



Как вести учет отходов по-новому

О. Е. Захарова, эксперт сервиса
«Отчетность в Росприроднадзор» компании «СКБ Контур»

С 1 января 2021 г. действует новый Порядок учета в области обращения с отходами, который утвержден приказом Минприроды России от 08.12.2020 № 1028¹. Разберемся в изменениях.

Прежний Порядок учета отходов закреплял приказ Минприроды России от 01.09.2011 № 721², прекративший свое действие согласно постановлению Правительства РФ от 18.09.2020 № 1496³.

Как и его предшественник, новый Порядок учета отходов¹ не распространяется на радиоактивные, биологические и медицинские отходы.

Он регламентирует, как вести учет отходов всем юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям (ИП), у которых в процессе деятельности образуются отходы: требуется фиксировать, сколько отходов было образовано, принято и передано. Также необходимо указывать данные об организациях и о физических лицах, от которых были получены или которым передавались отходы.

В приказе № 1028¹ уточняется, что с 2021 г. вести учет отходов надо по каждому объекту, оказывающему негативное воздействие (далее – объект ОНВ), и (или) по юридическому лицу, ИП в целом.



Теперь учет отходов нужно вести по каждому объекту НВОС и по юридическому лицу или ИП в целом.

Например, если у предприятия 3 объекта ОНВ, то надо вести 3 формы учета движения отходов, а также 1 форму по предприятию. Если у предприятия несколько площадок, но им не присвоена категория, то вести учет надо по предприятию в целом.

Раньше Порядок учета отходов (или, как его называют на предприятиях, журнал учета отходов) формировали по итогам каждого квартала – до 10 числа месяца, следующего за отчетным кварталом, а также по итогам года – до 10 января года, следующего за отчетным. Последний раз журнал по старой форме надо было подготовить до 10 января 2021 г.

Теперь обобщенные данные учета по итогам года следует формировать до 25 января. Следовательно, подготовить журнал за 2021 г. надо будет до 25 января 2022 г.

Пункт 12 приказа № 1028¹ утверждает, что сведения за год должны включать в себя сводные данные учета по итогам очередного квартала. Однако прямое требование формировать квартальные журналы учета в новом приказе отсутствует.

Как и прежде, Порядок учета отходов не сдают в контролирующие органы, а предъявляют по требованию при проверках. При этом в подп. «в» п. 3 Порядка представления декларации о плате за негативное воздействие на окружающую среду (Декларации о плате за НВОС)⁴ указано, что к декларации прикладываются журналы учета движения отходов за отчетный период. Таким образом, Порядок учета отходов – это не самостоятельная форма отчетности, а приложение к отчету.

Также данные учета отходов используются для обоснования нормативов образования отходов и лимитов на их размещение (НООЛР), при формировании годовой отчетности в области обращения с отходами, в том числе:

- ▶ при заполнении статистического отчета по форме 2-ТП (отходы). Например, в системе «Контур. Экстерн» данные из журнала учета можно автоматически перенести в отчет;
- ▶ при подготовке отчета об организации и о результатах осуществления производственного экологического контроля;
- ▶ в Декларации о плате за НВОС – при расчете платы за размещение отходов;
- ▶ при заполнении формы отчета для ведения регионального кадастра отходов (при необходимости).

25 января 2022 г. –

срок подготовки
журнала учета
отходов за 2021 г.

Изменения в форме Порядка учета отходов

Приказ № 1028¹ прояснил, как отражать информацию об отходах V класса опасности, переданных населению или полученных от населения. В документе четко указано, какие данные и в какие графы надо заносить. Например, при передаче отходов гражданам в графе 11 таблицы 3 надо указать населенный пункт, в котором проживают граждане, а в графе 12 таблицы 3 – реквизиты заявления граждан.

ТАБЛИЦА 1
СОСТАВ ОБРАЗУЮЩИХСЯ ВИДОВ ОТХОДОВ, ПОДЛЕЖАЩИХ УЧЕТУ

№ п/п	Наименование вида отхода	Код по ФККО	Класс опасности вида отхода	Происхождение или условия образования вида отхода	Агрегатное состояние и физическая форма вида отхода	Химический и (или) компонентный состав вида отхода, %
1	2	3	4	5	6	7
1	Лампы ртутные, ртутно-кварцевые, люминесцентные, утратившие потребительские свойства	4 71 101 01 52 1	1	Использование по назначению с утратой потребительских свойств	Изделия из нескольких материалов	Стекло – 92; металлы – 2; ртуть – 0,02; люминофор – 5,98
2	Отходы минеральных масел моторных	4 06 110 01 31 3	3	Использование по назначению с утратой потребительских свойств	Жидкое в жидком (эмульсия)	Углеводороды – 97,95; механические примеси – 1,02; присадка – 1,03
3	Мусор от офисных и бытовых помещений организаций несортированный (исключая крупногабаритный)	7 33 100 01 72 4	4	Чистка и уборка нежилых помещений	Смесь твердых материалов (включая волокна) и изделий	Бумага – 40; текстиль – 3; пластмасса – 30; стекло – 10; дерево – 10; прочие – 7
4	Смет с территории предприятия малоопасный	7 33 390 01 71 4	4	Уборка территории	Смесь твердых материалов (включая волокна)	Нефтепродукты – 2,5; металлы (железо, кальций, магний, алюминий) – 3,5; медь – 0,13; хром – 0,014; марганец – 0,021; свинец – 0,01; цинк – 0,004; кадмий – 0,003
5	Растительные отходы при уходе за древесно-кустарниковыми посадками	7 31 300 02 20 5	5	Обработка и обслуживание городских территорий	Твердое	Древесина – 100

Напомним, что передавать населению разрешается только отходы V класса опасности. Отходы I–IV классов опасности можно передавать только компаниям, которые имеют лицензию на деятельность с отходами.

В приказе № 1028¹ уточняется, как округлять значения массы отходов разных классов опасности:

- ▶ с точностью до одного знака после запятой – для отходов IV и V классов опасности;
- ▶ с точностью до трех знаков после запятой – для отходов I–III классов опасности.

Термин «использование отходов» заменен в журнале учета на «утилизацию». Таким образом, понятийные аппараты в журнале учета отходов и в Законе № 89-ФЗ⁵ теперь идентичны и больше не возникнет затруднений, куда вносить данные по утилизации.

В новом Порядке учета отходов появились графы для данных об обработке отходов (в прежней форме они отсутствовали).

Кроме того, добавлена таблица «Состав образующихся отходов, подлежащих учету». В ней требуется перечислить все отходы, которые образуются на предприятии, указать условия их образования, агрегатное состояние и химический состав. Аналогичная таблица была у предприятий, которые разрабатывали проекты НООЛР. Приведем пример заполнения этой таблицы (табл. 1 ► 00).



В Порядке учета появились графы для данных об обработке отходов.



Еще одно изменение коснулось порядка заполнения учетных таблиц в форме журнала учета отходов. Теперь в первую очередь следует подготовить таблицу обобщенных данных, а после сделать расшифровку по принятым и переданным отходам в течение года. Рассмотрим это на примерах заполнения трех таблиц (табл. 2–4).

ТАБЛИЦА 2
ОБОБЩЕННЫЕ ДАННЫЕ УЧЕТА В ОБЛАСТИ ОБРАЩЕНИЯ С ОТХОДАМИ

№ строки	Наименование вида отхода	Код по ФККО	Класс опасности вида отхода	Наличие отходов на начало отчетного периода, т		Образование отходов в отчетном периоде, т	Получено отходов от других лиц в отчетном периоде, т
				Хранение	Накопление		
A	1	2	3	4	5	6	7
1	Лампы ртутные, ртутно-кварцевые, люминесцентные, утратившие потребительские свойства	4 71 101 01 52 1	1	0,000	0,000	4,781	0,000
2	Отходы минеральных масел моторных	4 06 110 01 31 3	3	0,000	0,221	12,567	18,221
3	Мусор от офисных и бытовых помещений организаций несортированный (исключая крупногабаритный)	7 33 100 01 72 4	4	0,0	0,0	34,6	0,0
4	Смет с территории предприятия мало-опасный	7 33 390 01 71 4	4	0,0	0,0	8,9	0,0
5	Растительные отходы при уходе за древесно-кустарниковыми посадками	7 31 300 02 20 5	5	0,0	0,0	115,8	452,0

Продолжение

№ строки	Обработано отходов в отчетном периоде, т	Утилизировано отходов в отчетном периоде, т	Обезврежено отходов в отчетном периоде, т	Передано отходов за отчетный период, т	Размещено отходов на эксплуатируемых объектах в отчетном периоде, т			Наличие отходов на конец отчетного периода, т	
					Всего	Хранение	Захоронение	Хранение	Накопление
A	8	9	10	11	12	13	14	15	16
1	0,000	0,000	0,000	4,781	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
2	0,000	29,034	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	1,975
3	0,0	0,0	0,0	34,6	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
4	0,0	0,0	0,0	8,9	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
5	0,0	0,0	0,0	0,0	567,8	0,0	567,8	0,0	0,0

ТАБЛИЦА 3

ДАННЫЕ УЧЕТА ПЕРЕДАННЫХ ДРУГИМ ЛИЦАМ ОТХОДОВ

№ п/п	Наименование вида отхода	Код по ФККО	Класс опасности вида отхода	Количество переданных отходов за отчетный период, т					
				Всего	Для обработки	Для утилизации	Для обезвреживания	Для хранения	Для захоронения
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
1	Лампы ртутные, ртутно-кварцевые, люминесцентные, утратившие потребительские свойства	4 71 101 01 52 1	1	4,781	0,000	0,000	4,781	0,000	0,000
2	Мусор от офисных и бытовых помещений организаций несортированный (исключая крупногабаритный)	7 33 100 01 72 4	4	34,6	0,0	0,0	0,0	0,0	34,6
3	Смет с территории предприятия мало-опасный	7 33 390 01 71 4	4	8,9	0,0	0,0	0,0	0,0	8,9

Продолжение

Сведения о лицах, которым переданы отходы	Дата и номер договора на передачу отходов	Срок действия договора	Реквизиты лицензии на осуществление деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I–IV классов опасности
11	12	13	14
ООО «Контр-агент № 1»	№ 1, 01.03.2020	01.03.2022	Лицензия ООО № 00000 от 06.08.2015 ФС по надзору в сфере природопользования
ООО «Контр-агент № 2»	№ 1956, 15.09.2020	10.08.2022	Лицензия ООО № 00001 от 01.04.2018 ФС по надзору в сфере природопользования
ООО «Контр-агент № 2»	№ 1956, 15.09.2020	10.08.2022	Лицензия ООО № 00001 от 01.04.2018 ФС по надзору в сфере природопользования

Способы ведения учета и ответственность

Заполнять журнал учета отходов нужно, даже если договор на передачу отходов еще не заключен. Вести его можно в бумажном или электронном виде. Последний способ намного удобнее, так как позволяет автоматически переносить данные в отчетность по отходам, а также прикладывать файл журнала учета к Декларации о плате за НВОС, не сканируя бумажный вариант. Хранить журнал учета на предприятии необходимо в течение 5 лет.

ТАБЛИЦА 4

ДАННЫЕ УЧЕТА ПОЛУЧЕННЫХ ОТ ДРУГИХ ЛИЦ ОТХОДОВ

№ п/п	Наименование вида отхода	Код по ФККО	Класс опасности вида отхода	Количество полученных отходов, т		
				Всего	В том числе	
					для накопления и последующей передачи другим индивидуальным предпринимателям и юридическим лицам	для обработки
1	2	3	4	5	6	7
1	Отходы минеральных масел моторных	4 06 110 01 31 3	3	3,986	0,000	0,000
2	Отходы минеральных масел моторных	4 06 110 01 31 3	3	5,432	0,000	0,000
3	Отходы минеральных масел моторных	4 06 110 01 31 3	3	8,803	0,000	0,000
4	Растительные отходы при уходе за древесно-кустарниковыми посадками	7 31 300 02 20 5	5	1,0	0,0	0,0
5	Растительные отходы при уходе за древесно-кустарниковыми посадками	7 31 300 02 20 5	5	451,0	0,0	0,0

Продолжение

Количество полученных отходов, т				Сведения о лицах, от которых получены отходы	Дата и номер договора на передачу отходов	Срок действия договора
В том числе						
для утилизации	для обезвреживания	для хранения	для захоронения			
8	9	10	11	12	13	14
3,986	0,000	0,000	0,000	ООО «Контрагент № 3»	№ 2332 от 01.06.2021	01.09.2021
5,432	0,000	0,000	0,000	ООО «Контрагент № 4»	№ 89 от 01.03.2016	31.12.2022
8,803	0,000	0,000	0,000	ООО «Контрагент № 5»	№ 7 от 01.01.2021	31.12.2021
0,0	0,0	0,0	1,0	Иванов Иван Иванович	Публичная оферта	–
0,0	0,0	0,0	451,0	ООО «Контрагент № 6»	б\н от 09.06.2021	31.12.2021



Если обнаружится, что организация или ИП не ведет учет отходов, могут последовать штрафные санкции согласно п. 10 ст. 8.2 КоАП РФ⁶:

- ▶ от 20 000 до 40 000 руб. – для должностных лиц.
- ▶ от 40 000 до 60 000 руб. – для лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица;
- ▶ от 200 000 до 350 000 руб. – для юридических лиц; ■



Документы

1. Приказ Минприроды России от 08.12.2020 № 1028 «Об утверждении Порядка учета в области обращения с отходами».
2. Приказ Минприроды России от 01.09.2011 № 721 «Об утверждении Порядка учета в области обращения с отходами» [отменен].
3. Постановление Правительства РФ от 18.09.2020 № 1496 «О признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства РФ, об отмене некоторых нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю при осуществлении государственного экологического надзора».
4. Приказ Минприроды России от 10.12.2020 № 1043 «Об утверждении Порядка представления декларации о плате за негативное воздействие на окружающую среду и ее формы и о признании утратившими силу приказов Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 9 января 2017 г. № 3 и от 30 декабря 2019 г. № 899».
5. Федеральный закон от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления».
6. Кодекс РФ об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ.