



Производственный экологический контроль:

ЧТО НОВОГО?

М. В. Ламихова, инженер отдела ООС
Саратовского филиала ООО «Газпром проектирование»

При подготовке программы производственного экологического контроля и отчета о его организации и результатах за 2023 г. необходимо учесть последние изменения в нормативной правовой базе.

Требования к составлению программы ПЭК и отчета

Производственный экологический контроль (ПЭК) – обязательная процедура на предприятиях, имеющих объекты, которые оказывают негативное воздействие на окружающую среду (НВОС) и относятся по степени НВОС к I–III категориям (ст. 67 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды», далее – Закон № 7-ФЗ). Для объектов данных категорий составляются программы ПЭК, а ежегодные отчеты о ПЭК подтверждают их проведение.

Отчеты о ПЭК подаются в территориальные управления Росприроднадзора или иной уполномоченный орган (если предприятие подведомственно ФСБ России, то отчет направляется в эту службу) по форме, определенной приказом Минприроды России от 14.06.2018 № 261 «Об утверждении формы отчета об организации и о результатах осуществления производственного экологического контроля».

Методические рекомендации по заполнению формы содержатся в приказе Минприроды России от 30.06.2023 № 411. Отчет о ПЭК подается ежегодно до 25 марта.

Приказ Минприроды России от 18.02.2022 № 109 (далее – приказ № 109) устанавливает Требования к содержанию программы ПЭК и сроки представления отчета.

Приказ № 109 заменил ранее действовавший приказ Минприроды России от 28.02.2018 № 74 (далее – приказ № 74). В основном отличия заключаются в актуализации нормативных правовых актов, упоминаемых в тексте документа, и в изменении требования о содержании плана-графика контроля стационарных источников выбросов.

Согласно отмененному приказу № 74, критерием включения в план-график контроля веществ являлось непревышение 0,1 ПДК_{мр} загрязняющих веществ «на границе предприятия». Было не совсем ясно, что именно считать границей (границу земельного участка, забор или что-то еще). Кроме того, программа ПЭК разрабатывается для объекта НВОС, а границы объекта и предприятия – это разные вещи. В действующем приказе № 109 неконкретное словосочетание заменено на выражение «граница земельного участка объекта», что внесло определенность в проведение ПЭК.

Изменились и требования к форме подаваемого отчета. Теперь его можно сделать в электронной форме без обязательного представления отчета в бумажном варианте. Если же подается бумажная версия, то она должна быть составлена в двух экземплярах: один направляется в Росприроднадзор или иной уполномоченный орган, а второй остается у природопользователя. Отчет в ФСБ России подается только в бумажной версии с соблюдением всех требований о государственной тайне.

В приложении 2 к приказу № 109 указано, что считать датой подачи отчета о ПЭК. Так, если отчет подан на бумажном носителе непосредственно в уполномоченный орган, то дата подачи – это дата на штампе-отметке о принятии отчета. При направлении отчета почтой принимается во внимание дата почтового отправления. Для электронной версии датой подачи считается дата размещения отчета на веб-портале приема отчетности Росприроднадзора – в личном кабинете природопользователя (ЛКП) или в электронном сервисе уполномоченного органа исполнительной власти субъекта РФ.

25 марта –

срок подачи
ежегодного отчета
о ПЭК.

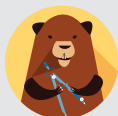
Отражение побочной продукции в программе ПЭК

В прошлом году приказом Минприроды России от 24.03.2023 № 150 внесены изменения в Требования к содержанию программы ПЭК, утвержденные приказом № 109.

Нововведения обусловлены новым **регулированием обращения со вторичными ресурсами** (как с отходами) и **с побочными продуктами производства**, которые их собственники могут относить к отходам. Если же побочная продукция к отходам не относится, то требования по обращению с отходами на нее не распространяются. Однако государством все равно принято решение о включении сведений о побочных продуктах в состав программы ПЭК.

В соответствии с новой редакцией в Требованиях к содержанию программы ПЭК появился новый подп. 6.1 **► 82**.

Таким образом, теперь в программе ПЭК приводится, во-первых, перечень видов побочной продукции, которая образуется на объекте, во-вторых, ее объем, и в-третьих, периодичность получения такой продукции.



ПОДПУНКТ 6.1 ТРЕБОВАНИЙ К СОДЕРЖАНИЮ ПРОГРАММЫ ПЭК

Раздел «Сведения о побочных продуктах производства» должен содержать:

- ▶ перечень видов побочных продуктов производства, включающий наименование побочных продуктов производства;
- ▶ показатели, характеризующие объемы образования побочных продуктов производства за год;
- ▶ периодичность (не реже одного раза в квартал) или даты образования побочных продуктов производства;
- ▶ планируемые сроки использования побочных продуктов производства в собственном производстве;
- ▶ планируемые сроки передачи побочных продуктов производства другим лицам (в случае передачи побочных продуктов производства другим лицам);
- ▶ сведения о результатах использования побочных продуктов в собственном производстве, включающие сведения о видах сырья и (или) продукции, полученных с использованием побочных продуктов производства, и их планируемом количестве за год, а также реквизиты документов, устанавливающих требования к получаемому сырью или продукции;
- ▶ сведения о планируемом использовании побочных продуктов производства в качестве сырья или в качестве продукции для потребления в случае их передачи другим лицам (при наличии информации от потребителя такой продукции).

Если побочная продукция предназначена для собственных нужд предприятия, в разделе программы ПЭК указываются сроки ее планируемого использования. Если же она не будет использоваться, то приводятся планируемые сроки передачи побочных продуктов другим лицам.

В случае использования у себя предприятие предоставляет информацию о результатах такого использования: какое сырье или продукцию и в каком количестве удалось получить из побочных продуктов производства. При этом получение качественного сырья, продукции из побочной продукции и их соответствие нормативным требованиям нужно подтверждать соответствующими документами, поэтому в программе ПЭК должна быть указана информация о реквизитах документов, устанавливающих требования к получаемому сырью или продукции (технические условия, технический регламент, технические требования).

Важно, что даже в случае передачи побочной продукции другим лицам нужно указать в программе ПЭК, как эти лица планируют ее использовать.

Некоторые советы по подготовке отчета о ПЭК

Первый совет – относительно объектов III категории.

При подаче декларации о плате за НВОС (срок – 10 марта, то есть до отчета о ПЭК) рекомендуется указать в ней информацию из отчета о ПЭК. Этого можно не делать, но тогда формально в декларации не будут подтверждены фактические выбросы веществ, кроме I и II классов опасности, что может потом вызвать вопросы.

Причины возможных вопросов находим в нормативной правовой базе – например, в Законе № 7-ФЗ > 84.

При этом в п. 9 Положения о предельно допустимых выбросах, временно разрешенных выбросах, предельно допустимых нормативах вредных физических воздействий на атмосферный воздух и разрешениях на выбросы загрязняющих веществ в атмосферный воздух, утвержденного постановлением Правительства РФ от 09.12.2020 № 2055, читаем: «Для объектов III категории указанные в заявке о постановке объектов на государственный учет объектов, оказывающих негативное



воздействие на окружающую среду, выбросы загрязняющих веществ, за исключением радиоактивных веществ, высокотоксичных веществ, веществ, обладающих канцерогенными, мутагенными свойствами (веществ I, II классов опасности), признаются осуществляемыми в пределах нормативов допустимых выбросов».

Следовательно, чтобы рассчитать и внести плату по веществам, помимо I и II классов, нужно определить платежную базу, а значит, имеет смысл в отчете о ПЭК указать фактические выбросы по этим веществам для объектов III категории и, кроме того, успеть подать отчет о ПЭК до направления декларации о плате за НВОС. Эти сведения можно внести в таблицу 2.2 «Результаты контроля стационарных источников выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух», а в графе 12 написать соответствующее пояснение.

Однако такое решение – на усмотрение природопользователя, так как напрямую закон о таком выходе из ситуации ничего не говорит.

Возможно, природопользователь не пожелает указывать вещества III и IV классов опасности в отчете о ПЭК. Тогда расчет платы за НВОС по этим веществам необходимо провести с учетом повышающего коэффициента 25 (как для сверхнормативных выбросов) либо вовсе не включать такие вещества в плату. В обоих случаях возникает риск административной



ПОДПУНКТ 6.1 ТРЕБОВАНИЙ К СОДЕРЖАНИЮ ПРОГРАММЫ ПЭК

Нормативы допустимых выбросов, нормативы допустимых сбросов, за исключением радиоактивных, высокотоксичных веществ, веществ, обладающих канцерогенными, мутагенными свойствами (веществ I, II классов опасности), не рассчитываются для объектов III категории.

ПУНКТ 8 СТ. 16.3 ЗАКОНА № 7-ФЗ

При исчислении платы за негативное воздействие на окружающую среду юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими хозяйственную и (или) иную деятельность на объектах III категории, объем или масса выбросов загрязняющих веществ, сбросов загрязняющих веществ, указанные в отчете об организации и о результатах осуществления производственного экологического контроля, признаются осуществляемыми в пределах нормативов допустимых выбросов, нормативов допустимых сбросов, за исключением радиоактивных веществ, высокотоксичных веществ, веществ, обладающих канцерогенными, мутагенными свойствами (веществ I, II класса опасности).

ответственности по ст. 8.5 КоАП РФ за сокрытие, умышленное искажение или несвоевременное сообщение экологической информации.

Второй совет – относительно маркерных веществ.

Согласно приказу № 109, в план-график контроля должны включаться загрязняющие вещества, в том числе маркерные, которые присутствуют в выбросах стационарных источников и в отношении которых установлены технологические нормативы, нормативы допустимых выбросов (предельно допустимые выбросы), временно разрешенные выбросы (лимиты на выбросы). При этом не уточняется, для каких категорий объектов требуется включение маркерных веществ.

В этом случае обращаемся к логике и терминологии.

Маркерные вещества в федеральных законах не определены как понятие. Есть косвенное определение в приказе Минприроды России от 14.02.2019 № 89 «Об утверждении Правил разработки технологических нормативов»: «5. Технологические нормативы разрабатываются в отношении загрязняющих веществ, для которых установлены технологические показатели НДТ для выбросов, сбросов (далее – маркерные вещества)».

Соответственно, для маркерных веществ устанавливаются технологические показатели и технологические нормативы. Технологические нормативы устанавливаются для объектов НВОС I категории (и II по желанию) исключительно в рамках комплексного экологического разрешения. При этом для отрасли промышленности должны быть разработаны справочники наилучших доступных технологий (НДТ) и установлены технологические показатели на основании приказов Минприроды России или постановлений Правительства РФ.

Таким образом, само понятие маркерного вещества действует только в правовом поле технологического нормирования, а значит, для объектов III категории маркерных веществ не может быть в принципе. Поэтому в пояснительной записке, которую прикладываем к отчету о ПЭК, можно указать, что на объекте III категории маркерные вещества отсутствуют. В ЛКП пояснительную записку можно подгрузить в самом конце составления отчета через кнопку «Прилагаемые документы».

Соответственно, в таблице 1.2 «Сведения о применяемых на объекте технологиях» графы не заполняем, а в от-



Понятие маркерного вещества действует только в правовом поле технологического нормирования.



чете о ПЭК, сдаваемом через ЛКП, поясняем (там, где есть возможность), что НДТ для объекта не разрабатываются, так как объект не входит в сферу их обязательного применения.

Третий совет – относительно незаполняемых таблиц.

Ряд разделов отчета о ПЭК большинство природопользователей может не заполнять.

Во-первых, это таблицы, касающиеся квотирования выбросов:

- ▶ таблица 2.5 «Сведения об утвержденных квотах выбросов, о соответствии выбросов на квотируемых объектах таким квотам, в случае, если объект включен в перечень квотируемых объектов в соответствии с пунктом 5 статьи 5 Федерального закона от 26.07.2019 № 195-ФЗ «О проведении эксперимента по квотированию выбросов загрязняющих веществ и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части снижения загрязнения атмосферного воздуха»»;
- ▶ таблица 2.6 «Сведения о реализации планов мероприятий по достижению квот выбросов, в случае, если объект включен в перечень квотируемых объектов в соответствии с пунктом 5 статьи 5 Федерального закона от 26.07.2019 № 195-ФЗ, и установления для такого объекта квот выбросов в соответствии с пунктом 7 статьи 5 Федерального закона от 26.07.2019 № 195-ФЗ».

В отчете о ПЭК имеет смысл указать, что объект НВОС не участвует в эксперименте по квотированию выбросов и, соответственно, не входит в указанные перечни – в тех графах, где ЛКП позволяет это сделать.

Во-вторых, это таблицы 3.1–3.3 раздела «Результаты производственного контроля в области охраны и использования водных объектов», если на объекте нет водовыпусков в водные объекты и, соответственно, нет очистных сооружений. Можно использовать ту же тактику с внесением примечаний в отчет и информации в пояснительную записку.

В-третьих, это таблица 4.1 «Сведения о результатах мониторинга состояния и загрязнения окружающей среды на территории объекта размещения отходов и в пределах его воздействия на окружающую среду», если на предприятии нет собственного объекта размещения отходов. Действия аналогичные.

Ситуация с планом-графиком наблюдений за загрязнением атмосферного воздуха

Планы-графики наблюдений за выбросами не следует путать с планами-графиками контроля, которые мы обсуждали ранее. Отличаются они тем, что контроль проводится непосредственно на источниках выбросов, а наблюдение (мониторинг) – не на источниках, а в определенных точках контроля. В отчете о ПЭК мониторингу соответствуют таблица 2.3 «Перечень загрязняющих веществ, включенных в план-график проведения наблюдений за загрязнением атмосферного воздуха» и таблица 2.4 «Результаты наблюдений за загрязнением атмосферного воздуха».

Согласно приказу № 109, такие наблюдения проводят только для тех объектов НВОС, которые включены в перечень, предусмотренный п. 3 ст. 23 Федерального закона от 04.05.1999 № 96-ФЗ «Об охране атмосферного воздуха». Рекомендации по установлению перечня объектов, владельцы которых должны осуществлять мониторинг атмосферного воздуха, утверждены приказом Росгидромета от 15.07.2013 № 375 «О выполнении постановления Правительства РФ от 6 июня 2013 г. № 477 “Об осуществлении государственного мониторинга состояния и загрязнения окружающей среды”».

Долгое время таких перечней не было вовсе, потом они стали появляться для разных регионов, но при этом включали только наиболее серьезные объекты-загрязнители. В 2022 г. перечни были утверждены в большинстве субъектов РФ и во многие списки попали вообще все объекты НВОС с I по III категорию. В настоящий момент перечни пересматриваются, сокращаются, поэтому нужно обязательно держать руку на пульсе и следить за вашими объектами в этих списках.

Также важно иметь в виду, что проводить такого рода мониторинг для объектов НВОС согласно законодательству могут только лаборатории, имеющие специальную лицензию Росгидромета, причем для этого необходимо оборудовать полноценные посты наблюдений.

Что касается плана-графика наблюдений, то согласно п. 9.1.5 Требований к содержанию программы ПЭК, утвержденных приказом № 109, он должен содержать:



- ▶ адреса (географические координаты) пунктов наблюдений с указанием номера каждого пункта наблюдения;
- ▶ перечень контролируемых на каждом пункте загрязняющих веществ;
- ▶ методы определения концентраций загрязняющих веществ в атмосферном воздухе;
- ▶ периодичность отбора проб атмосферного воздуха.

Никаких разъяснений, как выбирать точки наблюдений, периодичность и перечень веществ, в приказе № 109 нет. При этом для целей государственного (а не частного) мониторинга издан приказ Минприроды России от 30.07.2020 № 524 «Об утверждении требований к проведению наблюдений за состоянием окружающей среды, ее загрязнением» (далее – приказ № 524). Росприроднадзор и Минприроды России в ответах на вопросы природопользователей, как составлять план-график наблюдений, прямо ссылаются на этот документ.



При выборе точек наблюдений для частного мониторинга можно использовать требования к государственному мониторингу.

Отметим, что в приказе № 524 есть глава IX «Требования к проведению наблюдений за загрязнением окружающей среды», из которой можно почерпнуть много полезной информации. Так, помимо государственной сети мониторинга загрязнения окружающей среды, есть ряд постов наблюдений, организованных в районах расположения объектов, которые оказывают НВОС и владельцы которых должны в соответствии с федеральными законами осуществлять мониторинг состояния и загрязнения окружающей среды в зоне воздействия этих объектов.

В соответствии с п. 128 Требований, утвержденных приказом № 524, перечень наблюдаемых загрязняющих веществ в программах наблюдений должен определяться по результатам анализа данных о потенциальных источниках их поступления и переноса в окружающей среде на территорию (акваторию) размещения пункта наблюдений с учетом возможной их трансформации в окружающей среде, а также с учетом перечня загрязняющих веществ, в отношении которых применяются меры государственного регулирования в области охраны окружающей среды.

Помимо этого, в приказе № 524 можно найти рекомендации к выбору местоположения пунктов наблюдений за загрязнением атмосферного воздуха и к их оборудованию, количеству контролируемых веществ, периодичности наблюдений. В документе есть требования к организации контроля загряз-

нения снежного покрова, загрязнения и качества поверхностных вод водных объектов (в том числе загрязнения морской воды), а также требования к организации контроля за состоянием почвенного покрова.

Помимо указанных нормативных актов, экологу при составлении планов-графиков наблюдений может пригодиться и другая нормативная документация в области охраны атмосферного воздуха. Так, ГОСТ Р 56062-2014 «Производственный экологический контроль. Общие положения» дает общие рекомендации по структуре и порядку проведения ПЭК и производственного экологического мониторинга на предприятиях.

Можно руководствоваться и старым советским документом – РД 52.04.186-89 «Руководство по контролю загрязнения атмосферы», в котором очень много рекомендаций и информации по подбору контролируемых загрязняющих веществ, выбору точек контроля и периодичности, а также методов и методик контроля. Однако рекомендации этого документа следует рассматривать исключительно сквозь призму своих нужд, так как если выполнять все требования, которые там приведены, план-график наблюдений станет финансово неподъемным для предприятия.

С учетом изложенного трудно понять, каким образом надо реализовывать серьезные требования по организации полноценного (и дорогостоящего) мониторинга для всех объектов НВОС с I по III категорию.

Некоторые природопользователи для выхода из положения составляют планы-графики наблюдений и отчеты, пользуясь результатами производственного контроля на границах санитарно-защитных зон (СЗЗ). Однако это актуально только для тех предприятий, у которых есть СЗЗ и на их границах ведется производственный контроль согласно СП 1.1.1058-01 «Организация и проведение производственного контроля за соблюдением санитарных правил и выполнением санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий».

Очевидно, что контроль на границах СЗЗ и наблюдения из приказа № 109 – совершенно разные вещи, но пока что предложить альтернативные варианты решения проблемы без финансового разорения на дорогостоящих измерениях нет возможности. Практика (в том числе судебная) покажет, как эти абсурдные требования будут реализовываться. ■

