**СВОДКА**

**предложений по итогам размещения** **текста проекта о подготовке нормативного правового акта**

«проект постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении Положения о санитарно-защитных зонах и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации»»

ID проекта: **02/07/12-20/00112129**

Ссылка на проект: [**https://regulation.gov.ru/p/112129**](https://regulation.gov.ru/p/112129)

Дата проведения публичного обсуждения: **31.12.2020 – 28.01.2021**

Количество экспертов, участвовавших в обсуждении: **19**

Отчет сгенерирован: **09.02.2021 в 17:15**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **№** | **Участник обсуждения** | **Позиция участника обсуждения** | **Статус рассмотрения** | **Комментарии разработчика** |
| 1 | Клодчик Роман Иванович (sollyariss@yandex.ru) | 1. На экспертизу ОРВ представляется уже далеко не первый проект по СЗЗ, однако и этот вариант не отвечает на вопрос о ПОРЯДКЕ ПОДТВЕРЖДЕНИЯ отсутствия оснований для отнесения объектов к источникам химического, физического, биологического воздействия на среду обитания человека? Каким образом хозяйствующие субъекты указанное могут подтвердить - о том, что превышение 0,1 ПДК и/или ПДУ, за границами промышленной площадки и т.д. отсуствует? В противном случае указанная норма о критериии отнесения к источникам негативного воздействия не более чем декларативная норма. 2. Упрощенный порядок установления СЗЗ следует распространить на все предприятия, если выдерживается нормативная СЗЗ, установленная санитарной классификацией. При этом условие о нахождении за пределами населенного пункта и на расстоянии в 10 раз превышающем нормативное расстояние по классификации ничем необосновано. Обоснование тому представителей Роспотребнадзора: "В соответствии со сложившейся многолетней практикой установления санитарно-защитных зон установлено, что на территории Российской Федерации существует ряд крупных промышленных объектов, в отношении которых установление ориентировочной санитарно-защитной зоны будет недостаточным для обеспечения безопасности здоровья и благополучия населения. В частности, размеры санитарно-защитных зон могут достигать 8 км и более" - не может быть принято во внимание. В этом случае логичным будет увеличить для такого рода объектов и нормативную зону, если вот имеется опыт и возможно вывести обобщенные данные о такого рода объектах. Как раз можно и нужно оставить необходимость подтверждение расчетами случаи, когда речь идет о сокращении СЗЗ в сравнении с нормативной - когда хозяйствующий субъект говорит о том, что применяемые им технологии позволяют сократить негативное воздействие по сравнению с учтенным в классификации СЗЗ. 3. Следует вопрос с установлением СЗЗ либо их замены иными способами соблюдения гигиенических нормативов в отношении действующих объектов урегулировать отдельным нормативным актом. Где учесть особенности и все сложности, когда имеется многолетняя существующая застройка нормируемых территорий близ таких объектов. 4. В заключении Минэкономразвития России на предыдущий проект по СЗЗ непосредственно было указано, что проект не учитывает договоренности, достигнутыне на совещении у зампредседателя Правительства РФ о необходимости разработки проекта СЗЗ в составе проектной документации для строящихся и реконструируемых объектов капительного строительства. А также, о принятии решения об установлении СЗЗ на основании результатов градостроительной экспертизы такой документации. Однако и данный проект этого также не учитывает. 5. Процедура установления СЗЗ в части нормирования загрязняющих веществ на сегодня полностью дублирует процедуру нормирования выбросов и сбросов, установленную природоохранным законодательством. Так также исследуется результаты рассеивания загрязняющих веществ и соблюдения предельных концентраций в контрольных точках на нормируемых территориях. Более того, Росприроднадзор ориентируется на гигиенические нормативы, установленные Роспотребнадзором. Которые имеют целью охрану здоровья населения, а не вообще окружающей среды. Создается впечатление, что ведомства в РФ не знают о существовании другу друга и выполняемых ими функциях. Организации вынуждены тратить немалые средства на разработку ПДВ и еще большие на разработку и установление СЗЗ. Следовало бы исключить у Росприроднадзора функцию разработки ПДВ и получения разрешений на выбросы и сбросы загрязняющих веществ до установления именно экологических нормативов. Разработку ПДВ и получение разрешения на выбросы (сбросы) при появлении экологических нормативов следовало обязать те предприятия, которые не подпадали бы под требование о разработке и установлении СЗЗ (находящиеся на значительном удалении от населенных пунктов). До реализации вышеизложенного, предлагаю включать данные по выбросам и сбросам в проект СЗЗ из данных ПДВ полностью без перерасчета заново (т.е. том ПДВ, мог бы полностью заменять собой соответствующие разделы проекта СЗЗ). Это существенно сократит издержки организаций. | Частично учтено | 1. Частично учтеноИзложено в редакции Критерием отнесения объектов к источникам химического, физического, биологического воздействия на среду обитания человека (далее - источники воздействия) является формирование химического, физического и (или) биологического воздействия, превышающего 0,1 ПДК и/или ПДУ, за границами промышленной площадки, за границами полосы отвода для автомобильных дорог и железнодорожных путей, за границами объектов недвижимости или участков недр. Указанное формирование воздействия устанавливается по результатам расчетов химического, биологического и (или) физического воздействия объекта на атмосферный воздух.2. При применении упрощенного порядка установления СЗЗ для всех объектов при соблюдении размера ориентировочной СЗЗ не сможет быть предусмотрен механизм, подтверждающий обоснованность указанного размера СЗЗ в связи с применяемыми на объекте технологиями. При установлении СЗЗ фиксированного размера для объектов, расположенных вблизи нормируемых территорий, возникают риски не только недостаточности принятой СЗЗ, но и излишних её размеров, что приведёт к неоправданному изъятию из оборота части городских или сельских территорий.3. Согласно ст. 12 Федерального закона от 30.03.1999 № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» при разработке нормативов градостроительного проектирования, схем территориального планирования, генеральных планов городских и сельских поселений, проектов планировки общественных центров, жилых районов, магистралей городов, решении вопросов размещения объектов гражданского, промышленного и сельскохозяйственного назначения и установления их санитарно-защитных зон, а также при проектировании, строительстве, реконструкции, техническом перевооружении, консервации и ликвидации промышленных, транспортных объектов, зданий и сооружений культурно-бытового назначения, жилых домов, объектов инженерной инфраструктуры и благоустройства и иных объектов должны соблюдаться санитарные правила, в том числе к атмосферному воздуху. Установление санитарно-защитных зон в сложившейся застройке позволяет исключить дальнейшее приближение территорий нормируемых объектов к источникам химического, физического и биологического воздействия.4. Проект постановления разработан с целью исключения несоответствия положений действующего порядка установления санитарно-защитных зон положениям Федерального закона от 03.08.2018 № 342-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» в редакции Федерального закона от 27.12.2019 № 455-ФЗ и во исполнение пункта 64 Плана-графика по подготовке проектов нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, необходимых для реализации норм Федерального закона от 3.08.2018 № 342-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации», утвержденного Правительством Российской Федерации от 24.01.2019 № 903п-П9.5. Отсутствуют обоснованные замечания и предложения к проекту Положения. |
| 2 | Российский союз промышленников (corp@rspp.ru) | Заключение РСПП в приложенном файле | Частично учтено | 1. Согласно ст. 12 Федерального закона от 30.03.1999 № 52-ФЗ при разработке нормативов градостроительного проектирования, схем территориального планирования, генеральных планов городских и сельских поселений, проектов планировки общественных центров, жилых районов, магистралей городов, решении вопросов размещения объектов гражданского, промышленного и сельскохозяйственного назначения и установления их санитарно-защитных зон, а также при проектировании, строительстве, реконструкции, техническом перевооружении, консервации и ликвидации промышленных, транспортных объектов, зданий и сооружений культурно-бытового назначения, жилых домов, объектов инженерной инфраструктуры и благоустройства и иных объектов должны соблюдаться санитарные правила, в том числе к атмосферному воздуху.Установление санитарно-защитных зон в сложившейся застройке позволяет исключить дальнейшее приближение территорий нормируемых объектов к источникам химического, физического и биологического воздействия. Таким образом, наравне с безопасностью территорий населенных мест может быть обеспечено сохранение дальнейшей возможности развития и расширения существующих промышленных объектов.Предложение не содержит информации, согласно которой представлено обоснование отсутствия необходимости установления СЗЗ для некапитальных объектов в случаях, когда они являются источниками химического, физического и биологического воздействия. В части требований к группам объектов сообщаем, что взаимодействия хозяйствующих субъектов, входящих в группу объектов, в части проектирования СЗЗ не является предметом регулирования проекта постановления.2. Тезис о необходимости применения категорирования объектов ОНВ для оценки воздействия на среду обитания человека необходимо соотносить с определениями статьи 1 Федерального закона от 30.03.1999 № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» Применяемая в гигиеническом нормировании классификация химических веществ, заложенная в санитарных правилах, используется в качестве критериев категорирования объектов исключительно в целях обеспечения антропоцентрических подходов к обеспечению безопасности. Таким образом, устоявшаяся классификация объектов в зависимости их действия на среду обитания и здоровье человека, в зависимости от мощности, условий эксплуатации, характера и количества выделяемых в окружающую среду загрязняющих веществ, создаваемого шума, вибрации и других вредных физических факторов, а также с учетом предусматриваемых мер по уменьшению неблагоприятного влияния их на среду обитания и здоровье человека (СанПиН 2.2.1/2.1.1.1200-03 «Санитарно-защитные зоны и санитарная классификация предприятий, сооружений и иных объектов») не обеспечена критериями для категорирования объектов. Указанное определяется с учетом ограниченности факторов воздействия, учитываемых (нормируемых) при определении воздействия на окружающую среду. В конечном итоге, приведенный тезис о замещении понятия «классифицирование объектов в зависимости их действия на среду обитания и здоровье человека» понятием «категорирование объектов ОНВ» сводится к соотнесению понятий «экологический норматив» и «гигиенический норматив», которые не являются взаимоисключающими.3. Установление СЗЗ для магистральных трубопроводов не предусмотрено Положением. Также предлагается для источников ионизирующего излучения, кладбищ, скотомогильников, аэродромов (аэропортов), автомобильных дорог, железнодорожных путей предусмотреть отдельные Положения о СЗЗ в соответствии с п. 3 ст. 106 ЗК РФ.4. Основание для проведения оценки риска предусмотрено требованиями Федерального закона от 30.03.1999 № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения», согласно которому необходимость проведения оценки риска определяется санитарными правилами. В настоящее время это требование определено положениями СанПиН 1200-03. Кроме того, при проведении оценки риска здоровью населения учитываются комплексное воздействие канцерогенного и неканцерогенного характера. Предложение об исключении понятий «биологическое воздействие», «биологический агент» не учитывает необходимость исключения биологического воздействия объекта на здоровье человека. Обращаем внимание, что проектирование размеров санитарно-защитных зон связаны в том числе с оценкой всех специфических веществ, выбрасываемых предприятием. 5. Тезис о необходимости применения категорирования объектов ОНВ для оценки воздействия на среду обитания человека необходимо соотносить с определениями статьи 1 Федерального закона от 30.03.1999 № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» Применяемая в гигиеническом нормировании классификация химических веществ, заложенная в санитарных правилах, используется в качестве критериев категорирования объектов исключительно в целях обеспечения антропоцентрических подходов к обеспечению без-опасности. Таким образом, устоявшаяся классификация объектов в зависимости их действия на среду обитания и здоровье человека, в зависимости от мощности, условий эксплуатации, характера и количества выделяемых в окружающую среду загрязняющих веществ, создаваемого шума, вибрации и других вредных физических факторов, а также с учетом предусматриваемых мер по уменьшению неблагоприятного влияния их на среду обитания и здоровье человека (СанПиН 2.2.1/2.1.1.1200-03 «Санитарно-защитные зоны и санитарная классификация предприятий, сооружений и иных объектов») не обеспечена критериями для категорирования объектов. Указанное определяется с учетом ограниченности факторов воздействия, учитываемых (нормируемых) при определении воздействия на окружающую среду. В конечном итоге, приведенный тезис о замещении понятия «классифицирование объектов в зависимости их действия на среду обитания и здоровье человека» понятием «категорирование объектов ОНВ» сводится к соотнесению понятий «экологический норматив» и «гигиенический норматив», которые не являются взаимоисключающими.6. Тезис о необходимости применения категорирования объектов ОНВ для оценки воздействия на среду обитания человека необходимо соотносить с определениями статьи 1 Федерального закона от 30.03.1999 № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» Применяемая в гигиеническом нормировании классификация химических веществ, заложенная в санитарных правилах, используется в качестве критериев категорирования объектов исключительно в целях обеспечения антропоцентрических подходов к обеспечению безопасности. Таким образом, устоявшаяся классификация объектов в зависимости их действия на среду обитания и здоровье человека, в зависимости от мощности, условий эксплуатации, характера и количества выделяемых в окружающую среду загрязняющих веществ, создаваемого шума, вибрации и других вредных физических факторов, а также с учетом предусматриваемых мер по уменьшению неблагоприятного влияния их на среду обитания и здоровье человека (СанПиН 2.2.1/2.1.1.1200-03 «Санитарно-защитные зоны и санитарная классификация предприятий, сооружений и иных объектов») не обеспечена критериями для категорирования объектов. Указанное определяется с учетом ограниченности факторов воздействия, учитываемых (нормируемых) при определении воздействия на окружающую среду. В конечном итоге, приведенный тезис о замещении понятия «классифицирование объектов в зависимости их действия на среду обитания и здоровье человека» понятием «категорирование объектов ОНВ» сводится к соотнесению понятий «экологический норматив» и «гигиенический норматив», которые не являются взаимоисключающими.7. Критерий 0,5 ПДК исключен.8. Критерий 0,8 ПДУ исключен. Отсутствует обоснование, по которому признаны тождественными понятия «граница» и «площадь». 9. Основание для проведения оценки риска предусмотрено требованиями Федерального закона от 30.03.1999 № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения», согласно которому необходимость проведения оценки риска определяется санитарными правилами. В настоящее время это требование определено положениями СанПиН 1200-03. Кроме того, при проведении оценки риска здоровью населения учитываются комплексное воздействие канцерогенного и неканцерогенного характера. Предложение об исключении понятий «биологическое воздействие», «биологический агент» не учитывает необходимость исключения биологического воздействия объекта на здоровье человека. Обращаем внимание, что проектирование размеров санитарно-защитных зон связаны в том числе с оценкой всех специфических веществ, выбрасываемых предприятием. 10. Тезис о необходимости применения категорирования объектов ОНВ для оценки воздействия на среду обитания человека необходимо соотносить с определениями статьи 1 Федерального закона от 30.03.1999 № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» Применяемая в гигиеническом нормировании классификация химических веществ, заложенная в санитарных правилах, используется в качестве критериев категорирования объектов исключительно в целях обеспечения антропоцентрических подходов к обеспечению безопасности. Таким образом, устоявшаяся классификация объектов в зависимости их действия на среду обитания и здоровье человека, в зависимости от мощности, условий эксплуатации, характера и количества выделяемых в окружающую среду загрязняющих веществ, создаваемого шума, вибрации и других вредных физических факторов, а также с учетом предусматриваемых мер по уменьшению неблагоприятного влияния их на среду обитания и здоровье человека (СанПиН 2.2.1/2.1.1.1200-03 «Санитарно-защитные зоны и санитарная классификация предприятий, сооружений и иных объектов») не обеспечена критериями для категорирования объектов. Указанное определяется с учетом ограниченности факторов воздействия, учитываемых (нормируемых) при определении воздействия на окружающую среду. В конечном итоге, приведенный тезис о замещении понятия «классифицирование объектов в зависимости их действия на среду обитания и здоровье человека» понятием «категорирование объектов ОНВ» сводится к соотнесению понятий «экологический норматив» и «гигиенический норматив», которые не являются взаимоисключающими.Также сообщаем, что в соответствии со сложившейся многолетней практикой установления санитарно-защитных зон установлено, что на территории Российской Федерации существует ряд крупных промышленных объектов, в отношении которых установление ориентировочной санитарно-защитной зоны будет недостаточным для обеспечения безопасности здоровья и благополучия населения. В частности, размеры санитарно-защитных зон могут достигать 8 км и более.11. Положением определены случаи направления заявления об изменении размеров санитарно-защитных зон.12. Согласно п. 23 Положения, документы, предоставляемые лицами, не являющимися правообладателями зданий, сооружений, в связи с размещением которых устанавливается, изменяется санитарно-защитная зона, должны быть заверены уполномоченным лицом объекта, в связи с размещением которого устанавливается, изменяется или прекращает существование санитарно-защитная зона. В случаях, когда объект не планирует сокращать размер СЗЗ, правообладатели могут не заверять указанные документы.13. Экспертное заключение о проведении санитарно-эпидемиологической экспертизы в отношении результатов исследований (изме-рений), указанных в подпункте (в) п. 31 Положения, подтверждает соответствие проведенных исследований в том числе положениям разработанного проекта СЗЗ. Само по себе проведение исследований (измерений) атмосферного воздуха, уровней физического и (или) биологического воздействия на атмосферный воздух может осуществляться без предоставления проекта аккредитованной организации. 14. В соответствии с положениями санитарного законодательства разработка плана мероприятий по расселению жилых домов, расположенных в СЗЗ объекта, а также осуществление деятельности, исключающей вредное воздействие на человека, отнесены к ответственности правообладателя объекта. Указанный пункт включен в Положение в соответствии с требованиями Федерального закона от 03.08.2018 № 342 «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации». 15. Порядок проектирования, сбор и анализ исходных данных не отнесены к предметам регулирования проекта постановления. Кроме того, отсутствует обоснование, как предлагаемый состав проекта СЗЗ приведет к затруднению хозяйственной деятельности.16. Порядок проектирования, сбор и анализ исходных данных не отнесены к предметам регулирования проекта постановления. Кроме того, отсутствует обоснование, как предлагаемый состав проекта СЗЗ приведет к затруднению хозяйственной деятельности.17. Порядок проектирования, сбор и анализ исходных данных не отнесены к предметам регулирования проекта постановления. Кроме того, отсутствует обоснование, как предлагаемый состав проекта СЗЗ приведет к затруднению хозяйственной деятельности.18. Согласно ст. 31 Федерального закона от 30.03.1999 № 52-ФЗ производственный контроль осуществляется в порядке, установленном техническими регламентами или применяемыми до дня вступления в силу соответствующих технических регламентов санитарными правилами, а также стандартами безопасности труда, если иное не предусмотрено федеральным законом. Тезис о необходимости применения категорирования объектов ОНВ для оценки воздействия на среду обитания человека необходимо соотносить с определениями статьи 1 Федерального закона от 30.03.1999 № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» Применяемая в гигиеническом нормировании классификация химических веществ, заложенная в санитарных правилах, используется в качестве критериев категорирования объектов исключительно в целях обеспечения антропоцентрических подходов к обеспечению безопасности. Таким образом, устоявшаяся классификация объектов в зависимости их действия на среду обитания и здоровье человека, в зависимости от мощности, условий эксплуатации, характера и количества выделяемых в окружающую среду загрязняющих веществ, создаваемого шума, вибрации и других вредных физических факторов, а также с учетом предусматриваемых мер по уменьшению неблагоприятного влияния их на среду обитания и здоровье человека (СанПиН 2.2.1/2.1.1.1200-03 «Санитарно-защитные зоны и санитарная классификация пред-приятий, сооружений и иных объектов») не обеспечена критериями для категорирования объектов. Указанное определяется с учетом ограниченности факторов воздействия, учитываемых (нормируемых) при определении воздействия на окружающую среду. В конечном итоге, приведенный тезис о замещении понятия «классифицирование объектов в зависимости их действия на среду обитания и здоровье человека» понятием «категорирование объектов ОНВ» сводится к соотнесению понятий «экологический норматив» и «гигиенический норматив», которые не являются взаимоисключающими.19. План (перечень) мероприятий по защите здоровья населения в соответствии с названием и целями установления СЗЗ разрабатывается в случаях нахождения нормируемых территорий в границах СЗЗ. С учётом необходимости проведения мероприятий по приведению видов разрешенного использования ЗУ в соответствии с перечнем ограничений СЗЗ план мероприятий должен содержать мероприятия по защите здоровья населения в период соответствующего приведения соответствия ЗУ.20. Порядок проектирования, сбор и анализ исходных данных не отнесены к предметам регулирования проекта постановления. Кроме того, отсутствует обоснование, как предлагаемый состав проекта СЗЗ приведет к затруднению хозяйственной деятельности.Представленные замечания рассмотрены в рамках вышеизложенных комментариев при рассмотрении аналогичных предложений. **Дополнительные замечания и предложения РСПП к тексту проекта постановления Правительства РФ «Об утверждении Положения о санитарно-защитных зонах и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации»**п. 1 таблицы доп. замечанийСогласно п. 23 Положения, документы, предоставляемые лицами, не являющимися правообладателями зданий, сооружений, в связи с размещением которых устанавливается, изменяется санитарно-защитная зона, должны быть заверены уполномоченным лицом объек-та, в связи с размещением которого устанавливается, изменяется или прекращает существование санитарно-защитная зона. В случаях, когда объект не планирует сокращать размер СЗЗ, правообладатели могут не заверять указанные документы.п. 2 таблицы доп. замечанийУказанный пункт разработан с целью повышения прозрачности и повышения доступности информации о деятельности по установлению размеров СЗЗ. Вместе с тем, указанное положение не отнесено к порядку установления СЗЗ, так как не является обязательным для установления, изменения или прекращения существования СЗЗ в связи с чем в состав Положения не включено.п. 3 таблицы доп. замечаний(1) Предложение не содержит информации, согласно которой представлено обоснование отсутствия необходимости установления СЗЗ для некапитальных объектов в случаях, когда они являются источниками химического, физического и биологического воздействия.Положение содержит критерии источника (каким объектам требуется рассмотреть вопрос установления СЗЗ) и критерии установления размеров СЗЗ (случаи, когда СЗЗ требуется), что не противоречит друг другу.(2) Положением предусмотрено, что требования не распространяются на автомобильные и железнодорожные пути, проектирование, строительство и эксплуатация которых осуществляется с учетом соблюдения санитарно-эпидемиологических требований к уровням химического и физического воздействия.С учётом иных пунктов Положения указанные требования будут распространяться на автомобильные и железные дороги, распложенные в пределах населенных мест.п. 4 таблицы доп. замечанийПоложения об оценке риска включены в проект постановления.п. 5 таблицы доп. замечанийПоложением предусмотрены критерии определения объекта в качестве источника воздействия и критерии определения случаев, когда указанным объектам требуется установление СЗЗ.п. 6 таблицы доп. замечанийВ соответствии с Положением СЗЗ устанавливается в том числе в случае проведения работ по добыче рудных и нерудных ресурсов на земельном участке. Исключение указанного положения не позволит обеспечить безопасность условий проживания граждан вблизи таких объектов как угольные разрезы и карьеры по добыче.п. 7 таблицы доп. замечанийПоложением предусмотрены критерии определения объекта в качестве источника воздействия (случаи, когда требуется расчет СЗЗ) и критерии определения случаев, когда указанным объектам требуется установление СЗЗ.п. 8 таблицы доп. замечанийПоложением предусмотрены критерии определения объекта в качестве источника воздействия (случаи, когда требуется расчет СЗЗ) и критерии определения случаев, когда указанным объектам требуется установление СЗЗ.п. 9 таблицы доп. замечанийПоложением предусмотрены критерии определения объекта в качестве источника воздействия (случаи, когда требуется расчет СЗЗ) и критерии определения случаев, когда указанным объектам требуется установление СЗЗ.п. 10 таблицы доп. замечанийУстановление СЗЗ для магистральных трубопроводов не предусмотрено Положением. Также предлагается для источников ионизирующего излучения, кладбищ, скотомогильников, аэродромов (аэропортов), автомобильных дорог, железнодорожных путей предусмотреть отдельные Положения о СЗЗ в соответствии с п. 3 ст. 106 ЗК РФ.п. 11 таблицы доп. замечанийУстановление СЗЗ для магистральных трубопроводов не предусмотрено Положением. Также предлагается для источников ионизирующего излучения, кладбищ, скотомогильников, аэродромов (аэропортов), автомобильных дорог, железнодорожных путей предусмотреть отдельные Положения о СЗЗ в соответствии с п. 3 ст. 106 ЗК РФ.п. 12 таблицы доп. замечанийУстановление СЗЗ для магистральных трубопроводов не предусмотрено Положением. Также предлагается для источников ионизирующего излучения, кладбищ, скотомогильников, аэродромов (аэропортов), автомобильных дорог, железнодорожных путей предусмотреть отдельные Положения о СЗЗ в соответствии с п. 3 ст. 106 ЗК РФ.п. 13 таблицы доп. замечанийОснование для проведения оценки риска предусмотрено требованиями Федерального закона от 30.03.1999 № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения», согласно которому необходимость проведения оценки риска определяется санитарными правилами. В настоящее время это требование определено положениями СанПиН 1200-03. Кроме того, при проведении оценки риска здоровью населения учитываются комплексное воздействие канцерогенного и неканцерогенного характера.п. 14 таблицы доп. замечанийВ Положении учтены случаи проведения оценки риска здоровью населения с учётом действующих положений санитарного законодательства. п. 15 таблицы доп. замечанийВ случае, когда проект СЗЗ не разрабатывается, определение размеров СЗЗ не требуется.п. 16 таблицы доп. замечанийПоложением не предусмотрено установление СЗЗ в случае, когда подтверждается соблюдение санитарно-эпидемиологических требований на границе промышленной площадки.п. 17 таблицы доп. замечанийПоложением не вводятся требования к проведению расчетов. Кроме того, предложение не содержит обоснования, согласно которому требуется указание полного перечня методик. Учитывая наличие различных видов производств и соответствующих методик расчетов, утверждение ограниченного перечня в Положении считаем нецелесообразным.п. 18 таблицы доп. замечанийВ отношении выбросов загрязняющих веществ, не имеющих утвержденных гигиенических нормативов (ПДК, ОБУВ), применяется запрет, установленный пунктом 7 статьи 15 Федерального закона от 4 мая 1999 г. № 96-ФЗ «Об охране атмосферного воздуха».Таким образом, до установления ПДК или ОБУВ для таких веществ, установление СЗЗ не представляется возможным.п. 19 таблицы доп. замечанийОтсутствует обоснование противоречия классификации. Согласно действующему законодательству, в том числе постановлению Правительства Российской Федерации от 03.03.2018 N 222, санитарная классификация устанавливается санитарно-эпидемиологическими требованиями.п. 20 таблицы доп. замечанийВ отношении выбросов загрязняющих веществ, не имеющих утвержденных гигиенических нормативов (ПДК, ОБУВ), применяется запрет, установленный пунктом 7 статьи 15 Федерального закона от 4 мая 1999 г. № 96-ФЗ «Об охране атмосферного воздуха».Таким образом, до установления ПДК или ОБУВ для таких веществ, установление СЗЗ не представляется возможным.п. 21 таблицы доп. замечанийУчтеноп. 22 таблицы доп. замечанийВ отношении выбросов загрязняющих веществ, не имеющих утвержденных гигиенических нормативов (ПДК, ОБУВ), применяется запрет, установленный пунктом 7 статьи 15 Федерального закона от 4 мая 1999 г. № 96-ФЗ «Об охране атмосферного воздуха».Таким образом, до установления ПДК или ОБУВ для таких веществ, установление СЗЗ не представляется возможным.п. 23 таблицы доп. замечанийПоложением предусмотрены критерии определения объекта в качестве источника воздействия (случаи, когда требуется расчет СЗЗ) и критерии определения случаев, когда указанным объектам требуется установление СЗЗ.п. 24 таблицы доп. замечанийВ отношении выбросов загрязняющих веществ, не имеющих утвержденных гигиенических нормативов (ПДК, ОБУВ), применяется запрет, установленный пунктом 7 статьи 15 Федерального закона от 4 мая 1999 г. № 96-ФЗ «Об охране атмосферного воздуха».Таким образом, до установления ПДК или ОБУВ для таких веществ, установление СЗЗ не представляется возможным.п. 25 таблицы доп. замечанийСлучаи разработки проекта СЗЗ предусмотрены п. 6 Положения. Пунктом 9 предусмотрены случаи проведения расчетов рассеивания п. 26 таблицы доп. замечанийСлучаи разработки проекта СЗЗ предусмотрены п. 6 Положения. Пунктом 9 предусмотрены случаи проведения расчетов рассеивания п. 27 таблицы доп. замечанийВ пункте 1 расшифрованы санитарно-эпидемиологические требования, проходящие оценку при установлении СЗЗ.п. 28 таблицы доп. замечанийМероприятия по обеспечению соблюдения санитарно-эпидемиологических требований могут быть проведены не только в формате проведения исследований, но и перевооружения объекта, изменения мощностей и установлении конструкций, обеспечивающих снижения уровня воздействия за границами промплощадки.п. 29 таблицы доп. замечаний1. Не представлено наличие противоречий между пунктом 8 и другими пунктами Положения.2. В настоящее время указанная возможность также существует. Предлагаемый подход к определению критериев границ СЗЗ предусматривает сокращение указанных случаев при возможности дальнейшего расширения или увеличения мощности объекта.3. На границе СЗЗ должны соблюдаться санитарно-эпидемиологические требования к качеству атмосферного воздуха, независимо от фоновых значений. В указанных случаях может быть рассмотрен вопрос об установлении СЗЗ для группы объектов.Положением не вводятся требования к проведению расчетов. Кроме того, предложение не содержит обоснования, согласно которому требуется указание полного перечня методик. Учитывая наличие различных видов производств и соответствующих методик расчетов, утверждение ограниченного перечня в Положении считаем нецелесообразным.п. 30 таблицы доп. замечанийОснование для проведения оценки риска предусмотрено требованиями Федерального закона от 30.03.1999 № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения», согласно которому необходимость проведения оценки риска определяется санитарными правилами. В настоящее время это требование определено положениями СанПиН 1200-03. Кроме того, при проведении оценки риска здоровью населения учитываются комплексное воздействие канцерогенного и неканцерогенного характера.п. 31 таблицы доп. замечанийУчтено п. 32 таблицы доп. замечанийОтсутствует обоснование необходимости дополнительно дифференцировать походы к установлению СЗЗ и их подтверждению. п. 33 таблицы доп. замечанийОснование для проведения оценки риска предусмотрено требованиями Федерального закона от 30.03.1999 № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения», согласно которому необходимость проведения оценки риска определяется санитарными правилами. В настоящее время это требование определено положениями СанПиН 1200-03.п. 34 таблицы доп. замечанийВ соответствии со сложившейся многолетней практикой установления санитарно-защитных зон установлено, что на территории Российской Федерации существует ряд крупных промышленных объектов, в отношении которых установление ориентировочной санитарно-защитной зоны будет недостаточным для обеспечения безопасности здоровья и благополучия населения. В частности, размеры санитарно-защитных зон могут достигать 8 км и более.п. 35 таблицы доп. замечанийПредусмотрены ограничения в отношении стационарных объектов социального назначения, в том числе объектов медицинского назначения, оказывающих медицинскую помощь стационарно, в условиях, обеспечивающих круглосуточное медицинское наблюдение и лечение. Оказание неотложной медицинской помощи может осуществляться не на стационаре.п. 36 таблицы доп. замечанийСогласно Положению СЗЗ определяется в соответствии с проектом СЗЗ и проведенными расчетами, а не свершившимся нарушением, на предотвращение которого направлено предложенное в Положении мероприятие.п. 37 таблицы доп. замечанийПеречень ограничений скорректирован.п. 38 таблицы доп. замечанийПоложением определен порядок установления СЗЗ. Порядок обоснования и оценки воздействия объекта на продукцию не отнесено к предмету акта.п. 39 таблицы доп. замечанийПоложением определен порядок установления СЗЗ. Порядок обоснования и оценки воздействия объекта на продукцию не отнесено к предмету акта.п. 40 таблицы доп. замечанийПоложением определен порядок установления СЗЗ. Порядок обоснования и оценки воздействия объекта на продукцию не отнесено к предмету акта. п. 41 таблицы доп. замечанийПоложением определен порядок установления СЗЗ. Порядок обоснования и оценки воздействия объекта на продукцию не отнесено к предмету акта.п. 42 таблицы доп. замечанийВ случаях технического перевооружения, изменения применяемых на объекте технологий производства продукции, выполнении работ, оказании услуг, повлекшее изменение уровней воздействия объекта предусмотрено проведении исследований и направление заявления об изменении СЗЗ только в тех случаях, когда размер СЗЗ стал недостаточным.п. 43 таблицы доп. замечанийПоложением предусмотрено, что СЗЗ устанавливается только в случаях, когда объект является источников и за его границей превышены санитарно-эпидемиологические требования. Включение обратного положения в проект нецелесообразно.п. 44 таблицы доп. замечанийПеречень федеральных органов исполнительной власти, уполномоченных на осуществление федерального государственного санитарно-эпидемиологического надзора, установлен положениями Федерального закона от 30.03.1999 № 52-ФЗ. Также сообщаем, что территориальные органы федеральных органов исполнительной власти будут обладать правом на принятие решений об изменении и прекращении существования СЗЗ в отношении установленных категорий объектов по результатам принятия соответствующих решений федеральными органами исполнительной власти.п. 45 таблицы доп. замечанийСогласно проекту Положения указанные сведения должны быть указаны в Разделе 9 «Программа производственного лабораторного контроля на границе санитарно-защитной зоны», который должен содержать программу натурных исследований за качеством атмосферного воздуха, уровнем воздействия физических и биологических (при наличии) факторов на границе санитарно-защитной зоны, на территории жилой застройки и других объектов с нормируемыми показателями качества среды обитания. Соответствующая программа лабораторного контроля подготавливается в соответствии с требованиями санитарного законодательства.п. 46 таблицы доп. замечанийПредусмотренное Положением подтверждение размера СЗЗ натурными исследованиями после установления СЗЗ для всех видов объектов позволит использовать единые подходы к процедуре оценки материалов по установлению СЗЗ. Кроме того, аналогичные риски по необходимости перерасчета размера СЗЗ существуют также в случае проведения исследований до направления соответствующего заявления.п. 47 таблицы доп. замечанийСогласно проекту Положения указанные сведения должны быть указаны в Разделе 9 «Программа производственного лабораторного контроля на границе санитарно-защитной зоны», который должен содержать программу натурных исследований за качеством атмосферного воздуха, уровнем воздействия физических и биологических (при наличии) факторов на границе санитарно-защитной зоны, на территории жилой застройки и других объектов с нормируемыми показателями качества среды обитания. Соответствующая программа лабораторного контроля подготавливается в соответствии с требованиями санитарного законодательствап. 48 таблицы доп. замечанийПоложением не установлены сроки подачи заявления об изменении СЗЗ, исходя из возможности заявителя самостоятельно определить сроки подготовки нового проекта СЗЗ и проведения исследований. В случае необходимости изменения СЗЗ в сторону её увеличения деятельность предприятия должна обеспечивать соблюдение Федерального закона от 30.03.1999 № 52-ФЗ, согласно которому обеспечивать безопасность для здоровья человека выполняемых работ и оказываемых услугп. 49 таблицы доп. замечанийОбъекты накопленного вреда являются объектами надзора государственных органов, осуществляющих государственный экологический надзор. Перечень таких объектов могут быть предоставлены при направлении соответствующих запросов в уполномоченные органы. Кроме того, указанное понятие представлено в Федеральном законе от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» и других подзаконных актах.п. 50 таблицы доп. замечанийПоложением не предусмотрено повторное установление ранее установленной СЗЗ.п. 51 таблицы доп. замечанийПредложение об увеличении сроков подачи заявления в случае прекращения эксплуатации, ликвидации (в том числе сноса) объекта, не являющегося объектом накопленного вреда окружающей среде, представлено без обоснования.п. 52 таблицы доп. замечанийСогласно п. 23 Положения, документы, предоставляемые лицами, не являющимися правообладателями зданий, сооружений, в связи с размещением которых устанавливается, изменяется санитарно-защитная зона, должны быть заверены уполномоченным лицом объекта, в связи с размещением которого устанавливается, изменяется или прекращает существование санитарно-защитная зона. В случаях, когда объект не планирует сокращать размер СЗЗ, правообладатели могут не заверять указанные документы.п. 53 таблицы доп. замечанийСогласно п. 23 Положения, документы, предоставляемые лицами, не являющимися правообладателями зданий, сооружений, в связи с размещением которых устанавливается, изменяется санитарно-защитная зона, должны быть заверены уполномоченным лицом объекта, в связи с размещением которого устанавливается, изменяется или прекращает существование санитарно-защитная зона. В случаях, когда объект не планирует сокращать размер СЗЗ, правообладатели могут не заверять указанные документы.п. 54 таблицы доп. замечанийСогласно п. 23 Положения, документы, предоставляемые лицами, не являющимися правообладателями зданий, сооружений, в связи с размещением которых устанавливается, изменяется санитарно-защитная зона, должны быть заверены уполномоченным лицом объекта, в связи с размещением которого устанавливается, изменяется или прекращает существование санитарно-защитная зона. В случаях, когда объект не планирует сокращать размер СЗЗ, правообладатели могут не заверять указанные документы.п. 55 таблицы доп. замечанийУказанные пункты Положения разработаны во исполнение пп. 10 п. 1 ст 106 Земельного кодекса Российской Федерации. Согласно п. 23 Положения, документы, предоставляемые лицами, не являющимися правообладателями зданий, сооружений, в связи с размещением которых устанавливается, изменяется санитарно-защитная зона, должны быть заверены уполномоченным лицом объекта, в связи с размещением которого устанавливается, изменяется или прекращает существование санитарно-защитная зона. В случаях, когда объект не планирует сокращать размер СЗЗ, правообладатели могут не заверять указанные документы.п. 56 таблицы доп. замечанийУчтено п. 57 таблицы доп. замечанийПрекращение существования размера СЗЗ может осуществляться в случае прекращения эксплуатации, ликвидации (в том числе сноса) объекта, когда правообладатель объекта также отсутствуетп. 58 таблицы доп. замечанийВключена форма информационно-удостоверяющего лица п. 59 таблицы доп. замечанийРазработка информационно удостоверяющего листа в соответствии с Положением дополняет действующий порядок направления документов, содержащих проектных материалов, в электронном виде. п. 60 таблицы доп. замечанийОтсутствует обоснование представленных замечаний. Указанные сведения носят технический характер и предполагают большее количество возможностей по подаче проектных материалов в форме электронных документов.п. 61 таблицы доп. замечанийИсключеноПредоставление документов, указанных в подпункте «б» и «в» пункта 29 настоящего Положения, не требуется в случае, если заявление направлено в соответствии с положениями пункта 9 настоящего Положения. В этих случаях вместе с заявлением об установлении санитарно-защитной зоны должны быть представлены документы, предусмотренные положениями пункта 37 настоящего Положения.п. 62 таблицы доп. замечанийПредлагаемый порядок направления сведений о выданном СЭЗ или наличии заявления о выдаче СЭЗ предусматривает возможность параллельного прохождения процедуры выдачи СЭЗ и выдачи решения об установлении, изменении СЗЗ, что должно упросить порядок установления СЗЗ и ускорить сроки его реализации.п. 63 таблицы доп. замечанийПроведение указанных экспертиз исключено из Положения п. 64 таблицы доп. замечанийДополнить пунктом 17.1При внесении изменений в ранее установленные санитарно-защитные зоны объектов, не введенных в эксплуатацию, исследования (измерения) химических, физических и(или) биологических факторов проводятся в соответствии с пунктом 15 настоящего Положения. Дополнить пункт 30 Предоставление документов, указанных в подпункте «в» и «г» пункта 29 настоящего Положения, не требуется в случае, если заявление направлено в соответствии с положениями пункта 17.1 настоящего Положения. п. 65 таблицы доп. замечанийПроект СЗЗ направлен на обоснование размера СЗЗ, обеспечивающего соблюдение санитарно-эпидемиологических требований на границе ближайших нормируемых территорий. Таким образом, обоснование размера СЗЗ должно соблюдаться в соответствии с требованиями санитарного законодательства.п. 66 таблицы доп. замечанийУказанные положения предусмотрены с целью исполнения положений пп. 4 и 5 п. 7 ст. 106 Земельного кодекса Российской Федерации, согласно которым решение об установлении СЗЗ должно содержать сведения о правообладателе здания, сооружения, застройщике, об органе государственной власти или органе местного самоуправления, обязанных возместить убытки, причиненные в связи с установлением, изменением зоны с особыми условиями использования территории в соответствии с пунктами 8 и 9 статьи 57.1 настоящего Кодексап. 67 таблицы доп. замечанийПункты дополнены НДВ, КЭР и декларацией о воздействии на окружающую среду. В отношении указанных документов предоставляются данные в случае их наличия.п. 68 таблицы доп. замечанийУказанные положения предусмотрены с целью исполнения положений пп. 4 и 5 п. 7 ст. 106 Земельного кодекса Российской Федерации, согласно которым решение об установлении СЗЗ должно содержать сведения о правообладателе здания, сооружения, застройщике, об органе государственной власти или органе местного самоуправления, обязанных возместить убытки, причиненные в связи с установлением, изменением зоны с особыми условиями использования территории в соответствии с пунктами 8 и 9 статьи 57.1 настоящего КодексаВ соответствии с положениями санитарного законодательства разработка плана мероприятий по расселению жилых домов, расположенных в СЗЗ объекта, а также осуществление деятельности, исключающей вредное воздействие на человека, отнесены к ответственности правообладателя объекта. Указанный пункт включен в Положение в соответствии с требованиями Федерального закона от 03.08.2018 № 342 «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации».п. 69 таблицы доп. замечанийПорядок проектирования, сбор и анализ исходных данных не отнесены к предметам регулирования проекта постановления. Кроме того, отсутствует обоснование, как предлагаемый состав проекта СЗЗ приведет к затруднению хозяйственной деятельностип. 70 таблицы доп. замечанийОриентировочный размер СЗЗ предусмотрен санитарной классификацией, утвержденной СанПиН 2.2.1/2.1.1.1200-03. Указанный размер СЗЗ используется в том числе для определения необходимости проведения оценки риска, а также порядка проведения расчетов рассеивания.п. 71 таблицы доп. замечанийУчтено п. 72 таблицы доп. замечанийРешение о выборе руководителя, ответственного за подготовку проекта СЗЗ, отнесено к вопросам деятельности внутри организации.п. 73 таблицы доп. замечанийС учётом доступности указанной информации на официальных источниках отсутствует обоснование возможности затягивания сроков разработки проекта СЗЗ при её получении.п. 74 таблицы доп. замечанийС учётом доступности указанной информации на официальных источниках отсутствует обоснование возможности затягивания сроков разработки проекта СЗЗ при её получении.п. 75 таблицы доп. замечанийОписание реализованных вариантов расчетов воздействия физических факторов подразумевает конечный «результирующий» уровень воздействия физических факторов. Вариант расчета «с учетом фоновых уровней» с учетом энергетического суммирования возможен в двух вариантах: - учет при расчетах всех источников физического воздействия (например, по шуму, согласно п.4.2 МУК 4.3.2194-07 «При расчетном определении границ СЗЗ должны быть учтены все источники шума, оказывающие влияние на население в зоне расположения предприятия: соседние предприятия, автомагистрали и другие источники шума наземного транспорта и т.д.» - с учетом результатов инструментальных измерений, учитывающих вклад объекта и фонап. 76 таблицы доп. замечанийЗамечание не обосновано. Указанное требование предусмотрено в отношении объектов, не включенных в санитарную классификацию. Приведенные в качестве примера котельные в неё в свою очередь включены. п. 77 таблицы доп. замечанийСогласно ст. 31 Федерального закона от 30.03.1999 № 52-ФЗ производственный контроль осуществляется в порядке, установленном техническими регламентами или применяемыми до дня вступления в силу соответствующих технических регламентов санитарными правилами, а также стандартами безопасности труда, если иное не предусмотрено федеральным законом.Кроме того, проект постановления предусматривает, что исследования и измерения атмосферного воздуха, уровней физического воздействия на атмосферный воздух за контуром объекта (контуром ранее существовавшего объекта) проводятся в контрольных точках и по показателям воздействия, порядок определения которых устанавливается Федеральной службой по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека.Дополнительно сообщаем, что контроль на территории жилой застройки и других объектах с нормируемыми показателями качества среды обитания, помимо границы СЗЗ, позволяет подтвердить достаточность установленной СЗЗ и обеспечить соблюдение санитарно-эпидемиологических требований на указанных территориях. Кроме того, необходимо отметить, что высокие источники воздействия могут характеризоваться наличием зоны переброса.п. 78 таблицы доп. замечанийПорядок выбора контрольных точек за контуром объекта, перечень показателей воздействия на атмосферный воздух, периодичность, условия и количество исследований определяется в соответствии с РД 52.04.186-89 «Руководство по контролю загрязнения атмосферы», СанПиН 2.1.6.1032-01 «Атмосферный воздух и воздух закрытых помещений, санитарная охрана воздуха. Гигиенические требования к обеспечению качества атмосферного воздуха населенных мест», СП 1.1.1058-01. «Организация и проведение производственного контроля за соблюдением Санитарных правил и выполнением санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий».п. 79 таблицы доп. замечанийРазработка и утверждение Плана (перечень) мероприятий по защите здоровья населения предусмотрено в том числе положениями Федерального закона от 30.03.1999 № 52-ФЗ. Указанный план направлен на обеспечение защиты здоровья населения (например, в случае нахождения в границах СЗЗ жилых домов) и должен содержать перечень мероприятий, включая технические, технологические, организационные, медико-профилактические и т.п., по защите населения от вредного химического, физического и биологического (при наличии) воздействия на среду обитания и здоровье человека с указанием сроков реализации и исполнителей. п. 80 таблицы доп. замечанийУчитывая обязанность правообладателей объектов разрабатывать и утверждать соответствующий план в случае необходимости, заполнение поля «исполнитель» не несёт в себе дополнительной неопределенности. Соответствующие исполнители согласно заключенным впоследствии договорам могут быть указаны в отдельных документах.п. 81 таблицы доп. замечанийУказанный в инвентаризации набор сведений является необходимым для экспертной оценки достоверности представленных сведений и расчётов.п. 82 таблицы доп. замечанийВопросы порядка подготовки картографических материалов не отнесены к предмету регулирования проекта постановления. Кроме того, проектом предусмотрена зависимость выбора масштаба карты от площади объекта и СЗЗ. Указанные решения могут приниматься проектировщикам в соответствии с особенностями размещения объекта.п. 83 таблицы доп. замечанийПредложение об исключении не обосновано.п. 84 таблицы доп. замечанийОтсутствует обоснование предложения.п. 85 таблицы доп. замечанийУказанный раздел разработан в соответствии с положениями ст. 106 ЗК РФ п. 86 таблицы доп. замечанийВ соответствии с требованиями Федерального закона от 03.08.2018 № 342-ФЗ определены предельные сроки установления СЗЗ. Таким образом, обязанность по установлению СЗЗ предусмотрена действующим законодательством.п. 87 таблицы доп. замечанийУказанный вопрос отнесен к предмету Административного регламента предоставления государственной услуги, который будет утвержден по результатам принятия Положения.п. 88 таблицы доп. замечанийПоложением предусмотрено установление СЗЗ для всех видов источников воздействия, независимо от их функционального назначенияп. 89 таблицы доп. замечанийВключены положения о порядке направления уведомления об отсутствии необходимости установления санитарно-защитных зон.п. 90 таблицы доп. замечанийПорядок вступления в силу ограничений, предусмотренных решением об установлении, изменении СЗЗ установлен положениями Федерального закона от 03.08.2018 N 342-ФЗп. 91 таблицы доп. замечанийОснование для проведения оценки риска предусмотрено требованиями Федерального закона от 30.03.1999 № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения», согласно которому необходимость проведения оценки риска определяется санитарными правилами. В настоящее время это требование определено положениями СанПиН 1200-03. Кроме того, при проведении оценки риска здоровью населения учитываются комплексное воздействие канцерогенного и неканцерогенного характера. Предложение об исключении понятий «биологическое воздействие», «биологический агент» не учитывает необходимость исключения биологического воздействия объекта на здоровье человека. Обращаем внимание, что проектирование размеров санитарно-защитных зон связаны в том числе с оценкой всех специфических веществ, выбрасываемых предприятием. п. 92 таблицы доп. замечанийПорядок вступления в силу ограничений, предусмотренных решением об установлении, изменении СЗЗ установлен положениями Федерального закона от 03.08.2018 N 342-ФЗ |
| 3 | Левин Александр Александрович (levin@rsppenergy.ru) | Замечания и предложения Комитета РСПП по энергетической политике и энергоэффективности к проекту Постановления Правительства РФ «Об утверждении Положения о санитарно-защитных зонах и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации» http://regulation.gov.ru/projects#npa=112129 | Частично учтено | 1. Основание для проведения оценки риска предусмотрено требованиями Федерального закона от 30.03.1999 № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения», согласно которому необходимость проведения оценки риска определяется санитарными правилами. В настоящее время это требование определено положениями СанПиН 1200-03. Кроме того, при проведении оценки риска здоровью населения учитываются комплексное воздействие канцерогенного и неканцерогенного характера. Предложение об исключении понятий «биологическое воздействие», «биологический агент» не учитывает необходимость исключения биологического воздействия объекта на здоровье человека. Обращаем внимание, что проектирование размеров санитарно-защитных зон связаны в том числе с оценкой всех специфических веществ, выбрасываемых предприятием. 2.(1) Предложение не содержит информации, согласно которой представлено обоснование отсутствия необходимости установления СЗЗ для некапитальных объектов в случаях, когда они являются источниками химического, физического и биологического воздействия.Положение содержит критерии источника (каким объектам требуется рассмотреть вопрос установления СЗЗ) и критерии установления размеров СЗЗ (случаи, когда СЗЗ требуется), что не противоречит друг другу.(2) Положением предусмотрено, что требования не распространяются на автомобильные и железнодорожные пути, проектирование, строительство и эксплуатация которых осуществляется с учетом соблюдения санитарно-эпидемиологических требований к уровням химического и физического воздействия.С учётом иных пунктов Положения указанные требования будут распространяться на автомобильные и железные дороги, распложенные в пределах населенных мест.Отсутствует указание возможных проблем, носящих неустранимый характер, при направлении документов в электронном виде.3. Отсутствует обоснование противоречия классификации. Согласно действующему законодательству, в том числе постановлению Правительства Российской Федерации от 03.03.2018 N 222, санитарная классификация устанавливается санитарно-эпидемиологическими требованиями.4. Случаи разработки проекта СЗЗ предусмотрены п. 6 Положения. Пунктом 9 предусмотрены случаи проведения расчетов рассеивания5. Проведение исследований химического, биологического и (или) физического воздействия объекта на атмосферный воздух для объектов, предусмотренных пунктом 9 Положения, исключено. Случаи проведения оценки риска здоровью человека включены в проект.6. Положением определен порядок установления СЗЗ. Порядок обоснования и оценки воздействия объекта на продукцию не отнесено к предмету акта.7. Согласно проекту Положения указанные сведения должны быть указаны в Разделе 9 «Программа производственного лабораторного контроля на границе санитарно-защитной зоны», который должен содержать программу натурных исследований за качеством атмосферного воздуха, уровнем воздействия физических и биологических (при наличии) факторов на границе санитарно-защитной зоны, на территории жилой застройки и других объектов с нормируемыми показателями качества среды обитания. Соответствующая программа лабораторного контроля подготавливается в соответствии с требованиями санитарного законодательства8. Предложение об увеличении сроков подачи заявления в случае прекращения эксплуатации, ликвидации (в том числе сноса) объекта, не являющегося объектом накопленного вреда окружающей среде, представлено без обоснования.9. Исключены10. ИсключеноПредоставление документов, указанных в подпункте «б» и «в» пункта 29 настоящего Положения, не требуется в случае, если заявление направлено в соответствии с положениями пункта 9 настоящего Положения. В этих случаях вместе с заявлением об установлении санитарно-защитной зоны должны быть представлены документы, предусмотренные положениями пункта 37 настоящего Положения.11. Предлагаемый порядок направления сведений о выданном СЭЗ или наличии заявления о выдаче СЭЗ предусматривает возможность параллельного прохождения процедуры выдачи СЭЗ и выдачи решения об установлении, изменении СЗЗ, что должно упросить порядок установления СЗЗ и ускорить сроки его реализации.12. ИсключеноПредоставление документов, указанных в подпункте «б» и «в» пункта 29 настоящего Положения, не требуется в случае, если заявление направлено в соответствии с положениями пункта 9 настоящего Положения. В этих случаях вместе с заявлением об установлении санитарно-защитной зоны должны быть представлены документы, предусмотренные положениями пункта 37 настоящего Положения.13. Указанный раздел разработан в соответствии с положениями ст. 106 ЗК РФ14. Указанные положения предусмотрены с целью исполнения положений пп. 4 и 5 п. 7 ст. 106 Земельного кодекса Российской Федерации, согласно которым решение об установлении СЗЗ должно содержать сведения о правообладателе здания, сооружения, застройщике, об органе государственной власти или органе местного самоуправления, обязанных возместить убытки, причиненные в связи с установлением, изменением зоны с особыми условиями использования территории в соответствии с пунктами 8 и 9 статьи 57.1 настоящего КодексаВ соответствии с положениями санитарного законодательства разработка плана мероприятий по расселению жилых домов, расположенных в СЗЗ объекта, а также осуществление деятельности, исключающей вредное воздействие на человека, отнесены к ответственности правообладателя объекта. Указанный пункт включен в Положение в соответствии с требованиями Федерального закона от 03.08.2018 № 342 «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации».15. Решение о выборе руководителя, ответственного за подготовку проекта СЗЗ, отнесено к вопросам деятельности внутри организации.16. С учётом доступности указанной информации на официальных источниках отсутствует обоснование возможности затягивания сроков разработки проекта СЗЗ при её получении.17. Описание реализованных вариантов расчетов воздействия физических факторов подразумевает конечный «результирующий» уровень воздействия физических факторов. Вариант расчета «с учетом фоновых уровней» с учетом энергетического суммирования возможен в двух вариантах: - учет при расчетах всех источников физического воздействия (например, по шуму, согласно п.4.2 МУК 4.3.2194-07 «При расчетном определении границ СЗЗ должны быть учтены все источники шума, оказывающие влияние на население в зоне расположения предприятия: соседние предприятия, автомагистрали и другие источники шума наземного транспорта и т.д.» - с учетом результатов инструментальных измерений, учитывающих вклад объекта и фонаСогласно ст. 31 Федерального закона от 30.03.1999 № 52-ФЗ производственный контроль осуществляется в порядке, установленном техническими регламентами или применяемыми до дня вступления в силу соответствующих технических регламентов санитарными правилами, а также стандартами безопасности труда, если иное не предусмотрено федеральным законом.Кроме того, проект постановления предусматривает, что исследования и измерения атмосферного воздуха, уровней физического воздействия на атмосферный воздух за контуром объекта (контуром ранее существовавшего объекта) проводятся в контрольных точках и по показателям воздействия, порядок определения которых устанавливается Федеральной службой по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека.Дополнительно сообщаем, что контроль на территории жилой застройки и других объектах с нормируемыми показателями качества среды обитания, помимо границы СЗЗ, позволяет подтвердить достаточность установленной СЗЗ и обеспечить соблюдение санитарно-эпидемиологических требований на указанных территориях. Кроме того, необходимо отметить, что высокие источники воздействия могут характеризоваться наличием зоны переброса.19. Разработка и утверждение Плана (перечень) мероприятий по защите здоровья населения предусмотрено в том числе положениями Федерального закона от 30.03.1999 № 52-ФЗ. Указанный план направлен на обеспечение защиты здоровья населения (например, в случае нахождения в границах СЗЗ жилых домов) и должен содержать перечень мероприятий, включая технические, технологические, организационные, медико-профилактические и т.п., по защите населения от вредного химического, физического и биологического (при наличии) воздействия на среду обитания и здоровье человека с указанием сроков реализации и исполнителей.20. Указанный в инвентаризации набор сведений является необходимым для экспертной оценки достоверности представленных сведений и расчётов.21. Порядок вступления в силу ограничений, предусмотренных решением об установлении, изменении СЗЗ установлен положениями Федерального закона от 03.08.2018 N 342-ФЗ |
| 4 | Луценко Валентин Владимирович (lutsenkovv@nornik.ru) | В.В. Луценко ЗАКЛЮЧЕНИЕ по результатам независимой антикоррупционной экспертизы Луценко Валентина Владимировича, аккредитованного распоряжением Минюста России от 16.05.2011 № 985-р, уполномоченного на проведение независимой антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов В соответствии с частью 1 статьи 5 Федерального закона от 17 июля 2009 г. № 172-ФЗ “Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов” и пунктом 4 Правил проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 г. № 96 “Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов”, проведена антикоррупционная экспертиза проекта постановления Правительства РФ «Об утверждении Положения о санитарно-защитных зонах и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации» (далее – проект акта). В проекте акта выявлены следующие коррупциогенные факторы: 1. Проект акта определяет правовое регулирование, касающееся санитарно-защитных зон (далее – СЗЗ), однако, понятие «санитарно-защитная зона» не определено ни в ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» (далее – ФЗ №52), ни в других федеральных законах, что нарушает базовый принцип построения законодательного регулирования, согласно которому основные понятия, на которых базируются правовые нормы, имеющие юридические последствия, устанавливающие правовой статус организаций, ограничивающие законные интересы коммерческих и некоммерческих организаций, должны быть определены федеральным законом. Это противоречит принципу правовой определенности установления обязательных требований, указанному в ст.7 ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации» (далее - Закон №247-ФЗ), согласно которому «содержание обязательных требований должно отвечать принципу правовой определенности, то есть быть ясным, логичным, понятным как правоприменителю, так и иным лицам, не должно приводить к противоречиям при их применении, а также должно быть согласованным с целями и принципами законодательного регулирования той или иной сферы и правовой системы в целом». В проекте акта также вводятся другие понятия: например, в п.35.8 и в п.37 «оценка риска для здоровья человека» (далее – оценка риска), в п.8 «приемлемый уровень риска для здоровья населения», в п.16 и п.18 «уровень химического, физического и (или) биологического воздействия объекта на среду обитания человека», в п. 35.5 «поле рассеивания загрязняющих веществ», которые также не определены законом и в проекте акта. Это создает неопределенность в регулировании отношений, связанных с установлением СЗЗ, позволяет регулятору произвольно трактовать содержание этих понятий при конструировании правовых норм с установлением искусственных обременений, которые необоснованно затрудняют ведение инвестиционной деятельности. Это влечет неопределенность условий или оснований принятия решения, что согласно пункту 3 «а» Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства РФ от 26.02.2010 №96 (далее – Методика), является коррупциогенным фактором. Предложение: Определить в Законе №52-ФЗ понятие «санитарно-защитная зона», исключить использование понятий, не определенных федеральными законами, таких как «оценка риска для здоровья человека», «приемлемый уровень риска для здоровья населения», «уровень химического, физического и (или) биологического воздействия объекта на среду обитания человека», «поле рассеивания загрязняющих веществ», либо определить их в Законе №52-ФЗ или, по крайней мере, в проекте акта. 2. В п.4 устанавливается, что «определение размеров и границ санитарно-защитных зон осуществляется исходя из достижения соблюдения санитарно-эпидемиологических требований с учетом фоновых значений, а также соблюдения приемлемых уровней риска для здоровья населения», а в п. 35.8 проекта акта устанавливается, что «оценка риска для здоровья населения, разрабатывается для объектов I и II классов опасности, а также для объектов, для которых санитарной классификацией не определены классы опасности, в составе выбросов которых присутствуют вещества с доказанным канцерогенным действием, и должен содержать материалы по расчёту и оценке риска для здоровья населения». В этих пунктах устанавливается обязанность для объектов I и II классов опасности и иных объектов, в составе выбросов которых присутствуют вещества с доказанным канцерогенным действием, проводить оценку риска. В то же время обязательное требование о проведении оценки риска хозяйствующими субъектами не предусмотрено Законом № 52-ФЗ, следовательно, данное требование устанавливается в подзаконном акте в условиях отсутствия закона, что противоречит действующему законодательству. Предельно допустимая концентрация (далее - ПДК) - это концентрация вещества в окружающей среде, которая при повседневном влиянии в течение длительного времени на организм человека не вызывает патологических изменений или заболеваний, устанавливаемых современными методами исследований в любые сроки жизни настоящего и последующего поколений. В соответствие с №52-ФЗ обеспечение гигиенических нормативов гарантирует безопасность для здоровья человека, а введение дублирующего показателя безопасности приведет к правовой коллизии, внутреннему противоречию между нормами. Оценка риска – это научный анализ на основе обширного статистического материала по воздействию на здоровье населения различных факторов в течение длительного времени (3-5 лет) с последующей статистической обработкой полученного массива исходных данных на основе вероятностной многопараметрической модели. При этом конечные результаты такого анализа зависят от целого ряда неопределенностей, обусловленных отсутствием или неполнотой информации, необходимой для корректного определения риска; неопределенностей, связанных с параметрами, используемыми для оценки экспозиции и расчета рисков (неопределенность параметров); пробелами в научной теории, необходимой для предсказания на основе причинных связей (неопределенности модели), использования различных усреднений, аппроксимации, выбора приоритетных параметров для анализа и т.п., что может влиять на конечный результат и во многом зависят от квалификации и от субъективного мнения исследователя. Надежность и объективность этой методологии вызывает сомнение, поскольку высока роль субъективного фактора. В проекте акта не представлен порядок проведения оценки риска, не указано, во исполнении какого требования федерального закона в подзаконном акте устанавливается обязательное требование по проведению оценки риска. Следует отметить, что критерии, основанные на оценке риска, не совместимы с принятыми в Российской Федерации гигиеническими нормативами, которые гарантируют безопасность при повседневном воздействии на организм человека и соблюдение которых не вызывает патологических изменений или заболеваний, устанавливаемых современными методами исследований в любые сроки жизни настоящего и последующего поколений. В отсутствие определения понятия СЗЗ в пункте 35.8 проекта акта появляется требование, что для обоснования размеров и границ СЗЗ необходимо проводить оценку риска, хотя обязанность проведения оценки риска хозяйствующими субъектами Законом №52-ФЗ не установлена, не определен порядок проведения оценки риска и неясно, какое отношение оценка риска имеет к установлению размеров и границ СЗЗ. Установление требования об оценке риска в подзаконном акте не основано на требовании федерального закона и согласно пункту 3 «д» Методики является нарушением компетенции государственных органов при принятии нормативных правовых актов, также не определены порядки проведения оценки риска и границы СЗЗ, что влечет неопределенность условий или оснований принятия решения, что согласно пункту 3 «а» Методики также является коррупциогенным фактором. Предложение: Исключить п.4 и п.35.8 из проекта акта 3. В п.6 «а» устанавливается, что «проект СЗЗ разрабатывается для действующих, планируемых к строительству, реконструкции объектов, указанных в санитарной классификации, установленной санитарно-эпидемиологическими требованиями (далее - санитарная классификация)». Законом №52-ФЗ не установлена санитарная классификация объектов по классам опасности, не определены в соответствии с требованиями ст. 9 Федерального закона от 03.08.2018 № 342 «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Закон № 342-ФЗ) правила определения размера СЗЗ, в т.ч. критерии и порядок такой классификации, что отнесено к исключительной компетенции Правительства РФ, поэтому ссылка на санитарную классификацию в п.6 «а» проекта акта не соответствует закону. Ссылка на обязательные требования, установленные с нарушением компетенции государственных органов при принятии нормативных правовых актов, является согласно пункту 3 «д» Методики коррупциогенным фактором. Предложение: Исключить пункт 6 «а» из проекта акта. 4. В п.1 устанавливается, что СЗЗ устанавливаются, в частности, для действующих, реконструируемых объектов, групп производственных объектов, являющихся источниками химического, физического, биологического воздействия на среду обитания человека (далее - объекты), формирующих химическое, физическое и (или) биологическое воздействие, превышающее санитарно-эпидемиологические требования за границами земельного участка (предельно допустимые концентрации (ПДК) и/или предельно допустимые уровни (ПДУ)). Для предприятий, построенных более 30 лет назад и работающих в условиях сложившейся застройки, наличие или отсутствие СЗЗ не приводит к улучшению среды обитания человека. Размер СЗЗ вне зависимости от их утверждения или неутверждения сокращается до минимальных размеров при выполнении плана мероприятий по охране окружающей среды (далее – ПМООС), либо программы повышения экологической эффективности (далее – ППЭЭ), предусмотренных ФЗ «Об охране окружающей среды» (далее - №7-ФЗ), при этом достигаются наименьшие экономически обоснованные показатели воздействия на окружающую среду, обеспечивающие наименьшую площадь СЗЗ. Для регулирования ограничений на оказываемое действующими предприятиями, разработка СЗЗ является избыточным, дублирующим инструментом, поскольку этот инструмент регулирования ничего не меняет по существу для снижения воздействия, оказываемого этими предприятиями. Устанавливаемое проектом акта обязательное требование по разработке СЗЗ для действующих объектов не устраняет риски причинения вреда человеку, что нарушает принцип обоснованности установления обязательных требований, указанный в ст.6 Закона №247-ФЗ. Размер СЗЗ вне зависимости от их утверждения или неутверждения сокращается при выполнении плана мероприятий по охране окружающей среды (далее – ПМООС), либо программы повышения экологической эффективности (далее – ППЭЭ), предусмотренных ФЗ «Об охране окружающей среды» (далее - №7-ФЗ), при этом достигаются наименьшие экономически обоснованные показатели воздействия на окружающую среду, обеспечивающие наименьшую площадь СЗЗ. Для действующих предприятий, подлежащих реконструкции в соответствии с №7-ФЗ, конечным итогом реализации ПМООС и ППЭЭ, в одобрении которых принимают участие представители Роспотребнадзора, будет обеспечение гигиенических нормативов на границе промышленной площадки, либо на границе СЗЗ, имеющей наименьшую площадь, которая будет находиться вне населенных мест. Следовательно, установление СЗЗ целесообразно только после завершения реконструкции объекта. Проектом акта не установлен порядок разработки единых СЗЗ для групп объектов, в т.ч. порядок взаимодействия собственников разных объектов, входящих в группу объектов, при реализации этого требования. В течении длительного времени с момента внедрения в практику требования об установления СЗЗ для групп объектов, такой порядок так и не был разработан. Отсутствие порядка регулирования отношений собственников объектов, входящих в группу объектов, создает трудности или невозможность реализации устанавливаемого требования. Установление требования о разработке СЗЗ для групп объектов нарушает принцип правовой определенности при установлении обязательных требований. С учетом значительных затрат на разработку проекта СЗЗ эти неопределенности представляются серьезной проблемой, которая особо остро стоит для создающихся индустриальных парков (технопарков). Эта неопределенность создает барьер для инвестиционной и предпринимательской деятельности. Следует отметить также, что в п.1 используется понятие «формирующих химическое, физическое и (или) биологическое воздействие, превышающее санитарно-эпидемиологические требования», приводящее к юридико-лингвистической неопределенности, что согласно пункту 4 «в» Методики является коррупциогенным фактором. Предложение: В п.1 исключить слово «действующих», и «групп производственных объектов», а после слов «реконструируемых объектов» дополнить словами «после завершения их реконструкции». Слова «формирующих химическое, физическое и (или) биологическое воздействие, превышающее санитарно-эпидемиологические требования» заменить на «в случае превышения установленных гигиенических нормативов». 5. В п.2 устанавливается: «Критерием отнесения объектов к источникам химического, физического, биологического воздействия на среду обитания человека (далее - источники воздействия) является формирование химического, физического и (или) биологического воздействия, превышающего 0,1 ПДК и/или ПДУ, за границами промышленной площадки и(или) контурами объекта, за границами полосы отвода для автомобильных дорог и железнодорожных путей, за границами объектов недвижимости или участков недр». В соответствии с п.3 ст.4.2 Закона №7-ФЗ «критерии, на основании которых осуществляется отнесение объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, к объектам I, II, III и IV категорий, устанавливаются Правительством Российской Федерации». Из этой нормы следует, что все объекты являются ОНВ (или источниками негативного воздействия на окружающую среду) и выделение из них объектов, которые не попадают в эту категорию, т.е. не являются источниками негативного воздействия на окружающую среду, в т.ч. на среду обитания человека, которая является частью окружающей среды, законом не предусмотрено. Кроме того Роспотребнадзор не наделен полномочием по отнесению объектов к источникам воздействие на окружающую среду и не являющихся источниками воздействия на среду обитания человека. Предложение: Исключить п.2 из проекта акта. 6. В п.9 проекта акта устанавливаются, что проведение расчетов воздействия объекта на атмосферный воздух для установления СЗЗ не требуется в случае, если такой объект относится к объектам I - V класса опасности согласно санитарной классификации, расположен за границами населенного пункта и расстояние от границ промышленной площадки до границы населенного пункта в 10 и более раз превышает размер СЗЗ для объекта соответствующего класса опасности. При этом «границы и размеры СЗЗ устанавливаются в соответствии с пунктом 37 настоящего Положения» и что размеры СЗЗ для объектов разных классов (от I класса опасности до V класса опасности) равны соответственно 1000 м, 500м, 300м, 150 м, 100 м, 50м. Однако в проектируемом п.37 отсутствуют какие-либо указания на установление границ и размеров СЗЗ, поэтому неясно, какой смысл вкладывается в понятие «размер СЗЗ», измерение которого производится в метрах, при этом неизвестно, каким образом осуществляется измерение размера. Кроме того федеральным законом не установлена санитарная классификация объектов по классам опасности, в т.ч. не определены критерии и порядок такой классификации, поэтому ссылка на такую классификацию в п.9 проекта акта является не корректной. Следует отметить, что в соответствии со ст. 4.2 Закона №7-ФЗ объекты, оказывающие негативное воздействие на окружающую среду (далее – ОНВ), в зависимости от уровня такого воздействия подразделяются на 4 категории, в соответствии с "Критериями отнесения объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, к объектам I, II, III и IV категорий", утвержденными постановлением Правительства РФ от 31.12.2020 №2398. С учетом того, что среда обитания человека является составной частью окружающей среды, создание альтернативной, дублирующей системы классификации объектов нецелесообразно и кроме нарушения системного единства установления обязательных требований и избыточных административных затрат (как хозяйствующих субъектов, так и надзорных органов) ничего не несет. Установление подобных обязательных требований не соответствует принципу обоснованности, а также принципу правовой определенности и системности, указанным в статьях 6 и 7 Закона №247-ФЗ, является коррупциогенным фактором согласно пунктам 3 «а», 3 «е», 4 «а» Методики. В п.9 проекта акта устанавливается требование о том, что если расстояние от объекта до ближайшей застройки превышает размер СЗЗ в 10 раз, то расчет СЗЗ не производится. Это требование является чрезмерно завышенным, представляется достаточным превышение в 3 раза. Предложение: Переработать пункт 9 проекта акта, четко определив, что означают и как определяются «размеры СЗЗ» для объектов, относящихся к разным категориям, при этом во избежание построения дублирующей системы классификации ОНВ, необходимо привести классификацию объектов ОНВ, устанавливаемую в целях разработки СЗЗ, в соответствие с категориями ОНВ. 7. 3. В пункте 13 устанавливается, что «решения об установлении, изменении или о прекращении существования санитарно-защитных зон принимают федеральные органы исполнительной власти, уполномоченные на осуществление федерального государственного санитарно-эпидемиологического надзора в отношении поднадзорных им объектов». При этом в проекте акта не установлены критерии или основания для осуществления действий по изменению СЗЗ, что создает предпосылки для неоднозначного толкования, субъективизма при применении, является установлением неопределенных, трудновыполнимых требований к хозяйствующим субъектам и необоснованно затрудняет ведение предпринимательской деятельности, что согласно пунктам 3 «а» и 4 «а» Методики является коррупциогенным фактором. Предложение: Установить критерии или исчерпывающий перечень оснований для осуществления действий, направленных на изменение СЗЗ. 8. В пункте 35 и подпунктах 35.1 - 35.11 указывается, из каких разделов должен состоять проект СЗЗ и что должно содержаться в каждом разделе. Такой перечень наименований разделов и подразделов не является порядком регулирования разработки проектов СЗЗ (или обоснования СЗЗ), поскольку этот перечень того, что должно содержаться в проекте СЗЗ, не дает четкого и логичного представления о требованиях к форме и содержанию многочисленных документов, необходимых для обоснования СЗЗ, представленных в разделах и подразделах «Содержания проекта СЗЗ», в т.ч. не указан порядок действий в случае отсутствия необходимой информации в официальных источниках, устанавливаются требования о представлении документов, находящихся в распоряжении федеральных органов исполнительной власти, что не соответствует действующему законодательству и т.п. Следует отметить, что в проекте акта не определены критерия ограничения перечня веществ, содержащихся в выбросах, производимых ОНВ, что фактически предоставляет право правоприменителю произвольно определять этот перечень веществ, т.е. является диспозитивным установлением возможности совершения государственными органами, или организациями (их должностными лицами) действий в отношении организаций, что согласно пункту 3 «б» Методики является коррупциогенным фактором. Ниже приведены отдельные примеры устанавливаемого проектом акта псевдорегулирования (мнимого регулирования) разработки и установления СЗЗ. Предложение: Пункт 35 с подпунктами 35.1 - 35.11 требует переработки с четким изложением последовательности действий по получению исходных данных, требований к ним, действий в случае их отсутствия, последовательности действий по разработке проектов СЗЗ, исключения обязательных требований о представлении документов, находящихся в распоряжении федеральных органов исполнительной власти, об исключении требований, не предусмотренных федеральными законами, и т.п. При переработке проекта акта целесообразно ограничить полномочия Роспотребнадзора при определении показателей воздействия на атмосферный воздух при установлении СЗЗ загрязняющими веществами, для которых применяются меры государственного регулирования, утвержденные распоряжением Правительства Российской Федерации от 8 июля 2015 г. № 1316-р, а для объектов относящихся к I и II категориям, переходящих к наилучшим доступным технологиям, ограничить маркерными веществами, указанными в соответствующих информационно-технических справочниках по наилучшим доступным технологиям, и веществами I, II классов опасности при наличии таких веществ в выбросах. 8.1. В п.35.2 указано, что Раздел 2 «Методика выполнения работ при проектировании СЗЗ» должен содержать: «а) описание хода выполнения работ по проектированию санитарно-защитной зоны; б) перечень исходных данных для проектирования; источники исходных данных, в том числе картографических материалов; в) методы, методики и программные средства, использованные для выполнения работ; параметры, принятые для выполнения расчетов рассевания (коэффициенты, определяющие условия рассеивания загрязняющих веществ в атмосферном воздухе: коэффициент, зависящий от температурной стратификации атмосферы; средняя максимальная температура атмосферного воздуха наиболее жаркого месяца года; средняя максимальная температура атмосферного воздуха наиболее холодного месяца года; значение скорости ветра, превышаемой по средним многолетним данным не более чем в 5% случаев в году; среднегодовая повторяемость ветров различных направлений (роза ветров), частота возникновения аномальных, для рассеивания загрязняющих веществ в атмосфере, явлений – инверсий, штилей, неблагоприятных метеоусловий); г) данные о фоновых концентрациях загрязняющих веществ, с указанием источника предоставленной информации; д) иная, на усмотрение разработчика, дополнительная информация». Из устанавливаемых в подпункте «б» обязательных требований неясно, какие исходные данные для проектирования СЗЗ должны быть представлены в этом разделе, не установлена форма представления этих данных, не определены источники получения этих данных, а также действия в случае их отсутствия. Из устанавливаемых в подпункте «в» обязательных требований неясно, чем следует руководствоваться при выборе методов, методик и программных средств для выполнения работ. Если существует ряд различных методов, методик и программных средств, применяемых для разработки СЗЗ, они должны быть указаны в проекте акта со ссылкой на соответствующие нормативные правовые акты, которыми эти методы, методики и программные средства утверждены для использования для разработки СЗЗ. Из устанавливаемых в подпункте «г» обязательных требований неясен порядок действий, например, при отсутствии данных о фоновых концентрациях загрязняющих веществ. Из устанавливаемых в подпункте «д» обязательных требований неясно, что означает «иная, на усмотрение разработчика, дополнительная информация». Эти обязательные требования противоречат принципу правовой определенности установления обязательных требований, указанному в ст.7 Закона №247-ФЗ то есть не являются ясными, логичными, понятными как правоприменителю, так и иным лицам, могут приводить к противоречиям при их применении, а также не согласованы с целями и принципами законодательного регулирования той правовой системы в целом. Это создает неопределенность при регулировании отношений, связанных с СЗЗ, позволяет регулятору произвольно трактовать содержание этих понятий при конструировании правовых норм с установлением искусственных обременений, которые необоснованно затруднит ведение инвестиционной деятельности. Согласно пункту 3 «а» Методики это влечет неопределенность условий или оснований принятия решения, что является коррупциогенным фактором. Предложение: Переработать п.35.2, представив четкую регламентацию действий по выполнению устанавливаемых обязательных требований, с установлением форм представления необходимых данных и исключением избыточных требований, необоснованно затрудняющих ведение хозяйственной деятельности. 8.2. В п.35.5 Правил (пп. «б» - «г») указано, что Раздел 5 «Определение размеров СЗЗ на основании результатов расчетов рассеивания загрязняющих веществ» должен содержать: «в текстовой части б) таблицу с координатами и номерами расчетных точек; в) таблицу с результатами расчетов рассеивания загрязняющих веществ в атмосферном воздухе; г) анализ результатов расчетов рассеивания; По пп. «б» - в проекте акта не определено понятие «расчетная точка», не установлен критерии и порядок выбора расчетных точек, не установлена форма таблицы для представления координат и номеров расчетных точек. По пп. «в» - неясно, что означает понятие «результаты рассеивания загрязняющих веществ», не установлена форма таблицы для их представления. По пп. «г» - неясно, что означает устанавливаемое обязательное требование «анализ результатов расчетов рассеивания» (т.е. осуществление действия, смысл которого неясен). Это создает неопределенность в регулировании отношений, связанных с СЗЗ, позволяет регулятору произвольно трактовать содержание этих норм, что влечет неопределенность условий или оснований принятия решения и согласно пункту 3 «а» Методики является коррупциогенным фактором Предложение: Переработать п. 35.5 с установлением критериев и порядка выбора расчетных точек, определения понятий «расчетная точка», «результаты рассеивания загрязняющих веществ», с установлением форм представления данных, с исключением избыточных требований, необоснованно затрудняющих ведение хозяйственной деятельности. 8.3. В п.35.9 устанавливается: «35.9. Раздел 9 «Программа производственного лабораторного контроля на границе санитарно-защитной зоны», должен содержать программу натурных исследований за качеством атмосферного воздуха, уровнем воздействия физических и биологических (при наличии) факторов на границе санитарно-защитной зоны, на территории жилой застройки и других объектов с нормируемыми показателями качества среды обитания». Устанавливаемое обязательное требование о включении в «Программу производственного лабораторного контроля на границе СЗЗ» натурных исследований на территории жилой застройки и других объектов с нормируемыми показателями качества среды обитания не соответствует действующему законодательству, а также наименованию Программы, согласно которому лабораторный контроль осуществляется на границе СЗЗ. Следует отметить, что перечень загрязняющих веществ, для которых применяются меры государственного регулирования, утвержден распоряжением Правительства РФ от 08.07.2015 № 1316-р. При этом для объектов, относящихся к I и II категориям, переходящим к НДТ, перечень веществ ограничен маркерными веществами, указанными в соответствующих информационно-технических справочниках, и веществами I, II классов опасности при наличии таких веществ в выбросах. Предложение: Исключить из п.35.9 слова «на территории жилой застройки и других объектов с нормируемыми показателями качества среды обитания», а также указать, что требования к перечню веществ, включаемых в Программу производственного лабораторного контроля на границе СЗЗ должны учитывать ограничения, установленные Законом №7-ФЗ для объектов разных категорий. 8.4. В п.35.10 устанавливается: «35.10. Раздел 10 «План (перечень) мероприятий по защите здоровья населения» разрабатывается при необходимости проведения указанных мероприятий и должен содержать конкретный перечень мероприятий, включая технические, технологические, организационные, медико-профилактические и т.п., по защите населения от вредного химического, физического и биологического (при наличии) воздействия на среду обитания и здоровье человека с указанием сроков реализации и исполнителей». Проектом акта не установлены критерии (или минимальные значения) по уровням воздействия выбросов вредных химических примесей в атмосферный воздух и физического воздействия, при превышении которых проект СЗЗ должен содержать мероприятия по защите населения от воздействия выбросов и физического воздействия, в отсутствие таких критериев устанавливаемые обязательные требования распространяются на всех хозяйствующих субъектов, что является установлением избыточных требований к хозяйствующим субъектам и что необоснованно затруднит ведение инвестиционной и предпринимательской деятельности. Предложение: Установить в Законе №52-ФЗ критерии (или минимальные значения) по уровням воздействия выбросов вредных химических примесей в атмосферный воздух и физического воздействия, при превышении которых проект СЗЗ должен содержать мероприятия по защите населения от воздействия выбросов и физического воздействия. 9. В п.36 (подпункты «в» - «е») устанавливается, что к проекту СЗЗ должны быть приложены: «в) копия разрешения на выбросы; г) копия справки уполномоченной организации о метеорологических характеристиках, определяющих условия рассеивания загрязняющих веществ в атмосферном воздухе; д) результаты инвентаризации источников выбросов оформленные в установленном порядке; е) результаты инвентаризации источников физических факторов воздействия». Эти документы находятся в распоряжении федеральных органов исполнительной власти и могут быть получены в рамках межведомственного взаимодействия и требование об их представлении не соответствует действующему законодательству, является установлением завышенных требований к лицу, предъявляемых для реализации принадлежащего ему права, что согласно пункту 4 «а» Методики является коррупциогенным фактором. Предложение: Исключить подпункты «в» - «е» пункта 36 из проекта акта 10. В п.37 и подпунктах 37.1 - 37.5 указывается, из каких разделов должен состоять проект СЗЗ в случаях, когда не требуется проведение расчетов рассеивания химических веществ и(или) биологических агентов и(или) оценки риска для здоровья населения и что должно содержаться в каждом разделе. Такой перечень наименований разделов и подразделов не является порядком регулирования разработки проектов СЗЗ (или обоснования СЗЗ), поскольку этот перечень того, что должно содержаться в проекте СЗЗ, не дает четкого и логичного представления о требованиях к форме и содержанию многочисленных документов, необходимых для обоснования СЗЗ, представленных в разделах и подразделах «Содержания проекта СЗЗ», в т.ч. не указан порядок действий в случае отсутствия необходимой информации в официальных источниках, устанавливаются требования о представлении документов, находящихся в распоряжении федеральных органов исполнительной власти, что не соответствует действующему законодательству и т.п. Например, в п.37.3 устанавливается, что: «Раздел 3 «Сведения об объекте» должен содержать: а) общие сведения об объекте (адрес объекта, ИНН, а также фамилию, имя, отчество (при наличии) и должность руководителя); б) фактическое описание места расположения объекта с указанием граничащих по румбам объектов недвижимости с нормируемыми показателями качества среды обитания; в) описание производственной структуры, технологических процессов, мощности объекта, используемого сырья, объемов выпускаемой продукции, веществ, препаратов и т.п.; г) режим работы объекта; д) информацию о количестве источников выбросов; е) перечень загрязняющих веществ, выбрасываемых в атмосферу, с указанием кода, наименования, величины гигиенического норматива, класса опасности вещества, суммарного выброса каждого вещества (г/с и т/год), а также групп суммации; количество выбрасываемых веществ каждого класса опасности; общий выброс загрязняющих веществ (г/с и т/год), в том числе согласно утвержденному в установленном порядке разрешению на выброс (при наличии). Актуальный на момент разработки проекта санитарно-защитной зоны оформленный в установленном порядке отчет по результату проведения инвентаризации выбросов, содержащий данные инвентаризации и утвержденный хозяйствующим субъектом, осуществляющим хозяйственную или иную деятельность на объекте с указанием даты утверждения. д) ориентировочный размер санитарно-защитной зоны объекта». Отсутствие требований к форме и объему сведений по каждому подпункту позволяет правоприменителю произвольно их толковать, что является установлением неопределенных обязательных требований, не отвечает принципу правовой определенности обязательных требований, предоставляет правоприменителю дискреционные полномочия и согласно пункту 3 «а» Методики является коррупционным фактором. Предложение: Пункт 37 с подпунктами 37.1 - 37.5 требует переработки с четким изложением последовательности действий по получению исходных данных, требований к ним, действий в случае их отсутствия, последовательности действий по разработке проектов СЗЗ, исключения обязательных требований о представлении документов, находящихся в распоряжении федеральных органов исполнительной власти, об исключении требований, не предусмотренных федеральными законами, и т.п. 11. В п. 37.5 устанавливается обязательные требования к «Описанию границ СЗЗ объекта», подпунктом «е» которого предусматривается, что данный раздел должен содержать : «сведения об ограничениях использования земельных участков, расположенных в границах СЗЗ, сведения о правообладателе здания, сооружения, застройщике, об органе государственной власти или органе местного самоуправления, обязанных возместить убытки, причиненные в связи с установлением, изменением СЗЗ, и срок наступления обязанности по возмещению убытков при ограничении прав в связи с установлением, изменением СЗЗ». Действующим законодательством и проектом акта не определены критерии и порядок выявления лиц (правообладателя здания, сооружения, застройщика или органа местного самоуправления), обязанных возместить убытки, причиненные в связи с установлением, изменением СЗЗ, а также порядок определения срока наступления обязанности по возмещению убытков при установлении или изменении СЗЗ. Возложение проектом акта на хозяйствующего субъекта обязанности по выявлению лиц, обязанных возместить убытки, причиненные в связи с установлением, изменением СЗЗ, в условиях отсутствия такого порядка, является установлением невыполнимых требований, что необоснованно затруднит ведение предпринимательской деятельности. Фактически проектом акта предлагается предоставить Роспотребнадзору во внесудебном порядке решать существующую десятилетия проблему нахождения в СЗЗ жилых построек, возведенных до установления механизма «защиты расстоянием» (т.е. установления СЗЗ), либо возведенных с нарушением правил. Такой подход противоречит действующему законодательству, является установлением общеобязательных правил поведения в подзаконном акте в условиях отсутствия закона. Предложение: Исключить подпункт «е» в п.37.5 проекта акта. В целях устранения коррупциогенных факторов необходимо: Полностью переработать проект акта, в предлагаемом варианте проект акта подлежит отклонению. С учетом того, что затраты на проведение полного цикла работ по установлению СЗЗ для крупных предприятий могут исчисляться десятками миллионов рублей на один объект при переработке проекта акта необходимо: 1) В Законе №52-ФЗ определить понятие «санитарно-защитная зона», исключить использование понятий, не определенных федеральными законами, таких как оценка риска для здоровья человека», «приемлемый уровень риска для здоровья населения», «уровень химического, физического и (или) биологического воздействия объекта на среду обитания человека», «поле рассеивания загрязняющих веществ», либо определить их в Законе №52-ФЗ или, по крайней мере, в проекте акта. 2) Исключить избыточное бессмысленное обременение при установлении СЗЗ, связанное с проведением оценки риска для здоровья человека и иных исследований, целесообразность в которых отсутствует. 3) Привести санитарную классификацию объектов в соответствие с классификацией ОНВ, установленной Законом №7-ФЗ. Установить для разных категорий ОНВ, включенных в Государственный реестр ОНВ, ориентировочные расстояния от промышленной площадки до границы ориентировочной СЗЗ в зависимости от величины превышения уровня воздействия на границе промышленной площадки установленных гигиенических нормативов. Такая классификация объектов необходима для руководства при разработке нормативов градостроительного проектирования, схем территориального планирования, генеральных планов городских и сельских поселений, проектов планировки общественных центров, жилых районов, магистралей городов и при разработке иных подобных проектов. 4) Установить критерии ограничения показателей воздействия на атмосферный воздух, используемых при установлении СЗЗ, загрязняющими веществами, для которых применяются меры государственного регулирования, утвержденные распоряжением Правительства Российской Федерации от 8 июля 2015 г. № 1316-р, а для объектов относящихся к I и II категориям, переходящим к наилучшим доступным технологиям, перечень веществ, используемых при установлении СЗЗ, ограничить маркерными веществами, указанными в соответствующих информационно-технических справочниках по наилучшим доступным технологиям, и веществами I, II классов опасности при наличии таких веществ в выбросах. 5) Исключить действующие предприятия, переходящие к наилучшим доступным технологиям, из объектов, подпадающих под регулирование проекта акта; 6) Установить детальный порядок проведения расчетов рассеивания и обоснования расчетных границ СЗЗ для применения в разделе ОВОС для вновь создаваемых объектов; 7) Исключить требование о представлении в составе проекта СЗЗ сведений о лицах, обязанных возместить убытки, причиненные в связи с установлением, изменением СЗЗ, а также о сроке наступления обязанности по возмещению убытков при ограничении прав в связи с установлением, изменением СЗЗ. 8) Установить порядок разработки и изменения единой СЗЗ для групп объектов, либо исключить обязательное требование о разработке такой СЗЗ. 9) В целях исключения бессмысленной непрерывной переработки СЗЗ для разных этапов перехода к НДТ (или реконструкции объекта) в сроки, предусмотренные программой повышения экологической эффективности, либо планов мероприятий по охране окружающей среды, необходимо установить требование о разработке СЗЗ только для случая завершения перехода к НДТ, либо после завершения реконструкции. 10) Устанавливаемое регулирование должно соответствовать градостроительному законодательству, которое предусматривает обоснование планируемой СЗЗ в составе проектной документации на объект, а также экспертную оценку обоснований размеров СЗЗ в рамках экспертизы проектной документации и исключать дублирование процедуры обоснования границ СЗЗ в формате отдельной процедуры, что является избыточным, искусственным обременением хозяйствующих субъектов. 11) Установить однозначные критерии для принятия решения об установлении размера СЗЗ, а также порядок использования при принятии такого решения расчетов рассеивания загрязнения атмосферного воздуха и физического воздействия на атмосферный воздух, натурных исследований и измерений. Мотивированный ответ по результатам рассмотрения данного заключения, предусмотренный статьей 5 ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» (от 17.07.2009 №172-ФЗ), прошу направить на эл. почту:lutsenkovv@mail.ru. 13.01.2021 | Частично учтено | 1. Предложение не отнесено к предмету подготовленного проекта Положения. Обращаем внимание, что СЗЗ определено в качестве ЗОУИТ в соответствии со ст. 106 Земельного кодекса Российской Федерации. Случаи оценки риска определены в соответствии Федеральным законом от 30.03.1999 № 52-ФЗ. Замечание не содержит обоснование «непонятности» применяемых понятий, а также целесообразности или нецелесообразности их применения.2. Основание для проведения оценки риска предусмотрено требованиями Федерального закона от 30.03.1999 № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения», согласно которому необходимость проведения оценки риска определяется санитарными правилами. В настоящее время это требование определено положениями СанПиН 1200-03. Кроме того, при проведении оценки риска здоровью населения учитываются комплексное воздействие канцерогенного и неканцерогенного характера.3. Санитарная классификация включена в проект Положения.4. Согласно ст. 12 Федерального закона от 30.03.1999 № 52-ФЗ при разработке нормативов градостроительного проектирования, схем территориального планирования, генеральных планов городских и сельских поселений, проектов планировки общественных центров, жилых районов, магистралей городов, решении вопросов размещения объектов гражданского, промышленного и сельскохозяйственного назначения и установления их санитарно-защитных зон, а также при проектировании, строительстве, реконструкции, техническом перевооружении, консервации и ликвидации промышленных, транспортных объектов, зданий и сооружений культурно-бытового назначения, жилых домов, объектов инженерной инфраструктуры и благоустройства и иных объектов должны соблюдаться санитарные правила, в том числе к атмосферному воздуху.Установление санитарно-защитных зон в сложившейся застройке позволяет исключить дальнейшее приближение территорий нормируемых объектов к источникам химического, физического и биологического воздействия. Таким образом, наравне с безопасностью территорий населенных мест может быть обеспечено сохранение дальнейшей возможности развития и расширения существующих промышленных объектов.Предложение не содержит информации, согласно которой представлено обоснование отсутствия необходимости установления СЗЗ для некапитальных объектов в случаях, когда они являются источниками химического, физического и биологического воздействия. В части требований к группам объектов сообщаем, что взаимодействия хозяйствующих субъектов, входящих в группу объектов, в части проектирования СЗЗ не является предметом регулирования проекта постановления.5. Тезис о необходимости применения категорирования объектов ОНВ для оценки воздействия на среду обитания человека необходимо соотносить с определениями статьи 1 Федерального закона от 30.03.1999 № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» Применяемая в гигиеническом нормировании классификация химических веществ, заложенная в санитарных правилах, используется в качестве критериев категорирования объектов исключительно в целях обеспечения антропоцентрических подходов к обеспечению безопасности. Таким образом, устоявшаяся классификация объектов в зависимости их действия на среду обитания и здоровье человека, в зависимости от мощности, условий эксплуатации, характера и количества выделяемых в окружающую среду загрязняющих веществ, создаваемого шума, вибрации и других вредных физических факторов, а также с учетом предусматриваемых мер по уменьшению неблагоприятного влияния их на среду обитания и здоровье человека (СанПиН 2.2.1/2.1.1.1200-03 «Санитарно-защитные зоны и санитарная классификация предприятий, сооружений и иных объектов») не обеспечена критериями для категорирования объектов. Указанное определяется с учетом ограниченности факторов воздействия, учитываемых (нормируемых) при определении воздействия на окружающую среду. В конечном итоге, приведенный тезис о замещении понятия «классифицирование объектов в зависимости их действия на среду обитания и здоровье человека» понятием «категорирование объектов ОНВ» сводится к соотнесению понятий «экологический норматив» и «гигиенический норматив», которые не являются взаимоисключающими.6. Тезис о необходимости применения категорирования объектов ОНВ для оценки воздействия на среду обитания человека необходимо соотносить с определениями статьи 1 Федерального закона от 30.03.1999 № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» Применяемая в гигиеническом нормировании классификация химических веществ, заложенная в санитарных правилах, используется в качестве критериев категорирования объектов исключительно в целях обеспечения антропоцентрических подходов к обеспечению безопасности. Таким образом, устоявшаяся классификация объектов в зависимости их действия на среду обитания и здоровье человека, в зависимости от мощности, условий эксплуатации, характера и количества выделяемых в окружающую среду загрязняющих веществ, создаваемого шума, вибрации и других вредных физических факторов, а также с учетом предусматриваемых мер по уменьшению неблагоприятного влияния их на среду обитания и здоровье человека (СанПиН 2.2.1/2.1.1.1200-03 «Санитарно-защитные зоны и санитарная классификация предприятий, сооружений и иных объектов») не обеспечена критериями для категорирования объектов. Указанное определяется с учетом ограниченности факторов воздействия, учитываемых (нормируемых) при определении воздействия на окружающую среду. В конечном итоге, приведенный тезис о замещении понятия «классифицирование объектов в зависимости их действия на среду обитания и здоровье человека» понятием «категорирование объектов ОНВ» сводится к соотнесению понятий «экологический норматив» и «гигиенический норматив», которые не являются взаимоисключающими.Также сообщаем, что в соответствии со сложившейся многолетней практикой установления санитарно-защитных зон установлено, что на территории Российской Федерации существует ряд крупных промышленных объектов, в отношении которых установление ориентировочной санитарно-защитной зоны будет недостаточным для обеспечения безопасности здоровья и благополучия населения. В частности, размеры санитарно-защитных зон могут достигать 8 км и более.7. Положением определены случаи направления заявления об изменении размеров санитарно-защитных зон.8. Согласно ст. 31 Федерального закона от 30.03.1999 № 52-ФЗ производственный контроль осуществляется в порядке, установленном техническими регламентами или применяемыми до дня вступления в силу соответствующих технических регламентов санитарными правилами, а также стандартами безопасности труда, если иное не предусмотрено федеральным законом. Тезис о необходимости применения категорирования объектов ОНВ для оценки воздействия на среду обитания человека необходимо соотносить с определениями статьи 1 Федерального закона от 30.03.1999 № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» Применяемая в гигиеническом нормировании классификация химических веществ, заложенная в санитарных правилах, используется в качестве критериев категорирования объектов исключительно в целях обеспечения антропоцентрических подходов к обеспечению безопасности. Таким образом, устоявшаяся классификация объектов в зависимости их действия на среду обитания и здоровье человека, в зависимости от мощности, условий эксплуатации, характера и количества выделяемых в окружающую среду загрязняющих веществ, создаваемого шума, вибрации и других вредных физических факторов, а также с учетом предусматриваемых мер по уменьшению неблагоприятного влияния их на среду обитания и здоровье человека (СанПиН 2.2.1/2.1.1.1200-03 «Санитарно-защитные зоны и санитарная классификация пред-приятий, сооружений и иных объектов») не обеспечена критериями для категорирования объектов. Указанное определяется с учетом ограниченности факторов воздействия, учитываемых (нормируемых) при определении воздействия на окружающую среду. В конечном итоге, приведенный тезис о замещении понятия «классифицирование объектов в зависимости их действия на среду обитания и здоровье человека» понятием «категорирование объектов ОНВ» сводится к соотнесению понятий «экологический норматив» и «гигиенический норматив», которые не являются взаимоисключающими.Порядок проектирования, сбор и анализ исходных данных не отнесены к предметам регулирования проекта постановления. Кроме того, отсутствует обоснование, как предлагаемый состав проекта СЗЗ приведет к затруднению хозяйственной деятельности.9. Порядок проектирования, сбор и анализ исходных данных не отнесены к предметам регулирования проекта постановления. Кроме того, отсутствует обоснование, как предлагаемый состав проекта СЗЗ приведет к затруднению хозяйственной деятельности.10. Порядок проектирования, сбор и анализ исходных данных не отнесены к предметам регулирования проекта постановления. Кроме того, отсутствует обоснование, как предлагаемый состав проекта СЗЗ приведет к затруднению хозяйственной деятельности.11. Согласно ст. 31 Федерального закона от 30.03.1999 № 52-ФЗ производственный контроль осуществляется в порядке, установленном техническими регламентами или применяемыми до дня вступления в силу соответствующих технических регламентов санитарными правилами, а также стандартами безопасности труда, если иное не предусмотрено федеральным законом. Тезис о необходимости применения категорирования объектов ОНВ для оценки воздействия на среду обитания человека необходимо соотносить с определениями статьи 1 Федерального закона от 30.03.1999 № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» Применяемая в гигиеническом нормировании классификация химических веществ, заложенная в санитарных правилах, используется в качестве критериев категорирования объектов исключительно в целях обеспечения антропоцентрических подходов к обеспечению безопасности. Таким образом, устоявшаяся классификация объектов в зависимости их действия на среду обитания и здоровье человека, в зависимости от мощности, условий эксплуатации, характера и количества выделяемых в окружающую среду загрязняющих веществ, создаваемого шума, вибрации и других вредных физических факторов, а также с учетом предусматриваемых мер по уменьшению неблагоприятного влияния их на среду обитания и здоровье человека (СанПиН 2.2.1/2.1.1.1200-03 «Санитарно-защитные зоны и санитарная классификация пред-приятий, сооружений и иных объектов») не обеспечена критериями для категорирования объектов. Указанное определяется с учетом ограниченности факторов воздействия, учитываемых (нормируемых) при определении воздействия на окружающую среду. В конечном итоге, приведенный тезис о замещении понятия «классифицирование объектов в зависимости их действия на среду обитания и здоровье человека» понятием «категорирование объектов ОНВ» сводится к соотнесению понятий «экологический норматив» и «гигиенический норматив», которые не являются взаимоисключающими.Порядок проектирования, сбор и анализ исходных данных не отнесены к предметам регулирования проекта постановления. Кроме того, отсутствует обоснование, как предлагаемый состав проекта СЗЗ приведет к затруднению хозяйственной деятельности.12. План (перечень) мероприятий по защите здоровья населения в соответствии с названием и целями установления СЗЗ разрабатывается в случаях нахождения нормируемых территорий в границах СЗЗ. С учётом необходимости проведения мероприятий по приведению видов разрешенного использования ЗУ в соответствии с перечнем ограничений СЗЗ план мероприятий должен содержать мероприятия по защите здоровья населения в период соответствующего приведения соответствия ЗУ.13. Указанный набор сведений является необходимым как для подготовки проекта СЗЗ, так и для экспертной оценки достоверности представленных сведений и расчётов.14. Порядок проектирования, сбор и анализ исходных данных не отнесены к предметам регулирования проекта постановления. Кроме того, отсутствует обоснование, как предлагаемый состав проекта СЗЗ приведет к затруднению хозяйственной деятельности.15. В соответствии с положениями санитарного законодательства разработка плана мероприятий по расселению жилых домов, расположенных в СЗЗ объекта, а также осуществление деятельности, исключающей вредное воздействие на человека, отнесены к ответственности правообладателя объекта. Указанный пункт включен в Положение в соответствии с требованиями Федерального закона от 03.08.2018 № 342 «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации». Итого: Представленные замечания рассмотрены в рамках вышеизложенных комментариев при рассмотрении аналогичных предложений. |
| 5 | Барзолевская Наталья Евгеньевна (barzolevskayane@rzdp.ru) | в представленной на рассмотрение редакции приведет к необоснованному увеличению затрат по разработке СЗЗ для линейных объектов | Частично учтено | Не содержит обоснований |
| 6 | Барзолевская Наталья Евгеньевна (barzolevskayane@rzdp.ru) | Проект Положения о СЗЗ необходимо доработать и обеспечить его соответствие с проектом постановления Главного санитарного врача РФ «Об утверждении «Санитарных правил СП -2021 «Санитарно-эпидемиологические требования к условиям проживания, планировки и содержания территорий муниципальных образований» (крайняя редакция направлялась письмом Роспотребнадзора от 15.01.2021 № 02/672-2021-31). Эти два документа содержат ссылки один на другой, однако в части линейных объектов железнодорожного транспорта имеются существенные пробелы, что может повлечь неоднозначные трактовки экспертов государственной экспертизы, надзорных органов и проблемы при реконструкции существующих железнодорожных линий. | Частично учтено | Постановлением Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 28.01.2021 № 3 утверждены санитарные правила и нормы СанПиН 2.1.3684-21 «Санитарно-эпидемиологические требования к содержанию территорий городских и сельских поселений, к водным объектам, питьевой воде и питьевому водоснабжению, атмосферному воздуху, почвам, жилым помещениям, эксплуатации производственных, общественных помещений, организации и проведению санитарно- противоэпидемических (профилактических) мероприятий». Приведение Положения в соответствие указанному нормативному правому акту не целесообразно. |
| 7 | Барзолевская Наталья Евгеньевна (barzolevskayane@rzdp.ru) | документ необходим, но требует доработки | Частично учтено | Не содержит обоснований |
| 8 | Барзолевская Наталья Евгеньевна (barzolevskayane@rzdp.ru) | По мнению специалистов организации, входящей в холдинг "РЖД", и выполняющей подготовку исходных данных, включая документацию по планировке территории, разработку и согласование уполномоченными ФОИВ проектной документации, проект Положения о санитарно-защитных зонах требует доработки в части установления требований к объектам производственного назначения предприятий железнодорожного транспорта, а также к железнодорожным путям в зоне жилой застройки и вне её. Утверждение в представленной редакции приведет к избыточным требованиям, в том числе необходимости увеличения финансирования строительства титульных инвестиционных проектов ОАО "РЖД". Замечания и предложения прилагаются письмом от 28.01.2021 № 23исх-00483 на 14 листах | Частично учтено |  |
| 9 | Соболь Дмитрий Викторович (d.sobol@ugmk.com) | Замечания и предложения по проекту акта представлены во вложении. | Частично учтено | 1. Проект постановления разработан с целью исключения несоответствия положений действующего порядка установления санитарно-защитных зон положениям Федерального закона от 03.08.2018 № 342-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» в редакции Федерального закона от 27.12.2019 № 455-ФЗ и во исполнение пункта 64 Плана-графика по подготовке проектов нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, необходимых для реализации норм Федерального закона от 3.08.2018 № 342-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации», утвержденного Правительством Российской Федерации от 24.01.2019 № 903п-П9.2. Проектом Положения предусматривается необходимость установления санитарно-защитных зон для автомобильных дорог и железнодорожных линий (действующих, планируемых к строительству, реконструируемых) (далее – линейные объекты), являющихся источниками химического, физического, биологического воздействия на среду обитания человека (далее - объекты), формирующих химическое, физическое и (или) биологическое воздействие, превышающее санитарно-эпидемиологические требования за границами полосы отвода для автомобильных дорог и железнодорожных линий.Таким образом, установление санитарно-защитной зоны потребуется только для тех линейных объектов, при эксплуатации которых превышены санитарно-эпидемиологические требования за границами полос отвода.Установление санитарно-защитных зон для таких объектов направлено на соблюдение Конституционных прав граждан на благоприятную окружающую среду, достоверную информацию о ее состоянии и на возмещение ущерба, причиненного его здоровью или имуществу экологическим правонарушением.Установление санитарно-защитных зон является мерой, направленной на создание благоприятных условий жизнедеятельности населения.Кроме того, установление санитарно-защитных зон от линейных объектов позволит сократить (не увеличивать) количество населения, проживающего в условиях превышения санитарно-эпидемиологических требований, а также не увеличить расходы ОАО «РЖД» и ГК «Автодор» на возмещение убытков при ограничении прав собственников земельных участков, землепользователей, землевладельцев и арендаторов земельных участков, правообладателей расположенных на земельных участках объектов недвижимости.3. На границе СЗЗ должны соблюдаться санитарно-эпидемиологические требования к качеству атмосферного воздуха, независимо от фоновых значений. В указанных случаях может быть рассмотрен вопрос об установлении СЗЗ для группы объектов. В соответствии с положениями ст. 11 Федерального закона от 30.03.1999 № 52-ФЗ индивидуальные предприниматели и юридические лица в соответствии с осуществляемой ими деятельностью обязаны обеспечивать безопасность для здоровья человека выполняемых работ и оказываемых услуг, а также продукции производственно-технического назначения, пищевых продуктов и товаров для личных и бытовых нужд при их производстве, транспортировке, хранении, реализации населению.4. Указанные положения разработаны в соответствии с требованиями законодательства в области использования участков недр для добычи. Положение исходит из того, что в отношении указанных объектов формирование земельных участков осуществляется в ином порядке, чем для объектов капитального строительства.5. Представленное замечание содержит противоречивые сведения о заведомом соблюдении санитарно-эпидемиологических требований за границами полосы отвода для автомобильных дорог и железнодорожных линий и о наличии при этом возможности обнаружить при штатной работе за их границами нарушения санитарно-эпидемиологических требований.Проектом Положения предусматривается необходимость установления санитарно-защитных зон для автомобильных дорог и железнодорожных линий (действующих, планируемых к строительству, реконструируемых) (далее – линейные объекты), являющихся источниками химического, физического, биологического воздействия на среду обитания человека (далее - объекты), формирующих химическое, физическое и (или) биологическое воздействие, превышающее санитарно-эпидемиологические требования за границами полосы отвода для автомобильных дорог и железнодорожных линий.Таким образом, установление санитарно-защитной зоны потребуется только для тех линейных объектов, при эксплуатации которых превышены санитарно-эпидемиологические требования за границами полос отвода.Установление санитарно-защитных зон для таких объектов направлено на соблюдение Конституционных прав граждан на благоприятную окружающую среду, достоверную информацию о ее состоянии и на возмещение ущерба, причиненного его здоровью или имуществу экологическим правонарушением.Установление санитарно-защитных зон является мерой, направленной на создание благоприятных условий жизнедеятельности населения.Кроме того, установление санитарно-защитных зон от линейных объектов позволит сократить (не увеличивать) количество населения, проживающего в условиях превышения санитарно-эпидемиологических требований, а также не увеличить расходы ОАО «РЖД» и ГК «Автодор» на возмещение убытков при ограничении прав собственников земельных участков, землепользователей, землевладельцев и арендаторов земельных участков, правообладателей расположенных на земельных участках объектов недвижимости.6. Согласно положениям Федерального закона от 30.03.1999 № 52-ФЗ утверждаются методики расчета и оценки риска для здоровья человека, которые в свою очередь содержат методы оценки приемлемых уровней риска.7. Отсутствует обоснование недопустимости проведения расчетов химического, физического и (или) биологического воздействия на атмосферный воздух в соответствии с утвержденными в установленном порядке методическими и руководящими документами, к которым среди прочих относится приведенный приказ Минприроды Росси от 06.06.2017 №273.8. Согласно ст. 106 Земельного кодекса Российской Федерации Положение о ЗОУИТ содержит исчерпывающий перечень объектов, территорий, в связи с размещением которых или в целях защиты и сохранения которых устанавливается зона с особыми условиями использования территории, или критерии таких объектов, виды территорий. В представленном проекте Положения указаны критерии таких объектов.9. Согласно п. 7 Положения при проектировании, реконструкции, размещении, эксплуатации объектов, для которых проект санитарно-защитной зоны не разрабатывается, должно быть обеспечено химическое, физическое и (или) биологическое воздействие, не превышающее санитарно-эпидемиологические требования с учетом фоновых значений, на границе промышленной площадки объекта, полосе отвода, границе объекта. Обоснование необходимости исключить указанный пункт не представлено.10. Критерий 0,5 ПДК исключен.Критерий 0,8 ПДУ исключен. 11. В соответствии со сложившейся многолетней практикой установления санитарно-защитных зон установлено, что на территории Российской Федерации существует ряд крупных промышленных объектов, в отношении которых установление ориентировочной санитарно-защитной зоны будет недостаточным для обеспечения безопасности здоровья и благополучия населения. В частности, размеры санитарно-защитных зон могут достигать 8 км и более.12. Указанные в проекте Положения ограничения направлены на обеспечение конституционных прав граждан на благоприятную среду обитания. Положением предусматривается возможность изменения СЗЗ непосредственно в части изменения ограничений использования земельных участков в границах СЗЗ.Согласно положениям Федерального закона от 03.08.2018 № 342-ФЗ не предусматривается возможность каких-либо «освобождений» в отношении объектов, для которых СЗЗ была установлена ранее.13. Согласно Положению СЗЗ определяется в соответствии с проектом СЗЗ и проведенными расчетами, а не свершившимся нарушением, на предотвращение которого направлено предложенное в Положении мероприятие.14. Согласно Положению СЗЗ определяется в соответствии с проектом СЗЗ и проведенными расчетами, а не свершившимся нарушением, на предотвращение которого направлено предложенное в Положении мероприятие.15. Согласно проекту Положения указанные сведения должны быть указаны в Разделе 9 «Программа производственного лабораторного контроля на границе санитарно-защитной зоны», который должен содержать программу натурных исследований за качеством атмосферного воздуха, уровнем воздействия физических и биологических (при наличии) факторов на границе санитарно-защитной зоны, на территории жилой застройки и других объектов с нормируемыми показателями качества среды обитания. Соответствующая программа лабораторного контроля подготавливается в соответствии с требованиями санитарного законодательства.16. Указанные мероприятия предусмотрены в том числе с целью проведения самостоятельного контроля объектом необходимости внесения изменений в размер СЗЗ, который может быть реализован в том числе в рамках производственного контроля.17. Объекты накопленного вреда являются объектами надзора государственных органов, осуществляющих государственный экологический надзор. Перечень таких объектов могут быть предоставлены при направлении соответствующих запросов в уполномоченные органы. Кроме того, указанное понятие представлено в Федеральном законе от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружаю-щей среды» и других подзаконных актах.18. Указанное положение разработано в соответствии с положениями ст. 106 Земельного кодекса Российской Федерации, в том числе п. 18 указанной статьи. Согласно п. 18 ст. 106 ЗК РФ В случае принятия решения об установлении или изменении зоны с особыми условиями использования территории на основании заявления, предусмотренного пунктом 13 настоящей статьи, орган государственной власти, орган местного самоуправления, принявшие указанное решение, также принимают решение о прекращении существования зоны с особыми условиями использования территории или об отмене решения об изменении зоны с особыми условиями использования территории в срок не позднее чем три месяца со дня истечения одного года со дня окончания срока действия разрешения на строительство объекта капитального строительства, в связи с размещением которого была установлена или изменена зона с особыми условиями использования территории, в случае, если до истечения указанного срока данный объект не введен в эксплуатацию или не внесены изменения в разрешение на строительство в части продления срока действия такого разрешения.19. План (перечень) мероприятий по защите здоровья населения в соответствии с названием и целями установления СЗЗ разрабатывается в случаях нахождения нормируемых территорий в границах СЗЗ. С учётом необходимости проведения мероприятий по приведению видов разрешенного использования ЗУ в соответствии с перечнем ограничений СЗЗ план мероприятий должен содержать мероприятия по защите здоровья населения в период соответствующего приведения соответствия ЗУ.20. Указанный раздел разработан в соответствии с положениями ст. 106 ЗК РФ. |
| 10 | Нетесова Диана Николаевна (zamokbumagy@gmail.com) | Пункт 2. Содержание Критерием отнесения объектов к источникам химического, физического, биологического воздействия на среду обитания человека (далее - источники воздействия) является формирование химического, физического и (или) биологического воздействия, превышающего 0,1 ПДК и/или ПДУ, за границами промышленной площадки, за границами полосы отвода для автомобильных дорог и железнодорожных путей, за границами объектов недвижимости или участков недр. Предложение: Критерием отнесения объектов к источникам химического, физического, биологического воздействия на среду обитания человека (далее - источники воздействия) является формирование химического, физического и (или) биологического воздействия, превышающего 1 ПДК или ПДУ , за границами промышленной площадки, за границами полосы отвода для автомобильных дорог и железнодорожных путей, за границами объектов недвижимости или участков недр Комментарий Необходимо сохранить критерий, использовавшийся в ПП РФ №222 от 03.03.2018 Риск: 1. Предлагаемое изменение не содержит обоснования по десятикратному снижению допустимого уровня воздействия, однако ужесточает требования к предприятиям, повышая их операционные расходы. 2. Норма предполагает необоснованное введение ограничение на использование земельных участков, уровень негативное воздействие на которых не превышает ПДК. Пункт 8. Содержание: По результатам расчётов размеры и границы санитарно-защитных зон определяются исходя из следующих критериев: а) расчетные уровни концентраций химических веществ (с учетом групп суммации) и(или) биологических агентов в атмосферном воздухе на границе санитарно-защитной зоны и ближайших к объекту нормируемых территорий, указанных в пунктах 10, 10.1, с особенностями применения пунктов 11, 12 настоящего Положения, с учетом фоновых значений, не превышают санитарно-эпидемиологические требования, и не находятся в значениях менее 0,5 ПДК. б) расчетные уровни воздействия физических факторов (шум, электромагнитное излучение) на границе санитарно-защитной зоны и ближайших к объекту нормируемых территорий, указанных в пункте 10, с особенностями применения пунктов 11, 12 настоящего Положения, с учетом фоновых значений не превышают санитарно-эпидемиологические требования и не находятся в значениях менее 0,8 ПДУ. Комментарий: Предлагаемый подход без четких методических указаний по проведению границ СЗЗ создает правовую и методическую неопределенность в установлении границ СЗЗ. 1. Предложенная поправка в норму создаёт избыточное неисполнимое регулирование для предприятий, уровень негативного воздействия на которых находится в пределах значений, ниже, установленных в данном положении. 2. Для других предприятий создаётся неопределённое регулирование в вопросе определение точно расположения границы СЗЗ. Предлагаемый метод противоречит сложившейся практике установления границ СЗЗ. Пункт 10.1. Содержание Если санитарно-защитная зона установлена по критериям химического и (или) биологического воздействия объекта, и такое воздействие приведет к нарушению качества, безопасности указанных далее средств, сырья, воды и продукции в границах санитарно-защитных зон не допускается использование земельных участков в целях размещения объектов для производства и хранения лекарственных средств, объектов пищевых отраслей промышленности, оптовых складов продовольственного сырья и пищевой продукции, комплексов водопроводных сооружений для подготовки и хранения питьевой воды, использования земельных участков в целях производства, хранения и переработки сельскохозяйственной продукции, предназначенной для дальнейшего использования в качестве пищевой продукции. Комментарий: Современные системы подготовки и хранения питьевой воды, обеспечивают уровень герметичности и защиты, достаточный для предотвращения того уровня химического и (или) биологического воздействия, который допустим в границах СЗЗ. Данная норма может предполагает дискриминационные условия для ответственного бизнеса, инвестирующего в современные системы подготовки и хранения питьевой воды. Таким образом, именно в отношении ответственного бизнеса возрастает административная и финансовая нагрузка. ПУнкт 12. Содержание: В границах санитарно-защитных зон сибиреязвенных скотомогильников в дополнение к пунктам 10 и 10.1 настоящего Положения не допускается использование земельных участков в целях проведения всех видов работ, связанных с выемкой и перемещением грунта, всех видов строительства, скотопрогонов, пастбищ, производства, хранения и переработки сельскохозяйственной продукции. Предложение (дополнить следующим уточнением): "...для дальнейшего использования в качестве пищевой. Использование данных земель в указанных целях возможно по согласованию с федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на осуществление федерального государственного санитарно-эпидемиологического надзора в отношении поднадзорных им объектов. " Комментарий: Предложенная норма в текущей редакции создаёт риск ретроспективного применения запрета к предприятиям и жилым территориям, исполнение которого предполагает перенос или закрытие данных объектов. С учётом уже предпринятых действий по управлению рисками распространения сибирской язвы на данных объектах, необходимо предусмотреть инструмент, позволяющий в индивидуальном порядке оценить риски и возможности продолжения их функционирования и дальнейшего развития. Пункт 15. Содержание Установленные границы санитарно-защитной зоны в течение года со дня установления для действующих объектов и в течение года после ввода в эксплуатацию для вновь построенных (реконструированных) объектов должны быть подтверждены результатами натурных исследований (измерений), оформленными в виде протоколов лабораторных исследований (измерений). Исследования (измерения) химических, физических и(или) биологических факторов на границе санитарно-защитной зоны проводятся в рамках осуществления производственного контроля. В течение 30 дней после завершения исследований (измерений), протоколы лабораторных исследований (измерений) представляются в адрес уполномоченного федерального органа исполнительной власти, выдавшего решение об установлении санитарно-защитной зоны. Комментарий: Необходимо создание единого инструментария определения полноты и объема программы производственного контроля на границе СЗЗ, В условиях правовой неопределённости для бизнеса создаются бюрократические барьеры и избыточная финансовая нагрузка в объеме проведения измерений. Необходимо принятие соответствующего подзаконного нормативно-правового акта с методическими указаниями по разработке программ производственного контроля с целью единообразия к подходу его наполнения. 16 Пункт 16. Содержание :Если по итогам исследований (измерений) химических, физических и биологических факторов будут установлены превышения санитарно-эпидемиологических требований на границе санитарно-защитной зоны, установленной или измененной исходя из расчетных показателей уровня химического, физического и (или) биологического воздействия объекта на среду обитания человека, риска здоровью населения, правообладатель объекта, в отношении которого была установлена санитарно-защитная зона, обязан представить в уполномоченный федеральный орган исполнительной власти заявление об изменении санитарно-защитной зоны. Комментарий: В целях обеспечения исполнения данного положения необходимо определить срок, в течение которого подаётся заявление. Для исполнения требования о подаче самого заявления достаточно 60 рабочих дней. Если заявление необходимо сопроводить новыми расчетами размеров СЗЗ, следует предусмотреть срок до 1 года. Пункт 30 г) Содержание: г) экспертное заключение о проведении санитарно-эпидемиологической экспертизы в отношении результатов исследований (измерений), указанных в подпункте (в) настоящего пункта. Комментарий: Проведение исследований аккредитованными лабораториями предотвращают необходимость в перепроверке их результатов. Предложенное регулирование возлагает на бизнес избыточную бюрократическую, временную и финансовую нагрузку. Пункт 35.1 в) Содержание: в) данные о наличии актуальных (действующих) нормативов допустимых выбросов (НДВ) и разрешений на выбросы, экспертных заключений на предыдущие проекты санитарно-защитных зон (при наличии); Предложение: дополнить формулировкой (если применимо). КОмментарий: В силу действующего природоохранного законодательства не все ОНВ обязаны разрабатывать НДВ и получать разрешения на выбросы. Данного уточнение, необходимо, чтобы предотвратить необоснованный отказ в принятии документов для объектов 3-4 категорий ОНВ из-за отсутствия НДВ и разрешения на выбросы. | Частично учтено | 1. Положениями постановления Правительства Российской Федерации от 03.03.2018 № 222 не устанавливались требования к критериям источников химического, физического, биологического воздействия. Соответствующие положения содержатся в СанПиН 2.2.1/2.1.1.1200-03. Положение содержит критерии источника (каким объектам требуется рассмотреть вопрос установления СЗЗ) и критерии установления размеров СЗЗ (случаи, когда СЗЗ требуется), что не противоречит друг другу. Обоснование появления новых ограничений в замечании не представлено.2. Предусматривается установление СЗЗ при концентрациях загрязняющих веществ за границей промышленной площадки не более 1 ПДК (критерий, установленный санитарно-эпидемиологическими требованиями), а также не более 1 ПДУ (критерий, установленный санитарно-эпидемиологическими требованиями). Указанный подход позволит исключить случаи установления необоснованно крупных СЗЗ при отсутствии соответствующей необходимости.3. Установление указанных ограничений в соответствии с п. 10.1 Положения предусмотрено только в случаях, если санитарно-защитная зона установлена по критериям химического и (или) биологического воздействия объекта, и такое воздействие приведет к нарушению качества, безопасности указанных далее средств, сырья, воды и продукции в границах санитарно-защитных зон.4. Указанные в Положении ограничения использования земельных участков предусмотрены действующим законодательством и связаны c тем, что сибирская язва представляет собой острую зоонозную особо опасную бактериальную инфекционную болезнь, возбудитель которой относится ко II-й группе патогенности.В соответствии с положениями санитарного законодательства в целях обеспечения безопасности сибиреязвенных захоронений устанавливаются ограничения для проведения какой-либо хозяйственной деятельности (организации пастбищ, пашни, огородов, водопоев, работ, связанных с выемкой и перемещением грунта, строительства жилых, общественных, промышленных или сельскохозяйственных зданий и сооружений).5. Согласно ст. 31 Федерального закона от 30.03.1999 № 52-ФЗ производственный контроль осуществляется в порядке, установленном техническими регламентами или применяемыми до дня вступления в силу соответствующих технических регламентов санитарными правилами, а также стандартами безопасности труда, если иное не предусмотрено федеральным законом.Кроме того, проект постановления предусматривает, что исследования и измерения атмосферного воздуха, уровней физического воздействия на атмосферный воздух за контуром объекта (контуром ранее существовавшего объекта) проводятся в контрольных точках и по показателям воздействия, порядок определения которых устанавливается Федеральной службой по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека.Дополнительно сообщаем, что контроль на территории жилой застройки и других объектах с нормируемыми показателями качества среды обитания, помимо границы СЗЗ, позволяет подтвердить достаточность установленной СЗЗ и обеспечить соблюдение санитарно-эпидемиологических требований на указанных территориях. 6. Согласно ст. 31 Федерального закона от 30.03.1999 № 52-ФЗ производственный контроль осуществляется в порядке, установленном техническими регламентами или применяемыми до дня вступления в силу соответствующих технических регламентов санитарными правилами, а также стандартами безопасности труда, если иное не предусмотрено федеральным законом.Кроме того, проект постановления предусматривает, что исследования и измерения атмосферного воздуха, уровней физического воздействия на атмосферный воздух за контуром объекта (контуром ранее существовавшего объекта) проводятся в контрольных точках и по показателям воздействия, порядок определения которых устанавливается Федеральной службой по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека.Дополнительно сообщаем, что контроль на территории жилой застройки и других объектах с нормируемыми показателями качества среды обитания, помимо границы СЗЗ, позволяет подтвердить достаточность установленной СЗЗ и обеспечить соблюдение санитарно-эпидемиологических требований на указанных территориях.7. Экспертное заключение о проведении санитарно-эпидемиологической экспертизы в отношении результатов исследований (измерений), указанных в подпункте (в) п. 31 Положения, подтверждает соответствие проведенных исследований в том числе положениям разработанного проекта СЗЗ. Само по себе проведение исследований (измерений) атмосферного воздуха, уровней физического и (или) биологического воздействия на атмосферный воздух может осуществляться без предоставления проекта аккредитованной организации.8. Проект не вводит дополнительные требования о разработке ПДВ, предусматривая только включение информации о них при наличии. |
| 11 | Нетесова Диана Николаевна (zamokbumagy@gmail.com) | Здравствуйте! Направляем Вам комментарии по проекту ППРФ и предложения в файле ниже. при необходимости дополнительных комментариев и пояснений тел. 89852916558 для связи. | Частично учтено | 1. Определение источников источникам химического, физического, биологического воздействия на среду обитания человека предусмотрено действующими положениями СанПиН 2.2.1/2.1.1.1200-03. Положением не вводится ужесточение и усложнение процедур установления СЗЗ.2. Критерий 0,5 ПДК исключен.3. Установление указанных ограничений в соответствии с п. 10.1 Положения предусмотрено только в случаях, если санитарно-защитная зона установлена по критериям химического и (или) биологического воздействия объекта, и такое воздействие приведет к нарушению качества, безопасности указанных далее средств, сырья, воды и продукции в границах санитарно-защитных зон.4. Указанные в Положении ограничения использования земельных участков предусмотрены действующим законодательством и связаны c тем, что сибирская язва представляет собой острую зоонозную особо опасную бактериальную инфекционную болезнь, возбудитель которой относится ко II-й группе патогенности.В соответствии с положениями санитарного законодательства в целях обеспечения безопасности сибиреязвенных захоронений устанавливаются ограничения для проведения какой-либо хозяйственной деятельности (организации пастбищ, пашни, огородов, водопоев, работ, связанных с выемкой и перемещением грунта, строительства жилых, общественных, промышленных или сельскохозяйственных зданий и сооружений).5. Согласно ст. 31 Федерального закона от 30.03.1999 № 52-ФЗ производственный контроль осуществляется в порядке, установленном техническими регламентами или применяемыми до дня вступления в силу соответствующих технических регламентов санитарными правилами, а также стандартами безопасности труда, если иное не предусмотрено федеральным законом.Кроме того, проект постановления предусматривает, что исследования и измерения атмосферного воздуха, уровней физического воздействия на атмосферный воздух за контуром объекта (контуром ранее существовавшего объекта) проводятся в контрольных точках и по показателям воздействия, порядок определения которых устанавливается Федеральной службой по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека.Дополнительно сообщаем, что контроль на территории жилой застройки и других объектах с нормируемыми показателями качества среды обитания, помимо границы СЗЗ, позволяет подтвердить достаточность установленной СЗЗ и обеспечить соблюдение санитарно-эпидемиологических требований на указанных территориях. 6. Положением не установлены сроки подачи заявления об изменении СЗЗ, исходя из возможности заявителя самостоятельно определить сроки подготовки нового проекта СЗЗ и проведения исследований. В случае необходимости изменения СЗЗ в сторону её увеличения деятельность предприятия должна обеспечивать соблюдение Федерального закона от 30.03.1999 № 52-ФЗ, согласно которому обеспечивать безопасность для здоровья человека выполняемых работ и оказываемых услуг7. Экспертное заключение о проведении санитарно-эпидемиологической экспертизы в отношении результатов исследований (измерений), указанных в подпункте (в) п. 31 Положения, подтверждает соответствие проведенных исследований в том числе положениям разработанного проекта СЗЗ. Само по себе проведение исследований (измерений) атмосферного воздуха, уровней физического и (или) биологического воздействия на атмосферный воздух может осуществляться без предоставления проекта аккредитованной организации.8. Проект не вводит дополнительные требования о разработке ПДВ, предусматривая только включение информации о них при наличии. |
| 12 | Смагин Андрей Викторович (smagin-av@fsk-ees.ru) | Предложения ПАО "Россети" в прикрепленной таблице. | Частично учтено | 1. Установление СЗЗ для линий электропередач не предусмотрено Положением. Также предлагается для источников ионизирующего излучения, кладбищ, скотомогильников, аэродромов (аэропортов), автомобильных дорог, железнодорожных путей предусмотреть отдельные Положения о СЗЗ в соответствии с п. 3 ст. 106 ЗК РФ.2. Установление СЗЗ для линий электропередач не предусмотрено Положением. Также предлагается для источников ионизирующего излучения, кладбищ, скотомогильников, аэродромов (аэропортов), автомобильных дорог, железнодорожных путей предусмотреть отдельные Положения о СЗЗ в соответствии с п. 3 ст. 106 ЗК РФ.3. Вопросы порядка подготовки картографических материалов не отнесены к предмету регулирования проекта постановления. Кроме того, проектом предусмотрена зависимость выбора масштаба карты от площади объекта и СЗЗ.4. Предусматривается установление СЗЗ при концентрациях загрязняющих веществ за границей промышленной площадки не более 1 ПДК (критерий, установленный санитарно-эпидемиологическими требованиями).Также предусматривается установление СЗЗ при уровнях воздействия за границей промышленной площадки не более 1 ПДУ (критерий, установленный санитарно-эпидемиологическими требованиями). 5. Установление СЗЗ для линий электропередач не предусмотрено Положением. Также предлагается для источников ионизирующего излучения, кладбищ, скотомогильников, аэродромов (аэропортов), автомобильных дорог, железнодорожных путей предусмотреть отдельные Положения о СЗЗ в соответствии с п. 3 ст. 106 ЗК РФ.6. Установление СЗЗ для линий электропередач не предусмотрено Положением. Также предлагается для источников ионизирующего излучения, кладбищ, скотомогильников, аэродромов (аэропортов), автомобильных дорог, железнодорожных путей предусмотреть отдельные Положения о СЗЗ в соответствии с п. 3 ст. 106 ЗК РФ. |
| 13 | Гиль Евгений (gil-e@yandex.ru) | Предложения ПАО "Интер РАО" по корректировке проекта постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении Положения о санитарно-защитных зонах и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации» (ID 02/07/12-20/00112129) размещены в прилагаемом файле. | Частично учтено | п. 1 табл. предложений1) . Согласно ст. 12 Федерального закона от 30.03.1999 № 52-ФЗ при разработке нормативов градостроительного проектирования, схем территориального планирования, генеральных планов городских и сельских поселений, проектов планировки общественных центров, жилых районов, магистралей городов, решении вопросов размещения объектов гражданского, промышленного и сельскохозяйственного назначения и установления их санитарно-защитных зон, а также при проектировании, строительстве, реконструкции, техническом перевооружении, консервации и ликвидации промышленных, транспортных объектов, зданий и сооружений культурно-бытового назначения, жилых домов, объектов инженерной инфраструктуры и благоустройства и иных объектов должны соблюдаться санитарные правила, в том числе к атмосферному воздуху.Установление санитарно-защитных зон в сложившейся застройке позволяет исключить дальнейшее приближение территорий нормируемых объектов к источникам химического, физического и биологического воздействия. Таким образом, наравне с безопасностью территорий населенных мест может быть обеспечено сохранение дальнейшей возможности развития и расширения существующих промышленных объектов.Положением предусмотрено установление СЗЗ для всех видов источников воздействия, независимо от их функционального назначения. Кроме того, положениями Федерального закона от 03.08.2018 № 342-ФЗ предусмотрено установление размеров СЗЗ для всех видов объектов, независимо от стадии их проектирования, строительства или эксплуатации. 2) При оценке концентраций загрязняющих веществ и уровней шума только на границе предприятия не смогут быть учтены случаи переброса загрязняющих веществ у высоких источников воздействия.3) Согласно ст. 12 Федерального закона от 30.03.1999 № 52-ФЗ при разработке нормативов градостроительного проектирования, схем территориального планирования, генеральных планов городских и сельских поселений, проектов планировки общественных центров, жилых районов, магистралей городов, решении вопросов размещения объектов гражданского, промышленного и сельскохозяйственного назначения и установления их санитарно-защитных зон, а также при проектировании, строительстве, реконструкции, техническом перевооружении, консервации и ликвидации промышленных, транспортных объектов, зданий и сооружений культурно-бытового назначения, жилых домов, объектов инженерной инфраструктуры и благоустройства и иных объектов должны соблюдаться санитарные правила, в том числе к атмосферному воздуху.Согласно п. 2.2 СанПиН 2.1.6.1032-01 «Гигиенические требования к обеспечению качества атмосферного воздуха населенных мест» в жилой зоне и на других территориях проживания должны соблюдаться ПДК и 0,8 ПДК - в местах массового отдыха населения, на территориях размещения лечебно - профилактических учреждений длительного пребывания больных и центров реабилитации.Таким образом, с учётом отсутствия требований в установлении СЗЗ в отношении действующих объектов, сохранялось требование о соблюдении ПДК и 0,8 ПДК на ближайших нормируемых территориях. Учитывая, что размер СЗЗ устанавливается исходя из соблюдения указанных критериев, требование в установлении СЗЗ для действующих объектов только фиксирует то соблюдение санитарно-эпидемиологических требований, которые должно было осуществляться на протяжении всего рассматриваемого периода времени.п. 2 табл. предложений1. Положением не предусмотрен учет фоновых значений при определении объекта в качестве источникам химического, физического, биологического воздействия.2. Включены следующие положения9.1. Выполнение оценки риска здоровью населения не требуется:9.1.1. Для объектов I класса опасности, в случае если расстояние от промышленной площадки объекта до ближайших нормируемых территории, указанных в пунктах 10 и 10.1, с особенностями применения пунктов 11 – 12.1 настоящего Положения, составляет более 2000 метров.9.1.2. Для объектов II класса опасности, в случае если расстояние от объекта до ближайших нормируемых территории, указанных в пунктах 10 и 10.1, с особенностями применения пунктов 11 – 12.1 настоящего Положения, составляет более 1000 метров.9.2. Для объектов, не включенных в санитарную классификацию, формирующих уровни химического, биологического воздействия на среду обитания человека, превышающие санитарно-эпидемиологические требования, гигиенические нормативы проведение оценки риска здоровью населения является обязательной. 9.3. Для объектов III, IV, V классов опасности - правообладатели объектов, застройщики вправе выполнить оценку риска для здоровья населения с целью установления (изменения) санитарно-защитной зоны.п. 3 табл. предложений1. Объем предоставляемых сведений определён в соответствии с положениями о составе проекта СЗЗ. Вместе с тем при разработке проекта СЗЗ помимо расчетов рассеивания могут быть представлены дополнительные сведения, в том числе перечень мероприятий по расселению населения, проживающего в границах СЗЗ, и сведения о пылегазоочистном оборудовании. 2. Санитарная классификация включена в проект постановленияп. 4 табл. предложений1. Согласно ст. 12 Федерального закона от 30.03.1999 № 52-ФЗ при разработке нормативов градостроительного проектирования, схем территориального планирования, генеральных планов городских и сельских поселений, проектов планировки общественных центров, жилых районов, магистралей городов, решении вопросов размещения объектов гражданского, промышленного и сельскохозяйственного назначения и установления их санитарно-защитных зон, а также при проектировании, строительстве, реконструкции, техническом перевооружении, консервации и ликвидации промышленных, транспортных объектов, зданий и сооружений культурно-бытового назначения, жилых домов, объектов инженерной инфраструктуры и благоустройства и иных объектов должны соблюдаться санитарные правила, в том числе к атмосферному воздуху.Установление санитарно-защитных зон в сложившейся застройке позволяет исключить дальнейшее приближение территорий нормируемых объектов к источникам химического, физического и биологического воздействия. Таким образом, наравне с безопасностью территорий населенных мест может быть обеспечено сохранение дальнейшей возможности развития и расширения существующих промышленных объектов.Положением предусмотрено установление СЗЗ для всех видов источников воздействия, независимо от их функционального назначения. Кроме того, положениями Федерального закона от 03.08.2018 № 342-ФЗ предусмотрено установление размеров СЗЗ для всех видов объектов, независимо от стадии их проектирования, строительства или эксплуатации. 2. Санитарная классификация включена в проект постановления 3. В соответствии со ст. 1 Федерального закона от 30.03.1999 № 52-ФЗ санитарно-эпидемиологические требования - обязательные требования к обеспечению безопасности и (или) безвредности для человека факторов среды обитания, условий деятельности юридических лиц и граждан, в том числе индивидуальных предпринимателей, используемых ими территорий, зданий, строений, сооружений, помещений, оборудования, транспортных средств, несоблюдение которых создает угрозу жизни или здоровью человека, угрозу возникновения и распространения заболеваний и которые устанавливаются государственными санитарно-эпидемиологическими правилами и гигиеническими нормативами. Таким образом, санитарно-эпидемиологические требования содержат гигиенические нормативы.4) Положением предусмотрено установление СЗЗ для всех видов источников воздействия, независимо от их функционального назначения. Кроме того, положениями Федерального закона от 03.08.2018 № 342-ФЗ предусмотрено установление размеров СЗЗ для всех видов объектов, независимо от стадии их проектирования, строительства или эксплуатации.5) Пп. «б» п. 6 Правил изложен в следующей редакции:б) при проектировании, размещении объектов, виды и наименования производств которых не указаны в санитарной классификации, формирующих химическое, физическое и (или) биологическое воздействие, превышающее санитарно-эпидемиологические требования с учетом фоновых значений за границами промышленной площадки объекта, полосы отвода, границы объекта ~~и/или выбрасывающих в атмосферный воздух химические вещества (соединения), не имеющие установленных предельно допустимых концентраций или ориентировочных безопасных уровней воздействия~~;6) При оценке концентраций загрязняющих веществ и уровней шума только на границе предприятия не смогут быть учтены случаи переброса загрязняющих веществ у высоких источников воздействия.6) При оценке концентраций загрязняющих веществ и уровней шума только на границе предприятия не смогут быть учтены случаи переброса загрязняющих веществ у высоких источников воздействия.7) Учтеноп. 5 табл. предложенийПредусмотренная Положением норма отнесена к случаям, когда объект является источников воздействия, но не требует разработки проекта СЗЗ или её установления. В случае несоблюдения установленных требований, объекту требуется разработка и установление СЗЗ. С учётом изложенного указанный вопрос отнесен к предмету Положения.п. 6 табл. предложений1. В соответствии со ст. 1 Федерального закона от 30.03.1999 № 52-ФЗ санитарно-эпидемиологические требования - обязательные требования к обеспечению безопасности и (или) безвредности для человека факторов среды обитания, условий деятельности юридических лиц и граждан, в том числе индивидуальных предпринимателей, используемых ими территорий, зданий, строений, сооружений, помещений, оборудования, транспортных средств, несоблюдение которых создает угрозу жизни или здоровью человека, угрозу возникновения и распространения заболеваний и которые устанавливаются государственными санитарно-эпидемиологическими правилами и гигиеническими нормативами. Таким образом, санитарно-эпидемиологические требования содержат гигиенические нормативы. 2. Положение дополнено пунктом 8.2. Ближайшими нормируемыми территориями, указанными в пунктах 8 и 9 настоящего Положения, считаются земельные участки, указанные в пунктах 10, 10.1, с особенностями применения пунктов 11, 12, 12.1 настоящего Положения, которые расположены по каждому из 8 направлений (румбов) от объекта на расстоянии, не превышающем 10 размеров санитарно-защитной зоны для объекта соответствующего класса опасности. При проведении уровни воздействия физических факторов (шум, электромагнитное излучение) территории, предусмотренные пунктами 10.1 и 12.1 настоящего Положения, не учитываются.3. Предусматривается установление СЗЗ при концентрациях загрязняющих веществ за границей промышленной площадки не более 1 ПДК (критерий, установленный санитарно-эпидемиологическими требованиями), а также не более 1 ПДУ (критерий, установленный санитарно-эпидемиологическими требованиями). Указанный подход позволит исключить случаи установления необоснованно крупных СЗЗ при отсутствии соответствующей необходимости.п. 7 табл. предложений1. Тезис о необходимости применения категорирования объектов ОНВ для оценки воздействия на среду обитания человека необходимо соотносить с определениями статьи 1 Федерального закона от 30.03.1999 № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» Применяемая в гигиеническом нормировании классификация химических веществ, заложенная в санитарных правилах, используется в качестве критериев категорирования объектов исключительно в целях обеспечения антропоцентрических подходов к обеспечению безопасности. Таким образом, устоявшаяся классификация объектов в зависимости их действия на среду обитания и здоровье человека, в зависимости от мощности, условий эксплуатации, характера и количества выделяемых в окружающую среду загрязняющих веществ, создаваемого шума, вибрации и других вредных физических факторов, а также с учетом предусматриваемых мер по уменьшению неблагоприятного влияния их на среду обитания и здоровье человека (СанПиН 2.2.1/2.1.1.1200-03 «Санитарно-защитные зоны и санитарная классификация предприятий, сооружений и иных объектов») не обеспечена критериями для категорирования объектов. Указанное определяется с учетом ограниченности факторов воздействия, учитываемых (нормируемых) при определении воздействия на окружающую среду. В конечном итоге, приведенный тезис о замещении понятия «классифицирование объектов в зависимости их действия на среду обитания и здоровье человека» понятием «категорирование объектов ОНВ» сводится к соотнесению понятий «экологический норматив» и «гигиенический норматив», которые не являются взаимоисключающими.Также сообщаем, что в соответствии со сложившейся многолетней практикой установления санитарно-защитных зон установлено, что на территории Российской Федерации существует ряд крупных промышленных объектов, в отношении которых установление ориентировочной санитарно-защитной зоны будет недостаточным для обеспечения безопасности здоровья и благополучия населения. В частности, размеры санитарно-защитных зон могут достигать 8 км и более.2. В пункте 9 указаны размеры СЗЗ, которые должны быть установлены в случае его применения.п. 8 табл. предложений1. Скорректированы отдельные положения перечня ограничений.2. Указанные в проекте Положения ограничения направлены на обеспечение конституционных прав граждан на благоприятную среду обитания. Положением предусматривается возможность изменения СЗЗ непосредственно в части изменения ограничений использования земельных участков в границах СЗЗ.Согласно положениям Федерального закона от 03.08.2018 № 342-ФЗ не предусматривается возможность каких-либо «освобождений» в отношении объектов, для которых СЗЗ была установлена ранее.п. 9 табл. предложенийСкорректированы отдельные положения перечня ограничения использования ЗУ в границах СЗЗп. 10 табл. предложенийВ течение года могут быть проведены исследования в различные времена года. Также исследования могут быть проведены повторно и при достижении проектной мощности.п. 11 табл. предложенийОценка эффективности указанных мероприятий по снижению воздействия на среду обитания человека может быть представлена в составе проекта СЗЗ.п. 12 табл. предложенийРазработка проекта СЗЗ и получения экспертного заключения на него предусмотрена в случае выявления недостаточности ранее установленной СЗЗ. При этом все необходимые материалы по обоснованию размера СЗЗ буду в наличии у правообладателя объекта в связи с подготовкой проекта установления СЗЗ.п. 13 табл. предложенийСогласно ПоложениюДокументы, предоставляемые лицами, не являющимися правообладателями зданий, сооружений, в связи с размещением которых устанавливается, изменяется санитарно-защитная зона, должны быть заверены правообладателем объекта, в связи с размещением которого устанавливается, изменяется или прекращает существование санитарно-защитная зона.п. 14 табл. предложенийСогласно п. 23 Положения, документы, предоставляемые лицами, не являющимися правообладателями зданий, сооружений, в связи с размещением которых устанавливается, изменяется санитарно-защитная зона, должны быть заверены уполномоченным лицом объекта, в связи с размещением которого устанавливается, изменяется или прекращает существование санитарно-защитная зона. В случаях, когда объект не планирует сокращать размер СЗЗ, правообладатели могут не заверять указанные документы.п. 15табл. предложенийСогласно п. 23 Положения, документы, предоставляемые лицами, не являющимися правообладателями зданий, сооружений, в связи с размещением которых устанавливается, изменяется санитарно-защитная зона, должны быть заверены уполномоченным лицом объекта, в связи с размещением которого устанавливается, изменяется или прекращает существование санитарно-защитная зона. В случаях, когда объект не планирует сокращать размер СЗЗ, правообладатели могут не заверять указанные документы.п. 16 табл. предложенийТребования по нормоконтролю исключены. п. 17 табл. предложенийСогласно п. 3 ст. 20 Федерального закона от 30.03.1999 № 52-ФЗ проекты санитарно-защитных зон утверждаются при наличии санитарно-эпидемиологического заключения о соответствии указанных проектов санитарным правилам.п. 18 табл. предложенийСогласно п. 3 ст. 20 Федерального закона от 30.03.1999 № 52-ФЗ проекты санитарно-защитных зон утверждаются при наличии санитарно-эпидемиологического заключения о соответствии указанных проектов санитарным правилам.п. 19 табл. предложенийСогласно ч. 13 ст. 26 Федерального закона от 03.08.2018 № 342-ФЗ ориентировочные размеры СЗЗ прекращают существование с 1 января 2022 года. Кроме того, ориентировочный содержится в санитарной классификации СанПиН 2.2.1/2.1.1.1200-03. п. 20 табл. предложенийПоложение дополнено пунктом 8.2. Ближайшими нормируемыми территориями, указанными в пунктах 8 и 9 настоящего Положения, считаются земельные участки, указанные в пунктах 10, 10.1, с особенностями применения пунктов 11, 12, 12.1 настоящего Положения, которые расположены по каждому из 8 направлений (румбов) от объекта на расстоянии, не превышающем 10 размеров санитарно-защитной зоны для объекта соответствующего класса опасности. При проведении уровни воздействия физических факторов (шум, электромагнитное излучение) территории, предусмотренные пунктами 10.1 и 12.1 настоящего Положения, не учитываются.п. 21 табл. предложенийДополнено пунктом:Ближайшими нормируемыми территориями, указанными в пунктах 8 и 9 настоящего Положения, считаются земельные участки, указанные в пунктах 10, 10.1, с особенностями применения пунктов 11, 12, 12.1 настоящего Положения, которые расположены по каждому из 8 направлений (румбов) от объекта на расстоянии, не превышающем 10 размеров санитарно-защитной зоны для объекта соответствующего класса опасности. При проведении расчетов уровни воздействия физических факторов (шум, электромагнитное излучение) территории, предусмотренные пунктами 10.1 и 12.1 настоящего Положения, не оцениваются в качестве ближайших.п. 22 табл. предложенийДополнено пунктом:Ближайшими нормируемыми территориями, указанными в пунктах 8 и 9 настоящего Положения, считаются земельные участки, указанные в пунктах 10, 10.1, с особенностями применения пунктов 11, 12, 12.1 настоящего Положения, которые расположены по каждому из 8 направлений (румбов) от объекта на расстоянии, не превышающем 10 размеров санитарно-защитной зоны для объекта соответствующего класса опасности. При проведении расчетов уровни воздействия физических факторов (шум, электромагнитное излучение) территории, предусмотренные пунктами 10.1 и 12.1 настоящего Положения, не оцениваются в качестве ближайших.п. 23 табл. предложенийТаким образом, земельный участок может быть передан в пользование в рамках договорных отношений, что требует дополнительного подтверждения права размещения на нем объекта.п. 24 табл. предложенийСогласно ч. 13 ст. 26 Федерального закона от 03.08.2018 № 342-ФЗ ориентировочные размеры СЗЗ прекращают существование с 1 января 2022 года. Кроме того, ориентировочный содержится в санитарной классификации СанПиН 2.2.1/2.1.1.1200-03.п. 25 табл. предложенийОснованиями для отказа должны быть предусмотрены случаи отсутствия достаточного обоснования размера СЗЗ (как с точки зрения недостаточности СЗЗ, так и с точки зрения её избыточности). п. 26 табл. предложенийПеречень ограничений в решении об установлении СЗЗ указывается в соответствии с проектом СЗЗ в каждом отдельном случае в связи с возможностью обоснования отдельных исключений или перечней ограничений в зависимости от вида объекта. |
| 14 | Гладкова Светлана Александровна (gladkova.sa@gazprom-neft.ru) | В приложенном файле направляем замечания и предложения членов и экспертов Рабочей группы в рамках регуляторной гильотины по экологии и природопользованию к проекту «Об утверждении Положения о санитарно-защитных зонах и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации». | Частично учтено | 1. Согласно п. 23 Положения, документы, предоставляемые лицами, не являющимися правообладателями зданий, сооружений, в связи с размещением которых устанавливается, изменяется санитарно-защитная зона, должны быть заверены уполномоченным лицом объекта, в связи с размещением которого устанавливается, изменяется или прекращает существование санитарно-защитная зона. В случаях, когда объект не планирует сокращать размер СЗЗ, правообладатели могут не заверять указанные документы.2. Указанный пункт разработан с целью повышения прозрачности и повышения доступности информации о деятельности по установлению размеров СЗЗ. Вместе с тем, указанное положение не отнесено к порядку установления СЗЗ, так как не является обязательным для установления, изменения или прекращения существования СЗЗ в связи с чем в состав Положения не включено.3. (1) Предложение не содержит информации, согласно которой представлено обоснование отсутствия необходимости установления СЗЗ для некапитальных объектов в случаях, когда они являются источниками химического, физического и биологического воздействия.Положение содержит критерии источника (каким объектам требуется рассмотреть вопрос установления СЗЗ) и критерии установления размеров СЗЗ (случаи, когда СЗЗ требуется), что не противоречит друг другу.(2) Положением предусмотрено, что требования не распространяются на автомобильные и железнодорожные пути, проектирование, строительство и эксплуатация которых осуществляется с учетом соблюдения санитарно-эпидемиологических требований к уровням химического и физического воздействия.С учётом иных пунктов Положения указанные требования будут распространяться на автомобильные и железные дороги, распложенные в пределах населенных мест.4. Расстояния, указанные в приложении № 2 Правил безопасности в нефтяной и газовой промышленности, утвержденных Приказом Ростехнадзора от 15.12.2020 № 534, не отнесены к предмету установления СЗЗ, так как среди прочего не содержат перечень ограничений размещения земельных участков в их границах.5. Положением предусмотрены критерии определения объекта в качестве источника воздействия и критерии определения случаев, когда указанным объектам требуется установление СЗЗ.6. В соответствии с Положением СЗЗ устанавливается в том числе в случае проведения работ по добыче рудных и нерудных ресурсов на земельном участке. Исключение указанного положения не позволит обеспечить безопасность условий проживания граждан вблизи таких объектов как угольные разрезы и карьеры по добыче.7. Положением предусмотрены критерии определения объекта в качестве источника воздействия (случаи, когда требуется расчет СЗЗ) и критерии определения случаев, когда указанным объектам требуется установление СЗЗ.8. Положением предусмотрены критерии определения объекта в качестве источника воздействия (случаи, когда требуется расчет СЗЗ) и критерии определения случаев, когда указанным объектам требуется установление СЗЗ.9. Положением предусмотрены критерии определения объекта в качестве источника воздействия (случаи, когда требуется расчет СЗЗ) и критерии определения случаев, когда указанным объектам требуется установление СЗЗ.10. Согласно п. 4 ст. 106 Земельного кодекса Российской Федерации Правительство Российской Федерации вправе утвердить отдельно положения о зонах с особыми условиями использования территорий одного вида, устанавливаемых в отношении объектов и (или) территорий разных видов.11. Согласно п. 4 ст. 106 Земельного кодекса Российской Федерации Правительство Российской Федерации вправе утвердить отдельно положения о зонах с особыми условиями использования территорий одного вида, устанавливаемых в отношении объектов и (или) территорий разных видов.12. Наименования объектов указаны в соответствии с Федеральным законом от 21.11.1995 № 170-ФЗ «Об использовании атомной энергии»13. Основание для проведения оценки риска предусмотрено требованиями Федерального закона от 30.03.1999 № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения», согласно которому необходимость проведения оценки риска определяется санитарными правилами. В настоящее время это требование определено положениями СанПиН 1200-03. Кроме того, при проведении оценки риска здоровью населения учитываются комплексное воздействие канцерогенного и неканцерогенного характера.14. Включены следующие положения«9.1. Выполнение оценки риска здоровью населения не требуется:9.1.1. Для объектов I класса опасности, в случае если расстояние от промышленной площадки объекта до ближайших нормируемых территории, указанных в пунктах 10 и 10.1, с особенностями применения пунктов 11 – 12.1 настоящего Положения, составляет более 2000 метров.9.1.2. Для объектов II класса опасности, в случае если расстояние от объекта до ближайших нормируемых территории, указанных в пунктах 10 и 10.1, с особенностями применения пунктов 11 – 12.1 настоящего Положения, составляет более 1000 метров.9.2. Для объектов, не включенных в санитарную классификацию, формирующих уровни химического, биологического воздействия на среду обитания человека, превышающие санитарно-эпидемиологические требования, гигиенические нормативы проведение оценки риска здоровью населения является обязательной. 9.3. Для объектов III, IV, V классов опасности - правообладатели объектов, застройщики вправе выполнить оценку риска для здоровья населения с целью установления (изменения) санитарно-защитной зоны.»15. В случае, когда проект СЗЗ не разрабатывается, определение размеров СЗЗ не требуется.16. Положением не предусмотрено установление СЗЗ в случае, когда подтверждается соблюдение санитарно-эпидемиологических требований на границе промышленной площадки.17. Положением не вводятся требования к проведению расчетов. Кроме того, предложение не содержит обоснования, согласно которому требуется указание полного перечня методик. Учитывая наличие различных видов производств и соответствующих методик расчетов, утверждение ограниченного перечня в Положении считаем нецелесообразным.18. В отношении выбросов загрязняющих веществ, не имеющих утвержденных гигиенических нормативов (ПДК, ОБУВ), применяется запрет, установленный пунктом 7 статьи 15 Федерального закона от 4 мая 1999 г. № 96-ФЗ «Об охране атмосферного воздуха».Таким образом, до установления ПДК или ОБУВ для таких веществ, установление СЗЗ не представляется возможным.19. Отсутствует обоснование противоречия классификации. Согласно действующему законодательству, в том числе постановлению Правительства Российской Федерации от 03.03.2018 N 222, санитарная классификация устанавливается санитарно-эпидемиологическими требованиями.20. В отношении выбросов загрязняющих веществ, не имеющих утвержденных гигиенических нормативов (ПДК, ОБУВ), применяется запрет, установленный пунктом 7 статьи 15 Федерального закона от 4 мая 1999 г. № 96-ФЗ «Об охране атмосферного воздуха».Таким образом, до установления ПДК или ОБУВ для таких веществ, установление СЗЗ не представляется возможным.21. Учтено 22. В отношении выбросов загрязняющих веществ, не имеющих утвержденных гигиенических нормативов (ПДК, ОБУВ), применяется запрет, установленный пунктом 7 статьи 15 Федерального закона от 4 мая 1999 г. № 96-ФЗ «Об охране атмосферного воздуха».Таким образом, до установления ПДК или ОБУВ для таких веществ, установление СЗЗ не представляется возможным.23. Положением предусмотрены критерии определения объекта в качестве источника воздействия (случаи, когда требуется расчет СЗЗ) и критерии определения случаев, когда указанным объектам требуется установление СЗЗ.24. В отношении выбросов загрязняющих веществ, не имеющих утвержденных гигиенических нормативов (ПДК, ОБУВ), применяется запрет, установленный пунктом 7 статьи 15 Федерального закона от 4 мая 1999 г. № 96-ФЗ «Об охране атмосферного воздуха».Таким образом, до установления ПДК или ОБУВ для таких веществ, установление СЗЗ не представляется возможным.25. Случаи разработки проекта СЗЗ предусмотрены п. 6 Положения. Пунктом 9 предусмотрены случаи проведения расчетов рассеивания26. Случаи разработки проекта СЗЗ предусмотрены п. 6 Положения. Пунктом 9 предусмотрены случаи проведения расчетов рассеивания27. Пункт 1 содержит уточнение, согласно которому указано, какие санитарно-эпидемиологические требования не должны превышаться.28. Положение содержит порядок установления СЗЗ. Вопрос обеспечения химического, физического и (или) биологического воздействия, не превышающего санитарно-эпидемиологические требования с учетом фоновых значений при отсутствии установленной сзз не отнесен к предмету проекта29.1. Не представлено наличие противоречий между пунктом 8 и другими пунктами Положения.2. В настоящее время указанная возможность также существует. Предлагаемый подход к определению критериев границ СЗЗ предусматривает сокращение указанных случаев при возможности дальнейшего расширения или увеличения мощности объекта.3. На границе СЗЗ должны соблюдаться санитарно-эпидемиологические требования к качеству атмосферного воздуха, независимо от фоновых значений. В указанных случаях может быть рассмотрен вопрос об установлении СЗЗ для группы объектов.Положением не вводятся требования к проведению расчетов. Кроме того, предложение не содержит обоснования, согласно которому требуется указание полного перечня методик. Учитывая наличие различных видов производств и соответствующих методик расчетов, утверждение ограниченного перечня в Положении считаем нецелесообразным.30. Основание для проведения оценки риска предусмотрено требованиями Федерального закона от 30.03.1999 № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения», согласно которому необходимость проведения оценки риска определяется санитарными правилами. В настоящее время это требование определено положениями СанПиН 1200-03. Кроме того, при проведении оценки риска здоровью населения учитываются комплексное воздействие канцерогенного и неканцерогенного характера.31. Проведение исследований химического, биологического и (или) физического воздействия объекта на атмосферный воздух для объектов, предусмотренных пунктом 9 Положения, исключено32. Проведение исследований химического, биологического и (или) физического воздействия объекта на атмосферный воздух для объектов, предусмотренных пунктом 9 Положения, исключено. Случаи проведения оценки риска здоровью человека включены в проект.33. Основание для проведения оценки риска предусмотрено требованиями Федерального закона от 30.03.1999 № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения», согласно которому необходимость проведения оценки риска определяется санитарными правилами. В настоящее время это требование определено положениями СанПиН 1200-03.34. В соответствии со сложившейся многолетней практикой установления санитарно-защитных зон установлено, что на территории Российской Федерации существует ряд крупных промышленных объектов, в отношении которых установление ориентировочной санитарно-защитной зоны будет недостаточным для обеспечения безопасности здоровья и благополучия населения. В частности, размеры санитарно-защитных зон могут достигать 8 км и более.35. Предусмотрены ограничения в отношении стационарных объектов социального назначения, в том числе объектов медицинского назначения, оказывающих медицинскую помощь стационарно, в условиях, обеспечивающих круглосуточное медицинское наблюдение и лечение. Оказание неотложной медицинской помощи может осуществляться не на стационаре.36. Согласно Положению СЗЗ определяется в соответствии с проектом СЗЗ и проведенными расчетами, а не свершившимся нарушением, на предотвращение которого направлено предложенное в Положении мероприятие.37. Скорректирован перечень ограничений использования ЗУ в границах СЗЗ.38. Положением определен порядок установления СЗЗ. Порядок обоснования и оценки воздействия объекта на продукцию не отнесено к предмету акта.39. Положением определен порядок установления СЗЗ. Порядок обоснования и оценки воздействия объекта на продукцию не отнесено к предмету акта.40. Положением определен порядок установления СЗЗ. Порядок обоснования и оценки воздействия объекта на продукцию не отнесено к предмету акта. 41. Положением определен порядок установления СЗЗ. Порядок обоснования и оценки воздействия объекта на продукцию не отнесено к предмету акта.42. В случаях технического перевооружения, изменения применяемых на объекте технологий производства продукции, выполнении работ, оказании услуг, повлекшее изменение уровней воздействия объекта предусмотрено проведении исследований и направление заявления об изменении СЗЗ только в тех случаях, когда размер СЗЗ стал недостаточным.43. Положением предусмотрено, что СЗЗ устанавливается только в случаях, когда объект является источников и за его границей превышены санитарно-эпидемиологические требования. Включение обратного положения в проект нецелесообразно.44. Перечень федеральных органов исполнительной власти, уполномоченных на осуществление федерального государственного санитарно-эпидемиологического надзора, установлен положениями Федерального закона от 30.03.1999 № 52-ФЗ. Также сообщаем, что территориальные органы федеральных органов исполнительной власти будут обладать правом на принятие решений об изменении и прекращении существования СЗЗ в отношении установленных категорий объектов по результатам принятия соответствующих решений федеральными органами исполнительной власти.45. Согласно проекту Положения указанные сведения должны быть указаны в Разделе 9 «Программа производственного лабораторного контроля на границе санитарно-защитной зоны», который должен содержать программу натурных исследований за качеством атмосферного воздуха, уровнем воздействия физических и биологических (при наличии) факторов на границе санитарно-защитной зоны, на территории жилой застройки и других объектов с нормируемыми показателями качества среды обитания. Соответствующая программа лабораторного контроля подготавливается в соответствии с требованиями санитарного законодательства.46. Предусмотренное Положением подтверждение размера СЗЗ натурными исследованиями после установления СЗЗ для всех видов объектов позволит использовать единые подходы к процедуре оценки материалов по установлению СЗЗ. Кроме того, аналогичные риски по необходимости перерасчета размера СЗЗ существуют также в случае проведения исследований до направления соответствующего заявления.47. Согласно проекту Положения указанные сведения должны быть указаны в Разделе 9 «Программа производственного лабораторного контроля на границе санитарно-защитной зоны», который должен содержать программу натурных исследований за качеством атмосферного воздуха, уровнем воздействия физических и биологических (при наличии) факторов на границе санитарно-защитной зоны, на территории жилой застройки и других объектов с нормируемыми показателями качества среды обитания. Соответствующая программа лабораторного контроля подготавливается в соответствии с требованиями санитарного законодательства48. Положением не установлены сроки подачи заявления об изменении СЗЗ, исходя из возможности заявителя самостоятельно определить сроки подготовки нового проекта СЗЗ и проведения исследований. В случае необходимости изменения СЗЗ в сторону её увеличения деятельность предприятия должна обеспечивать соблюдение Федерального закона от 30.03.1999 № 52-ФЗ, согласно которому обеспечивать безопасность для здоровья человека выполняемых работ и оказываемых услуг49. Объекты накопленного вреда являются объектами надзора государственных органов, осуществляющих государственный экологический надзор. Перечень таких объектов могут быть предоставлены при направлении соответствующих запросов в уполномоченные органы. Кроме того, указанное понятие представлено в Федеральном законе от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» и других подзаконных актах.50. Положением не предусмотрено повторное установление ранее установленной СЗЗ.51. Предложение об увеличении сроков подачи заявления в случае прекращения эксплуатации, ликвидации (в том числе сноса) объекта, не являющегося объектом накопленного вреда окружающей среде, представлено без обоснования.52. Согласно п. 23 Положения, документы, предоставляемые лицами, не являющимися правообладателями зданий, сооружений, в связи с размещением которых устанавливается, изменяется санитарно-защитная зона, должны быть заверены уполномоченным лицом объекта, в связи с размещением которого устанавливается, изменяется или прекращает существование санитарно-защитная зона. В случаях, когда объект не планирует сокращать размер СЗЗ, правообладатели могут не заверять указанные документы.53. Согласно п. 23 Положения, документы, предоставляемые лицами, не являющимися правообладателями зданий, сооружений, в связи с размещением которых устанавливается, изменяется санитарно-защитная зона, должны быть заверены уполномоченным лицом объекта, в связи с размещением которого устанавливается, изменяется или прекращает существование санитарно-защитная зона. В случаях, когда объект не планирует сокращать размер СЗЗ, правообладатели могут не заверять указанные документы.54. Согласно п. 23 Положения, документы, предоставляемые лицами, не являющимися правообладателями зданий, сооружений, в связи с размещением которых устанавливается, изменяется санитарно-защитная зона, должны быть заверены уполномоченным лицом объекта, в связи с размещением которого устанавливается, изменяется или прекращает существование санитарно-защитная зона. В случаях, когда объект не планирует сокращать размер СЗЗ, правообладатели могут не заверять указанные документы.55. Указанные пункты Положения разработаны во исполнение пп. 10 п. 1 ст 106 Земельного кодекса Российской Федерации. Согласно п. 23 Положения, документы, предоставляемые лицами, не являющимися правообладателями зданий, сооружений, в связи с размещением которых устанавливается, изменяется санитарно-защитная зона, должны быть заверены уполномоченным лицом объекта, в связи с размещением которого устанавливается, изменяется или прекращает существование санитарно-защитная зона. В случаях, когда объект не планирует сокращать размер СЗЗ, правообладатели могут не заверять указанные документы.56. Исключены положения57. Прекращение существования размера СЗЗ может осуществляться в случае прекращения эксплуатации, ликвидации (в том числе сноса) объекта, когда правообладатель объекта также отсутствует58. Конкретизированы требования к информационно-удостоверяющему листу59. Разработка информационно удостоверяющего листа в соответствии с Положением дополняет действующий порядок направления документов, содержащих проектных материалов, в электронном виде. 60. Отсутствует обоснование представленных замечаний. Указанные сведения носят технический характер и предполагают большее количество возможностей по подаче проектных материалов в форме электронных документов.61. ИсключеноПредоставление документов, указанных в подпункте «б» и «в» пункта 29 настоящего Положения, не требуется в случае, если заявление направлено в соответствии с положениями пункта 9 настоящего Положения. В этих случаях вместе с заявлением об установлении санитарно-защитной зоны должны быть представлены документы, предусмотренные положениями пункта 37 настоящего Положения.62. Предлагаемый порядок направления сведений о выданном СЭЗ или наличии заявления о выдаче СЭЗ предусматривает возможность параллельного прохождения процедуры выдачи СЭЗ и выдачи решения об установлении, изменении СЗЗ, что должно упросить порядок установления СЗЗ и ускорить сроки его реализации.63. Проведение указанных экспертиз исключено из Положения64. Дополнить пунктом 17.1При внесении изменений в ранее установленные санитарно-защитные зоны объектов, не введенных в эксплуатацию, исследования (измерения) химических, физических и(или) биологических факторов проводятся в соответствии с пунктом 15 настоящего Положения. Дополнить пункт 30 Предоставление документов, указанных в подпункте «в» и «г» пункта 29 настоящего Положения, не требуется в случае, если заявление направлено в соответствии с положениями пункта 17.1 настоящего Положения.65. Проект СЗЗ направлен на обоснование размера СЗЗ, обеспечивающего соблюдение санитарно-эпидемиологических требований на границе ближайших нормируемых территорий. Таким образом, обоснование размера СЗЗ должно соблюдаться в соответствии с требованиями санитарного законодательства.66. Указанные положения предусмотрены с целью исполнения положений пп. 4 и 5 п. 7 ст. 106 Земельного кодекса Российской Федерации, согласно которым решение об установлении СЗЗ должно содержать сведения о правообладателе здания, сооружения, застройщике, об органе государственной власти или органе местного самоуправления, обязанных возместить убытки, причиненные в связи с установлением, изменением зоны с особыми условиями использования территории в соответствии с пунктами 8 и 9 статьи 57.1 настоящего Кодекса67. Пункты дополнены НДВ, КЭР и декларацией о воздействии на окружающую среду. В отношении указанных документов предоставляются данные в случае их наличия.68. Указанные положения предусмотрены с целью исполнения положений пп. 4 и 5 п. 7 ст. 106 Земельного кодекса Российской Федерации, согласно которым решение об установлении СЗЗ должно содержать сведения о правообладателе здания, сооружения, застройщике, об органе государственной власти или органе местного самоуправления, обязанных возместить убытки, причиненные в связи с установлением, изменением зоны с особыми условиями использования территории в соответствии с пунктами 8 и 9 статьи 57.1 настоящего КодексаВ соответствии с положениями санитарного законодательства разработка плана мероприятий по расселению жилых домов, расположенных в СЗЗ объекта, а также осуществление деятельности, исключающей вредное воздействие на человека, отнесены к ответственности правообладателя объекта. Указанный пункт включен в Положение в соответствии с требованиями Федерального закона от 03.08.2018 № 342 «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации».69. Порядок проектирования, сбор и анализ исходных данных не отнесены к предметам регулирования проекта постановления. Кроме того, отсутствует обоснование, как предлагаемый состав проекта СЗЗ приведет к затруднению хозяйственной деятельности70. Ориентировочный размер СЗЗ предусмотрен санитарной классификацией, утвержденной СанПиН 2.2.1/2.1.1.1200-03. Указанный размер СЗЗ используется в том числе для определения необходимости проведения оценки риска, а также порядка проведения расчетов рассеивания.71. Отсутствует уточнение редакции72. Решение о выборе руководителя, ответственного за подготовку проекта СЗЗ, отнесено к вопросам деятельности внутри организации.73. С учётом доступности указанной информации на официальных источниках отсутствует обоснование возможности затягивания сроков разработки проекта СЗЗ при её получении.74. С учётом доступности указанной информации на официальных источниках отсутствует обоснование возможности затягивания сроков разработки проекта СЗЗ при её получении.75. Описание реализованных вариантов расчетов воздействия физических факторов подразумевает конечный «результирующий» уровень воздействия физических факторов. Вариант расчета «с учетом фоновых уровней» с учетом энергетического суммирования возможен в двух вариантах: - учет при расчетах всех источников физического воздействия (например, по шуму, согласно п.4.2 МУК 4.3.2194-07 «При расчетном определении границ СЗЗ должны быть учтены все источники шума, оказывающие влияние на население в зоне расположения предприятия: соседние предприятия, автомагистрали и другие источники шума наземного транспорта и т.д.» - с учетом результатов инструментальных измерений, учитывающих вклад объекта и фона76. Замечание не обосновано. Указанное требование предусмотрено в отношении объектов, не включенных в санитарную классификацию. Приведенные в качестве примера котельные в неё в свою очередь включены. 77. Согласно ст. 31 Федерального закона от 30.03.1999 № 52-ФЗ производственный контроль осуществляется в порядке, установленном техническими регламентами или применяемыми до дня вступления в силу соответствующих технических регламентов санитарными правилами, а также стандартами безопасности труда, если иное не предусмотрено федеральным законом.Кроме того, проект постановления предусматривает, что исследования и измерения атмосферного воздуха, уровней физического воздействия на атмосферный воздух за контуром объекта (контуром ранее существовавшего объекта) проводятся в контрольных точках и по показателям воздействия, порядок определения которых устанавливается Федеральной службой по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека.Дополнительно сообщаем, что контроль на территории жилой застройки и других объектах с нормируемыми показателями качества среды обитания, помимо границы СЗЗ, позволяет подтвердить достаточность установленной СЗЗ и обеспечить соблюдение санитарно-эпидемиологических требований на указанных территориях. Кроме того, необходимо отметить, что высокие источники воздействия могут характеризоваться наличием зоны переброса.78. Порядок выбора контрольных точек за контуром объекта, перечень показателей воздействия на атмосферный воздух, периодичность, условия и количество исследований определяется в соответствии с РД 52.04.186-89 «Руководство по контролю загрязнения атмосферы», СанПиН 2.1.6.1032-01 «Атмосферный воздух и воздух закрытых помещений, санитарная охрана воздуха. Гигиенические требования к обеспечению качества атмосферного воздуха населенных мест», СП 1.1.1058-01. «Организация и проведение производственного контроля за соблюдением Санитарных правил и выполнением санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий».79. 80Разработка и утверждение Плана (перечень) мероприятий по защите здоровья населения предусмотрено в том числе положениями Федерального закона от 30.03.1999 № 52-ФЗ. Указанный план направлен на обеспечение защиты здоровья населения (например, в случае нахождения в границах СЗЗ жилых домов) и должен содержать перечень мероприятий, включая технические, технологические, организационные, медико-профилактические и т.п., по защите населения от вредного химического, физического и биологического (при наличии) воздействия на среду обитания и здоровье человека с указанием сроков реализации и исполнителей. 80. Учитывая обязанность правообладателей объектов разрабатывать и утверждать соответствующий план в случае необходимости, заполнение поля «исполнитель» не несёт в себе дополнительной неопределенности. Соответствующие исполнители согласно заключенным впоследствии договорам могут быть указаны в отдельных документах.81. Указанный в инвентаризации набор сведений является необходимым для экспертной оценки достоверности представленных сведений и расчётов.82. Вопросы порядка подготовки картографических материалов не отнесены к предмету регулирования проекта постановления. Кроме того, проектом предусмотрена зависимость выбора масштаба карты от площади объекта и СЗЗ. Указанные решения могут приниматься проектировщикам в соответствии с особенностями размещения объекта.83. Предложение об исключении не обосновано.84. Отсутствует обоснование предложения.85. Указанный раздел разработан в соответствии с положениями ст. 106 ЗК РФ 86. В соответствии с требованиями Федерального закона от 03.08.2018 № 342-ФЗ определены предельные сроки установления СЗЗ. Таким образом, обязанность по установлению СЗЗ предусмотрена действующим законодательством.87. Указанный вопрос отнесен к предмету Административного регламента предоставления государственной услуги, который будет утвержден по результатам принятия Положения. 88. Положением предусмотрено установление СЗЗ для всех видов источников воздействия, независимо от их функционального назначения89. Включены положения о порядке направления уведомления об отсутствии необходимости установления санитарно-защитных зон.90. Порядок вступления в силу ограничений, предусмотренных решением об установлении, изменении СЗЗ установлен положениями Федерального закона от 03.08.2018 N 342-ФЗ91. Основание для проведения оценки риска предусмотрено требованиями Федерального закона от 30.03.1999 № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения», согласно которому необходимость проведения оценки риска определяется санитарными правилами. В настоящее время это требование определено положениями СанПиН 1200-03. Кроме того, при проведении оценки риска здоровью населения учитываются комплексное воздействие канцерогенного и неканцерогенного характера. Предложение об исключении понятий «биологическое воздействие», «биологический агент» не учитывает необходимость исключения биологического воздействия объекта на здоровье человека. Обращаем внимание, что проектирование размеров санитарно-защитных зон связаны в том числе с оценкой всех специфических веществ, выбрасываемых предприятием. Порядок вступления в силу ограничений, предусмотренных решением об установлении, изменении СЗЗ установлен положениями Федерального закона от 03.08.2018 N 342-ФЗ |
| 15 | Есин Александр Викторович (esinal4@gmail.com) | Замечания к проекту Положения о санитарно-защитных зонах (СЗЗ) (приложение к проекту ПП РФ «Об утверждении Положения о санитарно-защитных зонах и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации» 1. В пункте 1 Положения указано на необходимость разработки проектов СЗЗ для автомобильных дорог и железнодорожных путей. В пункте 3 указано, что Положение не распространяется на проектирование автодорог и железнодорожных путей, выполняемое с учетом соблюдения санитарно-эпидемиологических требований. Очевидно, нужно указать, что Положение в ряде случаев предусматривает разработку проектов, которые обосновывают нулевой размер СЗЗ, то есть когда СЗЗ за пределами отвода не образуется. 2. Пункт 7 Положения, по-видимому, предусмотрен для случаев, когда СЗЗ по результатам проектных обоснований и расчетов не образуется (нулевой размер СЗЗ). Необходимо указать какие документы в этом случае представляются в Роспотребнадзор и каким образом впоследствии подтверждаются результаты обоснований и расчетов. 3. В пункте 10.1 Положения необходимо разъяснить условия размещения неоптовых складов продовольственного сырья и пищевой продукции в границах СЗЗ предприятий с учетом пункта 11. 4. Пункт 11 Положения. Зачем нужны повторные требования об условиях размещения опасных производств на территории СЗЗ пищевых предприятий, то есть на приграничных земельных участках, если это ограничение уже указано в пункте 10.1. 5. В пункте 12.1 объекты размещения отходов, являющиеся объектами накопленного вреда окружающей среде, целесообразно разделить на действующие и закрытые. В границах СЗЗ объектов размещения отходов не допускается использование земельных участков в целях производства сельскохозяйственной продукции, предназначенной для дальнейшего использования в качестве пищевой продукции, что является повторением пункта 10.1. 6. Для пунктов 17, 18 и 32(в) нужен комментарий или ссылка на документ, характеризующий объекты накопленного и ненакопленного вреда окружающей среде. В пункте 17 Положения имеется указание на прекращение существования СЗЗ объекта накопленного вреда окружающей среде. При этом порядок подготовки необходимой документации и форма заявления на данную процедуру не предусмотрены. 7. Пункт 22 Положения отчасти предусматривает предоставление уведомительных документов о невозможности разработки проекта СЗЗ из-за возражений правообладателя и непредоставления исходных данных для проекта СЗЗ, что не позволяет выполнить также требования пункта 23. Непонятно предназначение данного обращения Заявителя: - привлечение административного надзорного ресурса Роспотребнадзора; - получение недостающих исходных данных для проекта СЗЗ из архива Роспотребнадзора; - объяснение причины нарушения Заявителем установленных сроков разработки проекта СЗЗ или другое. 8. В соответствии с пунктами 25 и 21 заявление об установлении, изменении и прекращении существования санитарно-защитной зоны может быть подано иными лицами на основании заключения договора с правообладателем, с приложением такого договора. Необходимо приложить форму договора или указать в Положении на свободную форму заключения договора о полномочиях представителя правообладателя. 9. В пункте 34, подпункт д) Положения предусмотрено указание сведений о лицах и органах, обязанных возместить убытки от ограничений в использовании земельных участков в границах СЗЗ, причиненные в связи с установлением, изменением санитарно-защитной зоны, и сроке наступления обязанности по возмещению убытков при ограничении прав в связи с установлением, изменением санитарно-защитных зон. В связи с этим требованием необходимо указать в чем оцениваются убытки, кто и как их разрабатывает. По-видимому, это показатели, учитываемые Росреестром: площади земель по категориям вида разрешенного использования, попадающие в границы устанавливаемой СЗЗ с соответствующими ограничениями в использовании. Для расчета убытков в связи с установлением или изменением СЗЗ должна быть предоставлена соответствующая методика Росреестра. 10. Кроме того в Положении целесообразно дополнить корректировку СанПиН 2.2.1/2.1.1.1200-03 «Санитарно-защитные зоны и санитарная классификация предприятий, сооружений и иных объектов». В обновляемой в 2021 году редакции СанПиН 2.2.1/2.1.1.1200-03 из классификации предприятий, сооружений и иных объектов по классам опасности исключены Многофункциональные комплексы (МФК). Данный вид застройки представляет собой самодостаточные объекты без транзитного транспортного движения, состоящие из комплекса зданий и сооружений, включающих нормируемые и опасные объекты капитального строительства. Примерами такой застройки являются многофункциональные жилые комплексы, резиденции, кампусы, спортивные базы, рекреационно-оздоровительные комплексы, следственные изоляторы и др. В составе комплексной застройки на одном земельном участке наряду с нормируемыми объектами присутствуют вспомогательные объекты жизнеобеспечения населения: автостоянки, автомойки, прачечные, химчистки, котельные, очистные сооружения, спортивные объекты, предприятия общепита, вертолетные площадки и другие объекты, требующие соблюдения санитарных разрывов и формирующие СЗЗ. В реальных градостроительных условиях (использование ранее освоенных территорий, строительство в зонах с особыми условиями использования территорий и др.) для каждого из этих объектов невозможно выделить отдельный земельный участок и разработать собственную СЗЗ. В составе МФК предприятия и сооружения IV и V классов опасности встраиваются в подземное пространство и крупные объекты капитального строительства (гостиницы, административные и общественные здания и др.), классифицируемые как неопасные и обеспечивающие системы очистки и защиты от вредных воздействий встроенных объектов. В настоящее время для МФК с учетом действующей редакции СанПиН 2.2.1/2.1.1.1200-03, а также возможностей встроенного расположения опасных объектов и расчетного обоснования соблюдения санитарно-эпидемиологических требований по отношению к нормируемым объектам застройки, возможно разработать общий проект СЗЗ и установить суммарную СЗЗ МФК. Для сохранения такой возможности на перспективу предлагаем указать Многофункциональные комплексы в Положении о СЗЗ в качестве особого вида застройки, включающего группу объектов и сооружений непромышленного назначения по санитарной классификации СанПиН 2.2.1/2.1.1.1200-03 с возможностью установления суммарной СЗЗ комплекса. | Частично учтено | 1. В случаях, когда границы СЗЗ не устанавливаются, не может быть установлена СЗЗ по границе объекта.2. Предоставление документов в случае, указанном в п. 7 Положения, не требуется.3. Согласно п. 10.1 Положения не предусмотрены требования к неоптовым складам продовольственного сырья и пищевой продукции.4. Пункт 10.1 Положения устанавливает требования к перечню ограничений для объектов, являющихся источниками воздействия. Пунктом 11 Положения установлены ограничения для СЗЗ объектов пищевой промышленности.5. Отсутствует обоснование предлагаемого разделения на действующие и закрытые объекты. Обращаем внимание, что Положением предусмотрено прекращение существование размеров СЗЗ при прекращении эксплуатации или ликвидации объекта.6. Объекты накопленного вреда являются объектами надзора государственных органов, осуществляющих государственный экологический надзор. Перечень таких объектов могут быть предоставлены при направлении соответствующих запросов в уполномоченные органы. Кроме того, указанное понятие представлено в Федеральном законе от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» и других подзаконных актах. Прекращение существования СЗЗ объектов накопленного вреда Положением не предусмотрено. 7. Согласно Положению документы, предоставляемые лицами, не являющимися правообладателями зданий, сооружений, в связи с размещением которых устанавливается, изменяется санитарно-защитная зона, должны быть заверены правообладателем объекта, в связи с размещением которого устанавливается, изменяется или прекращает существование санитарно-защитная зона.8. Порядок оформления договорных отношений не отнесен к предмету проекта.9. Указанные положения предусмотрены с целью исполнения положений пп. 4 и 5 п. 7 ст. 106 Земельного кодекса Российской Федерации, согласно которым решение об установлении СЗЗ должно содержать сведения о правообладателе здания, сооружения, застройщике, об органе государственной власти или органе местного самоуправления, обязанных возместить убытки, причиненные в связи с установлением, изменением зоны с особыми условиями использования территории в соответствии с пунктами 8 и 9 статьи 57.1 настоящего Кодекса10. В соответствии с СП 160.1325800.2014. «Свод правил. Здания и комплексы многофункциональные» предусматривает возможность размещения в многофункциональных комплексов зданий жилой застройки, размещение которой не допускается в границах СЗЗ. |
| 16 | Мнацаканян Эрна Олеговна (mnatsakanyan-erna@yandex.ru) | Введение понятия СЗЗ для «некапитальных строений» (которого раньше не было в законодательных актах по части СЗЗ) вызовет дополнительную нагрузку на предприятия по разработке и согласованию проектов. Понятие групп объектов не расшифровывается ни в данном проекте, ни в других законодательных актах. Порядок взаимодействия, согласования и т.п. – так же. Как минимум, необходима отсылка на то, кто будет разрабатывать эти расшифровывающие документы. Необходимо актуализировать действующие перечни (классификации) объектов, для которых устанавливается СЗЗ (согласно ПОСТАНОВЛЕНИЮ от 25 сентября 2007 г. N 74 О ВВЕДЕНИИ В ДЕЙСТВИЕ НОВОЙ РЕДАКЦИИ САНИТАРНО-ЭПИДЕМИОЛОГИЧЕСКИХ ПРАВИЛ И НОРМАТИВОВ САНПИН 2.2.1/2.1.1.1200-03 "САНИТАРНО-ЗАЩИТНЫЕ ЗОНЫ И САНИТАРНАЯ КЛАССИФИКАЦИЯ ПРЕДПРИЯТИЙ, СООРУЖЕНИЙ И ИНЫХ ОБЪЕКТОВ") | Частично учтено | 1. Согласно ст. 12 Федерального закона от 30.03.1999 № 52-ФЗ при разработке нормативов градостроительного проектирования, схем территориального планирования, генеральных планов городских и сельских поселений, проектов планировки общественных центров, жилых районов, магистралей городов, решении вопросов размещения объектов гражданского, промышленного и сельскохозяйственного назначения и установления их санитарно-защитных зон, а также при проектировании, строительстве, реконструкции, техническом перевооружении, консервации и ликвидации промышленных, транспортных объектов, зданий и сооружений культурно-бытового назначения, жилых домов, объектов инженерной инфраструктуры и благоустройства и иных объектов должны соблюдаться санитарные правила, в том числе к атмосферному воздуху. Вместе с тем некапитальные объекты могут являться источниками химического, физического и биологического воздействия и создавать уровни химического, физического и(или) биологического загрязнения на ближайших нормируемых территориях. Установление санитарно-защитных зон в сложившейся застройке позволяет исключить дальнейшее приближение территорий нормируемых объектов к источникам химического, физического и биологического воздействия. Таким образом, наравне с безопасностью территорий населенных мест может быть обеспечено сохранение дальнейшей возможности развития и расширения существующих промышленных объектов. Замечание не содержит информации, согласно которой представлено обоснование отсутствия необходимости установления СЗЗ для некапитальных объектов в случаях, когда они являются источниками химического, физического и биологического воздействия.2. Взаимодействия хозяйствующих субъектов, входящих в группу объектов, в части проектирования СЗЗ не является предметом регулирования проекта постановления. Вместе с тем проект постановления не вводит в отношении групп объектов новых требований (указанная норма предусмотрена действующей редакцией постановления Правительства Российской Федерации от 03.03.2008 № 222).3. Санитарная классификация включена в проект Положения. |
| 17 | ПАО Транснефть (KozelskayaKV@ak.transneft.ru) | Направляем Вам предложения к проекту постановления Правительства РФ «Об утверждении Положения о санитарно-защитных зонах и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации». | Частично учтено | 1. В соответствии с п. 11 ст. 26 Федерального закона от 03.08.2018 № 342-ФЗ предусмотрено, что в случае изменения отдельных положений порядка установления СЗЗ, в том числе перечня ограничений в границах СЗЗ, требуется внесение изменений в ранее установленные размеры СЗЗ. Вместе с тем, проект может быть доработан в части переходных положений. 2. Порядок выбора контрольных точек за контуром объекта, перечень показателей воздействия на атмосферный воздух, периодичность, условия и количество исследований определяется в соответствии с РД 52.04.186-89 «Руководство по контролю загрязнения атмосферы», СанПиН 2.1.6.1032-01 «Атмосферный воздух и воздух закрытых помещений, санитарная охрана воздуха. Гигиенические требования к обеспечению качества атмосферного воздуха населенных мест», СП 1.1.1058-01. «Организация и проведение производственного контроля за соблюдением Санитарных правил и выполнением санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий».3. Положением предусмотрено формирование единых подходов к порядку установления, изменения или прекращения существования СЗЗ. В случае разделения процедур установления СЗЗ в зависимости от вида объектов (действующих, проектируемых, реконструируемых, прошедших экспертизу и так далее) создаются дополнительные административные сложности в процедуре установления СЗЗ. Кроме того, Положением не запрещается разработка проекта санитарно-защитной зоны и подача заявления об установлении/изменении санитарно-защитной зоны осуществляется после получения положительного заключения государственной экспертизы, но до начала строительства.4. Положением не предусмотрены другие способы установления значений результатов расчетов рассеивания выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферном воздухе, физического воздействия на атмосферный воздух. Исследования (измерения) атмосферного воздуха, уровней физического и (или) биологического воздействия на атмосферный воздух для подтверждения расчетных параметров.5. В соответствии с пп. 2 п. 1 ст. 106 Земельного кодекса Российской Федерации Положение должно содержать исчерпывающий перечень объектов, территорий, в связи с размещением которых или в целях защиты и сохранения которых устанавливается зона с особыми условиями использования территории, или критерии таких объектов, виды территорий. Определение перечня объектов, в отношении которых не предусмотрено установление СЗЗ, в соответствии с положениями указанного нормативного правового акта не требуется.6. Положением предусмотрены критерии определения объекта в качестве источника воздействия (случаи, когда требуется расчет СЗЗ) и критерии определения случаев, когда указанным объектам требуется установление СЗЗ. 7. Предусматривается установление СЗЗ при концентрациях загрязняющих веществ за границей промышленной площадки не более 1 ПДК (критерий, установленный санитарно-эпидемиологическими требованиями), а также не менее 0,8 ПДУ и не более 1 ПДУ (критерий, установленный санитарно-эпидемиологическими требованиями). Указанный подход позволит исключить случаи установления необоснованно крупных СЗЗ при отсутствии соответствующей необходимости.8. Действующим законодательством, регулирующим вопросы проектирования, установления и режима территории СЗЗ, не предусмотрены требования к процедуре установления и режиму территории санитарных разрывов. Кроме того, санитарные разрывы не отнесены к зонам с особыми условиями использования территории.9. В соответствии с пп. 6 п. 1 ст. 106 Земельного кодекса Российской Федерации Положение должно содержать перечень ограничений использования земельных участков, которые могут быть установлены в границах указанных зон. Определение перечня объектов, которые допускается размещать в границах СЗЗ, в соответствии с положениями указанного нормативного правового акта не требуется.10. Перечень ограничений использования ЗУ в границах СЗЗ скорректирован.11. Перечень ограничений использования ЗУ в границах СЗЗ скорректирован.12. 1. Производственный контроль осуществляется в соответствии с действующим законодательством12. 2. Все дни указаны как рабочие.13. Отсутствует обоснование14. Согласно п. 23 Положения, документы, предоставляемые лицами, не являющимися правообладателями зданий, сооружений, в связи с размещением которых устанавливается, изменяется санитарно-защитная зона, должны быть заверены уполномоченным лицом объекта, в связи с размещением которого устанавливается, изменяется или прекращает существование санитарно-защитная зона. В случаях, когда объект не планирует сокращать размер СЗЗ, правообладатели могут не заверять указанные документы.15. Положением не предусмотрено установление обязанности по получению документов, отнесенных к природоохранному законодательству. Вместе с тем в случае наличия соответствующих документов необходимые данные могут быть представлены в составе проекта СЗЗ в качестве исходных данных, использованных при проектировании размера СЗЗ.16. Порядок проектирования, сбор и анализ исходных данных не отнесены к предметам регулирования проекта постановления. Кроме того, отсутствует обоснование, как предлагаемый состав проекта СЗЗ приведет к затруднению хозяйственной деятельности. По вопросу о расчетах в летний или зимний период времени сообщаем, что указанное требование обосновано возможностью наличия различного количества источников в летний и зимний период времени. Вместе с тем, проведение расчетов должно проводиться на наихудший вариант рассеивания, что определяется в проекте СЗЗ самостоятельно. 17. Порядок проектирования, сбор и анализ исходных данных не отнесены к предметам регулирования проекта постановления. Кроме того, определить отсутствие концентраций, превышающих 0,05 ПДК в каких-либо расчетных точках, возможно только на основании расчетов, в связи с чем отказ от их проведения нецелесообразен.18. Включены следующие положения9.1. Выполнение оценки риска здоровью населения не требуется:9.1.1. Для объектов I класса опасности, в случае если расстояние от промышленной площадки объекта до ближайших нормируемых территории, указанных в пунктах 10 и 10.1, с особенностями применения пунктов 11 – 12.1 настоящего Положения, составляет более 2000 метров.9.1.2. Для объектов II класса опасности, в случае если расстояние от объекта до ближайших нормируемых территории, указанных в пунктах 10 и 10.1, с особенностями применения пунктов 11 – 12.1 настоящего Положения, составляет более 1000 метров.9.2. Для объектов, не включенных в санитарную классификацию, формирующих уровни химического, биологического воздействия на среду обитания человека, превышающие санитарно-эпидемиологические требования, гигиенические нормативы проведение оценки риска здоровью населения является обязательной. 9.3. Для объектов III, IV, V классов опасности - правообладатели объектов, застройщики вправе выполнить оценку риска для здоровья населения с целью установления (изменения) санитарно-защитной зоны.19. Согласно ст. 31 Федерального закона от 30.03.1999 № 52-ФЗ производственный контроль осуществляется в порядке, установленном техническими регламентами или применяемыми до дня вступления в силу соответствующих технических регламентов санитарными правилами, а также стандартами безопасности труда, если иное не предусмотрено федеральным законом.20. Положением предусмотрены указанные в замечании случаи, в том числе согласно п. 1, когда в соответствии с законодательством размещение объекта или проведение работ на участке недр допускается без оформления прав на земельные участки и установления сервитута, а также объекта, архитектурно-строительное проектирование которого допускается в границах не принадлежащего застройщику или иному правообладателю земельного участка.21. Вопросы порядка подготовки картографических материалов не отнесены к предмету регулирования проекта постановления. Кроме того, проектом предусмотрена зависимость выбора масштаба карты от площади объекта и СЗЗ. Указанные решения могут приниматься проектировщикам в соответствии с особенностями размещения объекта. При этом могут быть случаи, при которых картографические материалы должны быть представлены в нескольких масштабах для объективной оценки принимаемых решений.22. Указанный в инвентаризации набор сведений является необходимым для экспертной оценки достоверности представленных сведений и расчётов.23. В соответствии с положениями санитарного законодательства разработка плана мероприятий по расселению жилых домов, расположенных в СЗЗ объекта, а также осуществление деятельности, исключающей вредное воздействие на человека, отнесены к ответственности правообладателя объекта. Указанный пункт включен в Положение в соответствии с требованиями Федерального закона от 03.08.2018 № 342 «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации». |
| 18 | Кроль Станислав Александрович (stanislavaka91@gmail.com) | Предложения АО "МХК "ЕвроХим" по корректировке Положения о санитарно-защитных зонах в прилагаемом файле. | Частично учтено | Основание для проведения оценки риска предусмотрено требованиями Федерального закона от 30.03.1999 № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения», согласно которому необходимость проведения оценки риска определяется санитарными правилами. В настоящее время это требование определено положениями СанПиН 1200-03. Кроме того, при проведении оценки риска здоровью населения учитываются комплексное воздействие канцерогенного и неканцерогенного характера. |
| 19 | Данилова Наталья Николаевна (danilovanat@inbox.ru) | 1. Предлагаю добавить разъяснение при каких условиях и для каких веществ требуется учет фоновых концентраций (т.к. учет для всех веществ, выбрасываемых предприятием, может быть источником необоснованных дополнительных расходов). Например, учет фона для веществ, максимальные приземные концентрации которых превышают 0,1ПДК (п. 4, 5, 7, 8, 11, 352.2, 35.5) 2. Добавить уточнение о необходимости заверения картографического материала (не все заказчики понимают необходимость требования заверять ситуационные планы в местных администрациях и не все отделения Роспотребнадзора имеют единое мнение на этот счет) - п. 36 3. На данный момент отсутствует какая-либо форма по оформлению инвентаризации источников шума, что должно в нее входить. Это может послужить источником необоснованных требований и/или недопониманий между разработчиками проектов, заказчиком и сотрудниками госорганов. (п. 36,38) | Частично учтено | 1. Учёт фоновых концентраций осуществляется в соответствии с утвержденными в установленном порядке методиками.2. Порядок заверения картографических материалов не отнесен к предмету Положения. 3. Описание реализованных вариантов расчетов воздействия физических факторов подразумевает конечный «результирующий» уровень воздействия физических факторов. Вариант расчета «с учетом фоновых уровней» с учетом энергетического суммирования возможен в двух вариантах: - учет при расчетах всех источников физического воздействия (например, по шуму, согласно п.4.2 МУК 4.3.2194-07 «При расчетном определении границ СЗЗ должны быть учтены все источники шума, оказывающие влияние на население в зоне расположения предприятия: соседние предприятия, автомагистрали и другие источники шума наземного транспорта и т.д.» - с учетом результатов инструментальных измерений, учитывающих вклад объекта и фона |
| 20 | Никитин Алексей Львович (a.l.nikitin@agrohold.ru) | по п 35.9 Прошу внести конкретные параметры нормируемых показателей качества среды обитания (в долях ПДК/ПДУ) для включения в программу производственного лабораторного контроля на границе санитарно-защитной зоны. Также конкретизировать (установить ссылки на НПА) критерии периодичности лабораторного контроля. | Частично учтено | Согласно проекту Положения указанные сведения должны быть указаны в Разделе 9 «Программа производственного лабораторного контроля на границе санитарно-защитной зоны», который должен содержать программу натурных исследований за качеством атмосферного воздуха, уровнем воздействия физических и биологических (при наличии) факторов на границе санитарно-защитной зоны, на территории жилой застройки и других объектов с нормируемыми показателями качества среды обитания. Соответствующая программа лабораторного контроля подготавливается в соответствии с требованиями санитарного законодательства. |
| 21 | Орехов Алексей Михайлович(AMOrehov@rosneft.ru) | По результатам анализа проекта постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении Положения о санитарно-защитных зонах и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации» (№02/07/12-20/00112129) направляем Вам замечания ПАО «НК «Роснефть» к Проекту. | Частично учтено | 1. Включены следующие положения9.1. Выполнение оценки риска здоровью населения не требуется:9.1.1. Для объектов I класса опасности, в случае если расстояние от промышленной площадки объекта до ближайших нормируемых территории, указанных в пунктах 10 и 10.1, с особенностями применения пунктов 11 – 12.1 настоящего Положения, составляет более 2000 метров.9.1.2. Для объектов II класса опасности, в случае если расстояние от объекта до ближайших нормируемых территории, указанных в пунктах 10 и 10.1, с особенностями применения пунктов 11 – 12.1 настоящего Положения, составляет более 1000 метров.9.2. Для объектов, не включенных в санитарную классификацию, формирующих уровни химического, биологического воздействия на среду обитания человека, превышающие санитарно-эпидемиологические требования, гигиенические нормативы проведение оценки риска здоровью населения является обязательной. 9.3. Для объектов III, IV, V классов опасности - правообладатели объектов, застройщики вправе выполнить оценку риска для здоровья населения с целью установления (изменения) санитарно-защитной зоны.2. В приведенном случае при установлении превышений санитарно-эпидемиологических требований на границе санитарно-защитной зоны в рамках проведения натурных исследований (измерений), указанные сведения необходимо направить в уполномоченный орган в том числе в связи с необходимостью организации указанным органом контрольно-надзорных мероприятий и принятии дополнительных мер по обеспечению безопасности и (или) безвредности для человека факторов среды обитания. 3. В пункте 16 Положения исключены слова «риска здоровью населения»4. Оценка уровней воздействия объектов проводится в рамках расчетов, что указано в положениях пунктов 2, 5,7 и т.д. Положения. В соответствии с п. 17 Положения уровни воздействия могут быть изменены в сторону уменьшения, что оценивается при направлении заявления о прекращении существования СЗЗ. Таким образов, указанные изменения касаются вопросов изменения расчетных уровней воздействия – уровней ПДК, ПДУ и риска на границе СЗЗ.5. Уполномоченное лицо объекта заменено на правообладателя объекта6. Основанием для подготовки проекта изменения СЗЗ являются результаты исследований (измерений) атмосферного воздуха, уровней физического и (или) биологического воздействия на атмосферный воздух, в отношении которых проводится санитарно-эпидемиологическая экспертиза. В случае, если по результатам указанной экспертизы подтверждается недостаточность ранее установленной СЗЗ, может быть принято решение о подготовке проекта изменения СЗЗ. Иные основания изменения СЗЗ, а также возможность изменения СЗЗ без проведения соответствующих расчетов не могут быть предусмотрены.7. Прекращение существования санитарно-защитных зон возможно только в случаях, когда подтверждено отсутствие воздействия объекта, превышающих санитарно-эпидемиологические требования, на ближайших нормируемых территориях.8. пп. «г» п. 35.1 Положения содержит краткий перечень и результаты выполненных в ходе проектирования работ. 9. Включены следующие положения9.1. Выполнение оценки риска здоровью населения не требуется:9.1.1. Для объектов I класса опасности, в случае если расстояние от промышленной площадки объекта до ближайших нормируемых территории, указанных в пунктах 10 и 10.1, с особенностями применения пунктов 11 – 12.1 настоящего Положения, составляет более 2000 метров.9.1.2. Для объектов II класса опасности, в случае если расстояние от объекта до ближайших нормируемых территории, указанных в пунктах 10 и 10.1, с особенностями применения пунктов 11 – 12.1 настоящего Положения, составляет более 1000 метров.9.2. Для объектов, не включенных в санитарную классификацию, формирующих уровни химического, биологического воздействия на среду обитания человека, превышающие санитарно-эпидемиологические требования, гигиенические нормативы проведение оценки риска здоровью населения является обязательной. 9.3. Для объектов III, IV, V классов опасности - правообладатели объектов, застройщики вправе выполнить оценку риска для здоровья населения с целью установления (изменения) санитарно-защитной зоны.10. С учётом доступности указанной информации на официальных источниках отсутствует обоснование возможности затягивания сроков разработки проекта СЗЗ при её получении.11. Разработка и утверждение Плана (перечень) мероприятий по защите здоровья населения предусмотрено в том числе положениями Федерального закона от 30.03.1999 № 52-ФЗ. Указанный план направлен на обеспечение защиты здоровья населения (например, в случае нахождения в границах СЗЗ жилых домов) и должен содержать перечень мероприятий, включая технические, технологические, организационные, медико-профилактические и т.п., по защите населения от вредного химического, физического и биологического (при наличии) воздействия на среду обитания и здоровье человека с указанием сроков реализации и исполнителей.12. С учётом доступности указанной информации на официальных источниках отсутствует обоснование возможности затягивания сроков разработки проекта СЗЗ при её получении.13. В соответствии с приказом Минэкономразвития России от 20.06.2016 № 378 существует 5 видов выписок из ЕГРН. В соответствии со ст. 26 Земельного кодекса Российской Федерации к документам о правах на земельные участки относятся в том числе договоры аренды, субаренды безвозмездного пользования и так далее. Таким образом, земельный участок может быть передан в пользование в рамках договорных отношений, что требует дополнительного подтверждения права размещения на нем объекта. |
| 22.  | Церенова Ирина Геннадьевна (TserenovaIG@mos.ru) | Комитет по архитектуре и градостроительству города Москвы рассмотрел проект постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении Положения о санитарно-защитных зонах и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации», размещенный на федеральном портале проектов нормативных правовых актов (https://regulation.gov.ru), и направляет замечания и предложения к указанному проекту. | Частично учтено | 1. Пункт доработан с учётом предложений 2. Указанные в проекте Положения ограничения направлены на обеспечение конституционных прав граждан на благоприятную среду обитания. Положением предусматривается возможность изменения СЗЗ непосредственно в части изменения ограничений использования земельных участков в границах СЗЗ.Согласно положениям Федерального закона от 03.08.2018 № 342-ФЗ не предусматривается возможность каких-либо «освобождений» в отношении объектов, для которых СЗЗ была установлена ранее.3. Отсутствует обоснование предложения. Кроме того, предоставляемые материалы должны быть в обязательном порядке согласованы правообладателем4. Предлагаемый порядок направления сведений о выданном СЭЗ или наличии за-явления о выдаче СЭЗ предусматривает возможность параллельного прохождения процедуры выдачи СЭЗ и выдачи решения об установлении, изменении СЗЗ, что должно упросить порядок установления СЗЗ и ускорить сроки его реализации. |
| 23 | Ассоциация морских торговых портов(asop@morport.com) | (приложен файл) | Частично учтено | 1. Установление требований к формату предоставляемых координат характерных точек этих границ в системе координат, используемой для ведения Единого государственного реестра недвижимости, не отнесено к предмету разрабатываемого Положения.Текстовое и графическое описание местоположения границ СЗЗ объекта должны быть выполнены в соответствии с Приказом Минэкономразвития России от 23.11.2018 № 650 «Об установлении формы графического описания местоположения границ населенных пунктов, территориальных зон, особо охраняемых природных территорий, зон с особыми условиями использования территории, формы текстового описания местоположения границ населенных пунктов, территориальных зон, требований к точности определения координат характерных точек границ населенных пунктов, территориальных зон, особо охраняемых природных территорий, зон с особыми условиями использования территории, формату электронного документа, содержащего сведения о границах населенных пунктов, территориальных зон, особо охраняемых природных территорий, зон с особыми условиями использования территории, и о признании утратившими силу приказов Минэкономразвития России от 23.03.2016 № 163 и от 04.05.2018 № 236».2. Учтено.«Проект дополнен пунктами9.1. Выполнение оценки риска здоровью населения не требуется:9.1.1. Для объектов I класса опасности, в случае если расстояние от промышленной площадки объекта до ближайших нормируемых территории, указанных в пунктах 10 и 10.1, с особенностями применения пунктов 11 – 12.1 настоящего Положения, составляет более 2000 метров.9.1.2. Для объектов II класса опасности, в случае если расстояние от объекта до ближайших нормируемых территории, указанных в пунктах 10 и 10.1, с особенностями применения пунктов 11 – 12.1 настоящего Положения, составляет более 1000 метров.9.2. Для объектов, не включенных в санитарную классификацию, формирующих уровни химического, биологического воздействия на среду обитания человека, превышающие санитарно-эпидемиологические требования, гигиенические нормативы проведение оценки риска здоровью населения является обязательной. 9.3. Для объектов III, IV, V классов опасности - правообладатели объектов, застройщики вправе выполнить оценку риска для здоровья населения с целью установления (изменения) санитарно-защитной зоны.»3. Учтено.«Проект дополнен пунктами9.1. Выполнение оценки риска здоровью населения не требуется:9.1.1. Для объектов I класса опасности, в случае если расстояние от промышленной площадки объекта до ближайших нормируемых территории, указанных в пунктах 10 и 10.1, с особенностями применения пунктов 11 – 12.1 настоящего Положения, составляет более 2000 метров.9.1.2. Для объектов II класса опасности, в случае если расстояние от объекта до ближайших нормируемых территории, указанных в пунктах 10 и 10.1, с особенностями применения пунктов 11 – 12.1 настоящего Положения, составляет более 1000 метров.9.2. Для объектов, не включенных в санитарную классификацию, формирующих уровни химического, биологического воздействия на среду обитания человека, превышающие санитарно-эпидемиологические требования, гигиенические нормативы проведение оценки риска здоровью населения является обязательной. 9.3. Для объектов III, IV, V классов опасности - правообладатели объектов, застройщики вправе выполнить оценку риска для здоровья населения с целью установления (изменения) санитарно-защитной зоны.»4. Согласно проекту Положения указанные сведения должны быть указаны в Разделе 9 «Программа производственного лабораторного контроля на границе санитарно-защитной зоны», который должен содержать программу натурных исследований за качеством атмосферного воздуха, уровнем воздействия физических и биологических (при наличии) факторов на границе санитарно-защитной зоны, на территории жилой застройки и других объектов с нормируемыми показателями качества среды обитания. Соответствующая программа лабораторного контроля подготавливается в соответствии с требованиями санитарного законодательства.5. Порядок проектирования, сбор и анализ исходных данных не отнесены к предметам регулирования проекта постановления.6. Отсутствуют замечания к положениям проекта7. Пункт изложен в следующей редакцииг) перечень ограничений использования земельных участков, расположенных в границах санитарно-защитной зоны, в соответствии с пунктами 10 – 12.1 настоящего Положения; |

|  |  |
| --- | --- |
| Общее количество поступивших предложений | 23 |
| Общее количество учтенных предложений | 0 |
| Общее количество частично учтенных предложений | 23 |
| Общее количество неучтенных предложений | 0 |

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
|  |  | « » 201 г. |  |  |
| ФИО руководителя |  | Дата |  | Подпись |