



Новый закон о РОП: что важно знать импортерам и производителям

Н. В. Павлов, председатель президиума СПО
«Ассоциация утилизаторов отходов “Клевер”»

Федеральный закон от 04.08.2023 № 451-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон “Об отходах производства и потребления” и отдельные законодательные акты Российской Федерации» существенно меняет подходы к системе расширенной ответственности производителя (далее – РОП, Закон о РОП).

Закон о РОП вступит в силу с 1 января 2024 г., за рядом исключений, о которых будет сказано далее. Некоторые положения вступили в силу с даты публикации закона.

Основные нововведения:

- ▶ повышение роли ППК «РЭО» и Единой федеральной государственной информационной системы учета отходов от использования товаров (ЕФГИС УОИТ) в вопросах администрирования обязанности по РОП;
- ▶ исключение ассоциаций производителей (импортеров) из цепочки РОП (теперь они не вправе сдавать отчеты по РОП за производителей (импортеров), но могут оказывать консультационные услуги);
- ▶ повышение норматива по РОП только на упаковку;
- ▶ перенос ответственности по упаковке с производителей товаров в упаковке на производителей самой упаковки.

Теперь рассмотрим важные положения Закона о РОП более детально.

1. В 2024 г. до 15 апреля производитель (импортер) будет сдавать отчетность по РОП, руководствуясь прежними правилами, но уже в 2025 г. за 2024 г. отчитаться нужно будет по новым правилам Закона о РОП.

При этом уже сейчас можно учитывать новые правила для оценки своих технологических и производственных процессов, чтобы оценить издержки и возможности их снижения. К примеру, стоит обратить внимание на новое понятие «утилизация отходов от использования товаров», чтобы определить возможность выполнения РОП путем производства продукции из вторсырья (дополнительные разъяснения по этому поводу ожидаются в подзаконных нормативных актах).

2. Утилизацию обязаны обеспечивать производители товаров (упаковки) и импортеры товаров, при этом правила для импортеров из государств – членов Евразийского экономического союза (ЕАЭС) отличаются от правил для импортеров из государств, не являющихся его членами (подробнее об этом далее, в п. 10).

Нормативы утилизации (за исключением упаковки, нормативы на которую уже установлены в Законе о РОП), как и перечень товаров, упаковки, отходы от использования которых подлежат утилизации, будут определены Правительством России.

Что касается товара в упаковке, который ввозится на территорию России, то отходы от такой упаковки попадают под РОП независимо от включения ее в перечень, утверждаемый Правительством Российской Федерации.

Если производитель (импортер) поставяет товары для колесных транспортных средств, в отношении которых уплачивается утилизационный сбор, то в отношении таких товаров нет обязанности по утилизации.

В соответствии с редакцией Закона о РОП п. 21 ст. 24.2-1 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» (далее – Закон № 89-ФЗ), Правительство России может установить перечень товаров, являющихся критически важной продукцией, на которую не распространяются требования РОП.

3. Уточним, как понимается термин «упаковка» в Законе о РОП для определения субъекта РОП.

В п. 6 ст. 24.2 Закона № 89-ФЗ (в редакции Закона о РОП) сказано, что «производитель товара, упаковывающий произ-

С 2025 г.

отчитываться по РОП нужно будет по новым правилам.

веденный им товар, в том числе путем нагревания, вытягивания, деления на части упаковки, не обязан обеспечивать утилизацию отходов от использования указанной упаковки, за исключением случаев, если указанная упаковка произведена данным производителем товаров». Это значит, что теперь, к примеру, те заводы, которые покупали преформы для розлива напитков, выходят из-под регулирования, а субъектами РОП будут компании, производящие такие преформы.

С учетом того что целью Закона о РОП является снижение количества администрируемых лиц, становится очевидно, что наибольшее снижение можно получить тогда, когда субъектами РОП станут первые звенья цепи в производстве упаковки, а не те, что доводят упаковку до того вида, в котором она находится на полках магазинов.

В связи с таким новым регулированием и именованием упаковкой того, что в действительности (и тем более в обывательском понимании) ею не является, а является предшественником упаковки, неизбежно на первых порах будут возникать споры с новыми субъектами РОП.

Кроме прочего, можно допустить, что не все производители упаковки (в смысле Закона о РОП) вообще знают о том, что теперь они субъекты РОП. В связи с этим важной становится информационная работа, осуществляемая ППК «РЭО». Предположительно, уже определен круг тех компаний, которые получают сообщения, что именно они с 2024 г. будут субъектами РОП и должны сдавать отчетность.

4. Новый п. 10 ст. 24.5 Закона № 89-ФЗ предусматривает формулу расчета экологического сбора: **ставка экосбора умножается на массу товаров и на разницу между нормативом утилизации и значением массы** отходов от использования товаров и (или) полученного из них вторичного сырья, использованных при производстве товаров (продукции).

Ставка экосбора будет рассчитываться по определенной методике с применением коэффициента, который учитывает сложность извлечения отходов для дальнейшей утилизации, наличие технологической возможности и иных факторов. Другими словами, чем «вреднее» товар и упаковка для экологии в широком смысле этого слова, тем больше будет экосбор. Это следует из п. 7 ст. 24.5 Закона № 89-ФЗ в редакции Закона о РОП.

В продолжение такого подхода в п. 15 ст. 24.2-1 Закона № 89-ФЗ указано, что если товар произведен на территории



Субъектами РОП станут производители упаковки, в том числе преформ.

нашей страны с использованием вторичного сырья, которое также получено на территории России, то размер экосбора будет меньше.

Отметим, что для производителя (импортера) всегда важен вопрос оценки транзакционных издержек. Если до Закона о РОП многие производители (импортеры) вообще не задумывались об утилизации (в связи с отсутствием знаний о РОП и недостаточным уровнем администрирования исполнения этой обязанности или же в связи с низким размером экосбора), то с постепенным введением Закона о РОП в силу и с принятием новых подзаконных актов они начнут сравнивать издержки по экоплатежу с утилизацией. Кроме прочего, производитель (импортер) начнет задумываться о снижении издержек как в случае использования вторсырья, так и при создании более экологичной упаковки.

Здесь стоит отметить, что когда в начале 1990-х гг. Томас Линдквист придумывал систему РОП, которая постепенно появилась затем во многих странах мира, он закладывал в нее идею изначального создания таких товаров и упаковки, которые не будут требовать утилизации или же только их части будут отправляться на утилизацию (многократное использование, новые упаковочные решения, в том числе новый дизайн, позволяющий добиваться и многократного использования, и применения экологических подходов).

В Законе о РОП указанная логика прослеживается довольно слабо, изменения в ст. 5 и 21 Закона № 89-ФЗ в основном сводятся к обеспечению утилизации, но не способствуют пониманию экономических преимуществ от создания товаров и упаковки многократного (экологичного) использования. Для производителей (импортеров), которые заботятся о при-





влечении новых покупателей, ведут ответственный бизнес и хотят сэкономить на экосборе или утилизации, вывод такой: необходимо оценивать зарубежный опыт по новым подходам к упаковочным решениям (с ним можно ознакомиться на многочисленных зарубежных сайтах, посвященных упаковке), по возможности его заимствовать или создавать свои аналогичные решения, проводить кампании, направленные на формирование нового, нормального отношения к многократному использованию товаров и упаковки.

5. Закон о РОП по-новому определяет момент возникновения обязанности по обеспечению утилизации отходов от использования товаров. Для производителей это одна из наиболее ранних из следующих четырех дат:

- ▶ день отгрузки (передачи) товаров, упаковки;
- ▶ день оплаты, частичной оплаты в счет предстоящих поставок товаров, упаковки;
- ▶ день отгрузки (передачи) или день оплаты, частичной оплаты в счет предстоящих поставок товаров в упаковке, если производство упаковки осуществляется для целей размещения в ней собственных товаров, независимо от включения (невключения) товаров в перечень;
- ▶ день списания испорченных или бракованных товаров, упаковки.

У импортера обязанность по обеспечению утилизации возникает:

- ▶ в отношении товаров и упаковки, ввезенных из государств – членов ЕАЭС, со дня принятия их на учет;
- ▶ в отношении товаров и упаковки, ввезенных из государств, не являющихся членами ЕАЭС, путем уплаты экологического сбора до дня их выпуска таможенным органом для внутреннего потребления, путем самостоятельной утилизации отходов от использования товаров со дня их выпуска таможенным органом для внутреннего потребления.

6. Самостоятельную утилизацию можно осуществить своими силами или с привлечением утилизатора, при этом не имеет значения, что утилизатор находится в другом субъекте РФ.

Здесь же дополнительно отметим на всякий случай, что если идет речь о РОП, то у производителя (импортера) нет нужды передавать на утилизацию отходы именно от своих товаров и упаковки. Достаточно, чтобы утилизатор утилизировал

отходы, которые входят в ту же группу, что и товар или упаковка производителя (импортера).

Пункты 5 и 6 ст. 24.2-1 Закона № 89-ФЗ в новой редакции предусматривают утверждение Правительством России перечня отходов и продукции, которая должна получиться в результате утилизации. Только утилизация, выполненная в соответствии с таким перечнем, будет засчитываться в системе РОП. Таким образом будет решаться большой вопрос о том, кто является утилизатором для целей РОП.

7. Обязанность по РОП будет считаться исполненной либо с даты уплаты экосбора, либо со дня предоставления информации о ее выполнении в ЕФГИС УОИТ, если только такая информация не противоречит обязательным требованиям, предусмотренным Законом о РОП.

При этом в связи с тем, что ЕФГИС УОИТ не до конца введена в эксплуатацию, ст. 24.2-4 Закона № 89-ФЗ в новой редакции предусматривает появление дополнительных возможностей по сдаче отчетности (через портал Госуслуг и личный кабинет на сайте Росприроднадзора). Однозначного единого пути сдачи отчетности по РОП пока нет и, думается, что он может появиться лишь после того, как будет полностью запущена ЕФГИС УОИТ.

8. Утилизацию в рамках РОП производитель (импортер) может выполнить только с утилизатором, внесенным в реестр утилизаторов.

Сам реестр утилизаторов будет находиться в ЕФГИС УОИТ, оператором которой является ППК «РЭО».

Отметим также, что в соответствии с п. 5 ст. 24.2-2 и п. 8 ст. 24.2-4 Закона № 89-ФЗ в новой редакции, утилизатор должен будет оплатить экосбор, если он не смог обеспечить добросовестную утилизацию. Однако, несмотря на это, производителю (импортеру) необходимо помнить, что его ответственность в соответствии со ст. 8.5.1. КоАП РФ остается.

Кроме того, п. 7 ст. 24.2-4 и п. 4 ст. 24.5 Закона № 89-ФЗ в редакции Закона о РОП предусматривают направление Росприроднадзором уведомления об уплате экосбора в определенный срок по адресу производителя (импортера). Таким образом, пока нельзя однозначно заявлять о том, что ответственность на недобросовестную утилизацию будет лежать только на утилизаторе.

9. Важное нововведение касается необходимости предоставлять в ЕФГИС УОИТ производителем (импортером) сведе-



Согласно новому закону, Правительство России утвердит перечень отходов и продукции, которая должна получаться в результате утилизации.

ния о себе и о производимых (импортируемых) товарах и упаковке.

Отчетным периодом является календарный год, а отчет в ЕФГИС УОИТ необходимо сдавать до 15 апреля следующего года.

Напомним, что постановление Правительства РФ от 13.05.2022 № 868 «О единой федеральной государственной информационной системе учета отходов от использования товаров» регулирует субъектный состав лиц, предоставляющих информацию в ЕФГИС УОИТ, и объем такой информации. В целом, исходя из той информации, которую регулярно предоставляют ППК «РЭО» и Минприроды России, следует, что роль ЕФГИС УОИТ в будущем регулировании будет очень важной.



Производители (импортеры) должны будут предоставлять сведения о себе и производимой продукции в ЕФГИС УОИТ!

10. Если импортер ввозит товар из государства, не являющегося членом ЕАЭС (то есть ввозит не из Армении, Белоруссии, Казахстана или Киргизии), то **до дня** выпуска товаров таможенным органом для внутреннего потребления импортер обязан либо уплатить экосбор, либо предоставить в ЕФГИС УОИТ уведомление о самостоятельной утилизации с приложением банковской гарантии или поручительства на сумму экосбора*.

11. По всей видимости, благодаря ЕФГИС УОИТ будет налажено взаимодействие между таможенным органом и Росприроднадзором, который станет контролировать наличие договора поручительства, банковской гарантии или же уплаты экосбора. Синхронизация этих процессов взаимного осведомления позволит наладить администрирование РОП.

Дополнительно важно отметить, что договор поручительства в соответствии со ст. 361 Гражданского кодекса РФ импортер должен будет заключать с тем лицом, перед кем у него обязанность по обеспечению утилизации, то есть с государством. Видимо, государство будет представлено Росприроднадзором, но, возможно, ППК «РЭО».

Таким образом, в договоре поручительства будут принимать участие кредитор (государство в лице, допустим, Рос-

* В соответствии с п. 8 ст. 7 Закона о РОП эти требования не будут действовать до 1 января 2026 г., за исключением случаев, когда в соответствии с п. 10 ст. 7 Закона о РОП в отношении определенных групп товаров не будет проведен эксперимент, предусматривающий применение указанных положений. До 1 января 2026 г. обязанность по РОП у импортеров из государств – не членов ЕАЭС будет возникать со дня выпуска товаров таможенным органом для внутреннего потребления.

природнадзора), должник (импортер, на котором лежит обязанность по утилизации) и поручитель (утилизатор, обеспечивающий исполнение обязанности импортера по выполнению норматива утилизации). Так как такую утилизацию осуществляет утилизатор, то он, можно сказать, отвечает по договору за результат своей работы.

Здесь же отметим, что если импортер обратится не к поручительству утилизатора, а к банковской гарантии, то надо еще найти такой банк, который поймет, за что именно выдается банковская гарантия. В то же время банковская гарантия стоит денег и такая услуга банка будет стоить недешево. В связи с этим, скорее всего, импортеры не будут обращаться к платной банковской гарантии, пока остается возможность получить бесплатное поручительство утилизатора.

12. Статья 7 Закона о РОП посвящена датам вступления в силу отдельных пунктов и статей. О ряде исключений из общего правила по вступлению новых норм в силу с 1 января 2024 г. сказано было ранее.

В этой же статье указаны нормативы по утилизации упаковки: с 2025 г. будет 55 %, с 2026 г. – 75 % и с 2027 г. нормативов в отношении упаковки больше не будет, то есть производитель (импортер) будет отвечать за весь объем.



Подчеркнем, ст. 7 Закона о РОП очень важная, ее необходимо внимательно прочитать.

Заключение

Все перечисленное – это важные изменения в механизме РОП, однако они обрисовывают лишь общие контуры новой системы. В связи с этим я призываю всех внимательно и многократно прочитать Закон о РОП. Как показывает практика, только самостоятельное многократное прочтение нормативного акта и дальнейшее его обсуждение с коллегами позволяет избежать ошибок в работе.

Очень надеюсь, что новая система РОП будет успешно работать и обеспечит эффективное администрирование, а производители (импортеры) будут думать над технологическими и упаковочными решениями, чтобы сокращать издержки, заботиться об окружающей среде и привлекать новых клиентов. ■