



Новый перечень загрязняющих веществ и инвентаризация выбросов

Я. А. Азонова, руководитель группы экологов
ООО «Цифровая экология. Федеральный оператор»

Рассмотрим основания для корректировки данных по инвентаризации выбросов или для проведения новой инвентаризации в связи с началом действия обновленного перечня загрязняющих веществ, в отношении которых применяются меры государственного регулирования.

С 1 января 2024 г. начал действовать новый Перечень загрязняющих веществ, в отношении которых применяются меры государственного регулирования в области охраны окружающей среды (утвержден распоряжением Правительства РФ от 20.10.2023 № 2909-р, далее – Перечень). При этом отдельные пункты (позиции) Перечня вступят в силу позднее. Одновременно утратили силу распоряжения Правительства РФ от 08.07.2015 № 1316-р и от 10.05.2019 № 914-р, которыми были утверждены действовавший ранее перечень и изменения в нем.

Анализ нового Перечня вызывает некоторые важные вопросы относительно применения его и других нормативных правовых актов с начала этого года.

В связи с этим предлагаем разобраться, как нововведения отразятся на соблюдении требований в области охраны атмосферного воздуха, так как эти требования являются основой отражения актуальных и достоверных сведений об объекте, оказывающем негативное воздействие на окружающую среду (НВОС).

Первый вопрос – надо ли проводить корректировку материалов инвентаризации или новую инвентаризацию?

Порядок проведения инвентаризации стационарных источников и выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух, корректировки ее данных, документирования и хранения данных, полученных в результате проведения таких инвентаризации и корректировки, утвержден приказом Минприроды России от 19.11.2021 № 871 (далее – Порядок № 871).

В соответствии с п. 6 Порядка № 871 при инвентаризации стационарных источников и выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух (далее – инвентаризация выбросов), помимо прочего, определяются показатели выбросов от стационарных и передвижных источников, в том числе устанавливается качественный и количественный состав выбросов с учетом всех загрязняющих веществ, которые могут образоваться, выделиться и поступить в атмосферный воздух (список загрязняющих веществ и их концентрации).

По результатам инвентаризации выбросов составляется отчет, который утверждается хозяйствующим субъектом с указанием даты (п. 34 Порядка № 871).

Таким образом, при проведении инвентаризации выбросов и составлении отчета учитываются все загрязняющие вещества, поступающие в атмосферный воздух.

В соответствии с пп. 44–46 Порядка № 871 документация по инвентаризации выбросов является действующей до наступления обстоятельств ее обязательной корректировки и завершения такой корректировки.

Согласно п. 45 Порядка № 871 корректировка данных инвентаризации выбросов осуществляется при изменениях состава, объема или массы выбросов **в случае возникновения следующих обстоятельств:**

1 января 2024 г.

начал действовать новый перечень загрязняющих веществ, в отношении которых применяются меры государственного регулирования.



- ▶ изменение технологических процессов и (или) режимов работы технологического оборудования и установок очистки газа, включая оборудование (оснащение) установок очистки газа на источнике загрязнения атмосферного воздуха (ИЗАВ), ввод в эксплуатацию или ликвидацию ИЗАВ;
- ▶ изменение объемов производства;
- ▶ замена технологического оборудования и (или) сырья, материалов, топливно-энергетических ресурсов, приводящая к изменению состава, объема и (или) массы выбросов;
- ▶ реконструкция, модернизация установок очистки газа, приводящая к изменению состава, объема и (или) массы выбросов.

Также корректировка данных инвентаризации выбросов объекта, оказывающего НВОС, **осуществляется в случаях:**

- ▶ выявления при проведении производственного экологического контроля (ПЭК) или государственного экологического контроля (надзора) несоответствия между показателями выбросов и данными последней инвентаризации выбросов, в том числе выявления неучтенных ИЗАВ и (или) выбрасываемых загрязняющих веществ;
- ▶ **изменения законодательства Российской Федерации** в области охраны атмосферного воздуха, связанного с инвентаризацией выбросов, если после вступления в силу данного изменения документация по инвентаризации выбросов не соответствует требованиям законодательства в области охраны атмосферного воздуха.

В соответствии с п. 46 Порядка № 871 при изменении объема и (или) массы выбросов, а также при выявлении несоответствия между показателями выбросов и данными утвержденной инвентаризации **корректировка инвентаризации выбросов обязательна в следующих случаях:**

- ▶ фактические показатели выбросов конкретного ИЗАВ по конкретному веществу превышают более чем на 25 % соответствующие максимальные разовые показатели выброса;
- ▶ фактические показатели выбросов объекта НВОС превышают более чем на 10 % суммарные годовые (валовые) показатели, соответствующие нормативам выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух, установленным для данного объекта (технологическим нормативам выбросов, предельно допустимым, временно согласованным или временно разрешенным выбросам).

Важно отметить, что согласно п. 48 Порядка № 871 при возникновении обстоятельств, указанных в его пп. 45, 46, хозяйствующий субъект вправе принять решение и провести новую инвентаризацию выбросов.

Для проверки упомянутых оснований можно воспользоваться следующим чек-листом (табл. 1 ► 76–77).

Второй вопрос – произошло ли изменение законодательства, требующее корректировки материалов инвентаризации?

Как уже говорилось, согласно п. 45 Порядка № 871, корректировка требуется в том числе в случае изменения законодательства Российской Федерации в области охраны атмосферного воздуха, если после вступления в силу данного изменения документация по инвентаризации выбросов перестает соответствовать требованиям законодательства.

С одной стороны, с 1 января утратили силу распоряжения Правительства РФ от 08.07.2015 № 1316-р и от 10.05.2019 № 914-р, касающиеся прежнего перечня загрязняющих веществ, которые включались в отчет по инвентаризации выбросов согласно Порядку № 871.

Основания для включения наименований указаны в п. 25 действующего Порядка № 871 ► 77.

В связи с отменой прежнего перечня по общему правилу в таблице № 2.1 приложения 2 к Порядку № 871 должны приводиться наименования загрязняющих веществ по новому Перечню.

Вместе с тем следует отметить, что новый Перечень утвержден в целях реализации ст. 4.1 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» (далее – Закон № 7-ФЗ).

К сведению



В большинстве случаев хозяйствующие субъекты до 1 января 2024 г. провели инвентаризации выбросов в соответствии с Порядком № 871 на объектах НВОС. Соответственно, состав, объем или масса выбросов не подлежат изменению по основаниям, предусмотренным в п. 45 Порядка № 871, или соблюдается условие изменения объема и (или) массы выбросов согласно п. 46 Порядка № 871.

Следовательно, отсутствуют основания для корректировки инвентаризации выбросов согласно пп. 45, 46 Порядка № 871 или для принятия решения по проведению новой инвентаризации выбросов.

ТАБЛИЦА 1

ЧЕК-ЛИСТ ДЛЯ ПРОВЕРКИ ОСНОВАНИЙ ДЛЯ ПРОВЕДЕНИЯ КОРРЕКТИРОВКИ МАТЕРИАЛОВ ИНВЕНТАРИЗАЦИИ

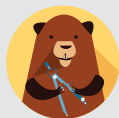
№ п/п	Основание	Пункт Порядка № 871	Произошло или не произошло
1	Изменение технологических процессов	45	
2	Изменение режимов работы технологического оборудования	45	
3	Изменение режимов работы установок очистки газа, включая оборудование (оснащение) установок очистки газа на ИЗАВ	45	
4	Ввод в эксплуатацию ИЗАВ	45	
5	Ликвидация ИЗАВ	45	
6	Изменение объемов производства	45	
7	Замена технологического оборудования, приводящая к изменению состава, объема и (или) массы выбросов	45	
8	Замена сырья, материалов, топливно-энергетических ресурсов, приводящая к изменению состава, объема и (или) массы выбросов	45	
9	Реконструкция установок очистки газа, приводящая к изменению состава, объема и (или) массы выбросов	45	
10	Модернизация установок очистки газа, приводящая к изменению состава, объема и (или) массы выбросов	45	
11	Выявление при проведении ПЭК несоответствия между показателями выбросов и данными последней инвентаризации выбросов, в том числе выявление неучтенных ИЗАВ и (или) выбрасываемых загрязняющих веществ	45	
12	Выявление при проведении государственного экологического контроля (надзора) несоответствия между показателями выбросов и данными последней инвентаризации выбросов, в том числе выявление неучтенных ИЗАВ и (или) выбрасываемых загрязняющих веществ	45	
13	Изменение законодательства РФ в области охраны атмосферного воздуха, связанного с инвентаризацией выбросов, если после вступления в силу данного изменения документация по инвентаризации выбросов не соответствует требованиям законодательства	45	
Итого позиций с отметкой «Произошло» по п. 45 Порядка № 871 (если их нет, то основания для корректировки отсутствуют)			
14	Фактические показатели выбросов от конкретного источника по конкретному веществу превышают более чем на 25 % соответствующие максимальные разовые показатели выбросов	46	
15	Фактические показатели выбросов объекта НВОС превышают более чем на 10 % суммарные годовые (валовые) показатели, соответствующие нормативам выбросов, установленным для данного объекта в соответствии с законодательством РФ (технологическим нормативам выбросов, предельно допустимым, временно согласованным или временно разрешенным выбросам)	46	
Итого позиций с отметкой «Произошло» по п. 46 Порядка № 871 (если их нет, то основания для корректировки отсутствуют)			

Окончание таблицы 1

№ п/п	Основание	Пункт Порядка № 871	Произошло или не произошло
	Итог – выбрать нужное решение (согласно п. 48 Порядка № 871 при возникновении обстоятельств, указанных в пп. 45, 46, хозяйствующий субъект вправе принять решение и провести новую инвентаризацию выбросов)		<input type="checkbox"/> Корректировка инвентаризации <input type="checkbox"/> Новая инвентаризация <input type="checkbox"/> Отсутствуют основания для корректировки инвентаризации или проведения новой инвентаризации

В соответствии с п. 1 ст. 2 Закона № 7-ФЗ, законодательство в области охраны окружающей среды основывается на Конституции РФ и состоит из упомянутого закона, других федеральных законов, а также принимаемых в соответствии с ними иных нормативных правовых актов РФ, законов и иных нормативных правовых актов субъектов РФ.

Согласно п. 1 ст. 2 Федерального закона от 04.05.1999 № 96-ФЗ «Об охране атмосферного воздуха» (далее – Закон № 96-ФЗ), законодательство РФ в области охраны атмосферного воздуха основывается на Конституции РФ и состоит из Закона № 96-ФЗ и принимаемых в соответствии с ним других федеральных законов и иных нормативных правовых актов РФ, а также законов и иных нормативных правовых актов субъектов РФ.



ИЗ П. 25 ПОРЯДКА № 871

В таблице № 2.1 к настоящему Порядку, рекомендуемый образец которой приведен в приложении 2 к настоящему Порядку, при указании синонимов, технических, торговых и фирменных названий загрязняющих веществ **приводятся наименования** таких веществ, включенные в санитарные правила и нормы СанПиН 1.2.3685-21 «Гигиенические нормативы и требования к обеспечению безопасности и (или) безвредности для человека факторов среды обитания», утвержденные постановлением Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 28 января 2021 г. № 2, а также **включенные в Перечень загрязняющих веществ**, в отношении которых применяются меры государственного регулирования в области охраны окружающей среды (раздел I «Для атмосферного воздуха»), **утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 8 июля 2015 г. № 1316-р** [например, пятиокись ванадия (диванадий пентоксид (пыль)), ванадия пяти оксид].

ТАБЛИЦА 2

МЕТОДИКИ, В КОТОРЫХ ПРЕДУСМОТРЕНЫ РАСЧЕТЫ ПО ВЫБРОСАМ САЖИ

Методика	Загрязняющее вещество, выбросы которого рассчитываются по Методике (по приведенному примеру)	Сведения о разработчике Методики	Обоснование внесения сведений о Методике расчета в Перечень методик (исключения из Перечня)
Методика определения выбросов загрязняющих веществ в атмосферу при сжигании топлива в котлах производительностью менее 30 т пара в час или менее 20 Гкал/час (утверждена Госкомэкологии России 07.07.1999)	В том числе сажа	ОАО ВТИ (115280, Москва, ул. Автозаводская, 14/23). АО «НИИ Атмосфера» (194021, Санкт-Петербург, ул. Карбышева, 7)	Сведения внесены распоряжением Минприроды России от 14.12.2020 № 35-р (с изменениями от 05.08.2022 № 21-р)
Методика определения выбросов загрязняющих веществ в атмосферу при сжигании топлива в котлах производительностью менее 30 т пара в час или менее 20 Гкал/час (утверждена Госкомэкологии России 07.07.1999)	В том числе сажа	ОАО ВТИ (115280, Москва, ул. Автозаводская, 14/23). АО «НИИ Атмосфера» (194021, Санкт-Петербург, ул. Карбышева, 7)	То же
Методика расчета выделений (выбросов) загрязняющих веществ в атмосферу при механической обработке металлов (на основе удельных показателей) (утверждена приказом Госкомэкологии России от 14.04.1997 № 158)	В том числе сажа	АО «НИИ Атмосфера» (194021, Санкт-Петербург, ул. Карбышева, 7). ООО «Фирма Интеграл» (193036, Санкт-Петербург, ул. 4-я Советская, 15Б)	Сведения внесены распоряжением Минприроды России от 14.12.2020 № 35-р (с изменениями от 26.12.2022 № 38-р)
Методика определения валовых выбросов загрязняющих веществ в атмосферу от котельных установок ТЭС. РД 34.02.305-98 (Москва, 1998)	В том числе сажа	ОАО ВТИ (115280, Москва, ул. Автозаводская, 14/23)	Сведения внесены распоряжением Минприроды России от 28.06.2021 № 22-р (с изменениями от 26.12.2022 № 38-р)

Порядок № 871 утвержден в целях реализации п. 4 ст. 22 Закона № 96-ФЗ (то есть в целях реализации законодательства в области охраны атмосферного воздуха).

Таким образом, новый Перечень и Порядок № 871 регулируются разными законодательствами.

С другой стороны, с 1 января 2024 г. вступили в силу некоторые пункты нового Перечня, предусматривающие загрязняющие вещества, которые отсутствовали в прежнем перечне и для которых не установлены переходные периоды применения. Например, углерод [пигмент черный или углеродсодержащий аэрозоль (сажа)] в разделе «Для атмосферного воздуха», п. 63 Перечня.

Следовательно, инвентаризация выбросов, проведенная с момента вступления в силу Порядка № 871 до 1 янва-

ря 2024 г., может не содержать наименований загрязняющих веществ, которые отсутствовали в старом перечне и для которых не предусмотрены переходные периоды применения. Однако такие вещества фактически выбрасываются в атмосферный воздух и ранее учитывались как взвешенные (согласно сложившейся судебной практике и позиции, изложенной в письмах Минприроды России и Росприроднадзора), то есть п. 6 Порядка № 871 соблюдается, в том числе при описании и обосновании выбранных загрязняющих веществ.

Кроме того, согласно п. 31 Порядка № 871 расчеты выбросов осуществляются отдельно для каждого стационарного и передвижного ИЗАВ и документируются с приложением исходных данных, источников их получения и описанием процедуры расчета с указанием применяемых методик (методов) расчета.

Для определения показателей выбросов от стационарных ИЗАВ расчетным методом применяются методики, включенные в Перечень методик расчета выбросов загрязняющих веществ, который формируется и ведется Минприроды России (п. 29 Порядка № 871).

Перечень методик расчета выбросов, размещенный на сайте Минприроды России, содержит методики, в которых, помимо прочего, есть наименования загрязняющих веществ, отсутствовавших в отмененном перечне. Следовательно, эти вещества в безусловном порядке описаны и обоснованы в отчете по инвентаризации выбросов. Приведем пример по загрязняющему веществу «Сажа» в [табл. 2](#) ▶ 78.

Таким образом, в случае с сажей отсутствуют основания для корректировки инвентаризации выбросов, предусмотренной пп. 45, 46 Порядка № 871, а также основания для новой инвентаризации выбросов согласно п. 48 Порядка № 871.

Выводы

Вступление в силу нового Перечня не относится к таким изменениям законодательства, при которых документация по инвентаризации выбросов перестает соответствовать требованиям законодательства в области охраны атмосферного воздуха.

Вместе с тем, во избежание разного толкования упомянутых норм, целесообразно по вопросам, связанным с основаниями для корректировки данных инвентаризации выбросов или проведения новой инвентаризации в связи с введением нового Перечня, обратиться в орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление государственного экологического надзора (контроля). ■



Новый Перечень содержит загрязняющие вещества, которых не было в прежнем.