



Экосбор в новых реалиях: как отчитаться за 2023 год и что скоро изменится

О. Е. Захарова, эксперт Контур.Экстерна
по отчетности в Росприроднадзор

Новый Федеральный закон от 04.08.2023 № 451-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон “Об отходах производства и потребления” и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Закон № 451-ФЗ) имеет большое значение для производителей и импортеров товаров и упаковки. Посмотрим, как на его основе трансформируется система расширенной ответственности производителей (РОП) и что поменяется в отчетности по экосбору.

Закон № 451-ФЗ позволит реализовать принятую в 2020 г. Концепцию совершенствования института РОП и импортеров товаров и упаковки (утверждена Аппаратом Правительства РФ 28.12.2020, № 12888п-П11). Большая часть положений нового закона вступит в силу с 1 января 2024 г. При этом в апреле 2024 г. производители и импортеры будут отчитываться за 2023 г. по старым правилам, то есть согласно Федеральному закону от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» (далее – Закон № 89-ФЗ).

Разберем, какие именно изменения ожидаются в ближайшем будущем, и сравним их с текущим порядком.

Ответственность за упаковку

Один из основных вопросов, который волнует производителей и импортеров, связан с упаковкой: кто будет за нее отчитываться согласно новой концепции РОП? Закон № 451-ФЗ расставил точки над «i» – ответственность за упаковку перенесена на ее производителей. При этом за 2023 г., как и раньше, за упаковку будут отчитываться не ее производители, а производители товара в этой упаковке.

Таким образом, если завод выпускает соленую рыбу и упаковывает ее в приобретенные у производителя пластиковые контейнеры, то за 2023 г. отчитываться по экосбору за контейнеры будет еще завод. В 2025 г., когда придет время отчетности за 2024 г., отчитываться по экосбору будет производитель контейнеров.

Срок наступления ответственности по экосбору

Пока обязанность обеспечивать утилизацию отходов от использования товаров возникает у производителей и импортеров товаров с даты их реализации. Поэтому в формы отчетности по экосбору за 2023 г. необходимо вносить массу проданных товаров и упаковки. Однако с 2024 г. срок наступления ответственности по экосбору меняется и факт реализации товара уже не будет играть роли в рамках экосбора.

Для производителей товаров обязанность по обеспечению утилизации отходов от использования товаров с 2024 г. возникает с наиболее ранней даты из следующих:

- ▶ день отгрузки (передачи) товаров, упаковки;
- ▶ день оплаты, частичной оплаты в счет предстоящих поставок товаров, упаковки;
- ▶ день отгрузки (передачи) или день оплаты, частичной оплаты в счет предстоящих поставок товаров в упаковке, если упаковка производится для собственных товаров, независимо от того, входят они или нет в перечень товаров и упаковки, подлежащих утилизации;
- ▶ день списания испорченных или бракованных товаров, упаковки.

Для импортеров сроки наступления ответственности по экосбору с 2024 г. зависят от того, из каких стран они ввозят товары и упаковку:

За 2023 ГОД

нужно будет отчитываться по старым правилам: за упаковку отчитаются производители товаров в ней.

- ▶ если товары и упаковка импортированы из стран ЕАЭС, то срок отсчитывается со дня принятия их на учет;
- ▶ если товары и упаковка импортированы из других стран, экосбор платят до дня выпуска товаров и упаковки таможенным органом для внутреннего потребления.

Понижающий коэффициент

Предприятия, которые используют для своих товаров упаковку из вторсырья от другого производителя, могут уменьшить затраты на ее утилизацию. Это можно сделать путем применения понижающего коэффициента.



С 2024 г. можно будет применять понижающий коэффициент для упаковки и товаров, произведенных с использованием российского вторсырья.

В отчетности за 2023 г. право на такую льготу в отношении упаковки из вторсырья возникает только при полном выполнении нормативов утилизации по всем позициям в отчете, то есть когда вносить платеж по экосбору не требуется (п. 15 ст. 24.2 Закона № 89-ФЗ).

Начиная с отчетности за 2024 г. понижающий коэффициент можно будет применять для упаковки и для товаров, которые произведены с использованием вторичного сырья, полученного на территории России (ст. 1 Закона № 451-ФЗ в отношении п. 15 ст. 24.2-1 Закона № 89-ФЗ).

Акт утилизации

При полном или частичном выполнении нормативов утилизации производителям и импортерам товаров и упаковки необходимо прикладывать к отчетности акт утилизации. Для отчетности за 2023 г. форма акта утверждена приказом Росприроднадзора от 15.02.2022 № 90.

Для операций по утилизации в течение 2024 г. планируют утвердить новую форму акта утилизации. Соответствующий проект размещен на Федеральном портале проектов нормативных правовых актов (regulation.gov.ru), ID проекта – 141291.

Утилизаторы

Согласно п. 4 ст. 24.2 Закона № 89-ФЗ, один из способов выполнить нормативы утилизации – заключить договор со специализированной организацией, у которой есть лицензия на утилизацию отходов I–IV классов опасности.

С 2024 г. передавать отходы от использованных товаров и упаковки необходимо утилизаторам из официального реестра. Только в этом случае переданные объемы можно будет зачесть для выполнения нормативов утилизации. Реестр утилизаторов будет размещен на портале единой федеральной государственной информационной системы учета отходов от использования товаров (uoit.mnr.gov.ru).

В дальнейшем также будет утвержден механизм проверки утилизаторов для включения в реестр, порядок его ведения и формы отчетности утилизаторов.

Принцип аналогии при утилизации

В течение 2023 г. можно выполнять нормативы утилизации от использования своих товаров и упаковки, применяя Принцип аналогии. Это значит, что разрешается утилизировать отходы от любых товаров и упаковки с аналогичным назначением или аналогичным способом обработки отходов от их использования (п. 4.1 ст. 24.2 Закона № 89-ФЗ).

С 2024 г. взаимозаменяемость товаров и упаковки ограничена пределами одной группы перечня товаров и упаковки, подлежащих утилизации. Следовательно, утилизировать товары из другой группы в счет выполнения нормативов утилизации не получится. Без изменений останется то, что производители и импортеры смогут выполнять нормативы утилизации на территории всей страны, не ограничиваясь только регионом своего нахождения. Так, к примеру, тамбовский завод может заключить договор с утилизирующей компанией из Челябинска.

Декларация о количестве выпущенных товаров и упаковки

Частый вопрос, который возникает у промышленных экологов, – нужно ли сдавать декларацию о количестве выпущенных товаров и упаковки в 2024 г.? Ответ – да, так как за 2023 г. следует отчитываться по текущим правилам, а отменяющих декларацию документов нет. Возможно, ситуация изменится до конца 2023 г., поэтому важно быть в курсе законодательных нововведений.





Нормативы утилизации

Появятся новые нормативы утилизации и перечень товаров и упаковки, подлежащих утилизации. Проект постановления Правительства РФ размещен на Федеральном портале проектов нормативных правовых актов (regulation.gov.ru), ID проекта – 141000.

Новый перечень будет включать в себя три раздела:

- 1) товары: группы с 1 по 15;
- 2) упаковка, являющаяся товаров: группы с 16 по 31;
- 3) упаковка товаров, ввезенная из государств, не являющихся членами ЕАЭС: группы с 32 по 51.

Отметим, что по Закону № 451-ФЗ за товары и упаковку, экспортируемые с территории России, как и по текущим нормам, отчитываться не придется.

Новые нормативы утилизации для товаров будут регламентированы на 6 лет – с 2024 по 2029 г.

Планируется, что для упаковки норматив утилизации на 2024 г. составит 45 %. Последующее ежегодное его увеличение заложено в Законе № 451-ФЗ: в 2025 г. – 55 %, в 2026 г. – 75 %, в 2027 г. – 100 %.

При этом для подготовки отчетности за 2023 г. необходимо руководствоваться перечнем, утвержденным распоряжением Правительства РФ от 31.12.2020 № 3721-р, и использовать нормативы утилизации из распоряжения Правительства РФ от 31.12.2020 № 3722-р.

Это значит, что нужно указывать:

- ▶ в декларации за 2023 г. – массу реализованных товаров и упаковки за 2023 г.;
- ▶ в отчетности о выполнении нормативов утилизации – массу реализованных товаров и упаковки за 2022 г., применяя нормативы утилизации, установленные на 2023 г.;
- ▶ в расчете суммы экосбора – массу реализованных товаров и упаковки за 2022 г., применяя нормативы утилизации и ставки платы, утвержденные на 2023 г.

Мы рассмотрели основные изменения, касающиеся ответственности производителей и импортеров в рамках экосбора, принятые в Законе № 451-ФЗ. Предположительно с 1 января 2024 г. вступят в силу подзаконные акты, которые конкретизируют положения нового закона.

Следите за обновлениями нормативной правовой базы! ■