



Статотчетность и проверки

Я. А. Азонова, руководитель группы экологов
ООО «Цифровая экология. Федеральный оператор»

В период подготовки и предоставления статистической отчетности напомним основные требования законодательства об официальном статистическом учете.

Гарантии защиты первичных статистических данных, содержащихся в формах федерального статистического наблюдения, и административных данных, доступ к которым ограничен федеральными законами, предусмотрены в ст. 9 Федерального закона от 29.11.2007 № 282-ФЗ «Об официальном статистическом учете и системе государственной статистики в Российской Федерации» (далее – Закон № 282-ФЗ). В соответствии с п. 1 ст. 9 Закона № 282-ФЗ **первичные статистические данные**, содержащиеся в формах федерального статистического наблюдения, **являются информацией ограниченного доступа** (за исключением информации, к которой недопустимость ограничения доступа установлена федеральными законами).

Субъекты официального статистического учета ▶ 55 обязаны обеспечить конфиденциальность информации ограниченного доступа. Первичные статистические данные, являющиеся информацией ограниченного доступа, не подлежат разглашению (распространению или предоставлению) и используются только в целях формирования официальной статистической информации.

Субъекты официального статистического учета не вправе предоставлять федеральным органам государственной власти, органам государственной власти субъектов РФ, органам местного самоуправления, государственным и муниципальным служащим, должностным лицам, другим физическим и юридическим лицам первичные статистические данные, являющиеся информацией ограниченного доступа, для использования этих данных в иных, не связанных с формированием официальной статистической информации, целях (п. 2 ст. 9 Закона № 282-ФЗ).

Федеральные органы государственной власти, органы государственной власти субъектов РФ, органы местного самоуправления, государственные и муниципальные служащие, должностные лица, другие физические и юридические лица не вправе требовать предоставления первичных статистических данных, являющихся информацией ограниченного доступа, от субъектов официального статистического учета и использовать их в иных, не связанных с формированием официальной статистической информации, целях (п. 3 ст. 9 Закона № 282-ФЗ).

В случае если должностные лица, а также лица, которые в силу своего служебного положения или рода деятельности имели доступ к информации ограниченного доступа, допустили утрату этой информации, ее незаконное разглашение (распространение или предоставление) либо

Словарь



Субъекты официального статистического учета – федеральные органы государственной власти, иные федеральные государственные органы, Центральный банк Российской Федерации (Банк России), Фонд пенсионного и социального страхования Российской Федерации, осуществляющие формирование официальной статистической информации в установленной сфере деятельности в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Пункт 4 ст. 2 Закона № 282-ФЗ

фальсифицировали ее или содействовали ее фальсификации, указанные лица несут дисциплинарную, гражданско-правовую, административную или уголовную ответственность (п. 5 ст. 9 Закона № 282-ФЗ).

Таким образом, **субъекты официального статистического учета, а также лица**, которые в силу своего служебного положения или рода деятельности имели доступ к информации ограниченного доступа, **не вправе предоставлять** федеральным органам государственной власти, органам государственной власти субъектов РФ, органам местного самоуправления, государственным и муниципальным служащим, должностным лицам, **другим физическим и юридическим лицам первичные статистические данные**, являющиеся информацией ограниченного доступа, для использования этих данных в целях, не связанных с формированием официальной статистической информации.

Вместе с тем на практике достаточно часто статистические отчеты после их предоставления в уполномоченные органы государственной власти включаются в какие-либо документы, проекты, то есть происходит использование статистических данных, являющихся информацией ограниченного доступа, в целях, не связанных с формированием официальной статистической информации.

Пример

В случае необходимости разработки комплексного экологического разрешения, нормативов образования отходов и лимитов на их размещение, материалов оценки воздействия на окружающую среду и других видов документов юридическое лицо или индивидуальный предприниматель (заказчик) оформляет договорные отношения с разработчиком (исполнителем).

Исполнитель среди запрашиваемых исходных данных требует предоставить годовой статистический отчет, и заказчик предоставляет статистические данные, являющиеся информацией ограниченного доступа, для их использования в целях, не связанных с формированием официальной статистической информации. Следовательно, он нарушает требования ст. 9 Закона № 282-ФЗ.

Отметим также, что при разработке многих документов в области обращения с отходами должны использоваться в первую очередь данные учета образовавшихся, обработанных, утилизированных, обезвреженных, переданных другим лицам или полученных от других лиц, а также размещенных отходов, а не годовой отчет по форме 2-ТП (отходы). Согласно п. 5 Порядка учета в области обращения с отходами,



утвержденного приказом Минприроды России от 08.12.2020 № 1028, материалы учета являются информацией в области обращения с отходами и используются в том числе при заполнении формы федерального статистического наблюдения в области обращения с отходами.

Обратим внимание и на ответственность в случае нарушения установленных требований.

За непредоставление первичных статистических данных или несвоевременное их предоставление, за предоставление недостоверных сведений предусмотрена административная ответственность по ст. 13.19 КоАП РФ (административный штраф на должностных лиц в размере от 10 тыс. до 20 тыс. руб.; на юридических лиц – от 20 тыс. до 70 тыс. руб.).

Составление протоколов и рассмотрение дел об административных правонарушениях по указанной статье КоАП РФ к компетенции должностных лиц Росприроднадзора не относится. Это компетенция сотрудников Росстата.

При этом существует срок давности по привлечению к ответственности согласно ч. 1 ст. 4.5 КоАП РФ.

Выводы

Первичные статистические данные должны использоваться только в целях формирования официальной статистической информации.

Они не могут учитываться при контрольных (надзорных) мероприятиях, проводимых в целях федерального государственного экологического надзора, в том числе не являются основанием для оценки достоверности исчисления платы за негативное воздействие на окружающую среду (например, за выбросы загрязняющих веществ в атмосферный воздух стационарными источниками или за размещение отходов).

Ежегодная статистическая отчетность не направлена на выявление нарушений природоохранного законодательства, изменение или отмену правовых норм в сфере природопользования. ■