

## Замечания Госэкоэкспертизы к разделам проектной документации

**М. В. Ламихова**, инженер отдела ООС  
Саратовского филиала ООО «Газпром проектирование»

Рассмотрим полученные в 2023–2024 гг. замечания экспертов к материалам оценки воздействия на окружающую среду (ОВОС) и к мероприятиям по охране окружающей среды (МООС), которые касаются аварийных ситуаций, шумового воздействия, выбросов загрязняющих веществ.

В состав проектной документации на строительство, реконструкцию объектов входят несколько обязательных разделов, в том числе разделы, содержащие мероприятия, направленные на обеспечение соблюдения санитарно-эпидемиологических требований и требований в области охраны окружающей среды. Для ОВОС проектируемых объектов разрабатывается, помимо раздела МООС, раздел ОВОС.

Проектная документация объектов капитального строительства и результаты инженерных изысканий подлежат экспертизе на предмет оценки соответствия документации требованиям технических регламентов и других нормативных документов, в том числе санитарно-эпидемиологическим требованиям и требованиям в области охраны окружающей среды.

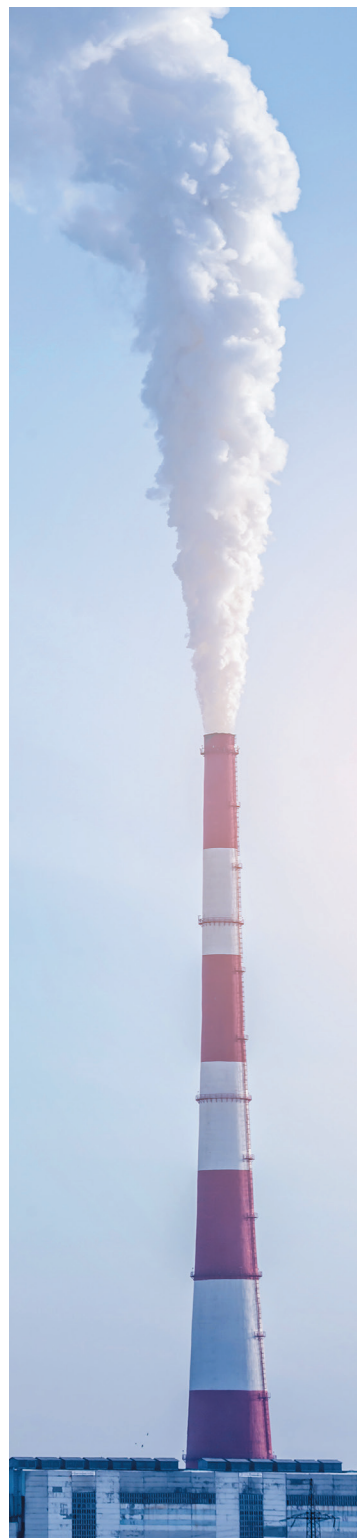
Относительно охраны атмосферного воздуха раздел МООС включает:

- ▶ карту-схему с источниками выброса загрязняющих веществ;
- ▶ результаты расчетов приземных концентраций загрязняющих веществ;
- ▶ карты-схемы и отчеты по расчету загрязнения атмосферного воздуха загрязняющими веществами и их комбинациями;
- ▶ анализ и предложения по предельно допустимым и временно разрешенным выбросам;
- ▶ мероприятия по охране атмосферного воздуха.

Помимо указанных в постановлении Правительства РФ от 16.02.2008 № 87 «О составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию» (далее – Положение № 87) сведений, раздел МООС по охране атмосферного воздуха имеет подраздел «Защита от шума», в котором приводятся данные о шумовом воздействии на атмосферный воздух от проектируемых объектов на период строительства и эксплуатации в соответствии с СП 51.13330.2011 «Защита от шума. Актуализированная редакция СНиП 23-03-2003» и СанПиН 1.2.3685-21 «Гигиенические нормативы и требования к обеспечению безопасности и (или) безвредности для человека факторов среды обитания». Кроме этого, в разделе ОВОС необходимо приводить ОВОС возможных аварийных ситуаций.

Чаще всего при подаче проектной документации на государственную экспертизу дело не обходится без замечаний экспертов. Поэтому далее подробно остановимся на конкретных замечаниях экспертной комиссии Государственной экологической экспертизы, сформированной Росприроднадзором, к разделам ОВОС и МООС.

Все замечания – из практики автора статьи. После текста замечания эксперта с его обоснованием приведем ответ разработчика и краткий комментарий.



## Замечания по аварийным ситуациям

**ЗАМЕЧАНИЕ 1.** Необходимо обосновать принятые проектные данные при анализе влияния аварийных ситуаций на окружающую среду (ссылки на нормативы, приложения, законы, справки и т. д.).

Обоснование: ст. 3, п. 1 ст. 32, п. 1 ст. 34 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ; п. 3, подп. «д» п. 4.4, п. 7.4 Требований к материалам ОВОС; подп. «б» п. 25 Положения № 87; ст. 3. Федерального закона от 23.11.1995 № 174-ФЗ.

**ОТВЕТ РАЗРАБОТЧИКА.** Замечание рассмотрено. Принятые проектные данные при анализе влияния аварийных ситуаций на окружающую среду обоснованы ссылками и справочной литературой в приложении «Обоснование исходных данных и расчетов воздействия аварийных ситуаций на окружающую среду».

**КОММЕНТАРИЙ.** Напомним, что требования к подразделу с оценкой воздействия возможных аварийных ситуаций не обоснованы нормативными актами. Все замечания и требования экспертизы к рассмотрению аварийных ситуаций продиктованы наработанной практикой, поэтому каждый эксперт волен выставлять замечания на свой вкус. В последнее время эксперты требуют все расчеты, исходные данные и список использованных методических пособий выносить в отдельное приложение, а в текстовой части проекта оставлять только краткую выжимку: наименование сценария, схему его развития, ссылки на использованную литературу и результаты расчетов выбросов.

**ЗАМЕЧАНИЕ 2.** Проектную документацию необходимо дополнить полными сведениями о воздействии аварийных ситуаций в период строительства и эксплуатации (валовые выбросы, т/период; масштаб, зона распространения воздействий на окружающую среду).

Обоснование: ст. 3, п. 1 ст. 32, п. 1 ст. 34 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ; п. 3, подп. «д» п. 4.4, п. 7.4 Требований к материалам ОВОС; подп. «б» п. 25 Положения № 87; ст. 3 Федерального закона от 23.11.1995 № 174-ФЗ.

**ОТВЕТ РАЗРАБОТЧИКА.** Замечание принимается. Проектная документация дополнена полными сведениями о воздействии аварийных ситуаций в период строительства и эксплуатации. Масштабы и зона распространения аварийных ситуаций на период эксплуатации приведены в текстовой части проектной документации согласно данным Декларации промышленной безопасности опасных производственных объектов.

**КОММЕНТАРИЙ.** Одно из частых замечаний, которые приходят «по авариям» в последнее время, – указать валовые выбросы за период аварийной ситуации. Раньше мы обходились расчетом максимально-разовых выбросов, так как предсказать продолжительность аварийного выброса очень сложно, однако сейчас приходится рассчитывать и валовые тоже. Под масштабом и зоной распространения аварийных выбросов в данном случае эксперт по-

нимает проведение расчетов рассеивания выбросов. Однако расчет рассеивания на границе ближайших нормируемых территорий для аварийных сценариев не проводится, так как существующая методика расчета рассеивания не может быть применена для целей рассеивания выбросов от аварийных ситуаций.

Согласно п. 4.1 приказа Минприроды России от 06.06.2017 № 273, методы расчетов рассеивания выбросов загрязняющих веществ в атмосферном воздухе используются для расчета полей концентраций при таких случаях, при которых в условиях соблюдения промышленным предприятием установленного режима работы достигаются максимальные значения максимальных приземных концентраций. Таким образом, рассеивать можно только штатные выбросы веществ.

Такую позицию Минприроды России подтвердило в письме от 20.10.2020 № 1250/13517-ОГ. Однако не все эксперты согласны с этим и продолжают требовать рассеивать выбросы от аварий.

**ЗАМЕЧАНИЕ 3.** Проектную документацию следует дополнить (при необходимости) мероприятиями по минимизации возникновения возможных аварийных ситуаций на объекте капитального строительства и последствий их воздействия на экосистему региона, а также мероприятиями, уменьшающими, смягчающими или предотвращающими воздействие на окружающую среду возможных аварийных ситуаций для рассмотренных вариантов аварийных ситуаций. Рекомендовано дополнить раздел сведениями о наличии и характеристике средств пожаротушения.

Обоснование: ст. 3 Федерального закона от 23.11.1995 № 174-ФЗ; ст. 3, п. 1 ст. 32, п. 1 ст. 34 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ; пп. 3, 7.5 Требований к материалам ОВОС.

**ОТВЕТ РАЗРАБОТЧИКА.** Замечание рассмотрено. Мероприятия по минимизации возникновения возможных аварийных ситуаций и последствий их воздействия на экосистему региона, а также мероприятия, уменьшающие, смягчающие или предотвращающие воздействие на окружающую среду возможных аварийных ситуаций, представлены в п. 5.8 МООС. Сведения о наличии и характеристике средств пожаротушения представлены в Декларации о промышленной безопасности, в составе ОВОС представлять их нецелесообразно ввиду большого объема информации.

**КОММЕНТАРИЙ.** Для наглядности приведем пример таких мероприятий.

**1. Мероприятия по минимизации возникновения возможных аварийных ситуаций и последствий их воздействия. Период строительства.**

Для предотвращения аварийных ситуаций в период строительства проектируемых объектов предлагается комплекс организационных мероприятий:

- ▶ разработка и внедрение необходимых инструкций, регламентов и планов действий персонала по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций;
- ▶ использование дорожно-строительной техники, строительного оборудования и механизмов, транспортных средств, имеющих необходимые разрешения на эксплуатацию;



- ▶ наличие у персонала необходимых допусков и разрешений;
- ▶ обучение, инструктажи и тренировки персонала по технике безопасности, противопожарной безопасности, ликвидации аварийных разливов дизельного топлива;
- ▶ наличие системы связи, средств сигнализации в случае аварии;
- ▶ наличие огнетушителей и указателей их местонахождения.

Для предупреждения возгораний, пожаров и взрывов необходимо:

- ▶ строгое соблюдение требований противопожарной безопасности в местах хранения горюче-смазочных материалов (ГСМ) и во время работы с ними;
- ▶ выявление и отделение потенциальных источников возгорания от легковоспламеняющихся веществ;
- ▶ хранение емкостей с ГСМ в специально отведенных местах;
- ▶ запрет на курение или разведение огня, за исключением строго определенных мест;
- ▶ недопущение искр вблизи мест хранения ГСМ.

Для предупреждения разливов или утечек дизельного топлива, жидких стоков и бытовых отходов необходимо:

- ▶ проведение регулярных проверок и соответствующего учета уровней дизельного топлива или сточных вод в емкостях для их хранения;
- ▶ соблюдение скоростного режима движения транспортных средств, перевозящих ГСМ;
- ▶ соблюдение технологических процедур при работе с дизельным топливом, ГСМ и опасными материалами;
- ▶ проведение заправки стационарных машин и машин с ограниченной подвижностью (экскаваторов, бульдозеров и др.) непосредственно на строительной площадке с помощью топливозаправщика, оборудованного насосно-измерительной установкой, счетчиком, сливным рукавом и раздаточным пистолетом, для исключения проливов дизтоплива;
- ▶ сертификация всех шлангов, их соединений, относящегося к ним снаряжения и оборудования для работы с дизельным топливом, ГСМ;
- ▶ наличие сорбентов (маслопитывающих материалов, ветоши) в местах работы с дизельным топливом, ГСМ и опасными материалами;

- ▶ наличие и применение соответствующих планов реагирования на разливы дизельного топлива или сточных вод.

## **2. Мероприятия по минимизации последствий воздействия возможных аварийных ситуаций на экосистему региона.**

Для осуществления мероприятий по предупреждению и ликвидации выбросов и разливов технологических продуктов эксплуатирующей организацией разрабатывается и согласовывается в установленном порядке план ликвидации аварийных ситуаций. При этом проводится учебная тревога по одной из позиций плана и выполняются предусмотренные в нем мероприятия. Ответственность за своевременное и правильное проведение учебных тревог и проверки плана ликвидации вероятных аварий в действии несет главный инженер предприятия.

Ответственность за безопасную эксплуатацию объекта в целом возлагается на начальника объекта, по службам и цехам – на начальников служб и цехов. На объекте приказами назначаются ответственные лица: за пожарную безопасность для каждой службы; по проведению противоаварийных тренировок персонала; за проведение огневых и газоопасных работ; за эксплуатацию энергетического оборудования; за газовое хозяйство, эксплуатируемое на промышленном объекте.

Для ликвидации пожаров должна быть организована противопожарная подготовка персонала. Постоянно осуществляется контроль за противопожарным состоянием оборудования и территорий подразделений предприятия, регулярно проверяется состояние средств пожаротушения.

Мероприятия по локализации и ликвидации последствий аварий на объекте включают:

- ▶ **технические возможности:**
  - возможность контроля и непосредственного управления диспетчером режимом работы оборудования объектов с единого диспетчерского пункта, оснащенного необходимыми средствами связи, телесигнализации, телеуправления, электронно-вычислительной и информационной техники и оперативной технической документацией;
  - возможность непосредственного управления сменным персоналом объектов режимом работы оборудования, в том числе включение и отключение оборудования, переключение запорной арматуры;
  - возможность аварийной остановки объектов при возникновении пожара или внезапных выбросах газа, метанола в соответствии со специально разработанной инструкцией;
- ▶ **организационные мероприятия:**
  - разработку плана оповещения, сбора и выезда на место аварии аварийных бригад и техники;
  - организацию работ по ликвидации аварии на объектах;
  - проведение после локализации аварийного участка или оборудования аварийно-восстановительных работ в соответствии с технологическими требованиями;
  - обеспечение уровня руководства и управления локализацией и ликвидацией последствий аварии в соответствии с правовыми и нормативными документами.

Мероприятия при ликвидации последствий воздействия возможных аварийных ситуаций (в процессе очистки от нефтепродуктов) включают:

- ▶ осмотр загрязненной водной поверхности, почвы, грунтов и определение точек отбора проб;
- ▶ анализ проб воды, почвы, грунтов для определения концентрации углеводородов;
- ▶ определение площади загрязненных участков, составление схемы их расположения;
- ▶ согласование с местным природоохранным органом плана-графика на проведение работ;
- ▶ определение потребности в минеральных удобрениях, их доставку;
- ▶ рыхление загрязненных участков почвы;
- ▶ приготовление и внесение рабочего раствора суспензии биопрепарата;
- ▶ еженедельный отбор и анализ проб воды, почвы, грунтов на содержание углеводородов;
- ▶ полив участков почвы водой с минеральными удобрениями;
- ▶ аэрацию загрязненного участка водного объекта путем перемешивания.

## Замечания по оценке физических воздействий на окружающую среду

**ЗАМЕЧАНИЕ 1.** Представить результаты акустического расчета в целых значениях децибел (дБА).

Обоснование: п. 4.5 СП 51.13330.2011; ст. 3 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ; ст. 3, п. 4 ст. 16 Федерального закона от 23.11.1995 № 174-ФЗ; пп. 7.4, 7.5 Требований к материалам ОВОС.

**ОТВЕТ РАЗРАБОТЧИКА.** Замечание принимается. Результаты акустического расчета будут представлены в целых значениях дБА.

**КОММЕНТАРИЙ.** Разработчик может забыть или не обратить внимание на этот нюанс, однако если обратиться к обоснованию замечания и посмотреть п. 4.5 СП 51.13330.2011, то все становится понятно: расчет проводят с точностью до десятых долей децибела, окончательный результат округляют до целых значений.

**ЗАМЕЧАНИЕ 2.** Дополнить анализ акустического воздействия сведениями о величине зоны шумового дискомфорта.

Обоснование: п. 4.5 СП 51.13330.2011; ст. 3 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ; ст. 3, п. 4 ст. 16 Федерального закона от 23.11.1995 № 174-ФЗ; пп. 7.4, 7.5 Требований к материалам ОВОС.

**ОТВЕТ РАЗРАБОТЧИКА.** Замечание принимается. В текстовую часть проектной документации будут внесены соответствующие дополнения.

**КОММЕНТАРИЙ.** Согласно п. 12.7 СП 51.13330.2011, с помощью оперативной карты шума можно определить зоны сверхнормативного шума (зоны акустического дискомфорта), оценить их площадь, количество жилых зданий и численность людей на территории этих зон, наметить шумозащитные мероприятия, рассчитать их требуемый объем и стоимость.

Таким образом, наглядно зона акустического дискомфорта отражается на картах распространения уровня звукового давления (УЗД). Однако эксперт в данном случае просит не только представить карты, на которых видно распространение изолиний УЗД, но и указать в текстовой части расстояние от объекта, на котором достигается нормативное значение уровня шума.

**ЗАМЕЧАНИЕ 3.** Дополнить материалы ОВОС оценкой воздействия физических факторов (кроме шума), предусмотреть мероприятия по снижению воздействия физических факторов.

Обоснование: п. 4.5 СП 51.13330.2011; ст. 3 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ; ст. 3, п. 4 ст. 16 Федерального закона от 23.11.1995 № 174-ФЗ; пп. 7.4, 7.5 Требований к материалам ОВОС.

**ОТВЕТ РАЗРАБОТЧИКА.** Замечание принимается. В текстовую часть проектной документации внесены соответствующие изменения.

**КОММЕНТАРИЙ.** Часто в проектной документации разработчики не уделяют внимания другим факторам физического воздействия, кроме шумового. Иногда ограничиваются короткими фразами наподобие «Источники вибрации на объекте отсутствуют». Однако в последнее время эксперты все чаще требуют более подробной оценки прочих физических факторов. Поэтому лучше проводить краткую оценку с описанием нормативных значений в соответствии с СанПиН 1.2.3685-21 по следующим факторам:

- ▶ вибрация;
- ▶ электромагнитное излучение;
- ▶ инфразвуковое и ультразвуковое излучения;
- ▶ ионизирующее излучение;
- ▶ световое излучение;
- ▶ тепловое воздействие.

## Замечания по оценке воздействия на атмосферный воздух

**ЗАМЕЧАНИЕ 1.** В расчетах выбросов загрязняющих веществ в атмосферу от автотранспорта и дорожно-строительной техники не учтена работа техники под нагрузкой. Следует дополнить.

Обоснование: ст. 3, пп. 4, 5 ст. 16 Федерального закона от 23.11.1995 № 174-ФЗ; пп. 3, 7.4 Требований к материалам ОВОС.





**ОТВЕТ РАЗРАБОТЧИКА.** Замечание рассмотрено. Расчет выбросов от работы автотранспорта и дорожно-строительной техники проведен в программе «АТП-Эколог», основанной на следующих методических документах:

- ▶ Методика проведения инвентаризации выбросов загрязняющих веществ в атмосферу для автотранспортных предприятий (расчетным методом). М., 1998;
- ▶ Методика проведения инвентаризации выбросов загрязняющих веществ в атмосферу для авторемонтных предприятий (расчетным методом). М., 1998;
- ▶ Методика проведения инвентаризации выбросов загрязняющих веществ в атмосферу для баз дорожной техники (расчетным методом). М., 1998.

Перечисленные методики входят в Перечень методик расчетов выбросов, утвержденный Минприроды России. Формулы для расчета работы техники под нагрузкой содержатся в Методическом пособии по расчету, нормированию и контролю выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух, которое разработано НИИ Атмосфера и не входит в указанный перечень, то есть не может быть использовано при расчетах выбросов.

**ПОВТОРНОЕ ЗАМЕЧАНИЕ ЭКСПЕРТА.** Если применяемые расчетные методики и программные средства не позволяют определить значения выбросов загрязняющих веществ в атмосферу при работе техники под нагрузкой, то это не означает, что выбросы отсутствуют. Необходимо подобрать более подходящие расчетные методики.

**ОТВЕТ РАЗРАБОТЧИКА.** Замечание принимается. В расчетах выбросов загрязняющих веществ в атмосферу от дорожно-строительной техники учтена работа техники под нагрузкой.

**КОММЕНТАРИЙ.** Спор с экспертом ни к чему не привел, пришлось провести расчет выбросов от работы техники под нагрузкой, несмотря на то, что упомянутое методическое пособие НИИ Атмосфера не входит в утвержденный Перечень методик расчетов выбросов.

Стоит обратить внимание на то, что эксперты трактуют требования закона всегда в свою пользу. В одних случаях они требуют использовать при расчетах выбросов исключительно методические рекомендации из утвержденного перечня, а в других – считают, что при разработке проектной документации это необязательно, так как действие перечня формально распространяется только на проведение инвентаризации выбросов на действующих предприятиях.

**ЗАМЕЧАНИЕ 2.** Обосновать значения средней годовой скорости ветра ( $U_{cp}$ ) и скорости ветра  $U^*$ , принятые в расчетах выбросов при пересыпках пылящих материалов.

Обоснование: ст. 3, пп. 4, 5 ст. 16 Федерального закона от 23.11.1995 № 174-ФЗ; пп. 3, 7.4 Требований к материалам ОВОС.

**ОТВЕТ РАЗРАБОТЧИКА.** Замечание рассмотрено. Скорости ветра приняты в соответствии с письмом центра по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды и в соответствии с данными технического отчета по инженерно-гидрометеорологическим изысканиям.

**КОММЕНТАРИЙ.** Выбросы от пересыпки пылящих материалов рассчитываются в составе проектной документации на период строительных работ. Расчет проводится на основании Методического пособия по расчету выбросов от неорганизованных источников в промышленности строительных материалов (Новороссийск, 2001). Формула расчета предполагает учет средней и максимальной скорости ветра в местности, где проводится пересыпка.

При этом нужно внимательно относиться к данной информации, так как далеко не всегда она есть в справке о климатических характеристиках от Росгидромета, а эксперты Главгосэкспертизы в последнее время стали проверять именно эти расчеты особенно внимательно. Причина состоит в том, что выбросы от пересыпки, как правило, довольно высокие, а учетные скорости ветра серьезно влияют на полученные результаты расчета выбросов и последующие результаты расчета рассеивания с учетом того, что такие источники необходимо учитывать как источники, зависящие от скорости ветра.

В данном случае информация для расчетов частично взята из справки и из технического отчета по инженерно-гидрометеорологическим изысканиям.

**ЗАМЕЧАНИЕ 3.** Обосновать выбор кодов загрязняющих веществ (пыли), поступающих в атмосферу при пересыпках пылящих материалов.

Обоснование: ст. 3, пп. 4, 5 ст. 16 Федерального закона от 23.11.1995 № 174-ФЗ; пп. 3, 7.4 Требований к материалам ОВОС.

**ОТВЕТ РАЗРАБОТЧИКА.** Код вещества 2907 [Пыль неорганическая, содержащая двуокись кремния, в %: более 70 (диоксид и другие)] принят для выбросов от пересыпки песка согласно разделу проектной документации «Обосновываемые материалы по методу ведения работ и базовым городам» в связи с содержанием в сырье кварца в размере 80–90 %. Код загрязняющего вещества, выбрасываемого в атмосферу при перегрузке щебня, принят 2909 (Пыль неорганическая, содержащая двуокись кремния, в %: менее 20) и определен в соответствии с типом материала (известняк), из которого получен щебень.

**КОММЕНТАРИЙ.** Довольно часто эксперты просят обосновать выбор наименования и кода загрязняющих веществ. Проще всего обосновывать с помощью сертификатов на качество сырья, однако далеко не всегда на стадии проектной документации известно, какой именно поставщик сырья будет выбран и какой состав будет у песка, щебня и т. д. В результате приходится запрашивать дополнительные данные у субподрядных организаций и искать сведения в справочной литературе. Стоит помнить, что общие рекомендации по выбору кодов загрязняющих веществ приведены в указанном ранее Методическом пособии по расчету, нормированию и контролю выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух (НИИ Атмосфера), однако, как уже говорилось, это пособие не является нормативным правовым актом и опираться на него при доказательстве правоты перед экспертами не стоит. ■