



## Новый перечень нормируемых веществ: что предлагает Минприроды

**М. В. Ламихова**, инженер отдела ООС  
Саратовского филиала ООО «Газпром проектирование»

Подготовлен проект распоряжения Правительства Российской Федерации с актуализированным перечнем загрязняющих веществ, в отношении которых применяются меры государственного регулирования.

Несколько лет назад реформа затронула все сферы экологического нормирования, в том числе нормирование выбросов загрязняющих веществ. В Федеральный закон «Об охране атмосферного воздуха»<sup>1</sup> были внесены изменения. Обратим внимание на те из них, которые касаются государственного учета и нормирования, то есть внесены в ст. 22 (табл. 1 ► 15).

Как видим, Закон № 219-ФЗ<sup>2</sup>, принятый в 2014 г., из п. 2 ст. 22 Закона № 96-ФЗ<sup>1</sup> исключает упоминание того, что источ-

ТАБЛИЦА 1

СРАВНЕНИЕ РЕДАКЦИЙ СТ. 22 ЗАКОНА № 96-ФЗ<sup>1</sup>

До реформы	В редакции Закона № 219-ФЗ <sup>2</sup>	В настоящее время (в ред. Закона № 195-ФЗ <sup>3</sup> )
<p><b>Инвентаризация выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух, вредных физических воздействий на атмосферный воздух и их источников</b></p> <p>...2. Источники выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух, источники вредных физических воздействий на атмосферный воздух, перечни вредных (загрязняющих) веществ, перечни вредных физических воздействий на атмосферный воздух, <b>подлежащие государственному учету и нормированию</b>, для организаций, городских и иных поселений, субъектов Российской Федерации и Российской Федерации в целом устанавливаются на основании данных о результатах инвентаризации выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух, вредных физических воздействий на атмосферный воздух и их источников <b>в порядке, установленном федеральным органом исполнительной власти в области охраны окружающей среды</b></p>	<p><b>Инвентаризация стационарных источников и выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух</b></p> <p>...2. Инвентаризация стационарных источников и выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух проводится инструментальными и расчетными методами. Порядок разработки и утверждения методик расчета выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух стационарными источниками устанавливается Правительством Российской Федерации. Формирование и ведение перечня указанных методик осуществляются уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти</p>	<p><b>Инвентаризация источников выбросов и выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух</b></p> <p>...2. Инвентаризация стационарных источников и выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух проводится инструментальными и расчетными методами. Порядок разработки и утверждения методик расчета выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух стационарными источниками устанавливается Правительством Российской Федерации. Формирование и ведение перечня указанных методик осуществляются уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти</p>

ники выбросов, перечни вредных веществ, подлежащие государственному учету и нормированию, устанавливаются на основании данных о результатах инвентаризации выбросов и их источников в порядке, определенном Росприроднадзором. Теперь этот пункт излагается совсем в иной форме, чем прежде. В результате такое понятие, как «государственный учет и нормирование веществ», вообще ушло из закона.

До реформы природоохранного законодательства загрязняющие вещества нормировались в порядке, установленном приказом Минприроды России от 31.12.2010 № 579<sup>4</sup>. Этот приказ утверждал Порядок установления источников выбросов, подлежащих государственному учету и нормированию (приложение 1 к приказу) и Перечень вредных веществ, подлежащих государственному учету и нормированию (приложение 2).

Порядок определял правила и процедуру установления источников выбросов, подлежащих государственному учету и нормированию, а также использовался при разработке и утверждении предельно допустимых выбросов (ПДВ) и установлении порядка выдачи разрешений на выбросы.

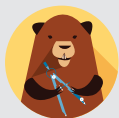
Далее обратимся к Федеральному закону «Об охране окружающей среды»<sup>5</sup>, в котором с 2014 г. обнаруживаются «меры государственного регулирования в отношении перечня веществ» ➤ 16.

Во исполнение указанного требования распоряжением Правительства РФ от 08.07.2015 № 1316-р<sup>6</sup> был утвержден Перечень загрязняющих веществ, в отношении которых применяются меры государственного регулирования в области охраны окружающей среды (далее – Перечень).

Сегодня Перечень состоит из нескольких разделов:

- ▶ для атмосферного воздуха (158 веществ, включая летучие органические соединения, и 94 радиоактивных изотопа);
- ▶ для водных объектов (140 веществ, а также 17 стойких органических загрязнителей, 6 групп микроорганизмов, 5 иных загрязняющих веществ, 80 радиоактивных изотопов);
- ▶ для почв (59 веществ и 4 радиоактивных изотопа).

При этом списки веществ в приказе № 579<sup>4</sup> и распоряжении № 1316-р<sup>6</sup> в 2015 г. существенно различались. В Перечень попало около 50 новых веществ, при этом некоторые вещества, которые были в приказе № 579<sup>4</sup>, исключили. Кроме того, в Перечень<sup>6</sup> вещества были внесены только под одним названием и без четырехзначной кодификации. В результате соотнести их с выбрасываемыми веществами в первое время было сложно.



#### СТАТЬЯ 4.1 ЗАКОНА № 7-ФЗ<sup>5</sup>

**1. Загрязняющие вещества, в отношении которых применяются меры государственного регулирования** в области охраны окружающей среды, определяются:

- ▶ с учетом уровня токсичности, канцерогенных и (или) мутагенных свойств химических и иных веществ, в том числе имеющих тенденцию к накоплению в окружающей среде, а также их способности к преобразованию в окружающей среде в соединения, обладающие большей токсичностью;
- ▶ с учетом данных государственного экологического мониторинга и социально-гигиенического мониторинга;
- ▶ при наличии методик (методов) измерения загрязняющих веществ.

**2. Перечень загрязняющих веществ, в отношении которых применяются меры государственного регулирования** в области охраны окружающей среды, устанавливается Правительством Российской Федерации.

Постепенно нормирование загрязняющих веществ полностью перешло на новый порядок. Нормативы допустимых выбросов (НДВ) сейчас определяются только для тех загрязняющих веществ, которые внесены в Перечень<sup>6</sup>. При этом он достаточно короткий, что никак не дает покоя контролирующим органам.

Из-за этого некоторое время природопользователям приходилось руководствоваться различными письмами. Например, в письме Росприроднадзора от 16.01.2017<sup>7</sup> рекомендовалось нормировать и вносить плату за выбросы в составе взвешенных веществ углерода (сажи), железа трихлорида (железа оксида), пыли абразивной, которых нет в Перечне. Однако не все следовали данному письму, а недавно оно вообще было отменено. Тем не менее вопрос расширения Перечня остается актуальным для государственных органов контроля и надзора.

Последнее изменение Перечня было в 2019 г. Распоряжением Правительства РФ от 10.05.2019 № 914-р<sup>8</sup> в него была добавлена пыль каменного угля, а также несколько позиций исключены и переименованы.

## Проект нового Перечня нормируемых веществ

В конце концов пришло время глобальных перемен, и в этом году Минприроды России предложило проект нового Перечня веществ, подлежащих государственному регулированию. Согласно пояснительной записке к проекту, он подготовлен во исполнение поручений Президента Российской Федерации и Правительства России об обеспечении актуализации перечня загрязняющих веществ, в отношении которых применяются меры государственного регулирования в области охраны окружающей среды.

Перечень<sup>6</sup>, в соответствии с постановлением Правительства РФ от 31.12.2020 № 2467<sup>9</sup> (п. 758), включен в так называемый белый список, то есть в Перечень нормативных правовых актов (НПА), содержащих обязательные требования, в отношении которых не применяются положения ч. 1–3 ст. 15 Федерального закона «Об обязательных требованиях в Российской Федерации»<sup>10</sup>. Это значит, что для внесения изменений в разд. I «Для атмосферного воздуха» Перечня требуется признание его утратившим силу и подготовка нового правового акта.



В связи с этим Минприроды России предложило утвердить актуализированную редакцию Перечня с включением в разд. I новых веществ на основании информации, полученной от Росгидромета, Росприроднадзора, Роспотребнадзора и научных организаций.

В пояснительной записке, размещенной вместе с проектом на Федеральном портале проектов НПА, указано, что в раздел по воздуху планируется добавить 68 веществ, в том числе веществ, необходимость регулирования которых выявлена в ходе выполнения федерального проекта «Чистый воздух». Роспотребнадзор в связи с этим определил 13 приоритетных загрязняющих веществ:

- ▶ диЖелезо триоксид (железа оксид; железо сесквиоксид), в пересчете на железо;
- ▶ натрий гидроксид (натр едкий);
- ▶ пыль абразивная (корунд белый, монокорунд);
- ▶ пыль аминопластов;
- ▶ пыль асбестосодержащая (с содержанием хризотил-асбеста до 10 %), по асбесту;
- ▶ пыль древесная;
- ▶ пыль зерновая;
- ▶ пыль фенопластов резольного типа (Э2-330-02, У2-301-07);
- ▶ смолистые вещества (возгоны пека) в составе электролизной пыли выбросов производства алюминия;
- ▶ углерод [пигмент черный или углеродсодержащий аэрозоль (сажа)];
- ▶ хлор диоксид;
- ▶ цинк сульфат, в пересчете на цинк;
- ▶ диоктилбензол-1,2-дикарбонат (диоктилфталат).

По словам разработчиков, актуализация Перечня<sup>6</sup> нужна для более полного учета выбросов предприятий и объективной оценки их негативного воздействия на воздух, для повышения эффективности производственного экологического контроля (ПЭК) и государственного экологического контроля (надзора).

Новый Перечень в случае утверждения проекта вступит в силу с января 2024 г. Минприроды России сразу предупреждает хозяйствующих субъектов, что в этом случае появится необходимость пересмотра действующей природоохранной документации и расширения списков учитываемых, нормируемых и контролируемых загрязняющих веществ, а также пересмотр платежной базы. Так, потребуются:

## 68

### ВЕЩЕСТВ

планируется добавить в раздел Перечня по воздуху.

- ▶ корректировать расчеты НДС, внести в них расчеты для дополнительных загрязняющих веществ;
- ▶ рассчитать и внести плату за выбросы новых загрязняющих веществ;
- ▶ осуществить пересмотр комплексного экологического разрешения (КЭР);
- ▶ подать новую декларацию о воздействии на окружающую среду;
- ▶ получить новое разрешение на временные выбросы;
- ▶ корректировать программу ПЭК;
- ▶ обеспечить актуализацию учетных данных в реестре объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду (НВОС), с возможной сменой категории объекта.

При этом размещенный на портале проект нового Перечня отличается от описанного в пояснительной записке к нему количеством включаемых веществ.

На данный момент в проекте нового Перечня значатся 634 загрязняющих вещества. Сравним количество веществ в действующем Перечне и предлагаемом (табл. 2 ▶ 19).

ТАБЛИЦА 2

**КОЛИЧЕСТВО ВЕЩЕСТВ ПО РАЗДЕЛАМ В ПЕРЕЧНЕ,  
УТВЕРЖДЕННОМ РАСПОРЯЖЕНИЕМ № 1316-Р<sup>6</sup>, И В ПРОЕКТЕ**

Названия веществ	Действующий Перечень <sup>6</sup>	Проект нового Перечня
<b>Атмосферный воздух</b>		
Загрязняющие вещества	55	101
Летучие органические соединения	103	128
Радиоактивные изотопы	94	94
<b>Водные объекты</b>		
Загрязняющие вещества	140	140
Стойкие органические загрязнители	17	17
Микроорганизмы	6	6
Иные	5	5
Радиоактивные изотопы	80	80
<b>Почвы</b>		
Загрязняющие вещества	59	59
Радиоактивные изотопы	4	4

Как видно из табл. 2, предлагаемые изменения касаются только веществ в атмосферном воздухе. При этом общий список обычных загрязнителей расширяется на 46 веществ, количество летучих органических соединений (ЛОС) увеличивается на 25.

## Реакция природопользователей

На сайте Минприроды России новость о создании нового Перечня дополнена информацией о том, что работы по федеральному проекту «Чистый воздух» изменения не затронут, однако предприятиям 12 пилотных городов, участвующим в проекте, так же, как и всем остальным природопользователям, нужно будет откорректировать природоохранную документацию.



Многие предприниматели просят пересмотреть проект Перечня, поскольку его принятие приведет к огромным затратам на контроль выбросов.

В июле 2023 г. в СМИ появились публикации со стороны предпринимательского сообщества, критикующие реформу Перечня.

В Российском союзе промышленников и предпринимателей (РСПП) посчитали затраты на контроль выбросов с учетом дополнительно включаемых в Перечень веществ. Цифра получилась довольно серьезная – 40 млрд руб. В эту сумму включены в первую очередь издержки на установку систем контроля за выбросами, а также затраты на обновление разрешительной воздухоохранной документации.

РСПП обратился по этому поводу к главе Минпромторга Д. В. Мантурову. В обращении говорится о дополнительной административной нагрузке на бизнес и ухудшении экономической ситуации для промышленности и предпринимателей на фоне и без того тяжелого положения экономики в связи с антироссийскими санкциями.

Кроме того, после утверждения нового Перечня будут и другие затраты, например штрафные санкции за несвоевременное обновление разрешительных документов, потребуются переаттестация и аккредитация лабораторий, которым придется расширить список контролируемых показателей.

Многие крупные компании России прокомментировали ситуацию и согласны с инициативой РСПП о необходимости пересмотра проекта Перечня. Предлагается провести его открытое обсуждение с участием крупных компаний, Минприроды и Минпромторга.

## Учет предложений общественности

В результате поступивших от РСПП и других инициативных лиц предложений проект Перечня корректировался, о чем можно судить по размещенной на Федеральном портале проектов НПА сводки поступивших предложений. Согласно данному документу, РСПП и многие промышленные компании довольно подробно выразили свою позицию.

С учетом замечаний общественной экспертизы из проекта Перечня была удалена часть дополнительных веществ, в основном те, у которых отсутствуют утвержденные ПДК или ОБУВ. При этом разработчики проекта применяли комплексный подход к его проверке, используя следующие критерии:

- ▶ сведения о наличии установленных гигиенических нормативов качества атмосферного воздуха;
- ▶ класс опасности и сведения о токсичности вещества;
- ▶ данные из реестра объектов НВОС о выбросах вещества; информация о том, что вещество является маркерным в информационно-техническом сборнике по наилучшим доступным технологиям (при наличии), сведения о том, что вещество является приоритетным для территорий городов, включенных в федеральный проект «Чистый воздух» (при наличии);
- ▶ методики измерения загрязняющего вещества.

Кроме того, разработчики пошли и на другие уступки.

Для смягчения нагрузки на предприятия в связи с расширением Перечня предложено установить, что в связи со вступлением документа в силу не потребуется переоформления КЭР, разрешений на выбросы загрязняющих веществ в атмосферный воздух, разрешений на сбросы загрязняющих веществ в водные объекты, разрешений на временные выбросы и сбросы, выданные до дня вступления в силу нового Перечня, а также планов мероприятий по охране окружающей среды.

Также предлагается предоставить срок два года для приведения в соответствие с новым Перечнем расчетов НДС, нормативов допустимого сброса (НДС), программ ПЭК (разработанных для объектов II категории, за исключением получающих КЭР, и III категории), мероприятий по уменьшению выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух в периоды неблагоприятных метеорологических условий (НМУ), утвержденных до дня вступления нового Перечня в силу.





Таким образом, если замечания будут приняты, не потребуется пересмотр оформленной до дня вступления документа в силу разрешительной документации (КЭР, декларации о воздействии на окружающую среду, разрешения на выбросы загрязняющих веществ в атмосферный воздух, разрешения на сбросы загрязняющих веществ в водные объекты, разрешений на временные выбросы, сбросы).

Хозяйствующие субъекты, осуществляющие деятельность на объектах II категории (за исключением получивших КЭР) и III категории, должны будут в срок не более двух лет провести расчеты НДС и НДС для загрязняющих веществ, дополнительно включаемых в Перечень. Также в срок не более двух лет потребуется пересмотр мероприятий по уменьшению выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух в периоды НМУ.

Для отдельных изменений в тех позициях Перечня, в которых указаны включаемые загрязняющие вещества 1-го и 2-го классов опасности, предлагается установить отдельный срок вступления в силу – с 2025 г. Это обеспечит возможность без дополнительных расчетов получить для объектов I категории в установленные сроки КЭР, в которые включаются расчеты НДС и НДС загрязняющих веществах 1-го и 2-го классов опасности.

По многочисленным замечаниям общественности все названия загрязняющих веществ в проекте Перечня должны быть приведены в соответствие с СанПиН 1.2.3685-21<sup>11</sup>.

Кроме того, разработчики проекта уверяют, что в пояснительной записке к проекту указаны сведения о наличии инструментальных методик измерения по каждому из новых веществ (в текущей версии такой информации нет). При этом на резонный вопрос некоторых природопользователей о наличии в списке веществ, для которых нет рекомендованных методик проведения инвентаризации выбросов, разработчики ссылаются на ст. 22 Закона № 96-ФЗ<sup>1</sup>, согласно которой Правила разработки и утверждения методик расчета выбро-

## К сведению



Обратите внимание: официальная позиция Минприроды, размещенная на его сайте вместе с новостью о проекте Перечня, говорит об обратном: никаких переходных периодов и других поблажек в связи с принятием нового Перечня не предусмотрено.



сов загрязняющих веществ в атмосферный воздух стационарными источниками установлены постановлением Правительства РФ от 16.05.2016 № 422<sup>12</sup>.

В п. 2 утвержденных этим постановлением Правил говорится, что методики расчета разрабатываются юридическими и физическими лицами, в том числе индивидуальными предпринимателями. Далее указывается на то, что разработка расчетных методик не отнесена к полномочиям Минприроды России, а при проведении инвентаризации выбросов в обязательном порядке осуществляется учет всех выбрасываемых веществ. Таким образом, все загрязняющие вещества, содержащиеся в выбросах предприятия, уже должны быть учтены при инвентаризации, соответственно, для них есть методы определения – инструментальные или расчетные.

Отметим также, что в разных строках сводки предложений по проекту различаются выводы и компромиссные предложения разработчиков, но ни одно из них пока что не отражено ни в пояснительной записке к проекту, ни в самом тексте проекта.

Из непринятых предложений РСПП выделим отказ исключить из списка веществ метан, хотя у него низкая степень опасности (установлен ОБУВ), несмотря на просьбы многих крупных добывающих компаний.

О том, какая в итоге версия проекта Перечня будет принята, узнаем только по факту издания НПА. Как показывает практика, часто замечания общественности, которые было обещано учесть, в итоге игнорируются и законодательный акт выглядит таким, каким его хочет видеть государственный аппарат. ■



Список документов  
приведен на сайте  
журнала

