



2021 год:

ключевые изменения в нормативной правовой базе

Ю. В. Юрченко, ведущий юрист
компания «Пепеляев Групп»

Завершившийся год выдался богатым на перемены в правовом регулировании природопользования и охраны окружающей среды: появились новые требования и изменились действующие. Подытожим все по порядку.

Новые требования

1. Долгожданное **постановление Правительства РФ от 31.12.2020 № 2398** утвердило новые критерии отнесения объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду (НВОС), к I, II, III и IV категориям. В том числе:

- ▶ расширены перечни объектов, относящихся к объектам НВОС I–III категорий;
- ▶ установлены или уточнены показатели проектной производительности для отнесения объекта к той или иной категории НВОС;
- ▶ пересмотрены критерии отнесения к категории для объектов по обращению с отходами.

Обновление критериев позволило решить некоторые спорные вопросы (например, об отнесении к объектам НВОС стройплощадки и определении категории такого объекта).

2. Новые перечни товаров и упаковки, подлежащих утилизации в рамках реализации расширенной ответственности производителей (РОП), были утверждены **распоряжением Правительства РФ от 31.12.2020 № 3721-р**, а новые нормативы утилизации отходов от использования товаров на 2021 г. – **распоряжением Правительства РФ от 31.12.2020 № 3722-р**.

3. Вступили в силу единые требования к объектам по обработке, утилизации, размещению твердых коммунальных отходов, установлен срок приведения в соответствие новым требованиям уже построенных объектов – до 2026 г. (**постановление Правительства РФ от 12.10.2020 № 1657**).

4. Появилось новое Положение о лицензировании деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I–IV классов опасности (**постановление Правительства РФ от 26.12.2020 № 2290**).

5. Установлен новый порядок учета в области обращения с отходами (**приказ Минприроды России от 08.12.2020 № 1028**), которым:

- ▶ уточнена область применения данных по обращению с отходами;
- ▶ введены новые обязанности при организации учета отходов;
- ▶ расширен перечень операций с отходами, подлежащих учету;
- ▶ дополнен перечень источников информации для применения расчетного метода учета количества отходов и др.

6. **Приказ Минприроды России от 09.11.2020 № 903** утвердил новый порядок ведения водопользователями учета объема сброса сточных, в том числе дренажных, вод и их качества.

7. **Приказ Минприроды России от 08.12.2020 № 1029** ввел новый порядок разработки и утверждения нормативов образования отходов и лимитов на их размещение.

8. Появился и новый порядок проведения мониторинга состояния и загрязнения окружающей среды на территориях объектов размещения отходов и в пределах их воздействия на окружающую среду (**приказ Минприроды России от 08.12.2020 № 1030**).

До 2026 г.

объекты по обращению с ТКО должны быть приведены в соответствие с новыми требованиями.





9. **Постановлением Правительства РФ от 07.11.2020 № 1796** утверждено новое Положение о проведении государственной экологической экспертизы, которым определены в том числе сроки действия заключений экологической экспертизы в зависимости от вида объекта экспертизы, возможность подачи документов и получения заключения экспертизы в электронном виде.

10. С 1 сентября 2021 г. вступил в силу **приказ Минприроды России от 01.12.2020 № 999**, утвердивший новые Требования к материалам оценки воздействия на окружающую среду (ОВОС), включая особенности подготовки материалов ОВОС для отдельных объектов экспертизы.

11. Утверждены новые Методики:

- ▶ разработки (расчета) и установления нормативов допустимых выбросов (НДВ) загрязняющих веществ в атмосферный воздух (**приказ Минприроды России от 11.08.2020 № 581**);
- ▶ разработки нормативов допустимых сбросов (НДС) загрязняющих веществ в водные объекты (**приказ Минприроды России от 29.12.2020 № 1118**).



Эти Методики:

- ▶ учитывают разделение эксплуатируемых объектов по категориям НВОС;
- ▶ устанавливают требования к содержанию расчетов НДВ, НДС;
- ▶ содержат образцы таблиц, которые отражают расчеты НДВ, НДС.

Методика по расчету НДВ включает главу по расчету выбросов при наступлении неблагоприятных метеоусловий (НМУ).

12. **Приказом Минприроды России от 28.01.2021 № 59** утверждена Методика исчисления размера вреда атмосферному воздуху в результате выбросов загрязняющих веществ стационарными источниками на объектах НВОС I, II, III категорий, превышающих установленные нормативы, в период:

- ▶ отсутствия НМУ;
- ▶ действия НМУ, когда владельцы источников выбросов обязаны проводить мероприятия по их уменьшению.

Методика предусматривает формулы для исчисления размера вреда для периода действия НМУ и их отсутствия, а также таксы в отношении загрязняющих веществ.

13. **Постановлением Правительства РФ от 31.05.2021 № 828** утверждены Правила выдачи разрешений на временные выбросы для объектов II категории, не получающих комплексное экологическое разрешение (КЭР), и объектов III категорий. Эти Правила содержат требования:

- ▶ об обязательном наличии плана мероприятий по охране окружающей среды с графиком достижения НДВ и предельный 7-летний срок реализации плана;
- ▶ о ежегодном продлении разрешения на временные выбросы в течение периода реализации плана мероприятий при условии достижения предусмотренных планом показателей уменьшения выбросов.

При этом формы разрешения на временные выбросы, заявки на получение разрешения, заявки на продление разрешения Росприроднадзором еще не разработаны.

14. Установлены новые обязанности по возмещению вреда окружающей среде лицами, которые осуществляют добычу и обращение углеводородного сырья (**ст. 46 Федерального закона «Об охране окружающей среды»** в редакции Федерального закона от 13.07.2020 № 207-ФЗ) и соответственно приняты подзаконные нормативные акты в развитие положений ст. 46:

- ▶ Правила возмещения вреда в результате разливов нефти и нефтепродуктов (постановление Правительства РФ от 28.12.2020 № 2295) учитывают при определении размера вреда одновременно:
 - затраты на восстановление нарушенного состояния окружающей среды;
 - таксы и методики в отношении каждого объекта охраны окружающей среды, а также обязанность причинителя вреда возместить расходы на привлечение дополнительных сил и средств единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (далее – РСЧС).



Также Правилами предусмотрен месячный срок со дня получения требования органов государственного надзора на исполнение обязанности по оплате суммы компенсации вреда и расходов на привлечение сил и средств РСЧС. При этом предприятиям предлагается защищать свои права в судебном порядке уже после уплаты указанных в требовании сумм.

- ▶ Правила организации мероприятий по предупреждению и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов (постановление Правительства РФ от 31.12.2020 № 2451);
- ▶ Методика расчета размера финансового обеспечения мероприятий, предусмотренных планом предупреждений и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов (далее – ПЛРН) и возмещения вреда (приказ Минприроды России от 31.12.2020 № 1139);
- ▶ Правила организации мероприятий по ПЛРН на континентальном шельфе России, во внутренних морских водах, в территориальном море и прилегающей зоне России (постановление Правительства РФ от 30.12.2020 № 2366);
- ▶ Порядок проведения тренировочных учений перед утверждением планов ПЛРН при осуществлении деятельности по перевалке нефти и нефтепродуктов, бункеровке (заправке) судов с использованием специализированных судов, предназначенных для бункеровки (приказ Минтранса России от 27.11.2020 № 522);
- ▶ Требования к составу сил и средств постоянной готовности, предназначенных для ПЛРН на континентальном шельфе России, во внутренних морских водах, в территориальном море и прилегающей зоне России (приказ Минтранса России от 27.11.2020 № 523).



Утверждена
Концепция РОП.

Новые документы, которые существенно меняют правила игры

1. Правительством РФ утверждена **Концепция РОП**, что ознаменовало начало реформы данного института.

2. Принят **Федеральный закон от 09.03.2021 № 39-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон "Об охране окружающей среды" и отдельные законодательные акты Российской Федерации»**, который закрепил порядок предоставления информации о состоянии окружающей среды. Теперь экологическая информация является общедоступной, правда, нормативный акт, определяющий





виды общедоступной экологической информации и порядок ее размещения, еще не принят.

3. Федеральный закон от 02.07.2021 № 356 внес **изменения в ст. 14.3 Федерального закона «Об отходах производства и потребления»** (далее – Закон № 89-ФЗ), которые предусматривают введение в эксплуатацию с 1 декабря 2021 г. системы учета обращения с отходами I и II классов опасности.

Также закон изложил в новой редакции п. 11 ст. 24.5 Закона № 89-ФЗ: теперь средства экологического сбора направляются на обеспечение утилизации отходов от использования товаров лицами, осуществляющими утилизацию отходов от использования товаров, а также на строительство, реконструкцию объектов капитального строительства, возведение некапитальных строений (сооружений), которые необходимы для деятельности по обращению с отходами, на модернизацию и обустройство мест (площадок) накопления отходов. Подзаконный акт пока не утвержден.

4. **Минпромторг России и Минэкономразвития России согласовали** (письмо от 25.08.2021 № 08-25-53/24846) **методику расчета ставок экосбора**. В основу расчета положена экологичность товаров, упаковки.



С 1 декабря введены в эксплуатацию системы учета обращения с отходами I и II классов опасности.

Ставка экосбора представляет собой произведение базовой ставки (сумма удельных затрат на организацию деятельности по сбору и накоплению, транспортированию, обработке и утилизации отхода, руб./т) и коэффициента, который учитывает экологические характеристики товара и упаковки.

Коэффициент для упаковки зависит от ее перерабатываемости, коэффициент для товаров – от продолжительности жизненного цикла товара.



Таким образом, оцениваются:

- уровень извлекаемости и перерабатываемости продукции;
- степень востребованности вторсырья из нее;
- количество циклов переработки.

Если тара не попадает ни в один из этих критериев, производитель будет выплачивать экосбор по нормативу.

5. Внесены изменения в Федеральный закон от 23.11.1995 № 174-ФЗ «Об экологической экспертизе»:

- в объекты экспертизы включены проекты технической документации на пестициды, агрохимикаты (с 1 марта 2022 г.);
- из объектов экспертизы исключены:
 - объекты социальной инфраструктуры, которые не относятся к объектам I, II категорий по уровню НВОС и строительство, реконструкцию которых предполагается осуществлять в населенных пунктах, расположенных в границах особо охраняемых природных территорий (ООПТ);
 - объекты социальной и транспортной инфраструктур, которые не относятся к объектам I, II категорий и строительство, реконструкцию которых предполагается осуществлять в границах населенных пунктов, находящихся в границах Арктической зоны РФ, за пределами ООПТ;



- проектная документация буровых скважин и объектов капитального строительства, предполагаемых к строительству, реконструкции в пределах одного или нескольких земельных участков, на которых расположен объект I категории, если это не повлечет за собой изменения областей применения наилучших доступных технологий (НДТ), качественных и (или) количественных характеристик загрязняющих веществ, поступающих в окружающую среду, образуемых и (или) размещаемых отходов;

- проектная документация автомобильных дорог межмуниципального значения, строительство, реконструкцию которых предполагается осуществлять за пределами населенных пунктов и ООПТ.

6. С 30 декабря 2021 г. начинает действовать **Федеральный закон от 02.07.2021 № 296-ФЗ «Об ограничении выбросов парниковых газов»**, который предусматривает:

- ▶ обязанность отдельных хозяйствующих субъектов представлять в уполномоченный орган отчеты о выбросах (если выбросы парниковых газов составляют более 150 тыс. т эквивалента углекислого газа в год до 2024 г. и 50 тыс. т эквивалента углекислого газа в год после 2024 г.);
- ▶ право регулируемых организаций реализовывать климатические проекты, направленные на сокращение выбросов парниковых газов или увеличение их поглощения;
- ▶ введение в обращение углеродных единиц как результатов реализации климатических проектов.

7. Распоряжением Правительства РФ от 05.08.2021 № 2162-р утверждена **Концепция развития водородной энергетики в России**, которая предполагает три этапа:

- 1) I этап (2021–2024) – создание водородных кластеров и реализация пилотных проектов для достижения экспорта водорода до 0,2 млн т к 2024 г., а также применение водородных энергоносителей на внутреннем рынке, введение необходимого нормативного регулирования;
- 2) II этап (2025–2035) – запуск первых коммерческих проектов производства водорода с достижением объемов экспорта до 2 млн т (оптимистичная цель – 12 млн т);
- 3) III этап (2036–2050) – широкомасштабное развитие мирового рынка водородной энергетики (объемы поставок водорода к 2050 г. – от 15 млн до 50 млн т).

С 1 марта 2022 г.

проекты технической документации на пестициды, агрохимикаты станут объектами экспертизы.





8. Постановлением Правительства РФ от 21.09.2021 № 1587 утверждена **система льготного финансирования зеленых проектов и инициатив в сфере устойчивого развития**, а также определены критерии их отбора.

По каждому направлению хозяйственной деятельности разработаны конкретные качественные и количественные критерии (например, требование по снижению выбросов CO₂, уменьшение количества потребляемой энергии на 20 % и т. д.).

Также утверждены требования к системе верификации проектов устойчивого развития.

9. Распоряжением Правительства РФ от 29.10.2021 № 3052-р утверждена **Стратегия социально-экономического развития с низким уровнем выбросов парниковых газов до 2050 г.** (далее – Стратегия).

Сформулирована целевая задача для экономики до 2030 г. – достижение устойчивого роста темпами выше среднемировых при сохранении макроэкономической стабильности.

Стратегия содержит два сценария развития: инерционный (реализация уже принятых решений без дополнительных мер), который не позволяет достичь «углеродной нейтральности», и целевой сценарий, предусматривающий в том числе:

- ▶ внедрение сертификатов происхождения энергии на безуглеродных генерирующих объектах и генерирующих объектах с низким уровнем выбросов парниковых газов;
- ▶ развитие системы публичной нефинансовой отчетности;
- ▶ доработку информационно-технических справочников по НДТ;
- ▶ финансовые и налоговые меры поддержки углеродоемких отраслей и внедрения безуглеродных (низкоуглеродных) технологий и технологий улавливания (захоронения, использования) парниковых газов;



Утверждена система льготного финансирования зеленых проектов и инициатив в сфере устойчивого развития.



- ▶ повышение доли использования вторичных энергетических ресурсов, отходов;
- ▶ развитие устойчивого, в том числе зеленого, финансирования.

Стратегия направлена на обеспечение соответствия международным стандартам российского климатического регулирования, включая таксономию, сертификаты происхождения электрической энергии и систему верификации результатов зеленых проектов.



Результаты контроля за ходом реализации Стратегии будут представлены на сайте Минэкономразвития и в международной отчетности.

В целом изменения правового регулирования носят масштабный характер и соответствуют общемировым тенденциям, однако им не хватает системности и упорядоченности.

Кроме того, во многих случаях изменения, внесенные в законы, не обеспечены механизмом их исполнения: не приняты необходимые подзаконные акты, без которых положения законов не работают.

Проекты важнейших документов, которые будут дорабатываться в 2022 г.

1. В Государственную Думу РФ внесен законопроект № 4764-8 «О внесении изменений в Федеральный закон “Об охране окружающей среды” и отдельные законодательные акты Российской Федерации (в части предупреждения и ликвидации загрязнения окружающей среды, а также установления целевого использования экологических платежей)».





Законопроект устанавливает положения об «окраске» платы за НВОС, административных штрафах, суммах компенсации вреда и предусматривает направление указанных средств исключительно на экологические мероприятия и проекты, а именно:

- ▶ на выявление и оценку объектов накопленного вреда окружающей среде и (или) организацию работ по ликвидации накопленного вреда окружающей среде;
- ▶ в случае отсутствия таких объектов в субъекте РФ – на иные мероприятия по предотвращению и (или) снижению НВОС, сохранению и восстановлению природной среды, рациональному использованию и воспроизводству природных ресурсов, обеспечению экологической безопасности.



Законопроект вводит природоохранные требования при эксплуатации и выводе из эксплуатации (консервации или ликвидации) опасных производственных объектов I и II классов опасности, в том числе разработку плана природоохранных мероприятий и получение положительного заключения госэкоэкспертизы, а также требования о финансовом обеспечении таких мероприятий.



Предусматривается проведение государственной экологической экспертизы проекта работ по ликвидации накопленного вреда окружающей среде.

2. В Государственную Думу РФ внесен законопроект № 1096229-7 «О внесении изменений в Федеральный закон “Об отходах производства и потребления” (в части совершенствования порядка регулирования расширенной ответственности производителей в отношении отходов упаковки товаров)».

Предполагается ввести в том числе обязанность субъектов РОП по 100%-ной утилизации упаковки.

3. В целях климатического регулирования разработаны проекты постановлений Правительства РФ:

- ▶ об утверждении Правил создания и ведения реестра выбросов парниковых газов, предоставления и проверки отчетов о выбросах парниковых газов, а также формы отчетов о выбросах парниковых газов;
- ▶ о внесении изменений в некоторые акты Правительства РФ в части определения полномочий федеральных органов исполнительной власти в области ограничения выбросов парниковых газов;



- об утверждении порядка оценки достижения целевого показателя сокращения выбросов парниковых газов;
- определении порядка верификации результатов реализации климатических проектов;
- утверждении порядка создания и ведения реестра углеродных единиц;
- утверждении порядка определения платы за оказание оператором услуг по проведению операций в реестре углеродных единиц;
- утверждении порядка представления отчета о реализации климатического проекта и формы такого отчета, порядка и критериев отнесения проектов к климатическим.

4. Подготовлен проект постановления Правительства РФ о создании единой системы учета отходов от использования товаров. Он определяет состав сведений в системе, а также поставщиков информации, состав информации, которую поставщики направляют в систему.

5. Разработан проект Методики количественного определения выбросов парниковых газов для целей мониторинга, отчетности и проверки объема выбросов, включая учет прямых выбросов парниковых газов из источников, то есть непосредственно от производственных источников и производственных процессов, а также учет косвенных энергетических и иных выбросов.

Методика содержит перечень категорий источников и выбросов парниковых газов, подлежащих обязательно-му учету, а также перечень методов их определения. ■

