**Межрегиональное управление**

**Федеральной службы по надзору в сфере природопользования**

**по Ярославской и Костромской областям**

**Обобщенные ответы на вопросы,**

**полученные до проведения публичных обсуждений**

**правоприменительной практики надзорной деятельности Межрегионального управления**

**за 1 полугодие 2021 год.**

При подготовке и в ходе проведения публичных обсуждений правоприменительной практики надзорной деятельности Межрегионального управления за 1 полугодие 2021 год был организован сервис по приему вопросов путем размещения соответствующей анкеты в сети Интернет, а также посредством сбора специальных анкет в ходе совещания.

В адрес Межрегионального управления поступило 12 вопросов по правоприменительной практике. В основном Вопросы касались 5 направлениям деятельности Межрегионального управления:

- Администрирование платы за негативное воздействие на окружающую среду;

- Государственный учет объектов НВОС;

- Контрольно-надзорная деятельность Межрегионального управления;

- Государственные услуги;

- Отчетность природопользователя.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Вопрос | Ответ | Предметная область |
| 1 | ***Где до начала проведения проверки можно ознакомиться с перечнем нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, которые будут проверяться в рамках контрольно-надзорных мероприятий?*** | Приказом Росприроднадзора от 18.10.2016 № 670 утвержден перечень правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оцениваются при проведении мероприятий по контролю в рамках отдельного вида государственного контроля (надзора) (далее – перечень). Приказом Росприроднадзора от 22.02.2017 № 106 перечень был актуализирован и дополнен.  На официальном сайте Росприроднадзора размещен перечень, указаны положения нормативных правовых актов, устанавливающих соответствующие обязательные требования, обеспечена возможность скачивания нормативных правовых актов, включенных в перечень, и возможность направления комментариев и предложений к перечню. Перечень размещен в разделе «Инфраструктура ⇒ Нормативное правовое обеспечение ⇒ Перечень ПА, содержащих обязательные требования». | Контрольно-надзорная деятельность |
| 2 | ***В какие сроки осуществляется уплата экологического сбора?*** | В соответствии с Постановлением Правительства РФ от 08.10.2015 № 1073 "О порядке взимания экологического сбора" (вместе с "Правилами взимания экологического сбора") уплата экологического сбора и представление расчета суммы экологического сбора осуществляются в следующие сроки: за 2017 год и ежегодно - до 15 апреля года, следующего за отчетным периодом; отчетный период – календарный год. | Администрирование платы за негативное воздействие на окружающую среду |
| 3 | ***Какие штрафные санкции предусмотрены за невнесение в установленные сроки платы за НВОС?*** ***Предусмотрена ли административная ответственность за нарушение порядка заполнения декларации о плате за НВОС?*** | Несвоевременное или неполное внесение платы за негативное воздействие на окружающую среду лицами, обязанными вносить плату, влечет за собой уплату пеней в размере одной трехсотой ключевой ставки Банка России, действующей на день уплаты пеней, но не более чем в размере двух десятых процента за каждый день просрочки.  Пени начисляются за каждый календарный день просрочки исполнения обязанности по внесению платы за негативное воздействие на окружающую среду начиная со следующего дня после дня окончания соответствующего срока внесения платы (1 марта).  Статьей 8.41 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) предусмотрена ответственность за невнесение в установленные сроки платы за негативное воздействие на окружающую среду в виде административного штрафа:  - для должностных лиц – в размере от 3 до 6 тысяч рублей;  - для юридических лиц – в размере от 50 до 100 тысяч рублей.  Статья 8.5 КоАП РФ устанавливает административную ответственность за сокрытие, умышленное искажение или несвоевременное сообщение полной и достоверной информации в декларации о плате за негативное воздействие на окружающую среду в виде административного штрафа:  - для должностных лиц – в размере от 3 до 6 тысяч рублей;  - для юридических лиц – в размере от 20 до 80 тысяч рублей. | Администрирование платы за негативное воздействие на окружающую среду |
| 4 | ***Можно ли освободить организацию от административной ответственности, если нарушение было устранено во время проведения проверки?*** | Действующим законодательством не предусмотрена возможность освобождения лица от административного наказания в связи с устранением выявленного нарушения.  Однако, п.7 ч.1 ст.4.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в качестве обстоятельства, смягчающего административную ответственность, определено добровольное исполнение до вынесения постановления по делу об административном правонарушении лицом, совершившим административное правонарушение, предписания об устранении допущенного нарушения, выданного ему органом, осуществляющим государственный контроль (надзор) и муниципальный контроль. | Административное производство |
| 5 | ***Какими нормативными правовыми актами регламентируется взимание платы за негативное воздействие на окружающую среду (далее – плата за НВОС)?*** | статья 16 – 16.5 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» (далее – Закон № 7-ФЗ);  статья 23 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» (далее – Закон № 89-ФЗ);  статья 11 Федерального закона от 21.07.2014 № 219-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране окружающей среды» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Закон № 219-ФЗ);  постановление Правительства Российской Федерации от 03.03.2017 № 255 «Об исчислении и взимании платы за негативное воздействие на окружающую среду»;  постановление Правительства Российской Федерации от 13.09.2016 № 913 «О ставках платы за негативное воздействие на окружающую среду и дополнительных коэффициентах»;  постановление Правительства Российской Федерации от 08.11.2012 № 1148 «Об особенностях исчисления платы за негативное воздействие на окружающую среду при выбросах в атмосферный воздух загрязняющих веществ, образующихся при сжигании на факельных установках и (или) рассеивании попутного нефтяного газа»;  распоряжение Правительства Российской Федерации от 08.07.2015 № 1316-р об утверждении перечня загрязняющих веществ, в отношении которых применяются меры государственного регулирования в области охраны окружающей среды»;  приказ Минприроды России от 09.01.2017 № 3 «Об утверждении Порядка представления декларации о плате за негативное воздействие на окружающую среду и ее формы» (зарегистрирован в Минюсте России 22.02.2017, регистрационный № 45747). | Администрирование платы за негативное воздействие на окружающую среду |
| 6 | ***Каким образом осуществляется учет и контроль выполнения установленных нормативов утилизации в отношении отходов от использования товаров?*** | Согласно п. 13 постановления Правительства РФ от 08.12.2015 N 1342 "Об утверждении Правил представления производителями и импортерами товаров, подлежащих утилизации после утраты ими потребительских свойств, отчетности о выполнении нормативов утилизации отходов от использования таких товаров" контроль за выполнением установленных нормативов утилизации отходов, в том числе проверка достоверности и полноты сведений, указанных в отчетности, и ее соответствия форме, предусмотренной приложением к настоящим Правилам, осуществляется в течение 3 месяцев со дня приема отчетности. | Административное производство |
| 7 | ***Поясните, что такое экологический сбор? Кто и в каких случаях его оплачивает?*** | В 2016 году производители и импортеры товаров столкнулись с новым видом обязательного взноса – экологическим сбором. Суть платежа следующая.  Существуют товары, которые необходимо утилизировать после того, как они утратили свои потребительские свойства и превратились в отходы. Перечень таких товаров утвержден Правительством Российской Федерации. Обеспечивать утилизацию обязаны производители и импортеры таких товаров. Утратившая потребительские свойства упаковка также должна быть утилизирована производителем или импортером товара в этой упаковке.  Можно утилизировать утратившие потребительские свойства товары собственными силами (создать собственную инфраструктуру по обработке отходов, привлечь специализированную организацию либо вступить в ассоциацию производителей и импортеров), а можно вообще не заниматься утилизацией отходов, однако в этом случае хозяйствующему субъекту придется заплатить экологический сбор.  Таким образом, экосбор по сути является платой за невыполнение нормативов утилизации отходов от использования произведенных компанией товаров.  Сумма платы сбора рассчитывается исходя из массы готового товара и используемой для производства товаров упаковки, которые были выпущены в обращение в отчетном году, исходя из нормативов утилизации, которые утверждены для каждого вида товаров и упаковки, и с учетом ставки экологического сбора.  Хозяйствующие субъекты обязаны предоставить в Росприроднадзор два вида отчетности (декларации о количестве товаров и отчетность о выполнении нормативов утилизации), в случае, если нормативы не выполнены – расчет экологического сбора. | Отчетность природопользователя |
| 8 | ***Что является поводами к возбуждению дела об административном правонарушении в области охраны окружающей среды и природопользования?*** | Согласно ч.1 ст. 28.1. КоАП РФ Поводами к возбуждению дела об административном правонарушении являются:  1) непосредственное обнаружение должностными лицами, уполномоченными составлять протоколы об административных правонарушениях, достаточных данных, указывающих на наличие события административного правонарушения;  2) поступившие из правоохранительных органов, а также из других государственных органов, органов местного самоуправления, от общественных объединений материалы, содержащие данные, указывающие на наличие события административного правонарушения;  3) сообщения и заявления физических и юридических лиц, а также сообщения в средствах массовой информации, содержащие данные, указывающие на наличие события административного правонарушения. | Контрольно-надзорная деятельность |
| 9 | ***Каким образом будет осуществляться постановка на учет артезианской скважины если она находится в границах объекта НВОС?*** | Если артезианская скважина находится в границах объекта НВОС (скважина технологически связана с объектом НВОС, его эксплуатация в отсутствии объекта добыча подземных вод невозможна или существенно затруднена), учет такой артезианской скважины осуществляется в составе указанного объекта НВОС. |  |
| 10 | ***Требуется ли переоформление лицензии, в части изменения адреса места осуществления лицензируемого вида деятельности при транспортировании отходов I-IV.*** | В соответствии с п. 1 ст. 18 Федерального закона от 04.05.2011 г. № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» (далее — Закон № 99-ФЗ), лицензия подлежит переоформлению в случаях реорганизации юридического лица в форме преобразования, изменения его наименования, адреса места нахождения, а также в случаях изменения места жительства, имени, фамилии и (в случае, если имеется) отчества индивидуального предпринимателя, реквизитов документа, удостоверяющего его личность, адресов мест осуществления юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем лицензируемого вида деятельности, перечня выполняемых работ, оказываемых услуг, составляющих лицензируемый вид деятельности. Вместе с тем, п. 1.1 ст. 18 Закона № 99-ФЗ установлено, что положением о лицензировании конкретного вида деятельности могут устанавливаться виды работ, услуг, составляющих лицензируемый вид деятельности, выполнение, оказание которых не по адресу места осуществления лицензируемого вида деятельности, указанному в лицензии, не требуют переоформления лицензии. С 01.01.2021 г. вступило в силу постановление Правительства Российской Федерации от 26.12.2020 г. № 2290 «О лицензировании деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I-IV классов опасности» (далее – Положение о лицензировании № 2290). Положением о лицензировании № 2290 изменены как отдельные лицензионные требования, предъявляемые к лицензиату, так и отдельные требования к перечню предоставляемой лицензиатом информации, необходимой для переоформления лицензии на деятельность по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I-IV классов опасности. Пунктом 7 Положения о лицензировании № 2290 установлен перечень информации, которую лицензиату необходимо указать в заявлении о переоформлении лицензии для ее переоформления, в том числе при намерении осуществлять лицензируемый вид деятельности по адресу места его осуществления, не указанному в лицензии (за исключением работ по транспортированию отходов I - IV классов опасности). На основании изложенного и в соответствии с п. 8 Положения о лицензировании № 2290, осуществление деятельности по транспортированию отходов не по адресу осуществления лицензионного вида деятельности, указанному в лицензии, не требует переоформления лицензии. |  |
| 11 | ***Кто несет ответственность по экологическому сбору, в случае если производитель упаковки продал ее другому производителю, который упаковывает в нее свой товар.*** | Тот производитель, который использует упаковку для своего товара на основании правил взимания экологического сбора утвержденного постановлением правительства от 08.10.2015 г. № 1073. |  |
| 12 | ***Кто должен отчитываться за паллеты и товар в случае если: ООО «Мария» производит товары и реализует их на паллетах, которые закупает у производителя паллет ООО «Роза».*** | За паллеты отчитывается ООО «Роза» в связи с тем, что паллеты являются многооборотной упаковкой. За многооборотную упаковку ответственность несет тот кто первый ее реализовал на территории РФ. За товар если он входит в Перечень №2970-р от 28.12.2017 г. отчитывается ООО «Мария». |  |