



Плата абонентов ЦСВ отдельных категорий: без вины виноватые

В. А. Субботинская, ведущий юрист
ООО «Центр правовой экологии»

Постановление Правительства РФ от 22.05.2020 № 728 изменило Правила холодного водоснабжения и водоотведения, утвержденные постановлением Правительства РФ от 29.07.2013 № 644 (далее – Правила). В частности, Правила в новой редакции позволяют взимать с абонента ЦСВ два вида платы одновременно.

Сбрасываемые в централизованные системы водоотведения (ЦСВ) сточные воды, как известно, должны соответствовать требованиям к их качеству. Установлены две группы требований к качеству сточных вод, которые должны соблюдаться многими абонентами ЦСВ (если говорить об абонентах ЦСВ – хозяйствующих субъектах, то это большинство абонентов ЦСВ).

Очевидно, что для эффективной реализации механизма «нормирования» качества сточных вод необходим механизм ответственности за нарушения. В сфере водоотведения таким набором инструментов является институт повышенной платы за нарушение:

- ▶ требований к составу и свойствам сточных вод, установленных в целях предотвращения негативного воздействия на работу ЦСВ;
- ▶ муниципальных нормативов состава сточных вод.



И в том и в другом случае это два различных вида платы, взимание которой отвечает различным целям.

В первом случае это компенсация организации водопроводно-канализационного хозяйства (далее – ВКХ) расходов, связанных с негативным воздействием сточных вод абонентов на ЦСВ (инженерные сооружения), а во втором – компенсация организации ВКХ расходов, связанных с платежами за сверхнормативное загрязнение окружающей среды (со сверхнормативной и сверхлимитной платой за негативное воздействие на окружающую среду).

Два вида платы могут взиматься одновременно с абонента ЦСВ, обязанного соблюдать соответствующие требования, при условии, что сточные воды такого абонента не соответствуют ни тем, ни другим нормативам (требованиям). Однако возможно, что сточные воды не соответствуют лишь одной группе нормативов (требований). Тогда и плата взимается лишь одного вида.

Однако в основе взимания и того и другого вида платы лежит главный принцип: плата взимается в случае, если сточные воды абонента не соответствуют требованиям к составу и свойствам сточных вод и (или) нормативам состава сточных вод.

Тем не менее в новой редакции Правил на сегодняшний день имеются две формулы, которые этому принципу не отвечают.

В п. 123 (4) Правила позволяют организациям ВКХ исчислять и взимать плату за негативное воздействие на работу ЦСВ с абонентов:

- ▶ у которых среднесуточный объем сбрасываемых сточных вод с объектов менее 30 м³/сут (суммарно со всех канализационных выпусков с одного объекта);
- ▶ у которых осуществляется отведение (сброс) сточных вод с объектов с использованием сооружений и устройств, не подключенных (технологически не соединенных) к ЦСВ, а также при неорганизованном



В формуле исчисления платы за негативное воздействие на ЦСВ не учитывается соответствие требованиям к качеству сточных вод.

сбросе поверхностных сточных вод в централизованные ливневые или общесплавные системы водоотведения;

- ▶ объекты которых расположены во встроенном (пристроенном) нежилом помещении в многоквартирном доме **при отсутствии отдельного** канализационного выпуска в ЦСВ, **оборудованного канализационным колодцем**;
- ▶ объекты которых **не имеют контрольного канализационного колодца** для отбора сбрасываемых сточных вод (а также иного канализационного колодца, в котором отбор проб сточных вод абонента может быть осуществлен отдельно от сточных вод иных абонентов).

Итак, некоторые категории абонентов должны вносить плату за негативное воздействие на ЦСВ, размер которой исчисляется по формуле, предусмотренной п. 123 (4).

Пока все достаточно безобидно, ведь абоненты ЦСВ давно уже привыкли к такой обязанности, которая возникает в случае несоблюдения ими требований к качеству сточных вод.

Однако взглянем на саму формулу исчисления платы:

$$\Pi = K \times T \times Q_{\text{пр1}},$$

где K – коэффициент компенсации, равный 0,5 (для поверхностных сточных вод, сбрасываемых с территории строительных площадок, равный 2,5);

T – тариф на водоотведение, действующий для абонента, без учета налога на добавленную стоимость, учитываемого дополнительно (руб./м³);



$Q_{\text{при}}$ – объем сточных вод, отведенных (сброшенных) с объекта абонента, определенный по показаниям прибора учета сточных вод либо в соответствии с балансом водопотребления и водоотведения или иными способами, предусмотренными Правилами организации коммерческого учета воды, сточных вод.

Уже на этапе изучения формулы и ее описания становится понятно, что размер платы никак **не зависит от качества сточных вод**, сбрасываемых абонентом в ЦСВ.

Более того, у некоторых абонентов, перечисленных ранее (к сточным водам которых применяется данная формула), вообще невозможно определить качество сточных вод.

Так, в число абонентов, указанных в п. 123 (4), в частности, вошли абоненты, объекты которых:

- расположены во встроенном (пристроенном) нежилом помещении в многоквартирном доме **при отсутствии отдельного** канализационного выпуска в ЦСВ, **оборудованного канализационным колодцем;**
- **не имеют контрольного канализационного колодца** для отбора сбрасываемых сточных вод (а также иного канализационного колодца, в котором отбор проб сточных вод абонента может быть осуществлен отдельно от сточных вод иных абонентов).

Важно обратить внимание, что абонентам, объекты которых не имеют контрольных канализационных колодцев (иных канализационных колодцев, в которых отбор проб сточных вод абонента может быть осуществлен отдельно от сточных вод иных абонентов), недоступна возможность представления декларации о составе и свойствах сточных вод.





Правила прямо запрещают таким абонентам представлять в организацию ВКХ декларацию для цели контроля состава и свойств сточных вод. Это вполне объяснимо, так как содержание подобной декларации невозможно оценить на соответствие действительности.

Следовательно, существует группа абонентов, качество сточных вод которых доподлинно не известно, то есть нельзя установить:

- ▶ соответствуют ли их сточные воды требованиям к составу и свойствам сточных вод;
- ▶ содержатся ли в таких сточных водах загрязняющие вещества в концентрациях, превышающих установленные требования;
- ▶ превышают ли показатели таких сточных вод установленные требования к свойствам сточных вод.

В п. 123 (4) Правил содержится оговорка ▶ 32.

Следовательно, в отношении некоторых абонентов, указанных в п. 123 (4) Правил, возможно применение стан-



ПУНКТ 123 (4) ПРАВИЛ

В случае если организацией, осуществляющей водоотведение <...> зафиксирован сброс сточных вод с нарушением требований, предусмотренных подпунктом «а» пункта 113 настоящих Правил, или произведен отбор проб сточных вод абонентов, указанных в абзацах втором и третьем настоящего пункта, а также в случае принятия организацией, осуществляющей водоотведение, для осуществления контроля декларации в отношении данных объектов абонентов, расчет платы за негативное воздействие на работу централизованной системы водоотведения в отношении указанных объектов абонентов определяется в соответствии с пунктами 120 и 123 настоящих Правил.



дартных формул. Однако эта возможность неприменима к тем абонентам, объекты которых не имеют автономных канализационных колодцев.

Получается, что рассматриваемая формула вообще «не завязана» на качество сточных вод абонентов?

Удивительное дело: для того чтобы исчислить плату **за негативное воздействие** на ЦСВ (которая взимается, **если сточные воды**, принимаемые от абонента в ЦСВ, содержат загрязняющие вещества, иные вещества и микроорганизмы, негативно воздействующие на работу такой системы, **не отвечающие требованиям, установленным пп. 113 и 114 Правил**), **не придется определять**, действительно ли сточные воды негативно воздействуют на ЦСВ.

И мы вернулись к тому, с чего начали: сам по себе п. 123 (4) Правил фактически противоречит п. 118 Правил, определившему главное и непереносимое основание для исчисления и взимание платы – «сточные воды, принимаемые от абонента в ЦСВ, содержат загрязняющие вещества, иные вещества и микроорганизмы, негативно воздействующие на работу такой системы, не отвечающие требованиям, установленным пунктами 113 и 114 настоящих Правил».

Вырисовывается какая-то «презумпция виновности»: качество сточных вод не знаем, а плату, тем не менее, посчитаем.

Возможно, по мнению регулятора, никакой проблемы и нет, раз в п. 119 Правил указано на случаи применения различных формул следующее ➤ 34.

Однако возразим в заочном споре: п. 119 Правил не меняет суть платы и не отменяет п. 118 Правил (не является исключением из п. 118).



Мы говорим все о том же виде платы – за негативное воздействие на ЦСВ (которая взимается за несоответствие сточных вод установленным требованиям).

Усугубляется все еще и тем, что Правила позволяют в аналогичной ситуации (применительно к таким же абонентам, у которых отсутствуют автономные канализационные колодцы) взимать и плату за сброс загрязняющих веществ в составе сточных вод сверх установленных нормативов состава сточных вод.

Возможный выход из этой тупиковой ситуации – оборудовать свои объекты контрольными канализационными колодцами (если не рассматриваются иные способы удаления сточных вод без использования ЦСВ). Однако такой вариант подходит далеко не всем абонентам, особенно если говорить об абонентах, объекты которых расположены во встроенном (пристроенном) нежилом помещении в многоквартирном доме.



ПУНКТ 119 ПРАВИЛ

Расчет платы за негативное воздействие на работу централизованной системы водоотведения **производится организацией**, осуществляющей водоотведение, ежемесячно:

- ▶ **по формулам**, предусмотренным пунктами 120 и 123 данных Правил, на основании декларации, представляемой абонентом, или в случае непредставления декларации, а также в случаях, предусмотренных пунктом 120, абзацем восьмым пункта 123, пунктами 123 (2), 123 (4), 130–130 (3) данных Правил, на основании результатов, полученных в ходе осуществления контроля состава и свойств сточных вод, проводимого организацией, осуществляющей водоотведение;
- ▶ **по формуле**, предусмотренной пунктом 123 (4) данных Правил, **при наличии условий, указанных в данном пункте.** ■