемов захораниваемых отходов, но значительно повлияют на размер платы за услугу по обращению с ТКО.

В рамках своих полномочий по подготовке предложений по совершенствованию законодательства Российской Федерации в области обращения с твердыми коммунальными отходами и участию в разработке проектов нормативных правовых актов, установленных Указом Президента Российской Федерации от 14.01.2019 № 8 «О создании публично-правовой компании по формированию комплексной системы обращения с твердыми коммунальными отходами «Российский экологический оператор», ППК «РЭО» письмом от 25.09.2020 № Исх-0942/20 направляла разработанный проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об отходах производства и потребления», предлагающий закрепить понятие «компостирование отходов», однозначно относя его к утилизации отходов, а также включить расходы на компостирование и производство твердого топлива из ТКО в состав предельного единого тарифа регионального оператора на услугу по обращению с ТКО.

В связи с чем предлагаем обсудить указанный вопрос и включить в законопроект согласованные положения.

10. Законопроектом предлагается уточнить положения Закона № 89-ФЗ в части регулирования права собственности на отходы.

Проектируемые пункты 2 и 6 статьи 4 Закона № 89-ФЗ соответствует уже действующим нормам части 1 статьи 218 и статьи 136 Гражданского Кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ), в связи с чем такое дублирование представляется излишним. Предлагаемые корректировки уже были предметом рассмотрения федеральными органами исполнительной власти в 2014 году при внесении изменений в Закон № 89-ФЗ и получили отрицательную позицию Минюста России.

Проектируемый пункт 3 статьи 4 Закона № 89-ФЗ также дублирует положения части 2 статьи 218 ГК РФ и фактически допускает передачу вторичных ресурсов, которые представляют собой отдельные виды отходов, неограниченному кругу лиц.

Вызывает вопросы проектируемый пункт 4 статьи 4 Закона № 89-ФЗ в части возможности собственника твердых коммунальных отходов отказаться от права собственности на выделенные им вторичные ресурсы посредством складирования в местах (площадках) накопления или передачи региональному оператору. Исходя из комплексного толкования положений Закона № 89-ФЗ потребители осуществляют складирование твердых коммунальных отходов в местах (площадках) накопления твердых коммунальных отходов, определенных договором на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами, в соответствии с территориальной схемой обращения с отходами. Таким образом, складирование в местах (площадках) накопления отходов и означает передачу их региональному оператору.

Также представляется неясным, как будет переходить право собственности на отходы при применении следующих положений законопроекта:

«Право собственности на твердые коммунальные отходы, подлежащие обработке и утилизации, в указанных случаях приобретает оператор, осуществляющий деятельность по обработке или обработке и утилизации отходов. Обязанность по заключению договора на обработку или обработку и утилизацию отходов возлагается на регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами.

5. Право собственности на вторичные ресурсы, выделенные из отходов путем их отдельного накопления, сбора или обработки (сортировки, разборки, очистки), принадлежит лицу, осуществившему отдельное накопление, если иное не установлено пунктом 4 настоящей статьи, сбор и (или) передачу таких отходов на обработку.».

Непонятно, как указанные положения будут применяться при введении комплексной системы отдельного накопления твердых коммунальных отходов, когда отходы складываются лицами, их образовавшими, отдельно в одном месте (площадке) накопления твердых коммунальных отходов, не позволяющем впоследствии выделить долю каждого лица, их образовавшего.

Кроме того, проектируемые пункты 4-5 статьи 4 Закона № 89-ФЗ не согласуются с пунктами 2-3 этой же статьи.

Учитывая сложившуюся правоприменительную практику, ППК «РЭО» считает целесообразным дополнить действующую редакцию статьи 4 Закона № 89-ФЗ исключительно положениями, уточняющими момент перехода права собственности на ТКО к региональному оператору, а именно:

«Право собственности на твердые коммунальные отходы, в том числе отдельно накопленные, складываемые с целью отказа от права собственности в местах (площадках) накопления твердых коммунальных отходов или иным способом передаваемые региональному оператору, приобретает региональный оператор.».

11. Также в целях четкого определения лиц, отвечающих за внедрение раздельного накопления твердых коммунальных отходов, а также источников финансирования такой деятельности предлагаем закрепить следующие положения:

«статью 13.4 дополнить пунктом 2.1 в следующей редакции:

«2.1. В случае, если субъектом Российской Федерации введено раздельное накопление твердых коммунальных отходов, то собственники твердых коммунальных отходов должны складировать твердые коммунальные отходы раздельно в соответствии с установленными правилами.

Обращение с раздельно накопленными твердыми коммунальными отходами обеспечивается региональным оператором и не допускает смешивание раздельно накопленных твердых коммунальных отходов при их транспортировании».

12. Законопроектом предлагается внести изменения в статью 5 Закона № 89-ФЗ, в части изменения полномочий Российской Федерации в области обращения с отходами по установлению нормативов образования отходов и лимитов на их размещение на основании комплексного экологического разрешения, применительно к хозяйственной и (или) иной деятельности индивидуальных предпринимателей, юридических лиц на объектах I категории, определяемых в соответствии с законодательством в области охраны окружающей среды, и объектах II категорий, в случае выдачи на них комплексного экологического разрешения.

При этом законопроектом также предусматривается внесение изменений в статью 11 Закона № 89-ФЗ в части установления требования к юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям при эксплуатации зданий, сооружений и иных объектов, связанной с обращением с отходами, разрабатывать проекты нормативов образования отходов и лимитов на размещение отходов в целях уменьшения количества их образования на объектах I и II категорий, определяемых в соответствии с законодательством в области охраны окружающей среды.

Отмечаем, что из редакций указанных пунктов представляется неясным, для эксплуатации каких объектов II категории требуется разрабатывать проекты нормативов образования отходов и лимитов на их размещение – на все объекты, которые относятся к II категории в соответствии с законодательством в области охраны окружающей среды, или на объекты II категории, на которые получено комплексное экологическое разрешение.

На основании изложенного, а также учитывая положения части 2 статьи 18 Закона № 89-ФЗ, предлагаем изложить абзац 30 статьи 5 Закона № 89-ФЗ в следующей редакции:

«установление нормативов образования отходов и лимитов на их размещение, порядка их разработки и утверждения применительно к хозяйственной и (или) иной деятельности индивидуальных предпринимателей, юридических лиц осуществляющих хозяйственную и (или) иную деятельность на объектах I и II категорий, определяемых в соответствии с законодательством в области охраны окружающей среды;».

13. В целях недопущения прекращения деятельности региональных операторов в условиях реализации мероприятий по предупреждению распространения новой

коронавирусной инфекции были разработаны формы ежемесячного, ежеквартального и ежегодного мониторинга финансовой устойчивости региональных операторов, включающие в том числе представление финансовых показателей деятельности региональных операторов, носящих конфиденциальный характер.

В настоящее время работа по регулярному заполнению и предоставлению в ППК «РЭО» указанных форм мониторинга ведется региональными операторами исключительно на добровольной основе, так как действующим законодательством не предусмотрена обязанность региональных операторов представлять информацию о своей деятельности в адрес ППК «РЭО», равно как у ППК «РЭО» отсутствуют полномочия запрашивать данную информацию у региональных операторов, в том числе на условиях периодичности и полноты ее предоставления.

Таким образом, доступ ППК «РЭО» к указанной информации может быть ограничен в любое время по решению регионального оператора.

Учитывая изложенное, в целях легитимации проводимого мониторинга предлагаем дополнить статью 1 законопроекта положением следующего содержания:

«пункт 4 статьи 13.5 дополнить абзацем двенадцатым следующего содержания:

«о финансово-хозяйственной деятельности региональных операторов.».

На основании изложенного ППК «РЭО» сообщает о готовности принять участие в обсуждении законопроекта и согласовать его при условии доработки.

Генеральный директор



Д.П. Буцаев



**МИНИСТЕРСТВО ПРИРОДНЫХ РЕСУРСОВ И ЭКОЛОГИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(Минприроды России)**

ПРОТОКОЛ

г. МОСКВА

22.12.2020

№ 01-15/51-пр

совещания под председательством Министра природных ресурсов и экологии Российской Федерации А.А. Козлова по обсуждению замечаний и предложений заинтересованных федеральных органов исполнительной власти на проект Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об отходах производства и потребления» в части регулирования отношений в области обращения с вторичными материальными ресурсами

10 - 11 декабря 2020 г.
18:30; 10:00

Минприроды России
зал коллегии

Председествовал:

**Министр природных ресурсов и экологии Российской Федерации
Козлов Александр Александрович**

Присутствовали:

Минприроды России

Советник Министра природных ресурсов и экологии Российской Федерации

Тетенькин Дмитрий Дмитриевич

Минприроды России

Директор Департамента государственной политики и регулирования в области обращения с отходами производства и потребления

Борисов Николай Александрович

Минприроды России

Заместитель Директора Правового департамента

Савченко Наталия Викторовна

Минприроды России

Начальник отдела государственной политики в области обращения с отходами Департамента государственной политики и регулирования в сфере обращения с отходами производства и потребления

Акманцева Лидия Николаевна

Минпромторг России

Заместитель директора Департамента
металлургии и материалов

Куприн Роман Григорьевич

Минпромторг России

Директор Департамента химико-
технологического комплекса и
биоинженерных технологий

Орлов Александр Юрьевич

**ППК «Российский экологический
оператор»**

Директор по нормотворческой
деятельности

Петришин Георгий Александрович

**ППК «Российский экологический
оператор»**

Директор Департамента нормотворческой
деятельности

Поспелова Маргарита Александровна

Минэкономразвития России

заместитель директора Департамента
конкуренции, энергоэффективности и
экологии

Цахоев Арсен Николаевич

ФАС России (в формате ВКС)

начальник Управления регулирования в
сфере жилищно-коммунального хозяйства

Матюхин Алексей Геннадьевич

Роспотребнадзор (в формате ВКС)

руководитель Правового управления

Афанасьева Наталья Федоровна

**Тема: О замечаниях и предложениях заинтересованных федеральных
органов исполнительной власти на проект Федерального закона «О внесении
изменений в Федеральный закон «Об отходах производства и потребления» в
части регулирования отношений в области обращения с вторичными
материальными ресурсами.**

(Тетенькин, Борисов, Акманцева, Куприн, Петришин, Поспелова, Афанасьева,
Матюхин)

Заслушали:

Позиции Минприроды России, Минпромторга России, Роспотребнадзора, ФАС
России, предложения ППК «Российский экологический оператор»

Обсудили:

1. Замечания и предложения Минпромторга России, Роспотребнадзора в отношении проекта федерального закона.
2. Обсудили предложения ППК «Российский экологический оператор», направленные на урегулирование разницы в позициях федеральных органов исполнительной власти

Решили:

1. Считать разногласия Минприроды России и Минпромторга России по проекту федерального закона урегулированными при условии внесения в текст проекта поправок, направленных на возможность отнести к вторичным материальным ресурсам виды отходов, использование которых возможно в хозяйственной деятельности без проведения их утилизации на основании информационно-технических справочников.

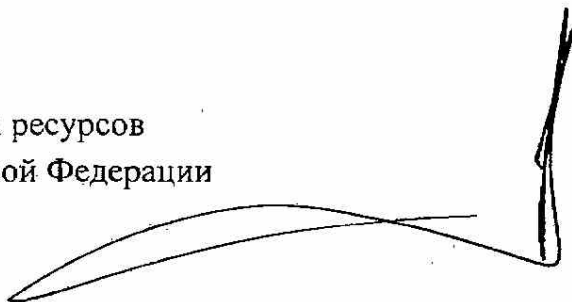
2. Считать урегулированными разногласия между Минприроды России, ФАС России, Минэкономразвития России, Минстроем России, Роспотребнадзором в части положений проекта федерального закона при условии внесения в текст проекта предложенных дополнений и изменений.

3. Отклонить предложения Роспотребнадзора об урегулировании в рамках данного проекта федерального закона вопросы гармонизации законодательства об отходах производства и потребления и законодательства об обеспечении санитарно-эпидемиологического благополучия населения в части установления единой классификации отходов и единых правил обращения с ними (в проект федерального закона не включены).

4. Керимову М.К., Борисову Н.А. проработать представленные замечания и предложения по проекту федерального закона, оформить протоколами и таблицами урегулирования разногласий и направить их для подписания в федеральные органы исполнительной власти с приложением доработанной редакции проекта федерального закона.

Срок: до 21.12.2020

Министр природных ресурсов
и экологии Российской Федерации



А.А. Козлов



Минэкономразвития России

**МИНИСТЕРСТВО
ПРИРОДНЫХ РЕСУРСОВ И ЭКОЛОГИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(Минприроды России)**

ЗАМЕСТИТЕЛЬ МИНИСТРА

ул. Б. Грузинская, д. 4/6, Москва, 125993,
тел. (499) 254-48-00, факс (499) 254-43-10

сайт: www.mnr.gov.ru

e-mail: minprirody@mnr.gov.ru

телетайп 112242 СФЕН

18.12.2020 № 05-25-31/34420

на № _____ от _____

О согласовании проекта
федерального закона о ВМП

Минприроды России направляет для согласования доработанный по результатам согласительного совещания проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об отходах производства и потребления» и отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам обращения с вторичными материальными ресурсами», таблицу урегулированных разногласий и протокол совещания, состоявшегося 10 – 11 декабря 2020 г., для согласования и подписания.

Подписанный протокол, таблицу урегулированных разногласий и завизированный проект федерального закона с приложениями просьба направить в Минприроды России в возможно короткий срок.

Приложение: проект федерального закона с приложениями на 16 л. в 1 экз.;
протокол совещания на 3 л. в 1 экз.;
таблица урегулирования разногласий на 2 л. в 1 экз.

 М.К. Керимов



**МИНИСТЕРСТВО
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНЭКОНОМРАЗВИТИЯ РОССИИ)**

ЗАМЕСТИТЕЛЬ МИНИСТРА

Пресненская наб., д. 10, стр. 2, Москва, 123112
Тел. (495) 870-86-39, Факс (495) 870-70-06
E-mail: mineconom@economy.gov.ru
<http://www.economy.gov.ru>
ОКПО 00083204, ОГРН 1027700575385,
ИНН/КПП 7710349494/771001001

23.12.2020 № 44039-ИТ/Д05и

На № _____ от _____

О подписании протокола
согласительного совещания и
согласовании проекта федерального
закона

Поручение Правительства Российской
Федерации от 21 декабря 2020 г.
№ ВА-П11-16884 (пункт 1),
письмо Минприроды России
от 18 декабря 2020 г. № 05-25-31/34420

Во исполнение поручения Правительства Российской Федерации в Минэкономразвития России рассмотрен протокол согласительного совещания по проекту федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об отходах производства и потребления» и отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам обращения с вторичными материальными ресурсами» (далее соответственно – Протокол, законопроект) с таблицей урегулирования разногласий по законопроекту (далее – Таблица) и законопроект.

Полагаем возможным подписать Протокол с Таблицей и согласовать законопроект при условии учета следующих замечаний.

В частности, предлагается внести изменения и дополнения в понятийный аппарат Федерального закона от 24 июня 1998 г. № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» (далее – Закон об отходах).

Правительство
Российской Федерации

Минприроды России

Минприроды России
23 ДЕКАБРЯ 2020
Вх № 106445/31

1. Так, под «утилизацией отходов» в законопроекте предлагается понимать технологический процесс получения из вторичных материальных ресурсов, в том числе посредством их подготовки, разборки, очистки, продукции в виде вторичного сырья, а также использование твердых коммунальных отходов (ТКО) в качестве возобновляемого источника энергии (вторичных энергетических ресурсов) после извлечения из них полезных компонентов на объектах обработки ТКО (энергетическая утилизация).

При этом остается нерешенным вопрос получения товаров (продукции) в рамках утилизации отходов.

Например, специальные требования к обращению с отработанными смазочными материалами, отработанными маслами и отработанными специальными жидкостями, утратившими эксплуатационные свойства, в том числе слитыми из рабочих систем, классифицируемыми как отходы в соответствии с Законом об отходах, установлены Техническим регламентом Таможенного союза «ТР ТС 030/2012. О требованиях к смазочным материалам, маслам и специальным жидкостям» (далее – Технический регламент).

Данные отходы предназначены исключительно для утилизации с целью получения товарных нефтепродуктов и использования в качестве исходного сырья для получения товарных нефтепродуктов.

Исключение из конечного результата утилизации отходов – товаров (продукции) с указанием только вторичного сырья и энергии от сжигания ТКО – ставит под угрозу существования уже действующих предприятий, равно как и делает невозможным получения ими субсидий в рамках государственных программ по обращению с отходами.

В связи с этим требуется корректировка понятия «утилизация отходов» (предлагается, что «утилизация отходов» – технологический процесс использования вторичных материальных ресурсов, в том числе посредством их подготовки, разборки, очистки, для получения товаров (продукции) и (или) вторичного сырья).

2. Кроме того, законопроектом вводятся понятия:

«вторичные материальные ресурсы» (ВМР)» – виды отходов производства и потребления, включая отходы от использования товаров, которые могут быть