



Отсутствие декларации о составе и свойствах сточных вод:

последствия и решения

М. М. Сальникова, начальник отдела охраны окружающей среды
Ханты-Мансийского филиала ПАО НК «РуссНефть»

1 ноября – крайний срок подачи декларации о составе и свойствах сточных вод на следующий год абонентами, осуществляющими сбросы в централизованные системы водоотведения (ЦСВ). У абонентов, которые не успели до 1 ноября 2023 г. направить декларацию на 2024 г., возникают проблемы. Рассмотрим способы их решения.

Декларация о составе и свойствах сточных вод – это документ установленной формы, содержащий сведения о фактических концентрациях загрязняющих веществ в отводимых сточных водах абонента и о фактических показателях свойств таких сточных вод, которые абонент обязуется соблюдать. Порядок подачи декларации установлен в гл. VIII Правил холодного водоснабжения и водоотведения, утвержденных постановлением Правительства РФ от 29.07.2013 № 644 (далее – Правила № 644).

Согласно п. 127 Правил № 644, декларация на очередной год подается до 1 ноября предшествующего года. Поданную позднее указанной даты декларацию организация водопроводно-канализационного хозяйства (далее – организация ВКХ) вправе не принимать (п. 130). Обратите внимание – такой отказ считается правом, а не обязанностью.

Отсюда следует, что организация ВКХ по своему усмотрению может рассмотреть и принять декларацию, поданную позднее установленного срока. При этом если абонент является юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, созданным позже указанной даты, или если договор водоотведения, единый договор холодного водоснабжения и водоотведения заключен позже этой даты, то организация ВКХ обязана рассмотреть декларацию, поступившую от таких абонентов позднее установленного срока.

Относительно подачи декларации от объекта, впервые заключившего договор, есть следующее уточнение: в соответствии с п. 33 типового договора водоотведения, форма которого утверждена постановлением Правительства РФ от 29.07.2013 № 645, декларация разрабатывается и представляется в организацию ВКХ не позднее 6 мес. со дня заключения договора.

Таким образом, если договор заключен 1 февраля, то абонент имеет право подать декларацию до 1 августа этого года, а организация ВКХ обязана рассмотреть и в случае отсутствия оснований для отказа принять такую декларацию для контроля. Однако под это исключение попадают только те абоненты, для которых, согласно п. 124 Правил № 644, подача декларации является обязанностью, то есть если объем сбрасываемых сточных вод в среднем за весь фактический период сброса составляет 30 м³/сут и более.

Декларация, утвержденная руководителем юридического лица, индивидуальным предпринимателем или уполномоченным лицом с соответствующей доверенностью, направляется в адрес организации ВКХ. Рассматривается она в течение 15 рабочих дней с даты получения, после чего либо принимается для контроля либо возвращается абоненту с указанием причин отказа. Подтверждением приема становятся соответствующее уведомление в письменном виде и присвоение декларации регистрационного номера.



У организации ВКХ есть право рассмотреть и принять декларацию, поданную и после 1 ноября.

Почему важно подать декларацию?

Декларация подается в целях обеспечения контроля состава и свойств сточных вод и является обязательством абонента в рамках взаимоотношений, оформленных договором водоотведения (или единого договора холодного водоснабжения и водоотведения) в соответствии с типовой формой, утвержденной постановлением Правительства РФ от 29.07.2013 № 645. Абоненты обязаны подавать декларацию в отношении сточных вод, сбрасываемых с объекта, если их среднесуточный объем составляет 30 м³/сут и более суммарно по всем канализационным выпускам (п. 124 Правил № 644).

Кроме исполнения требований, предусмотренных законом, и обязательств по договору, наличие декларации свидетельствует о прозрачности и ответственности абонента по отношению к окружающей среде и обществу в целом. Это может положительно сказаться на его репутации. Также представление

точной и актуальной информации о качестве сбрасываемых сточных вод позволяет раньше обнаружить потенциальные проблемы с качеством воды, в том числе и с поступающей, и принять меры для их устранения.

Наличие декларации дает абоненту возможность «сохранить позиции». Из положений абз. 2 п. 123(2) Правил № 644 следует, что в случае если значения, указанные в декларации, отличаются от значений, полученных в результате анализов контрольных проб, меньше чем в 1,5 раза, для расчета платы используются значения, указанные в декларации (за исключением показателя рН).



Даже если организация ВКХ выявит превышение максимальных допустимых значений и при этом значение, указанное в декларации, будет отличаться от контрольного менее чем в 1,5 раза и не будет превышать нормативное значение, плата за негативное воздействие на работу ЦСВ по такому загрязняющему веществу (показателю) будет равна 0. В качестве фактического значения в формуле расчета в этом случае будет использовано то значение, которое указано в декларации.

Следующее важное обоснование необходимости подачи декларации является одновременно одним из самых значимых последствий ее отсутствия. Так, если у абонента, для которого подача декларации является обязанностью, на дату отбора контрольных проб сточных вод отсутствует действующая декларация, к плате за негативное воздействие на работу ЦСВ, рассчитанной на основании анализов контрольных проб, будет применен коэффициент 2 (абз. 4 п. 123(2) Правил № 644). Например, если плата за негативное воздействие на работу ЦСВ, рассчитанная по формуле из п. 123, составит 500 тыс. руб., то в счетах, выставленных абоненту для оплаты, будет указана плата в размере 1 млн руб.

Отдельно отметим, что в отношении платы за сброс сточных вод сверх нормативов состава сточных вод не предусмотрено ни удваивание платы, ни применение положений про отличие в 1,5 раза.

Для абонентов, которые не обязаны подавать декларацию, Правила № 644 предусматривают право на подачу декларации, если только абонент либо его объект не относятся к случаям исключений, изложенным в п. 124 Правил № 644. Наличие декларации, принятой организацией ВКХ для контроля, является основанием для расчета платы не по упрощенным формулам

с коэффициентами из пп. 123(4) и 203 Правил № 644, а по формулам, которые учитывают фактическое качество сточных вод, заявленное в декларации. Зачастую это имеет положительный эффект в виде снижения сумм платы, однако в каждом конкретном случае необходимо тщательно взвешивать затраты и выгоды.

Возможные причины отсутствия декларации

Существует множество причин, почему абонент, обязанный или имеющий право на подачу декларации, не успевает к установленному сроку направить документы на рассмотрение в определенном законом порядке. Вот некоторые из них:

- ▶ получение отказа в приеме декларации после 1 ноября, когда уже невозможно в срок повторно направить документ с исправлениями. Отказ может быть связан как с неправильным заполнением документа, так и с некорректным рассмотрением его организацией ВКХ. Отказ может также содержать признаки нарушения антимонопольного законодательства;
- ▶ недостаток осведомленности. Абоненты могут не знать о существовании требования подачи декларации или не осознавать важность этого процесса. Отсутствие информации или неправильная интерпретация требований может привести к несоблюдению сроков;
- ▶ отсутствие необходимой информации. Для указания в декларации значений фактических концентраций загрязняющих веществ (показателей) абоненту надлежит провести оценку результатов анализов проб сточных вод по каждому канализационному выпуску, выполненных с привлечением лаборатории, аккредитованной в установленном порядке, а также учесть результаты, полученные в ходе контрольных мероприятий, проведенных организацией ВКХ за два предшествующих года. Получение необходимой информации может затянуться и повлечь нарушение срока подачи декларации;
- ▶ прочие проблемы технического характера, связанные с организацией и управлением, личными обстоятельствами.

Что можно сделать после 1 ноября?

Самая распространенная причина, по которой у абонента отсутствует действующая декларация, – это отказ принять декларацию, направленную вовремя, и невозможность повторной



отправки с исправлениями до 1 ноября. Несмотря на то что п. 130 Правил № 644 содержит закрытый перечень случаев, когда организация ВКХ имеет право отказать в приеме декларации, не всегда причина отказа, указанная в письменном уведомлении, соответствует содержанию этого пункта.

Рассмотрим подробно примеры ситуаций, когда организации ВКХ отказывают в принятии декларации, и что можно в таких случаях сделать.

1. Отказ может быть следствием некорректного рассмотрения декларации организацией ВКХ.

Например, в декларации были указаны значения фактических концентраций ниже минимального значения, определенного по результатам, полученным за предшествующие два года в ходе контроля состава и свойств сточных вод организацией ВКХ (абз. 5 п. 130 Правил № 644). Организация ВКХ при рассмотрении должна была оценить значения, указанные в декларации, относительно результатов, полученных за два предшествующих года. Однако она провела сравнение только с данными за последний год, тем самым сузила интервал значений, некорректно определила минимальное значение и, как следствие, сделала вывод о том, что указано значение ниже минимального.

В данном случае решением стало повторное направление декларации после 1 ноября, но с пояснением, как именно определено фактическое значение концентрации: это минимальное значение, определенное в результате контроля состава и свойств сточных вод, проведенного два года назад.

2. Другой, не менее распространенный пример незаконного отказа связан с непредставлением результатов исследований проб сточных вод, проведенных по поручению абонента. Однако Правила № 644 не содержат требований о необходимости направления протоколов в организацию ВКХ в составе декларации, следовательно, их отсутствие не может быть основанием для отказа в ее приеме.

3. Следующий пример – отказ в связи с указанием значений фактических концентраций не для всех загрязняющих веществ, для которых установлены нормативы состава сточных вод, в случае, когда в отношении объекта такие нормативы не применяются.

При поступлении отказа по причинам, не указанным в п. 130 Правил № 644, следует направить декларацию повторно, пояснив необоснованность отказа. Также следует



Абоненты не обязаны представлять в составе декларации результаты исследований проб сточных вод, проведенных по их поручению.

обратить внимание на письма ФАС России, в которых сообщается, что в случае направления организацией ВКХ необоснованного отказа принять декларацию ее действия могут носить признаки злоупотребления доминирующим положением.

В случае поступления правомерного отказа в приеме декларации важным фактором является возможность исправления. Например, если отказ поступил по причине того, что на объекте отсутствует контрольный канализационный колодец для отбора сбрасываемых сточных вод отдельно от сточных вод других абонентов, единственное решение – организация такого колодца. Если же случай относится к числу тех, которые можно решить, исправив сведения в декларации, – исправляем и направляем декларацию повторно.

Случаи, когда организация ВКХ вправе отказаться принимать декларацию, приведены в [таблице > 38](#).

Процедура внесения исправлений после отказа не предусмотрена, но это не запрещает обратиться повторно. Прием декларации позднее установленного срока возможен по усмотрению организации ВКХ. Поэтому в случае получения отказа следует:

- ▶ разобраться, соответствует ли отказ содержанию п. 130 Правил № 644;
- ▶ принять меры, то есть направить декларацию повторно с указанием на исправленные опечатки и ошибки либо на незаконность поступившего отказа.

В иных случаях, когда декларация не была направлена в установленный срок, также рекомендуется составить пояснительную записку о причинах непредставления, отметив важность действующей декларации для абонента как в силу закона, так и в силу действующих соглашений.

Внесение платы

Законодательство предусматривает обязательность компенсации негативного воздействия как на работу ЦСВ, так и на водные объекты, уровень которого зависит от фактических концентраций загрязняющих веществ в сточных водах и фактических показателей их свойств.

Организация ВКХ контролирует соответствие сточных вод нормативам и установленным требованиям, руководствуясь Правилами осуществления контроля состава и свойств



ПРАВОМЕРНЫЕ ОТКАЗЫ В ПРИЕМЕ ДЕКЛАРАЦИИ И ВОЗМОЖНЫЕ РЕШЕНИЯ

Случаи, предусмотренные п. 130 Правил № 644	Пояснение, пример	Возможное решение
Отсутствие сведений, указанных в форме декларации	Согласно форме, утвержденной приложением 1(1) к Правилам № 644, в таблице п. 6 есть подзаголовки, где указываются номер канализационного выпуска и наименование технологической зоны водоотведения. Неуказание таких сведений может быть основанием для отказа	Следует внести все сведения, заполнить все строки и ячейки, предусмотренные формой декларации
Отсутствие документов, указанных в форме декларации	Это требование относится только к тем документам, которые обязательно должны быть приложены к декларации (это схема внутриплощадочных канализационных сетей объекта и копия доверенности в случае подписания декларации уполномоченным лицом)	Следует приложить к декларации все недостающие документы
Несоответствие сведений, указанных в декларации, действительности	Например, в форме декларации указаны два вида документа, которые прилагаются: схема сетей и копия доверенности	Если декларацию подписывает руководитель, сведения о приложении копии доверенности следует удалить, тогда сведения о прилагаемых документах будут соответствовать действительности
Указание нулевых значений фактических концентраций загрязняющих веществ (показателей)	В соответствии с абз. 6 п. 129 Правил № 644 не подлежат указанию нулевые значения	Следует указать значения, определенные путем оценки результатов анализов состава и свойств проб сточных вод, в интервале от минимального до максимального значения с точностью, не превышающей 6 знаков после запятой
Указание значений фактических концентраций загрязняющих веществ (показателей) ниже минимального значения, определенного по результатам контроля проб за предшествующие два года организацией ВКХ	В соответствии с п. 51 Правил, утвержденных постановлением Правительства РФ от 22.05.2020 № 728, абонент вправе запросить копии протоколов исследований проб сточных вод, проведенных организацией ВКХ в рамках контрольных мероприятий	Следует указать значение, равное или больше минимального значения, полученного в результате исследований контрольных проб за двухлетний период
Указание фактических значений не для всех загрязняющих веществ или показателей общих свойств сточных вод согласно перечню, приведенному в приложении 5 к Правилам № 644, а также не для всех загрязняющих веществ, в отношении которых установлены нормативы состава сточных вод	В соответствии с абз. 7 п. 129 Правил № 644 перечень для декларирования определяется на основании: • перечня загрязняющих веществ (показателей), приведенных в приложении 5 к Правилам № 644 в зависимости от вида системы водоотведения; • перечня загрязняющих веществ (показателей), для которых установлены нормативы состава сточных вод, утвержденные органом местного самоуправления, в случае их применимости в отношении объекта	Следует дополнить перечень декларируемых загрязняющих веществ (показателей) недостающими позициями вне зависимости от того, проводит организация ВКХ контроль в отношении таких загрязняющих веществ (показателей) или нет
Указание веществ, материалов, отходов и (или) сточных вод, запрещенных к сбросу в ЦСВ	Например, указание загрязняющих веществ из перечня в приложении 4 к Правилам № 644	Следует убрать такие загрязняющие вещества из декларации

сточных вод, утвержденными постановлением Правительства РФ от 22.05.2020 № 728 (далее – Правила № 728). В рамках планового контроля, который не может быть чаще 1 раза в календарный месяц и реже 1 раза в календарный год для абонентов с объемом сброса 30 м³/сут и более, осуществляется отбор проб сточных вод и их анализ.

В соответствии с Правилами № 644, отбор проб является основанием для расчета:

- ▶ платы за негативное воздействие на работу ЦСВ по формулам, приведенным в пп. 120 и 123 – согласно п. 123(4);
- ▶ платы за сброс загрязняющих веществ в составе сточных вод сверх нормативов состава сточных вод по формуле из п. 197 – согласно п. 203 Правил № 644.

Таким образом, оба вида платы будут рассчитаны с учетом фактического уровня негативного воздействия, а при выявлении отсутствия нарушений – равны нулю.

Кроме того, предусмотрен внеплановый контроль состава и свойств сточных вод, который проводится в случаях, указанных в п. 7 Правил № 728. Несмотря на отсутствие возможности проведения такого контроля в заявительном порядке, тем абонентам, уверенным в качестве сточных вод и постоянстве их состава, предлагается обратиться в организацию ВКХ с письмом о проведении контроля состава и свойств сточных вод с отбором проб. В этом случае значения показателей из результатов анализов отобранных контрольных проб будут приниматься в качестве фактических значений, на основании которых будет проводиться расчет платы.

Таким образом, даже в отсутствие декларации абонент имеет возможность вносить плату в соответствии с качеством сбрасываемых сточных вод.

Выводы

Декларация о составе сточных вод – это не разрешительный документ, но она имеет важное значение для обеспечения соблюдения качества сбрасываемой воды.

Прежде всего подача декларации свидетельствует о готовности и обязательстве абонента соблюдать нормативы состава сточных вод и требования к их качеству.

Имея приоритет над упрощенными формулами, в отдельных случаях декларация является отличным инструментом снижения размеров компенсации негативного воздействия как на систему водоотведения, так и на окружающую среду.

Поэтому, если вам отказали в приеме декларации о составе и свойствах сточных вод, следует обратиться в организацию ВКХ повторно. Объясните свою ситуацию, предоставьте всю необходимую информацию и попросите помощи для решения сложившейся проблемы. ■