

Особенности разработки программы повышения экологической эффективности



И. С. Курошев, А. С. Курчакова,
ФГАУ «НИИ "ЦЭПП"»

Новый для природопользователей документ – программа повышения экологической эффективности (ППЭЭ). Обратим внимание на основные аспекты разработки проектов программ.

В соответствии с Указом Президента РФ от 07.05.2018¹ Правительству РФ необходимо до 2025 г. обеспечить «применение всеми объектами, оказывающими значительное негативное воздействие на окружающую среду, системы экологического регулирования, основанной на использовании наилучших доступных технологий» (НДТ). В качестве одного из критериев достижения уровней экологической результативности (эффективности) НДТ используется не превышение такими объектами (далее – объекты ОНВ) технологических нормативов. Их порядок установления и правила разработки содержатся в соответствующих нормативных правовых актах России.

Юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие хозяйственную и (или) иную деятельность на объектах ОНВ I категории, проводят расчеты технологических нормативов при подготовке комплексного экологического разрешения (КЭР) на основании ст. 31.1 Закона № 7-ФЗ² в соответствии с Правилами разработки технологических нормативов³.

Кто и в каких случаях обязан разрабатывать ППЭЭ

Согласно ст. 67.1 Закона № 7-ФЗ² при невозможности соблюдения нормативов допустимых выбросов (НДВ), нормативов допустимых сбросов (НДС), технологических нормативов юридическими лицами или индивидуальными предпринимателями, осуществляющими хозяйственную и (или) иную деятельность на объектах I категории (а также в случае принятия

решения о получении КЭР на объектах II категории), на период поэтапного достижения НДС, НДС, технологических нормативов в обязательном порядке разрабатывается и утверждается ППЭЭ.

Правила ее разработки утверждены приказом Минприроды России от 17.12.2018 № 666⁴ (далее – Правила). В соответствии с ними в ППЭЭ включаются мероприятия по реконструкции, техническому перевооружению объектов, реализация которых направлена на поэтапное достижение технологических нормативов, НДС и (или) НДС высокотоксичных веществ, веществ, обладающих канцерогенными, мутагенными свойствами (веществ I, II классов опасности). При этом в ППЭЭ организации, эксплуатирующей централизованные системы водоотведения поселений или городских округов, включаются мероприятия, реализация которых направлена на поэтапное достижение только технологических нормативов сбросов.

ППЭЭ после ее одобрения межведомственной комиссией (МВК), созданной в соответствии с утвержденным Правительством РФ Положением⁵, а также планируемые временно разрешенные выбросы, временно разрешенные сбросы с указанием объема или массы выбросов, сбросов загрязняющих веществ на текущий момент на период реализации ППЭЭ и после ее реализации прикладываются к заявке на КЭР.

Следует обратить внимание, что ППЭЭ не разрабатывается в ходе подготовки заявки на получение КЭР в отношении объектов капитального строительства, относящихся к объектам I категории и планируемых к вводу в эксплуатацию. В соответствии с п. 1 и п. 3 ст. 38 Закона № 7-ФЗ² ввод в эксплуатацию объектов капитального строительства осуществляется при условии проведения в полном объеме предусмотренных проектной документацией объектов капитального строительства мероприятий по охране окружающей среды, а также не допускается выдача разрешения на ввод в эксплуатацию объекта капитального строительства, который является объектом ОНВ и относится к областям применения НДТ, в случае, если на указанном объекте применяются технологические процессы с технологическими показателями, превышающими технологические показатели НДТ.

Одобрение программы перед утверждением

Положением⁵ определен порядок деятельности и принятия решений МВК. В настоящее время идет подготовка приказа Минпромторга России о порядке рассмотрения и одобрения



ППЭЭ⁶. Обмен документами и информацией в рамках рассмотрения ППЭЭ проводится посредством государственной информационной системы промышленности (ГИСП), созданной на основании постановления Правительства РФ от 25.07.2015 № 757⁷.

За 2019–2020 гг. на рассмотрение МВК было представлено всего 36 ППЭЭ, из них 11 одобрено, 9 отправлено на доработку, 16 не прошли проверку по формальным признакам.

На [рисунке > 00](#) представлена действующая в настоящее время схема рассмотрения ППЭЭ.

Типичные недочеты разработки

ППЭЭ – это относительно новый документ для природопользователей, в связи с чем требования к его разработке трактуются не всегда корректно.

Стоит принять во внимание, что ППЭЭ не принимается к рассмотрению МВК в случае несоответствия установленным требованиям по формальным признакам (превышение установленного Правилами⁴ срока, на который разрабатывается ППЭЭ, отсутствие в ППЭЭ сведений, перечисленных в п. 9 Правил, представление утвержденной природопользователем ППЭЭ, а не ее проекта). В случае выявления несоответствий по формальным признакам проект ППЭЭ возвращается заявителю и после устранения отклонений принимается на рассмотрение МВК.

ФГАУ «НИИ "ЦЭПП"» является подведомственной организацией Минпромторга России и принимает участие в рассмотрении ППЭЭ.

Наш опыт показывает, что в ходе рассмотрения ППЭЭ выявляются некоторые недочеты, которые не позволяют одобрить ППЭЭ.

Это прежде всего представление обосновывающих материалов к ППЭЭ в недостаточном объеме для оценки ее корректности. Целесообразно дополнительно направлять сведения об инвентаризации источников выбросов и сбросов, проекты НДВ, НДС (при их наличии), результаты производственного экологического контроля, статистическую отчетность (или выдержки из нее).

В целях определения соответствия НДТ технологических процессов, оборудования, технических способов, методов, планируемых к применению на объекте ОНВ, член МВК от экспертной организации представляет экспертную позицию по представленному на рассмотрение проекту программы не позднее чем за 7 рабочих дней до даты проведения заседания комиссии (согласно постановлению Правительства РФ⁵).

36 ППЭЭ

было представлено
МВК за 2019–2020 гг.

11 из них

одобрено.



Порядок рассмотрения ППЭ

Сложности возникают при определении объектов технологического нормирования, определении маркерных веществ и расчете технологических нормативов. Приведем примеры замечаний:

- ▶ рассмотрены не все «вертикальные» информационно-технические справочники по НДТ для полного описания деятельности объекта ОНВ;
- ▶ проведен некорректный выбор веществ, для которых рассчитывается технологический норматив, некорректно использованы данные по виду продукции при расчете технологических показателей;
- ▶ используемые наименования маркерных веществ не соответствуют наименованиям, установленным в перечне загрязняющих веществ, утвержденным распоряжением № 1316-р⁸, и наименованиям, указанным в приказах Минприроды России об утверждении отраслевых технологических показателей НДТ;
- ▶ некорректно использованы значения технологических показателей (использованы показатели для иных технологических процессов, не обосновано использование величин технологических показателей, приведенных в сносках для особых условий работы, некорректно использована размерность величин) и др.

В [таблице](#) ▶ 00 сведены типичные несоответствия требованиям Правил⁴, выявленные в ходе рассмотрения проектов ППЭ в 2019–2020 гг., и рекомендации по их устранению.



Рекомендуется дополнять ППЭ сведениями об инвентаризации источников выбросов и сбросов, объектами НДВ, НДС.

ТИПИЧНЫЕ НЕДОЧЕТЫ В ПРОЕКТАХ ППЭЭ, ПРЕДСТАВЛЕННЫХ НА РАССМОТРЕНИЕ МВК

Несоответствие Правилам ⁴	Рекомендации по устранению
1. Срок реализации мероприятий, предусмотренных проектом ППЭЭ, превышает установленный нормативный срок	При формировании ППЭЭ следует учесть, что в соответствии с п. 7 Правил: ППЭЭ разрабатывается на срок до 7 лет , а для объектов, численность работников на которых составляет не менее чем 25 % численности работающего населения соответствующего населенного пункта (градообразующих организаций) или превышает 5 тыс. человек, а также для объектов, где хозяйственная и (или) иная деятельность осуществляется федеральными государственными унитарными предприятиями или открытыми акционерными обществами, акции которых находятся в федеральной собственности и которые осуществляют производство продукции (товаров), выполнение работ, оказание услуг и имеют стратегическое значение для обеспечения обороноспособности и безопасности государства – на срок до 14 лет
2. Для мероприятий в составе проекта ППЭЭ указан только общий срок их реализации, не определены этапы мероприятий, отсутствует поэтапный график снижения выбросов, сбросов (показатели объема или массы выбросов, сбросов указаны только после завершения мероприятия в целом)	В соответствии с подп. «г» п. 9 Правил ППЭЭ должна содержать: • сроки начала и завершения выполнения мероприятия, каждого из этапов данного мероприятия; • показатели и график поэтапного снижения выбросов, сбросов, содержащий наименование каждого загрязняющего вещества, на снижение выбросов, сбросов которых направлено мероприятие, фактических показателей объема или массы выбросов, сбросов каждого загрязняющего вещества до начала мероприятия и планируемых показателей объема или массы выбросов, сбросов после завершения каждого этапа мероприятия и мероприятия в целом. Таким образом, необходимо определить этапность каждого мероприятия и привести информацию, показатели объема или массы выбросов, сбросов для каждого загрязняющего вещества после завершения каждого этапа мероприятия
3. Отсутствует описание предлагаемых мероприятий, не представлено описание планируемого к установке оборудования, что не позволяет оценить эффективность мероприятий и соответствие НДТ. Отсутствует обоснование принятых решений	В соответствии с п. 4 Правил в ППЭЭ включаются мероприятия по реконструкции, техническому перевооружению объектов. Рекомендуется привести детальное описание: мероприятий (направленных на достижение технологических показателей), планируемого к установке оборудования (типов оборудования), в том числе с указанием для каждого мероприятия производства (цех, участок), технологического процесса, устройства, оборудования или их совокупности (установки), а также номеров источников выбросов, сведений о местонахождении источников (выпусков) сточных вод, в отношении которых планируется реализация мероприятия. В случае если планируется провести НИОКР для принятия окончательного решения по составу мероприятия, целесообразно представить НИОКР в качестве первого этапа реализации мероприятий. Представить обоснование состава и сроков планируемых мероприятий
4. Указана только стоимость реализации мероприятий в целом	В соответствии с подп. «г» п. 9 Правил объем и источники финансирования ППЭЭ должны быть указаны в целом и по отдельным мероприятиям
5. Некорректно указана эффективность мероприятия	В соответствии с подп. «е» п. 9 Правил необходимо представить сведения об эффективности каждого мероприятия с указанием количественных характеристик снижения выбросов, сбросов загрязняющих веществ
6. Некорректно указан источник финансирования	При указании источников финансирования рекомендуется уточнить тип: собственные средства, привлеченные средства, заемные средства, государственный кредит или государственное финансирование и т.д.

Выводы

ППЭЭ представляет собой дорожную карту по модернизации предприятия и достижению необходимых установленных требований.

Представленные к рассмотрению ППЭЭ в целом демонстрируют готовность предприятий к модернизации производств, внедрению передовых и современных технологий. В то же время природопользователям рекомендуется более внимательно подойти к вопросу разработки ППЭЭ, тщательно оценивать эффективность мероприятий, выделять этапы их реализации, определять показатели, которые отражаются в поэтапном графике снижения выбросов, сбросов.

Детальный подход к разработке ППЭЭ позволит избежать сложностей не только на этапе рассмотрения (в настоящее время не предусмотрен механизм доработки представленных материалов в рамках процедуры рассмотрения ППЭЭ), но и при ее реализации (что более важно), в том числе при представлении ежегодного отчета о выполнении ППЭЭ в территориальный орган Росприроднадзора по месту государственного учета объекта ОНВ. ■



Документы

1. Указ Президента РФ от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года».
2. Федеральный закон от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды».
3. Приказ Минприроды России от 14.02.2019 № 89 «Об утверждении правил разработки технологических нормативов в части выбросов, сбросов загрязняющих веществ».
4. Приказ Минприроды России от 17.12.2018 № 666 «Об утверждении правил разработки программы повышения экологической эффективности».
5. Постановление Правительства РФ от 21.09.2015 № 999 «О межведомственной комиссии по рассмотрению программ повышения экологической эффективности».
6. Проект приказа Минпромторга России «Об утверждении порядка рассмотрения и одобрения проекта программы повышения экологической эффективности» [Электронный ресурс]. URL: <http://regulation.gov.ru/projects#search=%D0%9F%D1%80%D0%B8%D0%BA%D0%B0%D0%B7&nра=96969> (дата обращения: 26.02.2021).
7. Постановление Правительства РФ от 25.07.2015 № 757 «О порядке создания, эксплуатации и совершенствования государственной информационной системы промышленности».
8. Распоряжение Правительства РФ от 08.07.2015 № 1316-р «Об утверждении перечня загрязняющих веществ, в отношении которых применяются меры государственного регулирования в области охраны окружающей среды».