



Технический отчет. Сдавать или забыть?

М. М. Калита, генеральный директор
ООО «Аудитмедиа»

Технический отчет по обращению с отходами был на слуху у экологов всех производств во времена, когда проекты нормативов образования отходов и лимитов на их размещение (НООЛР) должны были разрабатываться всеми предприятиями, на которых образовывались отходы. Затем в связи с преобразованием природоохранных требований техотчет потерял свою актуальность. Но так ли это? Для каких организаций вопрос его подготовки важен и сегодня? И что грозит тем, кто про техотчет «забыл»?

Сначала немного истории, чтобы вспомнить, что за зверь такой – технический отчет.

В соответствии с п. 12 действовавшего до 1 января 2021 г. Порядка разработки и утверждения НООЛР¹ этот документ утверждался для предприятия сроком на 5 лет при условии ежегодного представления в уведомительном порядке в территориальные органы Росприроднадзора технического отчета по обращению с отходами.

В соответствии с приказом Минприроды России от 05.08.2014 № 349² техотчет следовало направлять в течение 10 рабочих дней со дня, следующего за датой истечения очередного года с даты утверждения НООЛР.

Когда изменились основные требования к предприятиям, то есть когда они стали зависеть от категории объекта, оказывающего негативное воздействие на окружающую среду (НВОС), у большинства природопользователей возник вопрос, каким же образом теперь представлять отчетность по отходам.

Для субъектов малого и среднего бизнеса (МСП) эти трудности оказались в большинстве случаев легко преодолимыми, так как в основном их объекты приобрели III и IV категории по степени НВОС. Однако крупные производства, организации, имеющие филиалы по всей стране, начали обращаться в контролирующие органы за разъяснениями сложившейся ситуации.

Позиция Минприроды и Росприроднадзора была следующей: применение Порядка¹ возможно в части, не противоречащей действующему законодательству и другим нормативным и правовым актам в области охраны окружающей среды. В большинстве случаев эта позиция трактовалась следующим образом: технический отчет по обращению с отходами сдавался до 2021 г. предприятиями I и II категорий в случае, если они не разрабатывали комплексное экологическое разрешение (КЭР) или декларацию о воздействии на окружающую среду (ДВОС), но были до этого получены лимиты на основании проекта НООЛР.

При этом предприятия сами для себя определяли порядок работы – разрабатывать КЭР, ДВОС либо соблюдать все требования прежней разрешительной документации, которая в переходный период до 2025 г. не теряет своей актуальности.

Технический отчет предоставлялся предприятиями до 2021 г. как документ, который «продлевает» действие выданных лимитов на размещение отходов.

Однако в период до 2020 г. каждое предприятие I и II категорий решало для себя самостоятельно, сдавать технический отчет или нет. Кто-то продолжал это делать, а кто-то был введен в заблуждение стремительными изменениями. В итоге в ходе проверок выявлялись нарушения в обращении с отходами, и предприятия были вынуждены платить штрафы.

Тем не менее с 1 января 2021 г. вступило в силу постановление Правительства РФ № 1496³, которое отменило упомянутые ранее приказы Минприроды № 50¹ и № 349².

Вместо них с 1 января 2021 г. вступил в силу приказ Минприроды России № 1021⁴, которым были утверждены методические указания по разработке проектов НООЛР.

До 2025 г.

прежняя разрешительная документация актуальности не потеряет.



В новых указаниях по разработке проектов НООЛР о техническом отчете ничего не сказано.



И что любопытно – о техническом отчете в этом документе не сказано ни слова.

При этом действующим документом для работы Росприроднадзора является Административный регламент⁵ по утверждению НООЛР применительно к хозяйственной и (или) иной деятельности индивидуальных предпринимателей, юридических лиц на объектах I категории. Согласно этому документу, технический отчет предоставляется заявителем ежегодно для подтверждения НООЛР. При этом Административный регламент ссылается на отмененные Методические указания².



При своевременной разработке КЭР или ДВОС проблем быть не должно, но не лучше ли перестраховаться?

Возникает вопрос: каким образом организовывать обращение с отходами тем организациям, у которых нет КЭР и ДВОС? Лимиты на 2021–2022 гг. продлить, как раньше, сдать технический отчет, не представляется возможным, ведь нет никаких гарантий, что Росприроднадзор его примет.

Самый простой ответ на этот вопрос – своевременная разработка и согласование КЭР или ДВОС (для объектов II категории). Однако невозможность предвидеть такую ситуацию вынудила некоторые предприятия срочно менять планы и раньше запланированных сроков (ведь действие лимитов еще не закончилось) обращаться в проектные организации.

Таким образом, природопользователи находятся в замешательстве и не знают, как поступить. При этом остается открытым вопрос о проведении на всех объектах НВОС инвентаризации отходов производства и потребления. ■

Документы

1. Приказ Минприроды России от 25.02.2010 № 50 «О порядке разработки и утверждения нормативов образования отходов и лимитов на их размещение» (отменен).
2. Приказ Минприроды России от 05.08.2014 № 349 «Об утверждении методических указаний по разработке проектов нормативов образования отходов и лимитов на их размещение» (отменен).
3. Постановление Правительства РФ от 18.09.2020 № 1496 «О признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации, об отмене некоторых нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю при осуществлении государственного экологического надзора».
4. Приказ Минприроды России от 07.12.2020 № 1021 «Об утверждении методических указаний по разработке проектов нормативов образования отходов и лимитов на их размещение».
5. Приказ Росприроднадзора от 17.04.2020 № 437 «Об утверждении Административного регламента Федеральной службы по надзору в сфере природопользования предоставления государственной услуги по утверждению нормативов образования отходов и лимитов на их размещение применительно к хозяйственной и (или) иной деятельности индивидуальных предпринимателей, юридических лиц на объектах I категории».



АНАЛИТИЧЕСКИЙ ЦЕНТР

- **ФИЗИКО-ХИМИЧЕСКИЕ, БИОЛОГИЧЕСКИЕ, РАДИОЛОГИЧЕСКИЕ АНАЛИЗЫ ВОДЫ, ПОЧВЫ, ОСАДКОВ, РЕАГЕНТОВ ДЛЯ ВОДОПОДГОТОВКИ**
- **МЕТОДИКИ ВЫПОЛНЕНИЯ ИЗМЕРЕНИЙ**
- **МЕЖЛАБОРАТОРНЫЕ СРАВНИТЕЛЬНЫЕ ИСПЫТАНИЯ**
- **ПОВЫШЕНИЕ КВАЛИФИКАЦИИ СПЕЦИАЛИСТОВ ЛАБОРАТОРИЙ**
(лицензия на осуществление образовательной деятельности № 039560)