

# Алгоритмы проведения начальных работ по организации обращения с отходами

**Н. В. Бирюкова**, начальник отдела нормирования воздействия на окружающую среду ООО «ЭКОТИМ»

Вниманию читателей предлагаются алгоритмы проведения учета отходов, их инвентаризации и паспортизации на предприятии.

Составленные алгоритмы представляются актуальными как для начинающих экологов, так и для профессионалов со стажем ввиду того, что в рамках реализации «регуляторной гильотины» и требований Федерального закона от 31.07.2020 № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации» с 1 января 2021 г. действуют новые порядки учета в области обращения с отходами и паспортизации отходов I–IV классов опасности.

Отдельно отмечу, что алгоритм по инвентаризации отходов является результатом моего собственного наработанного опыта, не претендует на истину в последней инстанции и изложен для того, чтобы экологи могли взять что-то за основу проведения данного процесса ввиду отсутствия соответствующего регулирования на федеральном уровне.

Напомню, что с 1 января 2016 г. из ст. 11 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» было исключено требование о проведении инвентаризации отходов. Несмотря на то что п. 9 ст. 1 Федерального закона от 29.12.2014 № 458-ФЗ должен был вступить в силу с 1 января 2016 г. (он предусматривал проведение инвентаризации отходов и объектов их размещения), Федеральный закон от 29.12.2015 № 404-ФЗ, также вступивший в силу 1 января 2016 г., изложил (в ч. 3 ст. 2) абзац 7-й п. 2 ст. 11 в новой редакции, предусматривающей проведение инвентаризации только объектов размещения отходов.





**НПА:** ст. 19. Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления»; Порядок учета в области обращения с отходами, утв. приказом Минприроды России от 08.12.2020 № 1028; пп. 3, 4 Порядка представления декларации о плате за негативное воздействие на окружающую среду, утв. приказом Минприроды России от 10.12.2020 № 1043; п. 9.3 Требований к содержанию программы ПЭК, утв. приказом Минприроды России от 28.02.2018 № 74; Порядок ведения государственного кадастра отходов, утв. приказом Минприроды России от 30.09.2011 № 792; письмо Росприроднадзора от 03.09.2014 № ВК-03-04-36/13543 «О направлении разъяснений»; Перечни нормативных правовых актов (их отдельных положений), содержащих обязательные требования, утв. Минприроды России, Росприроднадзором, Ростехнадзором (см. на сайте ведомств в соответствующих разделах)

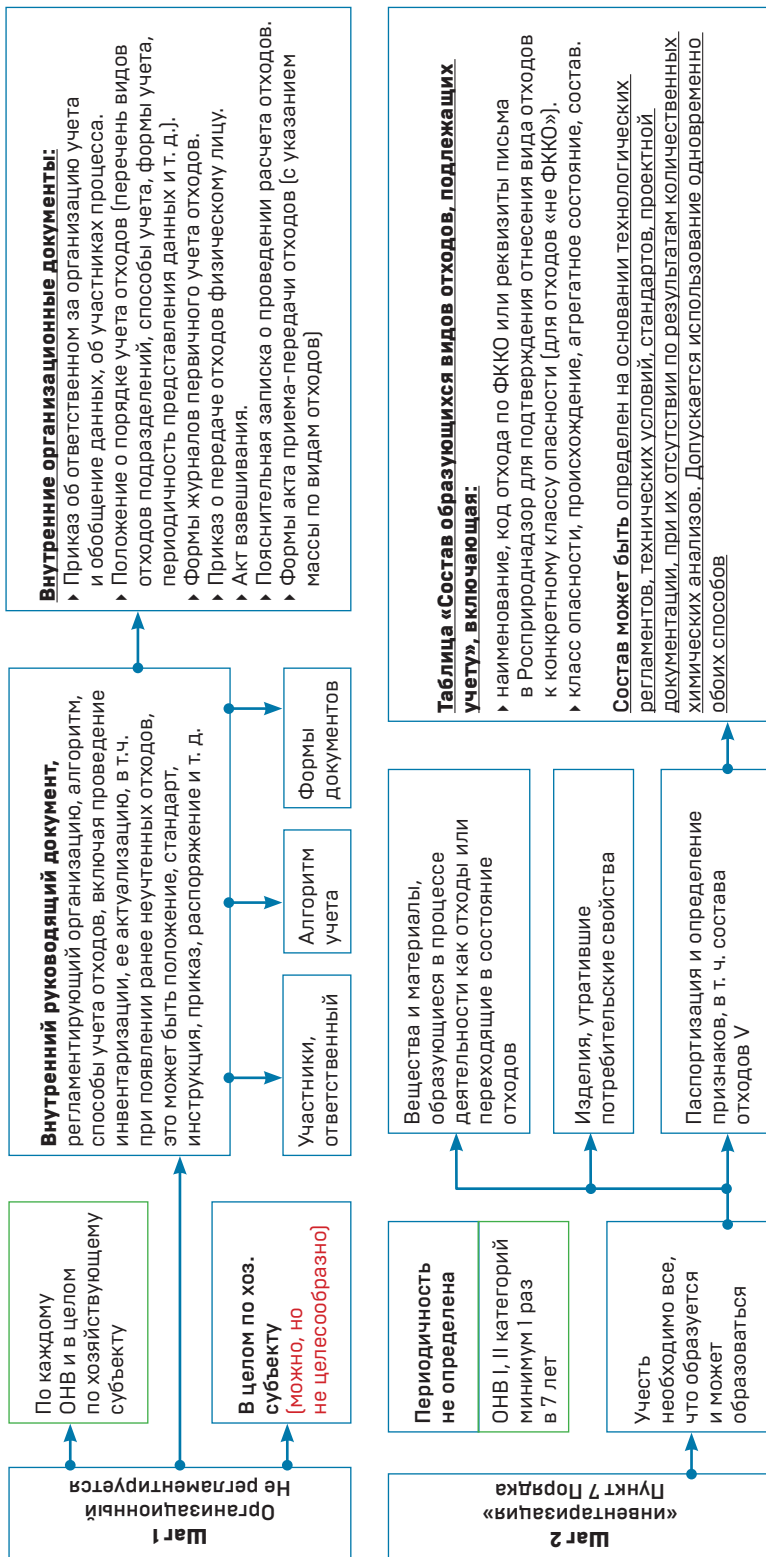


Рис. 1. Блок-схема процесса организации учета в области обращения с отходами (начало)

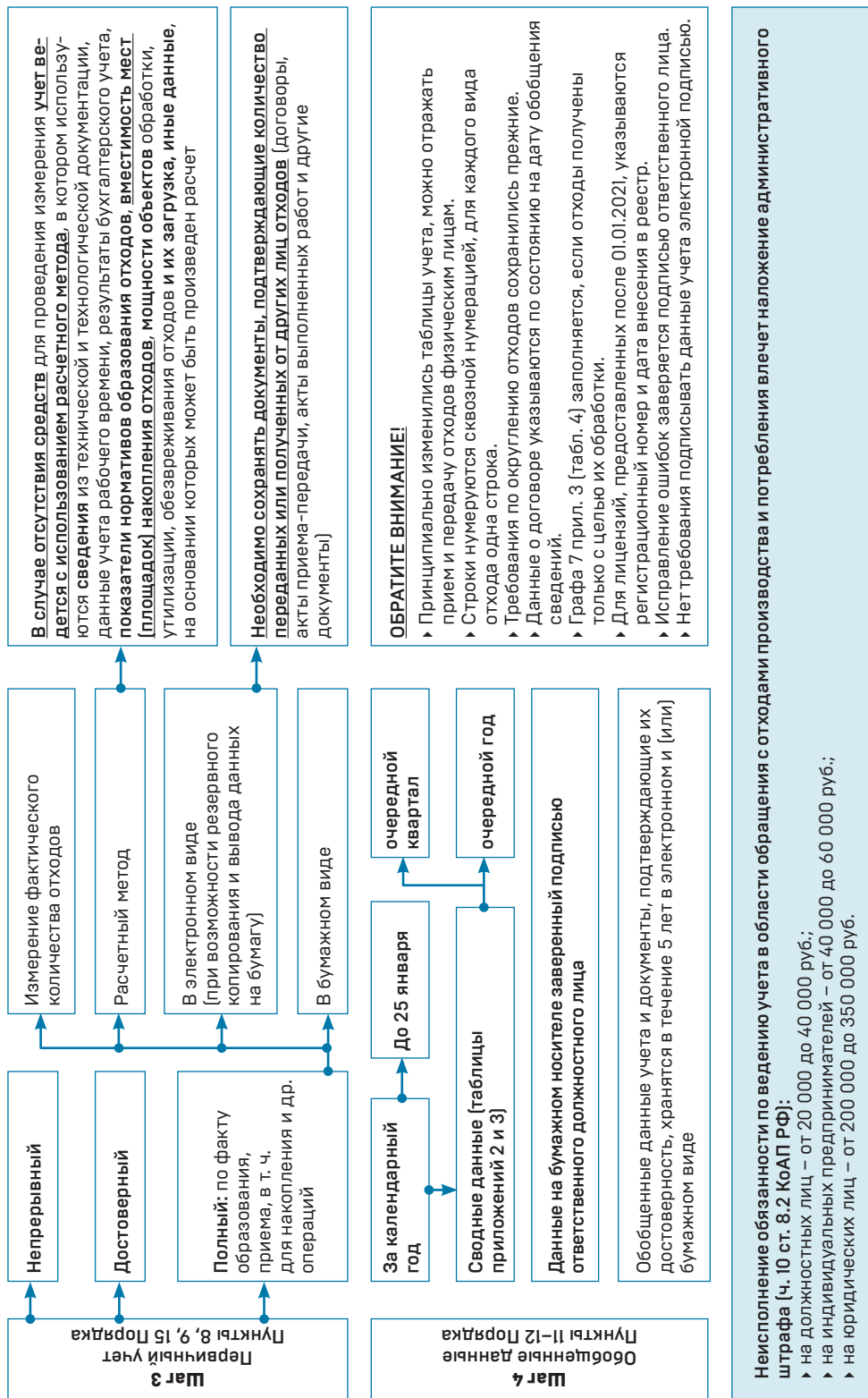


Рис. 1. Блок-схема процесса организации учета в области обращения с отходами (окончание)

**В случае отсутствия средств для проведения измерения учета ведется с использованием расчетного метода, в котором используются сведения из технической и технологической документации, данные учета рабочего времени, результаты бухгалтерского учета, показатели нормативов образования отходов, вместимость мест (площадок) накопления отходов, мощности объектов обработки, утилизации, обезвреживания отходов и их загрузка, иные данные, на основании которых может быть произведен расчет**

**Необходимо сохранять документы, подтверждающие количество переданных или полученных от других лиц отходов (договоры, акты приема-передачи, акты выполненных работ и другие документы)**

**ОБРАТИТЕ ВНИМАНИЕ!**

- ▶ Принципиально изменились таблицы учета, можно отражать прием и передачу отходов физическим лицам.
- ▶ Строки нумеруются сквозной нумерацией, для каждого вида отхода одна строка.
- ▶ Требования по округлению отходов сохранились прежние.
- ▶ Данные о договоре указываются по состоянию на дату обобщения сведений.
- ▶ Графа 7 прил. 3 (табл. 4) заполняется, если отходы получены только с целью их обработки.
- ▶ Для лицензий, предоставленных после 01.01.2021, указываются регистрационный номер и дата внесения в реестр.
- ▶ Исправление ошибок заверяется подписью ответственного лица.
- ▶ Нет требования подписывать данные учета электронной подписью.

**Неисполнение обязанности по ведению учета в области обращения с отходами производства и потребления влечет наложение административного штрафа (ч. 10 ст. 8.2 КоАП РФ):**

- ▶ на должностных лиц – от 20 000 до 40 000 руб.;
- ▶ на индивидуальных предпринимателей – от 40 000 до 60 000 руб.;
- ▶ на юридических лиц – от 200 000 до 350 000 руб.

Нет регламентирующих документов (из Федерального закона «Об отходах производства и потребления» требование исключено), только ч. 3 ст. 67 Федерального закона «Об охране окружающей среды» и п. 4 Требований к программе ПЭК, утв. приказом Минприроды России от 28.02.2018 № 74, в которых говорится про результаты инвентаризации

Возможны методические указания, рекомендации на региональном уровне.

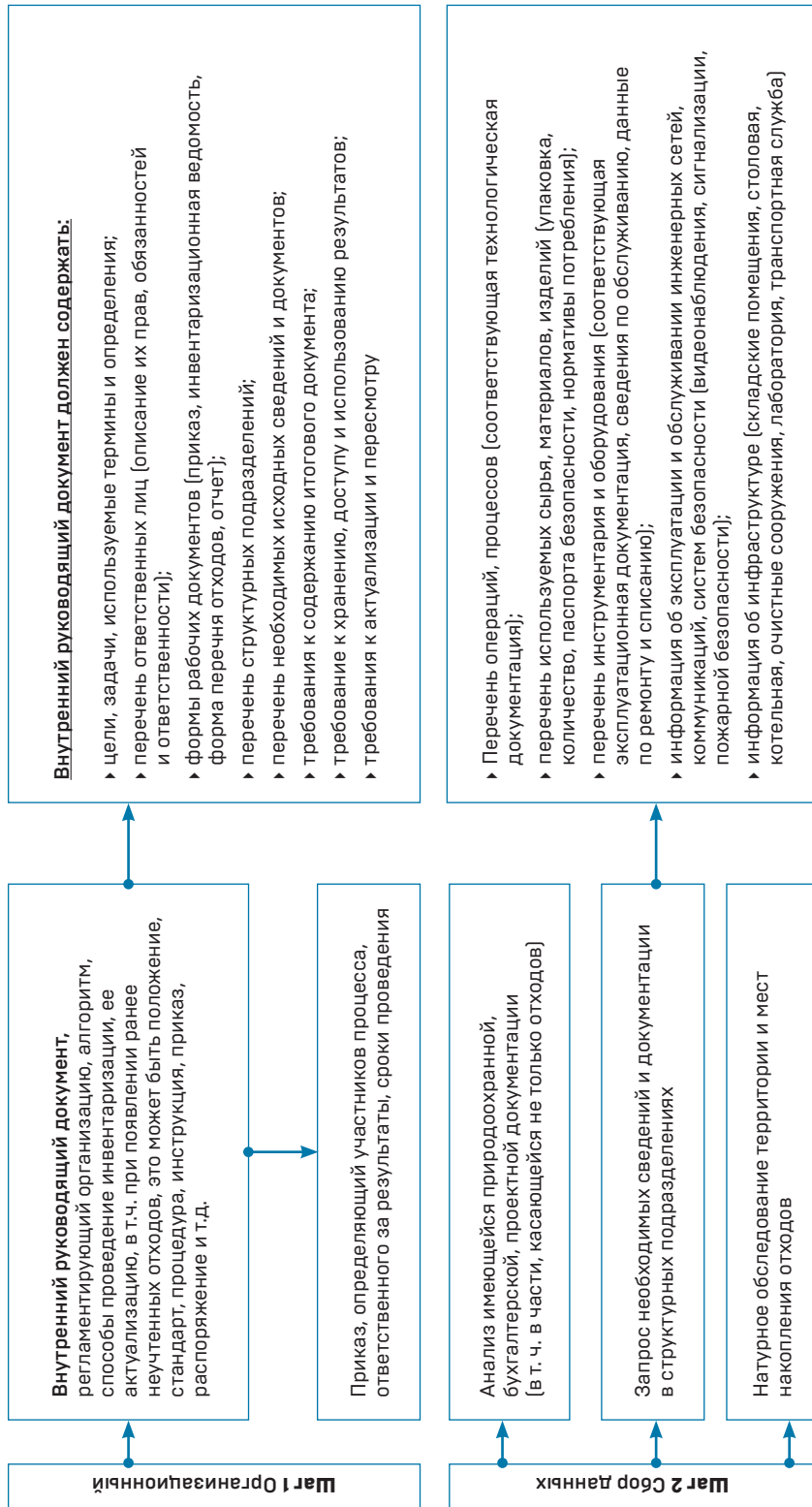


Рис. 2. Блок-схема проведения инвентаризации отходов производства и потребления (начало)

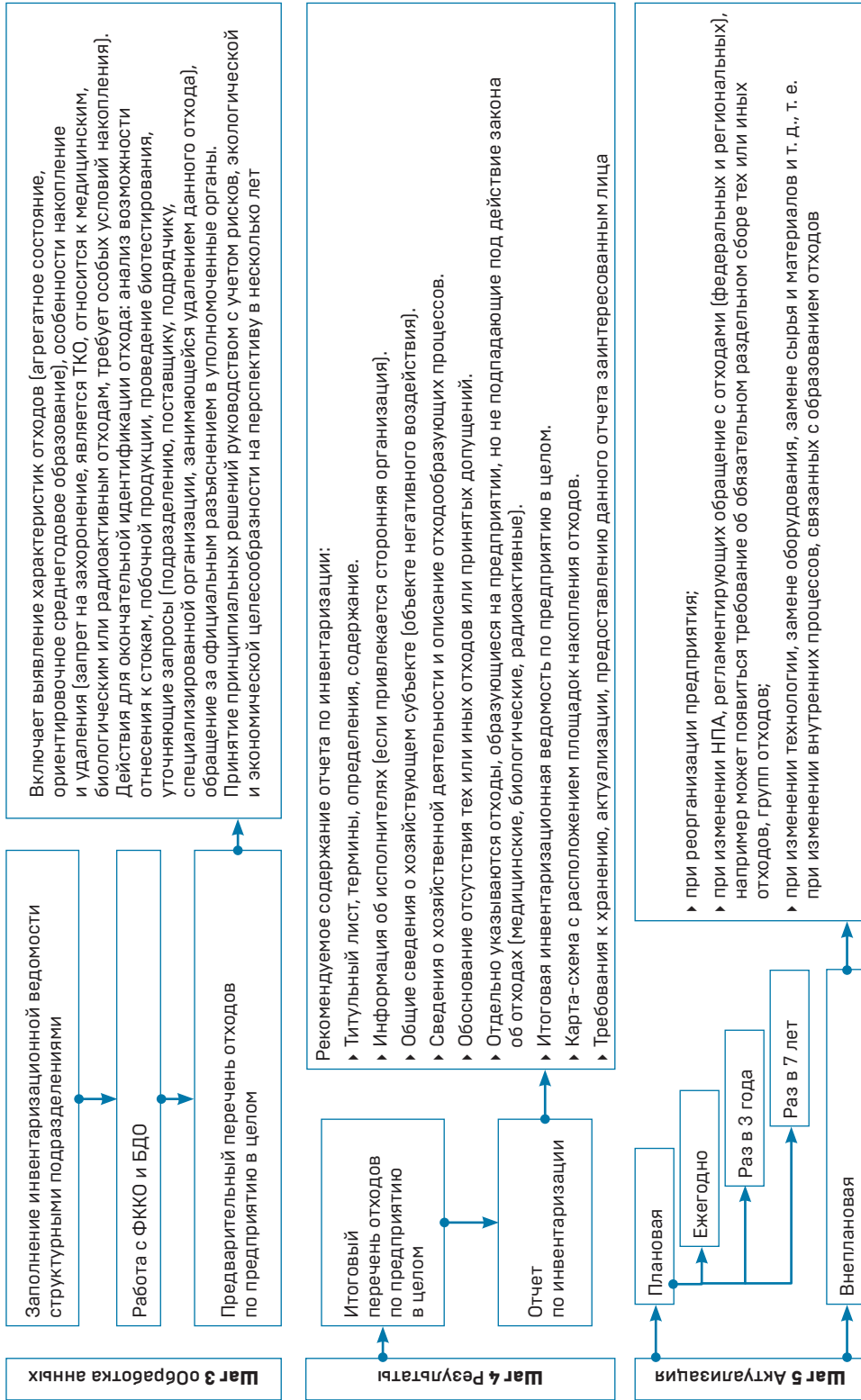


Рис. 2. Блок-схема проведения инвентаризации отходов производства и потребления (окончание)

**НПА:** ч. 3 ст. 14 Федерального закона «Об отходах производства и потребления»; п. 7 Порядка учета в области обращения с отходами, утв. приказом Минприроды России от 08.12.2020 № 1028; Порядок паспортизации, утв. приказом Минприроды России от 08.12.2020 № 1026; Порядок подтверждения отнесения отходов I–V классов опасности к конкретному классу опасности, утв. приказом Минприроды России от 08.12.2020 № 1027; Критерии отнесения отходов к I–V классам опасности по степени негативного воздействия на окружающую среду, утв. приказом Минприроды России от 04.12.2014 № 536; Порядок ведения государственного кадастра отходов, утв. приказом Минприроды России от 30.09.2011 № 792 Перечни нормативных правовых актов (их отдельных положений), содержащих обязательные требования, утв. Минприроды России, Росприроднадзором, Ростехнадзором (см. на сайте ведомств в соответствующих разделах).

**Сопоставление** и установления **идентичности** классификационных признаков отхода (**происхождение, состав, агрегатное состояние и физическая форма**) с использованием ФККО и банка данных об отходах (при проведении инвентаризации в рамках организации учета отходов)

Отходы в ФККО  
установлено полное соответствие классификационных признаков

Паспорт ФККО  
Приложение 2 к приказу Минприроды России от 08.12.2020 N 1026

**Подлежит переоформлению в следующих случаях:**

- ▶ реорганизация юридического лица, изменение наименования ЮЛ, адреса места его нахождения;
- ▶ изменения места жительства, фамилии, имени и отчества (при наличии) ИП, реквизитов документа, удостоверяющего его личность

Паспорт действует бессрочно. Документы, на основании которых установлено соответствие отходов I–IV классов опасности виду отходов, включенному в ФККО, подлежат хранению хозяйствующими субъектами в течение всего срока действия паспорта

\*рабочих дня

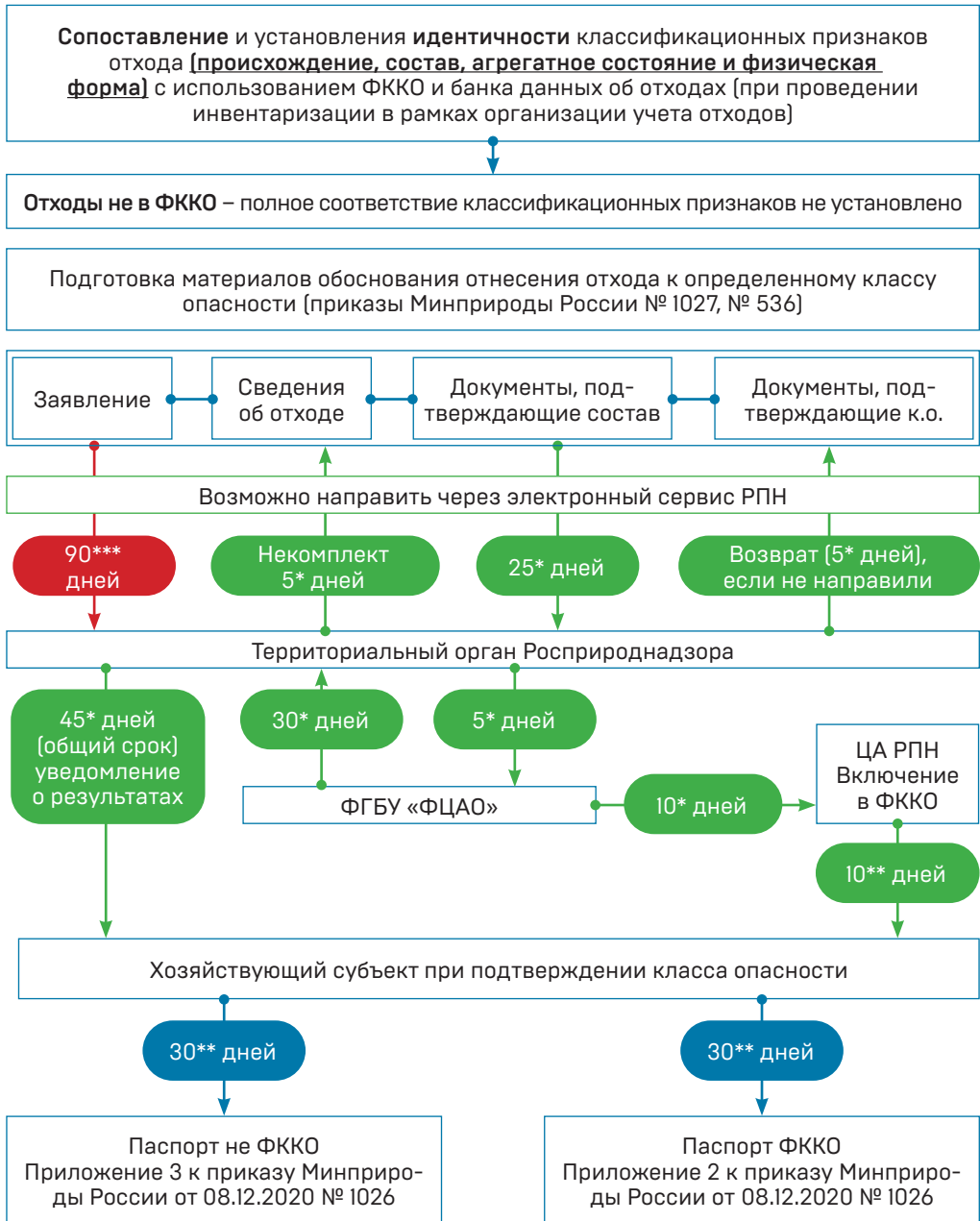
\*\*календарных дня

\*\*\*рабочих дня со дня установления при учете отходов или изменения процесса/вида деятельности

**Важно!**  
Внесение изменений в паспорта отходов не допускается

Направлять копии разработанных паспортов в Росприроднадзор не требуется

**Рис. 3.** Блок-схема проведения паспортизации отходов производства и потребления



Неисполнение обязанности по отнесению отходов производства и потребления I–V классов опасности к конкретному классу опасности для подтверждения такого отнесения или составлению паспортов отходов I–IV классов опасности влечет наложение административного штрафа (по ч. 9 ст. 8.2 КоАП РФ):

- ▶ на должностных лиц – от 20 000 до 40 000 руб.;
- ▶ на индивидуальных предпринимателей – от 40 000 до 60 000 руб.;
- ▶ на юридических лиц – от 200 000 до 350 000 руб.

**Рис. 3.** Блок-схема проведения паспортизации отходов производства и потребления