



Актуальные изменения в федеральном законодательстве

В. А. Субботинская, ведущий юрист
ООО «Центр правовой экологии»

В преддверии 2024 г. принят ряд важных законов. Обратим внимание на некоторые из них.

Федеральный закон от 25.12.2023 № 622-ФЗ внес изменения в законодательство, направленные на **совершенствование системы нормирования, расширенной ответственности производителей (РОП), госучета объектов IV категории**. Рассмотрим, что меняется, по порядку.

1. Изменения в области РОП (вступили в силу 31 декабря 2023 г.).

Уточнены особенности выполнения установленных нормативов утилизации в отношении товаров, упаковки, первичная реализация которых на территории России осуществлена с 1 января 2022 г. по 31 декабря 2023 г., а также особенности уплаты экологического сбора в отношении таких товаров, упаковки.

Так, выполнение нормативов утилизации, уплата экологического сбора в отношении товаров, упаковки обеспечивается в старом порядке (действующем до внесения изменений в Федеральный закон от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления», далее – Закон № 89-ФЗ) с учетом следующих особенностей:

- ▶ представление отчетности о выполнении нормативов утилизации, расчет суммы экологического сбора и уплаты экологического сбора в отношении товаров, упаковки, первичная реализация которых на территории России осуществлена в 2022 г., представление декларации о количестве выпущенных в обращение в 2023 г. на территории России товаров, упаковки обеспечиваются до 15 апреля 2024 г.;
- ▶ представление отчетности о выполнении нормативов утилизации, расчет суммы экологического сбора и уплаты экологического сбора в отношении товаров, упаковки, первичная реализация которых на территории России осуществлена в 2023 г., обеспечиваются до 15 апреля 2025 г.

Одновременно предусмотрено, что учет и контроль выполнения нормативов утилизации в отношении товаров, упаковки, контроль за правильностью исчисления, полнотой и своевременностью уплаты экологического сбора осуществляются в старом порядке (действующем до внесения изменений в Закон № 89-ФЗ).

2. Присвоение объектам, оказывающим негативное воздействие на окружающую среду (НВОС), IV категории (изменения вступят в силу 1 сентября 2024 г.).

Из Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» исключено указание на присвоение объекту НВОС IV категории на основании заявки о постановке такого объекта на госучет. Таким образом, присвоение категории на основании заявки осуществляется только объектам I–III категорий (при постановке на государственный учет).

При этом фактически исключается необходимость:

- ▶ присвоения объектам IV категории в рамках процедуры постановки таких объектов на государственный учет (инициируемой лицами, осуществляющими деятельность на таких объектах);
- ▶ подачи лицами, осуществляющими деятельность на объектах, относящихся в соответствии с критериями к объектам IV категории, заявки о постановке таких объектов на государственный учет.

Возможно, законодатель исходит из идеи «автоматического присвоения» IV категории объектам, которые не соответствуют критериям отнесения объектов НВОС к I–III категорий, или «автоматического признания» таких объектов объектами IV категории.

**С 31
декабря
2023 г.**

уточнены особенности выполнения нормативов утилизации товаров и упаковки, первичная реализация которых в России осуществлена в 2023 г.



Важно при этом подчеркнуть, что IV категория объектов НВОС не упраздняется.

3. Уточнена необходимость разработки технологических нормативов в отношении объектов II категории при подготовке заявки на получение комплексного экологического разрешения (КЭР). Изменения вступят в силу с 1 сентября 2024 г.

Исключена необходимость представления декларации о воздействии на окружающую среду лицами, осуществляющими деятельность на объектах II категории, в отношении которых получено КЭР.

Одновременно установлено, что для объектов II категории, в отношении которых получено КЭР, в случае невозможности соблюдения нормативов допустимых выбросов (НДВ), нормативов допустимых сбросов (НДС), технологических нормативов разрабатывается программа повышения экологической эффективности (а не план мероприятий по охране окружающей среды).

4. Нормирование в КЭР (изменения вступят в силу с 1 сентября 2024 г.).

Разрешена дилемма нормирования на объектах, в отношении которых оформляется КЭР, веществ I и II классов опасности, для которых, с одной стороны, должны разрабатываться и устанавливаться НДВ, НДС, а с другой – определены технологические показатели и должны быть разработаны технологические нормативы.

Изменения предполагают, что на практике возможны случаи, когда:

- ▶ в выбросах, сбросах объектов технологического нормирования присутствуют высокотоксичные вещества, вещества, обладающие канцерогенными, мутагенными свойствами (вещества I, II классов опасности);
- ▶ в отношении таких веществ должны быть разработаны и установлены НДВ, НДС;

- ▶ некоторые из таких веществ в то же время могут являться технологически нормируемыми, то есть веществами, в отношении которых установлены технологические показатели, разрабатываются и устанавливаются технологические нормативы.

В такой ситуации в отношении указанных веществ в КЭР устанавливаются либо НДС, либо технологические нормативы. При этом выбирается наименьший из указанных нормативов.

5. Программа повышения экологической эффективности.

Изменения начнут действовать с 1 сентября 2024 г.

Установлена необходимость пересмотра КЭР в случае внесения изменений в программу повышения экологической эффективности (ППЭЭ). Одновременно определены требования к порядку внесения в нее изменений.

В случае внесения изменений в утвержденную ППЭЭ, являющуюся неотъемлемой частью КЭР, такая программа до ее утверждения юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем с учетом внесенных изменений и пересмотра КЭР подлежит одобрению межведомственной комиссией, за исключением отдельных случаев.

Исключения, не требующие предварительного одобрения программы при внесении изменений, следующие:

- ▶ замена юрлица или индивидуального предпринимателя;
- ▶ реорганизация юрлица в форме преобразования;
- ▶ изменение наименования юрлица, адреса (места нахождения), изменение фамилии, имени, отчества (при наличии), места жительства индивидуального предпринимателя, реквизитов документа, удостоверяющего его личность.

В указанных случаях в ППЭЭ изменения вносятся в рамках переоформления КЭР.

Внесение изменений в ППЭЭ, в том числе изменение сроков выполнения мероприятий по реконструкции, техническому перевооружению объектов НВОС, осуществляется по инициативе юридического лица или индивидуального предпринимателя, утвердивших одобренную межведомственной комиссией программу и получивших КЭР.

Внесение изменений в ППЭЭ не может быть направлено:

- ▶ на продление срока реализации ППЭЭ, если в результате такого продления срок будет превышать предельные сроки ее реализации (7 или 14 лет);



Установлена необходимость пересмотра КЭР в случае внесения изменений в ППЭЭ (с 1 сентября 2024 г.).



- ▶ превышение показателей НДС, технологических нормативов, содержащихся в КЭР.

Порядок рассмотрения и одобрения межведомственной комиссией ППЭЭ должен быть утвержден Правительством России (в настоящее время существует лишь Положение о межведомственной комиссии).

Установлено право заявителя направить в течение срока рассмотрения ППЭЭ в межведомственную комиссию заявление об отзыве программы в целях прекращения ее рассмотрения.

6. Другие изменения (вступят в силу с 1 сентября 2024 г.).

Установлен срок ежегодного представления в уполномоченный орган отчета о выполнении плана мероприятий по охране окружающей среды, отчета о выполнении ППЭЭ – до 1 апреля года, следующего за отчетным.

Установлена возможность ввода в эксплуатацию объекта капитального строительства I категории в случае, если на таком объекте применяются технологические процессы с технологическими показателями, превышающими технологические показатели наилучших доступных технологий (НДТ).

Ввод в эксплуатацию таких объектов допускается при наличии ППЭЭ, в случае установления и (или) изменения технологических показателей НДТ после получения положительного заключения госэкоэкспертизы и (или) заключения экспертизы проектной документации в отношении указанного объекта (при их проведении в предусмотренных законом случаях).

Федеральный закон от 25.12.2023 № 657-ФЗ внес изменения в Водный кодекс РФ и другие законодательные акты (действует с 25 декабря 2023 г., за исключением отдельных положений).

Основные нововведения следующие:

1. Уточнен порядок использования водного объекта для восстановления пропускной способности русел рек.

Исключена необходимость получения решения о предоставлении водного объекта в пользование для проведения дноуглубительных, взрывных, буровых и других работ, связанных с изменением дна и берегов поверхностных водных объектов, в случае использования поверхностных водных объектов для восстановления пропускной способности русел рек.

Одновременно предусмотрено, что при угрозе возникновения чрезвычайной ситуации или при ее возникновении в соответствии с законодательством в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций использование поверхностных водных объектов для восстановления пропускной способности русел рек осуществляется без предоставления водных объектов в пользование.

При этом порядок осуществления деятельности по восстановлению пропускной способности русел рек, использования извлеченного донного грунта при угрозе возникновения чрезвычайной ситуации или при ее возникновении должен быть установлен Правительством Российской Федерации.

По решению органа местного самоуправления городского или сельского поселения, муниципального района, муниципального округа, городского округа, по решению исполнительного органа государственной власти субъекта РФ при угрозе возникновения чрезвычайной ситуации или при ее возникновении донный грунт может быть использован в том числе в случаях, предусмотренных законодательством в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, при условии, что донный грунт не содержит твердых полезных ископаемых, не относящихся к общераспространенным полезным ископаемым. Также донный грунт может быть использован не только для обеспечения муниципальных нужд или в интересах физического лица, юридического лица, осуществляющих проведение дноуглубительных и других работ, связанных с изменением дна и берегов водных объектов, но и в интересах третьих лиц.



2. Уточнены требования к содержанию правил использования водохранилища.

Такие правила, в частности, должны содержать:

- ▶ основные характеристики водотока (характеристики водности, сведения о водосборной площади);
- ▶ основные параметры и характеристики водохранилища, в том числе нормальный водоподпорный уровень, морфометрические, гидравлические, гидрологические и термические характеристики, режим притока и режим сброса воды;
- ▶ порядок регулирования режима функционирования водохранилища, в том числе для предупреждения аварий и иных чрезвычайных ситуаций и при ликвидации их последствий;

- ▶ порядок обеспечения собственников гидротехнических сооружений, образующих водохранилище, гидрометеорологической информацией, в том числе о прогнозном притоке и фактическом притоке воды в водохранилище;
- ▶ сведения о действиях, осуществляемых при возникновении аварий и иных чрезвычайных ситуаций, и перечень соответствующих мероприятий.

3. Установлены требования к содержанию Правил использования водных объектов для рекреационных целей, которые должны быть утверждены до 1 марта 2025 г. органами местного самоуправления по согласованию с органами государственной власти субъектов РФ.

4. Ограничено применение требования о необходимости обозначения специальными информационными знаками границ водоохраных зон и границ прибрежных защитных полос.

Такое обозначение необходимо только на территориях, используемых для рекреационных целей (туризма, физической культуры и спорта, организации отдыха и укрепления здоровья граждан, в том числе организации отдыха детей и их оздоровления).

5. Переходные положения. Договоры водопользования для использования акватории водных объектов для рекреационных целей, которые заключены до 1 марта 2025 г., до 1 марта 2026 г. должны быть приведены в соответствие:

- ▶ со ст. 50 Водного кодекса РФ;
- ▶ с Правилами использования водных объектов для рекреационных целей (туризма, физической культуры и спорта, организации отдыха и укрепления здоровья граждан, в том числе организации отдыха детей и их оздоровления).

Федеральный закон от 12.12.2023 № 576-ФЗ «О внесении изменений в Закон Российской Федерации “О недрах”» введен в действие с 12 декабря 2023 г. (за исключением отдельных положений).



Изменения предусматривают наделение Роснедр полномочиями по подготовке, утверждению и размещению на своем официальном сайте **специальных карт (схем), на которых** в отношении земель, земельных участков, расположенных за границами населенных пунктов, **отображаются месторождения** полезных ископаемых, запасы которых учтены государственным балансом запасов полезных ископаемых, **а также границы участков недр**, предоставленных в пользование в виде горного отвода.

При этом, если в соответствии со специальными картами (схемами) земельный участок не расположен в границах месторождений полезных ископаемых, запасы которых учтены, и (или) в границах участков недр, предоставленных в пользование в виде горного отвода, с использованием сведений единого фонда геологической информации о недрах формируется электронный документ, подтверждающий отсутствие в границах земельного участка:

- ▶ месторождений полезных ископаемых, запасы которых учтены государственным балансом запасов полезных ископаемых;
- ▶ участков недр, предоставленных в пользование в виде горного отвода.

Если же в соответствии со специальными картами (схемами) земельный участок расположен в границах указанных месторождений и (или) участков недр, формируется электронный документ, содержащий информацию об их наличии в границах земельного участка.

Закон содержит также требования к согласованию строительства объектов капитального строительства (ОКС).

Если в соответствии со специальными картами (схемами) земельный участок расположен в границах месторождений полезных ископаемых, запасы которых учтены государственным балансом запасов полезных ископаемых, и (или) в границах участков недр, предоставленных в пользование в виде горного отвода, то строительство ОКС в границах такого земельного участка допускается после согласования с комиссией, создаваемой Роснедрами (территориальным органом Роснедр).

В отношении земельных участков, расположенных в границах месторождений общераспространенных полезных ископаемых, запасы которых учтены государственным балансом запасов полезных ископаемых, и (или)



Роснедра наделены полномочием по подготовке, утверждению и размещению на своем сайте специальных карт (схем) с отображением месторождений полезных ископаемых.

в границах участков недр местного значения, предоставленных в пользование в виде горного отвода, требуется согласование с комиссией, создаваемой органом государственной власти субъекта РФ, за исключением отдельных случаев.



Согласование строительства ОКС не требуется в случаях:

- ▶ строительства пользователем недр на земельных участках, необходимых для разведки и добычи полезных ископаемых, предусмотренных утвержденными техническими проектами;
- ▶ постановки запасов полезных ископаемых на государственный баланс в установленном порядке после выдачи разрешения на строительство ОКС либо после завершения строительства ОКС, для строительства которого не требовалось получение разрешения на его строительство.

Согласование строительства ОКС не допускается в случаях, если строительство и эксплуатация таких объектов будут препятствовать извлечению из недр запасов полезных ископаемых (за исключением линейных объектов, на строительство которых получено согласие пользователя недр), приведут к снижению качества полезных ископаемых и (или) повлекут за собой загрязнение недр.

При согласовании строительства подлежит учету следующая информация, подготовленная пользователем недр:

- ▶ о наличии (об отсутствии) ограничений для осуществления разведки и добычи полезных ископаемых, которые могут возникнуть в результате строительства ОКС в границах земельных участков, необходимых для разведки и добычи полезных ископаемых;
- ▶ о перспективах разработки месторождения, об ожидаемых потерях и (или) объеме запасов полезных ископаемых, в отношении которых невозможно осуществление разведки и добычи в связи с планируемым строительством ОКС (при планируемом строительстве в границах участков недр, предоставленных в пользование в виде горного отвода).

Порядок согласования строительства ОКС в границах земельных участков, необходимых для разведки и добычи полезных ископаемых, основания для отказа в согласовании строительства таких объектов будут устанавливаться Правительством РФ.

В соответствии с новым законом установление специальных требований к участникам аукциона на право пользования участками недр осуществляется:

- ▶ по решению Правительства РФ;
- ▶ в соответствии с поручениями Президента РФ.

При этом в случае установления специальных требований к участникам аукциона на право пользования участками недр в целях геологического изучения, разведки и добычи полезных ископаемых по совмещенной лицензии или разведки и добычи дефицитных видов твердых полезных ископаемых в условия аукциона включается требование о производстве на территории России с использованием добытых дефицитных видов твердых полезных ископаемых продукции с высокой долей добавленной стоимости.

Перечень дефицитных видов твердых полезных ископаемых и перечень продукции с высокой долей добавленной стоимости должно установить Правительство с Российской Федерации.

Закон предусматривает особенности установления минимального (стартового) размера разового платежа за пользование недрами. В некоторых случаях разовый платеж за пользование недрами не взимается.

Федеральный закон от 25.12.2023 № 656-ФЗ «О внесении изменений в Закон Российской Федерации “О недрах”» вступит в силу 1 сентября 2024 г.

Он направлен на **совершенствование регулирования вопросов, связанных с осуществлением геологического изучения недр и переходом права пользования недрами.**

Отношения пользователей недр в границах геологического отвода определяются соглашением, заключенным в порядке, установленном федеральным органом управления государственным фондом недр. При этом порядок совместного осуществления пользования недрами пользователями недр в границах геологического отвода, предоставленного для регионального геологического изучения недр, будет установлен Роснедрами.

Регламентируется возможность **передачи права пользования участком недр** (за исключением участка недр федерального и местного значения), предоставленным в пользование для целей геологического изучения, включающего



поиски и оценку месторождений полезных ископаемых, другому юридическому лицу для продолжения геологического изучения недр.

Условия такой передачи права:

- ▶ юридическое лицо является пользователем недр;
- ▶ в отношении юридического лица в течение двух лет, предшествовавших передаче права, не принималось решение о досрочном прекращении права пользования недрами;
- ▶ юридическому лицу в отношении участка недр, право пользования которым передается, предоставлены и (или) переданы утвержденная проектная документация на осуществление геологического изучения недр, включая поиски и оценку месторождений полезных ископаемых, а также предоставлена и (или) передана геологическая информация о недрах, полученная в процессе пользования участком недр.



Регламентирована возможность передачи права пользования участком недр другому юридическому лицу для продолжения геологического изучения недр.

Закон РФ «О недрах» дополняется положениями, определяющими круг лиц, которые могут быть пользователями недр, осуществляющими геологическое изучение недр.

Так, пользователями недр, осуществляющими государственное геологическое изучение недр за счет средств федерального бюджета, могут быть федеральные государственные (бюджетные или автономные) учреждения (ФГБУ), находящиеся в ведении Роснедр. Такие ФГБУ имеют право для целей государственного геологического изучения недр использовать геологическую информацию о недрах, обладателем которой является пользователь недр, осуществлявший региональное геологическое изучение на участке недр, предоставленном в пользование учреждению.

В свою очередь, пользователями недр, осуществляющими региональное геологическое изучение недр за счет собственных и (или) привлеченных средств пользователей недр, могут быть юридические лица:

- ▶ которые созданы в соответствии с законодательством Российской Федерации;
- ▶ имеющие опыт осуществления геологического изучения участков недр, включающего поиски и оценку месторождений полезных ископаемых, не менее чем пять лет;
- ▶ в отношении которых в течение двух лет, предшествовавших дате подачи заявки на получение права пользования недрами, не принималось решение о досрочном прекращении права пользования недрами.



Участок недр предоставляется в пользование на срок до трех лет (срок сокращается) для регионального геологического изучения недр на участке, включенном в перечень участков недр для регионального геологического изучения недр, осуществляемого за счет средств федерального бюджета и собственных и (или) привлеченных средств пользователей недр (за исключением недр на участках недр федерального и местного значения).

Основанием предоставления права пользования участками недр для регионального геологического изучения недр на участке, включенном в перечень участков недр для регионального геологического изучения недр, осуществляемого за счет средств федерального бюджета и собственных и (или) привлеченных средств пользователей недр (за исключением недр на участках федерального и местного значения (согласно закону является решение комиссии Роснедр (или его территориального органа).

Государственная экспертиза запасов полезных ископаемых и подземных вод, геологической информации об участках недр (за исключением участков недр, предоставленных в пользование), в отношении общераспространенных полезных ископаемых проводится по заявлению государственных учреждений, находящихся в ведении органов государственной власти субъектов РФ, осуществляющих полномочия в сфере регулирования отношений недропользования.

Объявление о проведении аукциона в отношении участков недр местного значения размещается на официальном сайте и сайте электронной площадки не менее чем за 10 дней до дня проведения указанного аукциона. ■