

**Федеральная служба по надзору
в сфере природопользования**



**Доклад о деятельности
Федеральной службы по надзору в сфере
природопользования
в 2023 году**

**г. Москва
2024**

ОГЛАВЛЕНИЕ

1.	ВВЕДЕНИЕ.....	4
2.	ОСНОВНЫЕ СВЕДЕНИЯ О РОСПРИРОДНАДЗОРЕ	5
2.1.	Задачи и направления деятельности.....	5
2.2.	Структура центрального аппарата и территориальных органов	11
2.3.	Кадровое обеспечение	16
2.4.	Нормативно-правовое обеспечение.....	17
2.5.	Работа советов и комиссий.....	21
2.6.	Взаимодействие с общественностью и работа с гражданами.....	28
3.	КОНТРОЛЬНАЯ (НАДЗОРНАЯ) ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ.....	30
3.1.	Результаты осуществления контрольной (надзорной) деятельности	30
3.2.	Контроль за исполнением переданных полномочий.....	62
4.	ПРЕДОСТАВЛЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННЫХ УСЛУГ, ВЕДЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННЫХ РЕЕСТРОВ	65
5.	ОПТИМИЗАЦИЯ РАЗРЕШИТЕЛЬНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ	98
6.	СУДЕБНАЯ РАБОТА.....	101
7.	СВЕДЕНИЯ ОБ ИСПОЛНЕНИИ ХОЗЯЙСТВУЮЩИМИ СУБЪЕКТАМИ ТРЕБОВАНИЙ В ОБЛАСТИ ОХРАНЫ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ	103
7.1.	Информация об образовании, обработке, утилизации, обезвреживании, размещении отходов производства и потребления на основании отчетности по форме № 2-ТП (отходы).....	103
7.2.	Информация об охране атмосферного воздуха на основании отчетности по форме № 2-ТП (воздух).....	104
7.3.	Информация о выбросах вредных веществ по отдельным видам передвижных источников загрязнения	105
7.4.	Формирование счета выбросов в атмосферный воздух	106
7.5.	Информация о рекультивации земель на основании отчетности по форме № 2-ТП (рекультивация).....	106
7.6.	Сведения о реализации «расширенной ответственности производителей и импортеров».....	108
7.7.	Информация о несанкционированных свалках отходов	110
8.	ПРОФИЛАКТИКА ПРАВОНАРУШЕНИЙ.....	112
9.	УЧАСТИЕ В РЕАЛИЗАЦИИ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ПРОГРАММ И ФЕДЕРАЛЬНЫХ ПРОЕКТОВ	116
9.1.	Государственная программа «Охрана окружающей среды»	116
9.2.	Федеральный проект «Оздоровление Волги»	118
9.3.	Федеральный проект «Генеральная уборка».....	119
9.4.	Федеральный проект «Чистая страна».....	122
10.	ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ПОДВЕДОМСТВЕННЫХ УЧРЕЖДЕНИЙ	124
11.	ФИНАНСИРОВАНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ	134
11.1.	Расходы центрального аппарата и территориальных органов	134

11.2. Государственные закупки	137
11.3. Администрирование доходов Росприроднадзора	142
12. ИНФОРМАТИЗАЦИЯ РОСПРИРОДНАДЗОРА	146
13. МЕЖДУНАРОДНОЕ ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ.....	149
14. ЗАКЛЮЧЕНИЕ	151

1. ВВЕДЕНИЕ

В соответствии с Положением о Федеральной службе по надзору в сфере природопользования (далее – Положение о Росприроднадзоре), утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 30.07.2004 № 400, Росприроднадзор является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору в сфере природопользования, а также в пределах своей компетенции в области охраны окружающей среды, в том числе в части, касающейся ограничения негативного техногенного воздействия, в области обращения с отходами (за исключением радиоактивных отходов) и государственной экологической экспертизы.

Росприроднадзор находится в ведении Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации.

2. ОСНОВНЫЕ СВЕДЕНИЯ О РОСПРИРОДНАДЗОРЕ

2.1. Задачи и направления деятельности

Федеральная служба по надзору в сфере природопользования в своей деятельности руководствуется Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами, федеральными законами, указами и распоряжениями Президента Российской Федерации, постановлениями и распоряжениями Правительства Российской Федерации, международными договорами Российской Федерации, нормативными правовыми актами Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации, а также Положением о Росприроднадзоре.

Федеральная служба по надзору в сфере природопользования осуществляет следующие полномочия в установленной сфере деятельности:

Осуществляет в пределах своей компетенции:

федеральный государственный экологический контроль (надзор);
федеральный государственный геологический контроль (надзор);
федеральный государственный земельный контроль (надзор);
федеральный государственный лесной контроль (надзор) на землях особо охраняемых природных территорий федерального значения;

федеральный государственный контроль (надзор) в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания на особо охраняемых природных территориях федерального значения, которые не находятся под управлением федеральных государственных бюджетных учреждений;

федеральный государственный контроль (надзор) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий на особо охраняемых природных территориях федерального значения и в границах их охранных зон, которые не находятся под управлением федеральных государственных бюджетных учреждений;

федеральный государственный охотничий контроль (надзор) на особо охраняемых природных территориях федерального значения, управление которыми не осуществляется федеральными государственными бюджетными учреждениями;

федеральный государственный контроль (надзор) в области обращения с животными, за исключением обращения со служебными животными, в части соблюдения требований к содержанию и использованию диких животных, содержащихся или используемых в условиях неволи, в том числе принадлежащих к видам, занесенным в Красную книгу Российской Федерации и (или) охраняемым международными договорами Российской Федерации;

Выполняет функции:

административного органа по Конвенции о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения, от 03.03.1973 в Российской Федерации в отношении видов дикой фауны и флоры, находящихся под угрозой исчезновения, кроме осетровых видов рыб;

компетентного органа для содействия осуществлению Базельской конвенции о контроле за трансграничной перевозкой опасных отходов и их удалением» (далее – Базельская конвенция);

федерального органа исполнительной власти, специально уполномоченного на осуществление государственного регулирования в области охраны озера Байкал (за исключением государственного регулирования в области государственного экологического мониторинга уникальной экологической системы озера Байкал);

федерального органа исполнительной власти, уполномоченного выдавать в установленной сфере деятельности заключения о возможности уничтожения, способе и месте уничтожения товаров для помещения таких товаров под таможенную процедуру уничтожения;

по контролю за эффективностью и качеством осуществления органами государственной власти субъекта Российской Федерации переданных полномочий Российской Федерации в области экологической экспертизы с правом направления предписаний об устранении выявленных нарушений и представлений о привлечении к дисциплинарной ответственности должностных лиц, ответственных за неисполнение или ненадлежащее исполнение переданных полномочий; в области водных отношений с правом направления обязательных для исполнения предписаний об устранении выявленных нарушений и представлений о привлечении к дисциплинарной ответственности, в том числе об освобождении от занимаемой должности, должностных лиц, ответственных за неисполнение или ненадлежащее исполнение переданных полномочий;

по контролю за эффективностью и качеством осуществления органами государственной власти субъекта Российской Федерации переданных полномочий Российской Федерации и за расходованием средств на их осуществление:

в области охраны и использования объектов животного мира, не отнесенных к водным биологическим ресурсам, с правом направления предписаний об устранении выявленных нарушений и предписаний об отстранении от должности и (или) о привлечении к дисциплинарной ответственности, в том числе об освобождении от занимаемой должности, должностных лиц, ответственных за неисполнение или ненадлежащее исполнение переданных полномочий;

в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов с правом направления предписаний об устранении выявленных нарушений и представлений об отстранении от должности и (или) о привлечении к дисциплинарной ответственности, в том числе об освобождении от занимаемой должности, должностных лиц, ответственных за неисполнение или ненадлежащее исполнение переданных полномочий.

Выдает в установленном порядке разрешения на:

использование объектов животного и растительного мира, занесенных в Красную книгу Российской Федерации, а также находящихся на особо охраняемых природных территориях федерального значения;

оборот диких животных, принадлежащих к видам, занесенным в Красную книгу Российской Федерации;

содержание и разведение объектов животного мира, занесенных в Красную книгу Российской Федерации, в полувольных условиях и искусственно созданной

среде обитания, а также на содержание и разведение иных объектов животного мира в полувольных условиях и искусственно созданной среде обитания на особо охраняемых природных территориях федерального значения;

акклиматизацию новых для фауны Российской Федерации объектов животного мира, переселение объектов животного мира в новые места обитания, на гибридизацию объектов животного мира;

ввоз (вывоз) в Российскую Федерацию зоологических коллекций;

вывоз из Российской Федерации и ввоз в Российскую Федерацию видов дикой фауны и флоры, находящихся под угрозой исчезновения, их частей или дериватов, подпадающих под действие Конвенции о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения, кроме осетровых видов рыб и продукции из них, включая икру;

создание, эксплуатацию и использование искусственных островов, сооружений и установок, проведение буровых работ, а также прокладку подводных кабелей и трубопроводов во внутренних морских водах, территориальном море Российской Федерации и на континентальном шельфе Российской Федерации;

выбросы и сбросы загрязняющих веществ в окружающую среду (за исключением радиоактивных веществ), вредные физические воздействия на атмосферный воздух;

транзит через территорию Российской Федерации ядовитых веществ;

захоронение грунта, извлеченного при проведении дноуглубительных работ, во внутренних морских водах и в территориальном море Российской Федерации;

захоронение отходов и других материалов на континентальном шельфе Российской Федерации.

Осуществляет охрану водных биологических ресурсов, занесенных в Красную книгу Российской Федерации, за исключением водных биологических ресурсов, находящихся на особо охраняемых природных территориях федерального значения.

Согласовывает установление органами государственной власти субъекта Российской Федерации ограничений пользования животным миром, за исключением ограничений охоты и рыболовства, ограничений пользования животным миром на особо охраняемых природных территориях федерального значения, а также на иных землях в случаях, предусмотренных федеральными законами.

Координирует деятельность органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области охраны и использования животного мира в пределах своей компетенции.

Осуществляет прием от юридических лиц, за исключением юридических лиц, подведомственных федеральному органу исполнительной власти в области обеспечения безопасности, и индивидуальных предпринимателей отчета об организации и о результатах осуществления производственного экологического контроля.

Осуществляет лицензирование деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I-IV классов опасности.

Утверждает нормативы образования отходов и лимитов на их размещение применительно к хозяйственной и (или) иной деятельности индивидуальных предпринимателей, юридических лиц на объектах I категории.

Осуществляет прием отчетности об образовании, утилизации, обезвреживании, о размещении отходов от юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих хозяйственную и (или) иную деятельность на объектах III категории, подлежащих федеральному государственному экологическому надзору.

Осуществляет подтверждение отнесения отходов I-V классов опасности к конкретному классу опасности.

Осуществляет прием отчетности о выполнении нормативов утилизации отходов от использования товаров, представляемой производителями, импортерами товаров, подлежащих утилизации, за истекший календарный год.

Осуществляет учет и контроль выполнения установленных нормативов утилизации в отношении отходов от использования товаров, произведенных на территории Российской Федерации или ввезенных в Российскую Федерацию.

Осуществляет контроль за правильностью исчисления, полнотой и своевременностью уплаты экологического сбора.

Осуществляет прием информации, определенной пунктом 19 статьи 24.2 Федерального закона «Об отходах производства и потребления», от Федеральной таможенной службы.

Ведет федеральный государственный реестр объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду (далее – объекты НВОС, НВОС) и подлежащих федеральному государственному экологическому контролю (надзору).

Ведет государственный кадастр отходов, который включает в себя федеральный классификационный каталог отходов, государственный реестр объектов размещения отходов, банк данных об отходах и о технологиях утилизации и обезвреживания отходов различных видов, а также проводит работу по паспортизации отходов I-IV классов опасности.

Организует и проводит в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, государственную экологическую экспертизу федерального уровня.

Согласовывает заявления о выдаче лицензий на экспорт и (или) импорт товаров, а также оформляет другие разрешительные документы в случаях, предусмотренных положениями о применении ограничений в отношении товаров, к которым применяются запреты или ограничения в торговле с третьими странами на ввоз или вывоз государствами – членами Таможенного союза в рамках Евразийского экономического сообщества следующих групп товаров:

дикие живые животные, отдельные дикорастущие растения и дикорастущее лекарственное сырье, за исключением живой рыбы (кроме декоративной рыбы), ракообразных, в панцире или без панциря, живых, моллюсков, в раковине или без раковины, живых, водных беспозвоночных, кроме ракообразных и моллюсков, живых, яиц (цист) артемий (*Artemia salina*);

редкие и находящиеся под угрозой исчезновения виды диких животных и дикорастущих растений, их части и (или) дериваты, включенные в Красную книгу Российской Федерации;

коллекции и предметы коллекционирования по минералогии и палеонтологии; минеральное сырье (природные необработанные камни);

информация о недрах;

озоноразрушающие вещества и продукция, их содержащая;

опасные отходы;

ядовитые вещества, не являющиеся прекурсорами наркотических средств и психотропных веществ (при импорте).

Ведет реестр районов захоронения грунта, извлеченного при проведении дноуглубительных работ, во внутренних морских водах Российской Федерации и в территориальном море Российской Федерации.

Осуществляет выдачу комплексных экологических разрешений.

Осуществляет учет зоологических коллекций, представляющих научную, культурно-просветительную, учебно-воспитательную и эстетическую ценность, а также отдельных выдающихся коллекционных экспонатов и ведению на основе такого учета реестра зоологических коллекций.

Осуществляет прием декларации о воздействии на окружающую среду объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду и подлежащих федеральному государственному экологическому контролю (надзору).

Осуществляет прием декларации о плате за негативное воздействие на окружающую среду.

Осуществляет прием от юридических лиц и индивидуальных предпринимателей отчета о выполнении плана мероприятий по охране окружающей среды, а также отчета о выполнении программы повышения экологической эффективности.

Осуществляет выдачу заключения органа федерального государственного экологического надзора в отношении объектов капитального строительства.

Осуществляет контроль за правильностью исчисления платы за негативное воздействие на окружающую среду, полнотой и своевременностью ее внесения.

Осуществляет функции главного распорядителя и получателя средств федерального бюджета, предусмотренных на содержание Службы и реализацию возложенных на нее функций.

Обеспечивает в пределах своей компетенции защиту сведений, составляющих государственную тайну.

Организует прием граждан, обеспечивает своевременное и полное рассмотрение обращений граждан, принимает по ним решения и направляет заявителям ответы в установленный законодательством Российской Федерации срок.

Организует и обеспечивает мобилизационную подготовку и мобилизацию Службы, а также контроль и координацию деятельности ее территориальных органов и находящихся в ее ведении организаций по их мобилизационной подготовке и мобилизации.

Осуществляет организацию и ведение гражданской обороны в Службе, а также контроль и координацию деятельности подведомственных организаций по выполнению ими полномочий в области гражданской обороны.

Организует дополнительное профессиональное образование работников центрального аппарата и территориальных органов Службы.

Осуществляет в соответствии с законодательством Российской Федерации работу по комплектованию, хранению, учету и использованию архивных документов, образовавшихся в ходе деятельности Службы.

Взаимодействует в установленном порядке с органами государственной власти иностранных государств и международными организациями в установленной сфере деятельности.

Осуществляет в соответствии с законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд закупки товаров, работ, услуг в установленной сфере деятельности.

Осуществляет иные функции в установленной сфере деятельности, если такие функции предусмотрены федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации или Правительства Российской Федерации.

Основными целями Росприроднадзора на 2023 год являлись:

1. повышение эффективности осуществления государственного контроля (надзора);
2. участие в реализации федеральных проектов;
3. цифровизация деятельности;
4. международное взаимодействие;
5. внедрение принципов клиентоцентричности.

В соответствии с указанными целями определены основные задачи

Росприроднадзора на 2023 год:

повышение эффективности осуществления государственного контроля (надзора):

исполнение поручений Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации;

проведение работы по профилактике нарушений обязательных требований;

проведение работы по исчислению размера вреда, причиненного компонентам окружающей среды, его предъявлению и взысканию;

участие в реализации федеральных проектов:

проведение обследования и оценки воздействия объектов, обладающих признаками объектов накопленного вреда окружающей среде, на состояние окружающей среды, в рамках федерального проекта «Генеральная уборка»;

проведение контрольных (надзорных) мероприятий, направленных на выявление и пресечение фактов несанкционированных сбросов загрязненных сточных вод в реку Волга и ее притоки, в рамках федерального проекта «Оздоровление Волги»;

цифровизация деятельности Росприроднадзора:

развитие информационных систем Росприроднадзора;
оптимизация процедур предоставления государственных услуг, в том числе перевод государственных услуг в электронный вид;

международное взаимодействие:

участие в исполнении Стокгольмской конвенции о стойких органических загрязнителях, усиление контроля за отходами, содержащими стойкие органические загрязнители (в том числе полихлорированные бифенилы (ПХБ));

участие в исполнении Монреальского протокола по веществам, разрушающим озоновый слой;

участие в исполнении Базельской Конвенции о контроле за трансграничной перевозкой опасных отходов и их удалением;

популяризация Конвенции о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения, в связи с 50-летием со дня ее подписания;

внедрение принципов клиентоцентричности:

формирование реестра основных межведомственных и внутриведомственных процессов Росприроднадзора;

реинжиниринг процессов предоставления государственных услуг, выполнения функций;

развитие системы внешней и внутренней обратной связи;

реинжиниринг процессов обеспечения доступа к информации о деятельности Росприроднадзора;

профессиональное развитие государственных гражданских служащих и сотрудников территориальных органов и подведомственных организаций.

2.2. Структура центрального аппарата и территориальных органов

Федеральная служба по надзору в сфере природопользования осуществляет свою деятельность непосредственно и через свои территориальные органы во взаимодействии с другими федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, общественными объединениями и иными организациями.

Структура центрального аппарата Федеральной службы по надзору в сфере природопользования утверждена:

приказом Росприроднадзора от 01.10.2020 № 1294;

приказом Росприроднадзора от 01.03.2021 № 89;

приказом Росприроднадзора от 05.03.2021 № 98;

приказом Росприроднадзора от 14.01.2022 № 15;

приказом Росприроднадзора от 12.08.2022 № 370;

приказом Росприроднадзора от 03.10.2022 № 436;

приказом Росприроднадзора от 25.11.2022 № 527;

приказом Росприроднадзора от 27.03.2023 № 144;

приказом Росприроднадзора от 18.04.2023 № 188;

приказом Росприроднадзора от 27.09.2023 № 439.

В состав центрального аппарата входят 12 структурных подразделений: 11 Управлений и 1 отдел (Специальный отдел).

На 31.12.2023 в структуре Федеральной службы по надзору в сфере природопользования:

центральный аппарат Росприроднадзора;

33 территориальных органа, из них:

31 межрегиональное управление;

1 морское управление;

Управление Росприроднадзора по Республике Саха (Якутия);

13 подведомственных учреждений.



Рисунок 1. Организационная структура центрального аппарата Федеральной службы по надзору в сфере природопользования

Структура и местонахождение территориальных органов Федеральной службы по надзору в сфере природопользования на 31.12.2023

Центральный федеральный округ

1. Межрегиональное управление Федеральной службы по надзору в сфере природопользования по г. Москве и Калужской области, г. Москва (Москва – город федерального значения, Калужская область);

2. Межрегиональное управление Федеральной службы по надзору в сфере природопользования по Московской и Смоленской областям, г. Москва (Московская и Смоленская области);

3. Верхне-Волжское межрегиональное управление Федеральной службы по надзору в сфере природопользования, г. Ярославль (Ярославская, Костромская и Тверская области);

4. Межрегиональное управление Федеральной службы по надзору в сфере природопользования по Ивановской и Владимирской областям, г. Иваново (Ивановская и Владимирская области);

5. Приокское межрегиональное управление Федеральной службы по надзору в сфере природопользования, г. Тула (Тульская, Орловская, Рязанская и Брянская области);

6. Центрально-Черноземное межрегиональное управление Федеральной службы по надзору в сфере природопользования, г. Воронеж (Воронежская, Белгородская, Курская, Липецкая и Тамбовская области).

Северо-Западный федеральный округ

7. Северо-Западное межрегиональное управление Федеральной службы по надзору в сфере природопользования, г. Санкт-Петербург (Санкт-Петербург – город федерального значения, Ленинградская, Калининградская, Новгородская и Псковская области);

8. Балтийско-Арктическое межрегиональное управление Федеральной службы по надзору в сфере природопользования, г. Мурманск (Мурманская область, Республика Карелия);

9. Межрегиональное управление Федеральной службы по надзору в сфере природопользования по Республике Коми и Ненецкому автономному округу, г. Сыктывкар (Республика Коми, Ненецкий автономный округ);

10. Северное межрегиональное управление Федеральной службы по надзору в сфере природопользования, г. Архангельск (Архангельская и Вологодская области).

Южный федеральный округ

11. Межрегиональное управление Федеральной службы по надзору в сфере природопользования по Астраханской и Волгоградской областям, г. Астрахань (Астраханская и Волгоградская области);

12. Межрегиональное управление Федеральной службы по надзору в сфере природопользования по Ростовской области и Республике Калмыкия, г. Ростов-на-Дону (Ростовская область, Республика Калмыкия);

13. Черноморо-Азовское морское управление Федеральной службы по надзору в сфере природопользования, г. Новороссийск;

14. Южное межрегиональное управление Федеральной службы по надзору в сфере природопользования, г. Краснодар (Краснодарский край, Республика Адыгея, Республика Крым, Севастополь – город федерального значения);

15. Приазовское межрегиональное управление Федеральной службы по надзору в сфере природопользования (Донецкая Народная Республика, Луганская Народная Республика, Запорожская область, Херсонская область).

Северо-Кавказский федеральный округ

16. Северо-Кавказское межрегиональное управление Федеральной службы по надзору в сфере природопользования, г. Ессентуки (Ставропольский край, Карачаево-Черкесская Республика, Республика Северная Осетия – Алания, Кабардино-Балкарская Республика, Чеченская Республика, Республика Дагестан, Республика Ингушетия).

Приволжский федеральный округ

17. Волжско-Камское межрегиональное управление Федеральной службы по надзору в сфере природопользования, г. Казань (Республика Татарстан, Республика Марий Эл, Чувашская Республика);

18. Западно-Уральское межрегиональное управление Федеральной службы по надзору в сфере природопользования, г. Пермь (Пермский край, Удмуртская Республика, Кировская область);

19. Межрегиональное управление Федеральной службы по надзору в сфере природопользования по Нижегородской области и Республике Мордовия, г. Нижний Новгород (Нижегородская область, Республика Мордовия);

20. Межрегиональное управление Федеральной службы по надзору в сфере природопользования по Самарской и Ульяновской областям, г. Самара (Самарская и Ульяновская области);

21. Межрегиональное управление Федеральной службы по надзору в сфере природопользования по Саратовской и Пензенской областям, г. Саратов (Саратовская и Пензенская области);

22. Южно-Уральское межрегиональное управление Федеральной службы по надзору в сфере природопользования, г. Уфа (Республика Башкортостан, Оренбургская область).

Уральский федеральный округ

23. Северо-Уральское межрегиональное управление Федеральной службы по надзору в сфере природопользования, г. Тюмень (Тюменская область, Ханты-Мансийский автономный округ – Югра, Ямало-Ненецкий автономный округ);

24. Уральское межрегиональное управление Федеральной службы по надзору в сфере природопользования, г. Екатеринбург (Свердловская, Курганская и Челябинская области).

Сибирский федеральный округ

25. Енисейское межрегиональное управление Федеральной службы по надзору в сфере природопользования, г. Красноярск (Красноярский край, Республика Тыва, Республика Хакасия);

26. Межрегиональное управление Федеральной службы по надзору в сфере природопользования по Иркутской области и Байкальской природной территории, г. Иркутск (Иркутская область, центральная экологическая зона Байкальской природной территории);

27. Сибирское межрегиональное управление Федеральной службы по надзору в сфере природопользования, г. Новосибирск (Новосибирская, Омская и Томская области);

28. Южно-Сибирское межрегиональное управление Федеральной службы по надзору в сфере природопользования, г. Кемерово (Кемеровская область, Алтайский край, Республика Алтай).

Дальневосточный федеральный округ

29. Дальневосточное межрегиональное управление Федеральной службы по надзору в сфере природопользования, г. Владивосток (Приморский край, Камчатский край, Сахалинская область);

30. Забайкальское межрегиональное управление Федеральной службы по надзору в сфере природопользования, г. Чита (Забайкальский край, Республика Бурятия);

31. Приамурское межрегиональное управление Федеральной службы по надзору в сфере природопользования, г. Хабаровск (Хабаровский край, Амурская область, Еврейская автономная область);

32. Северо-Восточное межрегиональное управление Федеральной службы по надзору в сфере природопользования, г. Магадан (Магаданская область, Чукотский автономный округ);

33. Управление Федеральной службы по надзору в сфере природопользования по Республике Саха (Якутия), г. Якутск.

Перечень подведомственных учреждений Росприроднадзора:

1. ФГБУ «Центр лабораторного анализа и технических измерений по Центральному федеральному округу»;

2. ФГБУ «Центр лабораторного анализа и технических измерений по Дальневосточному федеральному округу»;

3. ФГБУ «Центр лабораторного анализа и технических измерений по Северо-Западному федеральному округу»;

4. ФГБУ «Центр лабораторного анализа и технических измерений по Сибирскому федеральному округу»;

5. ФГБУ «Центр лабораторного анализа и технических измерений по Южному федеральному округу»;

6. ФГБУ «Центр лабораторного анализа и технических измерений по Уральскому федеральному округу»;

7. ФГБУ «Центр лабораторного анализа и технических измерений по Приволжскому федеральному округу»;

8. ФГБУ «Балтийско-Арктическая дирекция по техническому обеспечению надзора на море»;

9. ФГБУ «Черноморо-Азовская дирекция по техническому обеспечению надзора на море»;

10. ФГБУ «Камчатская дирекция по техническому обеспечению надзора на море»;

11. ФГБУ «Северо-Каспийская дирекция по техническому обеспечению надзора на море»;

12. ФГБУ «Федеральный центр анализа и оценки техногенного воздействия»;

13. ФГБУ «Государственный научно-исследовательский институт промышленной экологии».

2.3. Кадровое обеспечение

По состоянию на 31.12.2023:

штатная численность центрального аппарата составляет 350 единиц, фактическая численность составляет 242 человека. Укомплектованность – 69%.



Рисунок 2. Укомплектованность инспекторского состава

Функции по осуществлению государственного контроля (надзора) в сфере природопользования в центральном аппарате осуществляют 3 управления в составе 123 человек.

Штатная численность территориальных органов составляет 3 341 единицу, фактическая численность составляет 2 959 человек. Укомплектованность – 89%.

Штатная численность инспекторского состава территориальных органов составляет 1 854 единицы, фактическая численность составляет 1 604 человека. Укомплектованность – 84%.

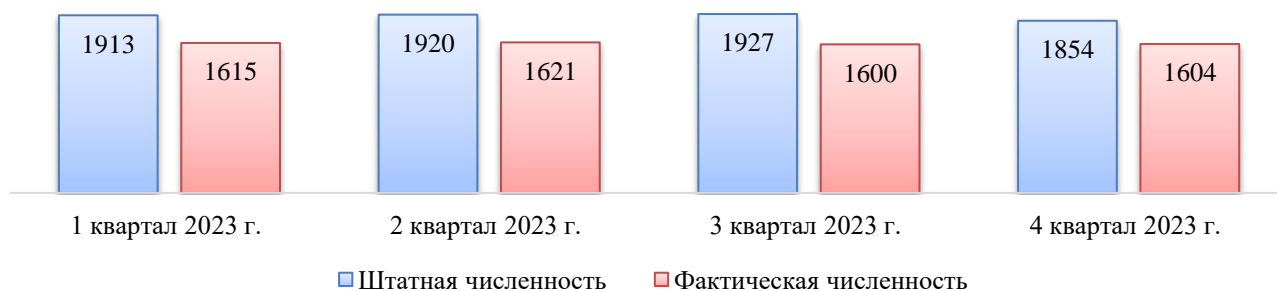


Рисунок 3. Динамика штатной и фактической численности инспекторского состава территориальных органов в 2023 г.

Штатная численность подведомственных учреждений составляет 4 627 единиц, фактическая численность составляет 4 095 человек. Укомплектованность – 89%.

Сотрудники Росприроднадзора ежегодно и на регулярной основе участвуют в мероприятиях по профессиональному развитию, в том числе в дистанционной форме.

В 2023 году было организовано профессиональное развитие более 550 гражданских служащих центрального аппарата и территориальных органов Росприроднадзора, в результате которого порядка 15% сотрудников от фактической численности получили повышение квалификации или прошли программу профессиональной переподготовки.

Приоритетным направлением в 2023 году являлось управление в сфере природных ресурсов, природопользование и экология, по которому обучилось порядка 120 инспекторов.

Профессиональное развитие гражданских служащих было организовано по четырем основаниям:

1. В централизованном порядке за счет средств Минтруда России был обучен 91 человек.

2. В рамках государственного заказа обучено 34 человека.

3. Самостоятельно Росприроднадзором и его территориальными органами организовано обучение 259 сотрудников, из них 21 сотрудник прошел переподготовку.

4. Было организовано повышение квалификации 45 сотрудников на основании образовательных сертификатов.

По иным основаниям обучено 77 сотрудников.

2.4. Нормативно-правовое обеспечение

При осуществлении государственного контроля (надзора) Службой проверяются требования 220 нормативных правовых актов (федеральные законы, постановления Правительства Российской Федерации, приказы Минприроды России, отдельные приказы Росприроднадзора, Рослесхоза).

При предоставлении государственных услуг Служба проверяет выполнение требований 120 нормативных правовых актов.

Помимо Положения о Росприроднадзоре, полномочия Службы установлены также и в иных актах – федеральных законах и актах Правительства Российской Федерации (всего более 50 нормативных правовых актов).

Порядок осуществления видов федерального государственного надзора, отнесенных к компетенции Росприроднадзора, а также основные обязательные требования, проверяемые в ходе видов надзора, установлены, в том числе, следующими нормативными правовыми актами:

Федеральные законы:

1. Земельный кодекс Российской Федерации;
 2. Водный кодекс Российской Федерации;
 3. Лесной кодекс Российской Федерации;
-

4. Федеральный закон от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» (далее – Федеральный закон № 7-ФЗ);
5. Закон Российской Федерации от 21.02.1992 № 2395-1 «О недрах»;
6. Федеральный закон от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» (далее – Федеральный закон № 89-ФЗ);
7. Федеральный закон от 04.05.1999 № 96-ФЗ «Об охране атмосферного воздуха» (далее – Федеральный закон № 96-ФЗ);
8. Федеральный закон от 14.03.1995 № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях» (далее – Федеральный закон № 33-ФЗ);
9. Федеральный закон от 24.07.2009 № 209-ФЗ «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;
10. Федеральный закон от 23.11.1995 № 174-ФЗ «Об экологической экспертизе» (далее – Федеральный закон № 174-ФЗ);
11. Федеральный закон от 24.04.1995 № 52-ФЗ «О животном мире» (далее – Федеральный закон № 52-ФЗ);
12. Федеральный закон от 27.12.2018 № 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 498-ФЗ).

Положения о видах надзора

1. Положение о федеральном государственном охотничьем контроле (надзоре), утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1065;
 2. Положение о федеральном государственном земельном контроле (надзоре), утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1081;
 3. Положение о федеральном государственном контроле (надзоре) в области обращения с животными, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1089;
 4. Положение о федеральном государственном контроле (надзоре) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1090;
 5. Положение о федеральном государственном контроле (надзоре) в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1094;
 6. Положение о федеральном государственном геологическом контроле (надзоре), утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1095;
 7. Положение о федеральном государственном экологическом контроле (надзоре), утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1096;
 8. Положение о федеральном государственном лесном контроле (надзоре), утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1098.
-

Планом нормотворческой деятельности Росприроднадзора на 2023 год, утвержденным приказом Росприроднадзора от 14.04.2023 № 181, предусматривалась разработка и регистрация в Минюсте России 4 нормативных правовых актов.

Минюстом России в 2023 году зарегистрировано 8 приказов Росприроднадзора, в том числе:

2 приказа по вопросам разрешительной деятельности в сфере биоразнообразия;

2 приказа по вопросам регулирования деятельности подведомственных государственных учреждений;

3 приказа по вопросам государственной службы и противодействия коррупции;

1 приказ по вопросу оплаты труда государственных служащих.

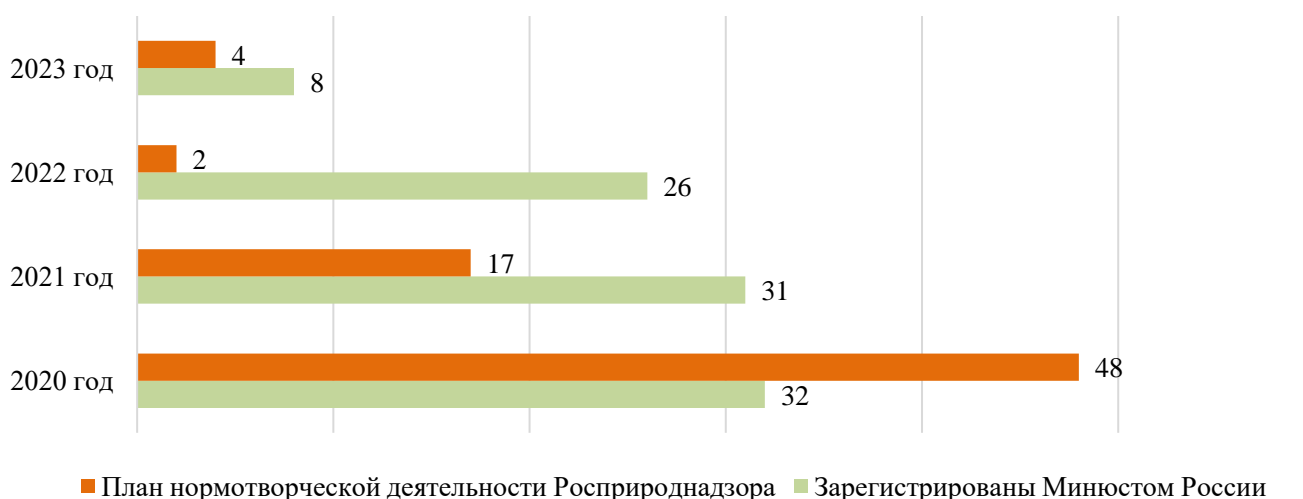


Рисунок 4. Нормотворческая деятельность Росприроднадзора в динамике по годам 2020-2023

Приказом Росприроднадзора от 23.03.2023 № 139 внесены изменения в Правила предоставления из федерального бюджета федеральным государственным бюджетным учреждениям, в отношении которых Федеральная служба по надзору в сфере природопользования осуществляет функции и полномочия учредителя, субсидий на иные цели, утвержденные приказом Федеральной службы по надзору в сфере природопользования от 30.08.2021 № 560.

Приказом Росприроднадзора от 31.08.2023 № 402 утверждена форма годовой отчетности государственных (муниципальных) унитарных предприятий, государственных (муниципальных) учреждений, иных юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, которым переданы безвозмездно изъятые или конфискованные и обращенные в собственность государства дикие животные и растения, подпадающие под действие Конвенции о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения, от 03.03.1973, об условиях их содержания, а также о фактах появления потомства.

Приказом Росприроднадзора от 31.08.2023 № 403 утвержден Порядок выдачи и формы разрешения, удостоверяющего законность приобретения подпадающих под действие Конвенции о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения, от 03.03.1973, безвозмездно изъятых или конфискованных и обращенных в собственность государства диких животных и растений, их частей или производимой из них продукции – дериватов.

Приказом Росприроднадзора от 17.11.2023 № 515 утвержден порядок подтверждения Федеральной службой по надзору в сфере природопользования наличия обстоятельств, характеризующих реальность угрозы возникновения техногенных, экологических катастроф и (или) наступления их последствий либо гибели людей на опасном объекте.

Во исполнение требований постановления Правительства Российской Федерации от 22.10.2020 № 1722 «О размещении и актуализации на официальных сайтах органов государственной власти, осуществляющих государственный контроль (надзор), предоставление лицензий и иных разрешений, аккредитацию, перечней нормативных правовых актов (их отдельных положений), содержащих обязательные требования» приказом Росприроднадзора от 30.12.2020 № 1839 утвержден перечень нормативных правовых актов (их отдельных положений), содержащих обязательные требования (далее – Перечень).

Перечень обновляется, актуализация осуществлялась приказами Росприроднадзора от 29.01.2021 № 30, от 20.02.2021 № 76, от 04.10.2021 № 673, от 11.11.2021 № 795, от 21.01.2022 № 31, от 16.02.2022 № 103, от 06.09.2022 № 396, от 10.10.2022 № 447, от 02.03.2023 № 96, от 11.04.2023 № 174, от 14.09.2023 № 427, от 09.10.2023 № 461, от 24.11.2023 № 522.

Указанный перечень размещен на официальном сайте Росприроднадзора в подразделе «Перечни обязательных требований» раздела «Документы».

Росприроднадзор принимает активное участие в реализации механизма «регуляторной гильотины». Представители Росприроднадзора приняли участие в рассмотрении 264 проектов нормативных правовых актов в рамках деятельности рабочей группы по реализации механизма «регуляторная гильотина» в сфере экологии и природопользования, подготовлена позиция к 223 протоколам заседаний названной группы.

2.5. Работа советов и комиссий

В Росприроднадзоре действуют следующие коллегиальные органы для решения задач, стоящих перед Службой:

Коллегия

Положение о Коллегии Росприроднадзора утверждено приказом Росприроднадзора от 16.11.2015 № 913.

Состав Коллегии Росприроднадзора утвержден приказом от 04.03.2020 № 231. Приказами Росприроднадзора от 31.05.2021 № 305, от 21.10.2021 № 730, от 11.05.2022 № 218 состав Коллегии Росприроднадзора обновлен.

По состоянию на 31.12.2023 в состав коллегии Росприроднадзора входило 25 членов, из которых 3 – представители других ведомств, а также председатель Общественного совета при Росприроднадзоре.

Основная задача коллегии – оценка деятельности Росприроднадзора, определение направлений и путей комплексного решения проблем, возникающих при осуществлении Росприроднадзором возложенных на него полномочий.

Приказом Росприроднадзора от 30.12.2022 № 604 утвержден План работы Коллегии Федеральной службы по надзору в сфере природопользования на 2023 год.

Общественный Совет

Общественный совет при Федеральной службе по надзору в сфере природопользования (далее – Общественный совет) является совещательно-консультативным субъектом общественного контроля.

Общественный совет осуществляет свою деятельность на основе Конституции Российской Федерации, федеральных конституционных законов, федеральных законов и нормативных правовых актов, а также методических рекомендаций и стандартов функционирования советов и экспертных групп при федеральных органах исполнительной власти, утверждаемых решениями Общественной палаты, а также на основе Положения об Общественном совете, утвержденного приказом Росприроднадзора от 28.01.2021 № 27 «Об Общественном совете при Федеральной службе по надзору в сфере природопользования» (далее – Положение).

Целью деятельности Общественного совета является осуществление общественного контроля за деятельностью Росприроднадзора, включая рассмотрение проектов разрабатываемых общественно значимых нормативных правовых актов, участие в мониторинге качества оказания государственных услуг, реализации контрольных (надзорных) функций, хода проведения антикоррупционной и кадровой работы, оценке эффективности государственных закупок, рассмотрение ежегодных планов деятельности Росприроднадзора и отчета об их исполнении, а также иных вопросов, предусмотренных законодательством Российской Федерации.

Состав Общественного совета утвержден приказом Росприроднадзора от 30.06.2020 № 758. Приказами Росприроднадзора от 03.02.2021 № 38, от 27.07.2021 № 467, от 29.07.2022 № 356, от 14.10.2022 № 466 состав Общественного совета обновлен.

Количество членов Общественного совета на 31.12.2023 составляет 16 человек, включая представителей общественных объединений, иных некоммерческих организаций. Председатель Общественного совета – Шабала Юлия Игоревна.

Согласованный руководителем Службы План работы Общественного совета при Федеральной службе по надзору в сфере природопользования на 2023 год утвержден 07.02.2023 председателем Общественного совета.



Рисунок 5. Заседание Общественного совета Росприроднадзора

Наиболее значимыми вопросами, рассмотренными Общественным советом в 2023 году, являлись:

эффективность исполнения территориальными органами и подведомственными учреждениями Росприроднадзора мероприятий по осуществлению наблюдений за экологическим состоянием реки Волги;

результаты государственного экологического надзора в области охраны водных объектов в 2022 году и планах на 2023 год, в том числе бассейна реки Волги;

обсуждение запланированных мероприятий и отчетных материалов Комиссии по мониторингу профилактических мер в отрасли утилизации в рамках развития экономики замкнутого цикла на 2023 год, взаимодействие с утилизаторами РОП;

экологическая и природоохранная повестка в информационной политике Российской Федерации, взаимодействие Общественного совета с федеральными и региональными СМИ;

экологическое образование и международная премия «Экология – дело каждого»;

итоги деятельности Общественного совета при Росприроднадзоре за 2020-2023 годы и презентация доклада Общественного совета при Росприроднадзоре за 2022 год.

Информация об Общественном совете и заключения Общественного совета публикуются на сайте Росприроднадзора в информационно-телекоммуникационной сети Интернет (<https://rpn.gov.ru/open-service/public-council/statute/>).

Также функционирует независимый официальный сайт Общественного совета в информационно-телекоммуникационной сети Интернет (<https://osrpn.ru>).

Научно-технический совет

Приказом Росприроднадзора от 24.04.2019 № 175 создан научно-технический совет Федеральной службы по надзору в сфере природопользования (далее – НТС). НТС формируется из работников структурных подразделений Федеральной службы по надзору в сфере природопользования, а также привлекаемых по согласованию

представителей федеральных органов государственной власти, научных и общественных организаций, ученых и специалистов в установленной сфере деятельности Росприроднадзора. В состав НТС входит более 300 человек.

Приказом Росприроднадзора от 07.06.2023 № 272 внесены изменения в Перечень правомочных представителей компаний, организаций и органов исполнительной власти, входящих в состав Научно-технического совета Федеральной службы по надзору в сфере природопользования.

Приказом Росприроднадзора от 23.08.2023 № 380 внесены изменения в состав секций и рабочих групп при НТС:

секции «Охрана и рациональное использование недр»;

секции «Охрана атмосферного воздуха»;

рабочей группы по вопросам координации работ по проведению инвентаризации нефтезагрязненных территорий и работ по ликвидации объектов накопленного экологического вреда;

рабочей группы по рассмотрению вопросов организации и проведения государственной экологической экспертизы;

рабочей группы по наилучшим доступным технологиям и комплексным экологическим разрешениям;

рабочей группы по ОНВОС;

секции «Охрана водных объектов»;

секции по вопросам Арктики и сохранения биоразнообразия;

секции по регулированию и нормированию деятельности обращения с отходами производства и потребления.

По состоянию на 31.12.2023 при НТС функционируют 5 секций и 5 рабочих групп, а именно:

секция «Охрана и рациональное использование недр»;

секция «Охрана атмосферного воздуха»;

секция по вопросам Арктики и сохранения биоразнообразия;

секция «Охрана водных объектов»;

секция по регулированию и нормированию деятельности обращения с отходами производства и потребления;

рабочая группа по вопросам координации работ по проведению инвентаризации нефтезагрязненных территорий и работ по ликвидации объектов накопленного экологического вреда;

рабочая группа «Цифровые технологии и инновации в природоохранной деятельности»;

рабочая группа по наилучшим доступным технологиям и комплексным экологическим разрешениям;

рабочая группа по объектам негативного воздействия на окружающую среду;

рабочая группа по рассмотрению вопросов организации и проведения государственной экологической экспертизы.

В 2023 году проведено 4 заседания НТС.

6 февраля 2023 года состоялось заседание Научно-технического совета Федеральной службы по надзору в сфере природопользования, на котором были подведены итоги деятельности в 2022 году и поставлены цели на 2023 год.

29 июня 2023 года в Петрозаводске под председательством Руководителя Федеральной службы по надзору в сфере природопользования проведено заседание НТС по вопросам в области обращения с отходами. Также затронули вопросы модернизации производств с использованием цифровых технологий и расчёт выбросов загрязняющих веществ.

Компании презентовали свои идеи и разработки. Рассматривали технологии и аспекты правоприменения законов, связанных с вторсырьем.



Рисунок 6. Заседание НТС Росприроднадзора 29.06.2023



Рисунок 7. Заседание НТС Росприроднадзора 03.10.2023

экологических проблем.

15 декабря 2023 года на заседании НТС Росприроднадзора заслушали доклад руководителя программ по развитию и инновациям в капитальном строительстве ПАО «Газпром нефть», обсудили использование систем дистанционных АР проверок, а также проектные решения по ликвидации накопленных нефтяных отходов в районах Ставропольского края.

В 2023 году проведено 21 заседание секций и рабочих групп НТС.

Рабочая группа по работе в Программе реабилитации осиротевших детенышей белого медведя

Приказом Росприроднадзора от 28.11.2019 № 768 создана рабочая группа по работе в Программе реабилитации осиротевших детенышей белого медведя.

Приказом Росприроднадзора от 21.03.2023 № 132 в состав рабочей группы внесены изменения. В 2023 году проведено 6 заседаний.

В состав рабочей группы входят крупнейшие в России ученые – специалисты по белому медведю, морским млекопитающим и арктической экосистеме, имеющие большой практический опыт исследований и работы с белыми медведями, из ФГБУ «ВНИИ «Экология», ИПЭЭ РАН, НЭЦ «Морские млекопитающие», ГАУ «Московский зоопарк», координатор Программ по белому медведю СОЗАР (Союз зоопарков и аквариумов России) и вице-координатор ЕАЗА (Европейская ассоциация зоопарков и аквариумов) и сотрудники Росприроднадзора.



Рисунок 8. Медвежата Хара и Савэй, спасенные на Ямале (сохранены в дикой природе)

Общая численность белого медведя в мире оценивается в 26-27 тыс. особей, при этом около трети мировой популяции обитает на территории России – численность белого медведя в Российской Арктике оценивается в 7-9 тыс. особей. В России обитает 4 популяции – баренцевоморская, карская, лаптевская и чукотско-аляскинская, и если первые две популяции уже охвачены научными исследованиями и подсчетами, то достоверных

данных о численности карской и лаптевской нет.

Белый медведь занесен в Красную книгу Российской Федерации, а также в Перечень особо ценных диких животных, водных биологических ресурсов, растений и грибов, принадлежащих к видам, занесенным в Красную книгу Российской Федерации и (или) охраняемым международными договорами Российской Федерации, а на международном уровне – включен в Приложение II СИТЕС, что позволяет регулировать международное перемещение образцов белого медведя.

В целях сохранения популяции белого медведя Российская Федерация приняла на себя международные обязательства по охране этого вида и является участником Соглашения о сохранении белых медведей (г. Осло, 15.11.1973) и Соглашения между Правительством Российской Федерации и Правительством Соединенных Штатов Америки о сохранении и использовании чукотско-аляскинской популяции белого медведя от 16.10.2000.

Охота на белого медведя на территории России законодательно запрещена с 1956 года и не производится в том числе и коренными малочисленными народами.

Любое добывание белого медведя возможно только по разрешению Росприроднадзора на добывание объектов животного мира, занесенных в Красную книгу Российской Федерации, на выдачу которого уполномочен Росприроднадзора. При этом под добыванием понимаются и научные работы по мечению белых медведей и взятию у них образцов.

Разрешение же на изъятие белого медведя из природы может быть выдано Росприроднадзором только в случае возникновения угрозы жизни людей или риска гибели животного в случае оставления его в природной среде обитания.

В случае поступления в Росприроднадзор информации о возникновении конфликтной ситуации – выходе белого медведя к людям или обнаружении белого медведя в состоянии, вызывающем опасения о сохранности его жизни, или вне привычной среды обитания, в возможно короткие сроки проводится заседание рабочей группы, на которой рассматривается вся имеющаяся информация, после чего Росприроднадзор с учетом позиции членов рабочей группы принимает дальнейшее решение в отношении животного в целях сохранения его жизни, а также обеспечения безопасности людей.

Основной задачей при этом является сохранение белого медведя в природе – для этого могут быть даны рекомендации, например, по отгону белого медведя от населенного пункта или вывозу его на дальнейшее расстояние.

В случае, если по мнению специалистов, животное не способно выжить в дикой природе в силу возраста, здоровья или иных факторов (неумение охотиться, наличия признаков жизни в неволе), то Росприроднадзор с целью сохранения жизни животного, а также обеспечения безопасности людей выдает разрешение на изъятие животного из природы с обязательным осмотром ветеринарного специалиста и определяет его дальнейшее место содержания.

В ноябре 2023 года состоялась очередная встреча стран ареала обитания белого медведя, в которой в составе российской делегации приняли участие представители Росприроднадзора. Российская делегация ответила на возникающие вопросы в области сохранения белого медведя в нашей стране и, в частности, рассказала об успешном опыте разрешения конфликтных ситуаций между белыми медведями и людьми в Русской Арктике.

Опыт России в разрешении конфликтных ситуаций с белым медведем среди стран ареала обитания этого хищника уникален и позволяет свести к минимуму случаи гибели белых медведей и травмирования людей, сталкивающихся с ними.

За 4 года работы группы с ее участием было рассмотрено более 20 конфликтных ситуаций, которые не могли быть разрешены без вмешательства человека и вызывали опасения гибели людей или животных. Из этих ситуаций в 4 случаях животные были изъяты из природной среды обитания, одной медведице, обнаруженной на острове Диксон с застрявшей в пасти консервной банкой, была оказана необходима ветеринарная помощь с последующим выпуском в природную среду, еще в 4 случаях животные по различным причинам погибли, а остальные конфликтные ситуации разрешились после ухода медведей от мест присутствия людей.

Важнейшим направлением работы Росприроднадзора является не только разрешение конфликтных ситуаций, но и их предупреждение – с этой целью Росприроднадзором и членами рабочей группы проводится масштабная профилактическая работа с органами власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления в наиболее сложных регионах и компаниями, работающими в арктических регионах.

Росприроднадзором во все субъекты Российской Федерации, на территории которых обитают белые медведи, направлены методические рекомендации

и брошюра «Предотвращение и смягчение конфликтов между человеком и белым медведем» с рекомендациями провести профилактическую работу среди населения, проживающего на территории обитания белого медведя, в том числе ведущего кочевой образ жизни, с целью информирования его о необходимых действиях в целях предотвращения конфликтных ситуаций с белым медведем. В настоящее время ведется работа по их актуализации, в том числе с учетом специфики деятельности людей в арктической зоне – в зависимости от того, проживают ли люди там постоянно, ведут кочевой образ жизни или работают и проживают в вахтовых поселках при разработке месторождений полезных ископаемых.

В начале 2023 года прошло первое масштабное обучающее мероприятие по разрешению конфликтных ситуаций с белым медведем – оно состоялось в поселке Диксон Красноярского края, ставшем за последние годы известным как «точка притяжения» конфликтных ситуаций между белым медведем и людьми. Семинар был проведен специалистами Союза зоопарков и аквариумов России и Московского зоопарка при поддержке Росприроднадзора.

Участие в мероприятии приняли специалисты в области поведения белого медведя, представители администрации п. Диксон, Министерства экологии Красноярского края, Енисейского межрегионального управления Росприроднадзора, МЧС, полиции, Пограничной службы, работников полярной метеостанции п. Диксон.

Первые результаты проведенной учебы не заставили себя ждать – в сентябре – октябре 2023 года в поселок Диксон пришел белый медведь и грамотные действия администрации поселка, сотрудников МЧС, Министерства экологии и рационального природопользования Красноярского края и соблюдение необходимых мер безопасности жителями поселка при консультационной поддержке рабочей группы позволили избежать конфликтов между животным и людьми до тех пор, пока медведь самостоятельно не покинул район поселка.

Для успешного и оперативного разрешения, а главное – предотвращения конфликтных ситуаций Росприроднадзор полагает важным и целесообразным создание в регионах, на территории которых обитают белые медведи, специальных служб «медвежьих патрулей» для обеспечения безопасного совместного сосуществования людей и белых медведей и сохранения и охраны уникального краснокнижного животного.

Президентом Российской Федерации В.В. Путиным поддержано предложение Росприроднадзора об организации проведения на постоянной основе органами исполнительной власти Архангельской области, Ямало-Ненецкого автономного округа, Красноярского края, Республики Саха (Якутия) и Чукотского автономного округа с участием Министерства Российской Федерации по развитию Дальнего Востока и Арктики и специалистов в области работы с белыми медведями семинаров и обучения населения, проживающего в ареале обитания белого медведя, по профилактике конфликтных ситуаций с белыми медведями и мерам безопасности при их возникновении, а также по созданию в этих регионах «медвежьего патруля» для обеспечения безопасного совместного сосуществования людей и белых медведей и сохранения и охраны уникального краснокнижного животного.

В 2024 году Росприроднадзором совместно с членами рабочей группы будет продолжена работа, направленная на профилактику возникновения конфликтных

ситуаций между белыми медведями и людьми и подготовку уполномоченных органов власти и населения в целях принятия первоочередных мер для благополучного разрешения возникающих конфликтных ситуаций.

Иные коллегиальные органы

Приказом Росприроднадзора от 20.12.2016 № 813 создана комиссия по рассмотрению материалов на получение разрешительных документов в области сохранения биологического разнообразия. В 2023 году проведено 62 заседания указанной комиссии.

В целях организации работы по исчислению размера вреда, причиненного компонентам окружающей среды, его предъявлению и (или) возмещению распоряжением Росприроднадзора от 27.07.2021 № 317-р создана Комиссия по рассмотрению вопросов признания расчетов размера вреда, причиненных компонентам окружающей среды, безнадежными к предъявлению и (или) возмещению. В 2023 году проведено 4 заседания Комиссии. На указанных заседаниях были приняты решения о снятии с контроля 55 расчетов размера вреда, причиненного окружающей среде, которые являются безнадежными к предъявлению и (или) возмещению.

Приказом Росприроднадзора от 27.05.2022 № 238 создана Межведомственная рабочая группа по формированию счета выбросов в атмосферный воздух. В состав межведомственной группы включены также представители Росстата, Минприроды России, Росгидромета. В 2022 году межведомственной рабочей группой по формированию счета выбросов в атмосферный воздух проведено 2 совещания, по результатам которых разработаны и утверждены приказом Росприроднадзора от 19.12.2022 № 560 Методические указания по формированию счета выбросов в атмосферный воздух. В 2023 году на основании утвержденной методики рассчитана величина ресурсов и использования выбросов в атмосферный воздух за 2021 год.

Приказом Росприроднадзора от 15.08.2023 № 368 создана Межведомственная рабочая группа по формированию счета отходов производства и потребления. В состав межведомственной группы включены также представители Росстата, Минприроды России, Роспотребнадзора, Минпромторга России. Проведение заседаний группы запланировано на 2024 год в целях подготовки Методических указаний по формированию счета отходов производства и потребления.

2.6. Взаимодействие с общественностью и работа с гражданами

Рассмотрение обращений и прием граждан в Росприроднадзоре осуществляются в соответствии с Федеральным законом от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации», а также приказами Росприроднадзора от 19.10.2015 № 832 «Об утверждении Инструкции о порядке рассмотрения обращений граждан и организаций в Федеральной службе по надзору в сфере природопользования» и от 27.03.2023 № 146 «Об организации личного приема граждан».

Всего за 2023 год в центральный аппарат Росприроднадзора поступило 8 212 обращений граждан.

В том числе рассмотрены в центральном аппарате Службы обращения, поступившие:

из Администрации Президента Российской Федерации – 1 565 обращений;
из Минприроды России – 1 550 обращений;
на официальный сайт Росприроднадзора – 3 781 обращение;
из других источников – 1 316 обращений.

Более половины поступивших обращений касается загрязнения окружающей среды выбросами и сбросами различных предприятий, а также санкционированных и несанкционированных размещений всех видов отходов – 4 731 обращение.

Далее следуют обращения о нарушениях водного законодательства, строительства в водоохранных зонах, осуществляющегося с нарушением законодательства об охране окружающей среды и нанесением ущерба экологии и населению – 682 обращения, о жестоком обращении с животными – 589 обращений, по вопросу проведения государственной экологической экспертизы – 365 обращений.

Кроме этого, зарегистрированы и рассмотрены обращения о нарушениях в сфере недропользования – 193 обращения, о нарушениях в сфере обращения с животными и растениями, занесенными в Красную книгу Российской Федерации или находящимися под угрозой исчезновения (СИТЕС) – 112 обращений, о нарушениях лесного законодательства – 224 обращения, по вопросам нарушения законодательства об особо охраняемых природных территориях (далее – ООПТ), о незаконной рубке ценных пород деревьев, незаконной застройке территории ООПТ, о вопросах экологической обстановки на Байкальской природной территории – 186 обращений.

Также актуальны обращения о нарушениях земельного законодательства – 192 обращения, по вопросам охоты и рыбалки – 245 обращений, о получении разрешительных документов, связанных с обращением с отходами, трансграничным перемещением отходов, выбросами, о паспортизации отходов, а также расчете и внесении платы за НВОС и оплате госпошлины – 14 обращений.

3. КОНТРОЛЬНАЯ (НАДЗОРНАЯ) ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ

3.1. Результаты осуществления контрольной (надзорной) деятельности

Федеральный государственный контроль (надзор) осуществляется Росприроднадзором в соответствии с требованиями Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ) и положений о видах федерального государственного контроля (надзора), осуществление которых полностью или частично возложено на Росприроднадзор.

Росприроднадзором в 2023 году проводились плановые и внеплановые контрольные (надзорные) мероприятия в отношении объектов контроля в рамках федерального государственного экологического контроля (надзора), федерального государственного земельного контроля (надзора), федерального государственного лесного контроля (надзора), федерального государственного (контроля) надзора в области обращения с животными и федерального государственного геологического контроля (надзора), а также мероприятия без взаимодействия с контролируемыми лицами.

Плановые проверки проводились на основании планов проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий на 2023 год, сформированных в соответствии с требованиями Правил формирования плана проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий на очередной календарный год, его согласования с органами прокуратуры, включения в него и исключения из него контрольных (надзорных) мероприятий в течение года, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 31.12.2020 № 2428 (далее – Правила № 2428), согласованных с органами прокуратуры и утвержденных в установленном порядке.

Результаты проведенных плановых и внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий в установленном порядке внесены в ФГИС «Единый реестр контрольных (надзорных) мероприятий».

Положениями о видах федерального государственного контроля (надзора) установлены требования к организации и осуществлению видов федерального государственного контроля (надзора), в том числе обязанность применения при организации и осуществлении видов федерального государственного контроля (надзора) риск-ориентированного подхода, требования о формировании перечней объектов контроля в рамках вида федерального государственного контроля (надзора), требования об отнесении объектов контроля к категориям риска и критерии отнесения объектов контроля к соответствующим категориям риска.

Для обеспечения осуществления видов федерального государственного контроля (надзора) и в целях исполнения требований Федерального закона № 248-ФЗ и положений о видах федерального государственного контроля (надзора) территориальными органами Росприроднадзора сформированы перечни объектов контроля для каждого вида федерального государственного контроля (надзора), осуществление которых возложено на Росприроднадзор. Ведение перечней объектов контроля осуществляется посредством ФГИС «Единый реестр видов

государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее – ЕРВК) и программно-технического комплекса «Государственный контроль (надзор)»).

Таблица 1. Количество объектов контроля для каждого вида федерального государственного контроля (надзора) по категориям риска на 31.12.2023

Вид государственного контроля (надзора)	Количество объектов контроля по категориям риска						
	Всего	Чрезвычайно высокая	Высокая	Значительная	Средняя	Умеренная	Низкая
Всего, из них:	399 902	2 543	6 262	32 689	96 127	193 921	68 360
федеральный государственный охотничий контроль (надзор)	2	0	0	0	0	0	2
федеральный государственный земельный контроль (надзор)	99 709	1 958	2 773	11 655	31 663	41 083	10 577
федеральный государственный контроль (надзор) в области обращения с животными	143	1	74	1	42	0	25
федеральный государственный контроль (надзор) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий	7	0	0	0	3	0	4
федеральный государственный контроль (надзор) в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания	2	0	1	0	0	0	1
федеральный государственный геологический контроль (надзор)	24 220	136	906	3 950	4 039	12 328	2 861
федеральный государственный экологический контроль (надзор)	275 665	448	2 508	17 083	60 380	140 474	54 772
федеральный государственный лесной контроль (надзор)	154	0	0	0	0	36	118

В соответствии с ограничениями, установленными пунктом 11(3) постановления Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля

(надзора), муниципального контроля» (далее – постановление Правительства № 336), в планы проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий центрального аппарата Росприроднадзора и территориальных органов Росприроднадзора на 2023 год включены плановые контрольные (надзорные) мероприятия только в отношении объектов контроля, отнесенных к категориям чрезвычайно высокого и высокого риска.

Утвержденный план центрального аппарата Росприроднадзора включал в себя контрольные (надзорные) мероприятия в отношении 30 объектов контроля, из них:

в рамках федерального государственного экологического контроля (надзора) – 2 объекта контроля чрезвычайно высокого риска и 8 объектов контроля высокого риска;

в рамках федерального государственного геологического контроля (надзора) – 1 объект контроля чрезвычайно высокого риска и 17 объектов контроля высокого риска;

в рамках федерального государственного земельного контроля (надзора) – 2 объекта контроля высокого риска.

Утвержденные планы территориальных органов Росприроднадзора содержали сведения о планируемых к проведению в 2023 году контрольных (надзорных) мероприятиях в отношении 2 631 объекта контроля, из них:

в рамках федерального государственного экологического контроля (надзора) – 265 объектов контроля чрезвычайно высокого риска и 1 155 объектов контроля высокого риска;

в рамках федерального государственного геологического контроля (надзора) – 63 объекта контроля чрезвычайно высокого риска и 396 объектов контроля высокого риска;

в рамках федерального государственного земельного контроля (надзора) – 50 объектов контроля чрезвычайно высокого риска и 694 объекта контроля высокого риска;

в рамках федерального государственного контроля (надзора) в области обращения с животными – 8 объектов контроля высокого риска.

Таблица 2. Результаты контрольных (надзорных) мероприятий в 2022-2023 гг.

Показатель	2022 год	2023 год
Общее количество проведенных контрольных (надзорных) мероприятий с взаимодействием, в т.ч.:	7 064	6 623
плановые проверки	757	2 067
внеплановые проверки	6 242	4 584
инспекционный визит	59	41
рейдовый осмотр	6	4
Выявлено нарушений в рамках контрольных (надзорных) мероприятий с взаимодействием	11 967	15 367
Общее количество наложенных административных наказаний	10 104	5 479

**Таблица 3. Меры реагирования, принятые по фактам выявленных нарушений
в рамках проведения контрольных (надзорных) мероприятий**

Показатель	2022 год	2023 год
Общее количество наложенных административных наказаний, в т.ч. по виду наказания:	10 104	5 479
административное приостановление деятельности	3	2
предупреждение	2 150	1 442
административный штраф, в т.ч.:	7 951	4 035
на гражданина	289	85
на должностное лицо	3 018	1 477
на индивидуального предпринимателя	67	9
на юридическое лицо	4 577	2 464
Общая сумма наложенных штрафов, в тыс. руб., в т.ч.:	536 545	435 895,37
на гражданина	2 813	5 226
на должностное лицо	40 159	58 664,6
на индивидуального предпринимателя	1 687	27 129
на юридическое лицо	491 886	344 875,77
Общая сумма уплаченных (взысканных) штрафов, в тыс. руб.	471 375	245 423,9

В соответствии с ограничениями, установленными пунктом 11(3) постановления Правительства № 336, в планы проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий центрального аппарата Росприроднадзора и территориальных органов Росприроднадзора на 2024 год включены плановые контрольные (надзорные) мероприятия только в отношении объектов контроля, отнесенных к категориям чрезвычайно высокого и высокого риска.

Утвержденный план центрального аппарата Росприроднадзора включает в себя 7 контрольных (надзорных) мероприятий в рамках федерального государственного экологического контроля (надзора).

Утвержденные планы территориальных органов Росприроднадзора содержат сведения о планируемых к проведению в 2024 году 1 563 контрольных (надзорных) мероприятиях, из них:

в рамках федерального государственного экологического контроля (надзора) – 1017 контрольных (надзорных) мероприятий;

в рамках федерального государственного геологического контроля (надзора) – 271 контрольное (надзорное) мероприятие;

в рамках федерального государственного земельного контроля (надзора) – 279 контрольных (надзорных) мероприятий;

в рамках федерального государственного контроля (надзора) в области обращения с животными – 26 контрольных (надзорных) мероприятий.

Федеральный государственный экологический контроль (надзор)

Порядок организации и осуществления федерального государственного экологического контроля (надзора) определен Положением о федеральном

государственном экологическом контроле (надзоре), утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1096.

Предметом федерального государственного экологического контроля (надзора) является:

а) соблюдение обязательных требований в области охраны окружающей среды, включая требования, содержащиеся в разрешительных документах и установленные в соответствии с международными договорами Российской Федерации, Федеральным законом № 7-ФЗ, Федеральным законом № 174-ФЗ, Федеральным законом от 30.11.1995 № 187-ФЗ «О континентальном шельфе Российской Федерации», Федеральным законом от 19.07.1997 № 109-ФЗ «О безопасном обращении с пестицидами и агрохимикатами», Федеральным законом № 89-ФЗ, Федеральным законом № 96-ФЗ, Федеральным законом от 30.07.1998 № 155-ФЗ «О внутренних морских водах, территориальном море и прилежащей зоне Российской Федерации», Федеральным законом от 17.12.1998 № 191-ФЗ «Об исключительной экономической зоне Российской Федерации», Федеральным законом от 01.05.1999 № 94-ФЗ «Об охране озера Байкал», Градостроительным кодексом Российской Федерации, Водным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 07.12.2011 № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении», Федеральным законом от 21.07.2014 № 219-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране окружающей среды» и отдельные законодательные акты Российской Федерации», Федеральным законом от 26.07.2019 № 195-ФЗ «О проведении эксперимента по квотированию выбросов загрязняющих веществ и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части снижения загрязнения атмосферного воздуха» и принятыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также лицензионных требований к деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I-IV классов опасности;

б) соблюдение изготовителем, исполнителем (лицом, выполняющим функции иностранного изготовителя), продавцом требований, установленных техническими регламентами, или обязательных требований, подлежащих применению до дня вступления в силу технических регламентов в соответствии с Федеральным законом от 27.12.2002 № 184-ФЗ «О техническом регулировании».

Таблица 4. Осуществление федерального государственного экологического контроля (надзора) в 2022-2023 гг.

Показатель	2022 год	2023 год
Общее количество проведенных контрольных (надзорных) мероприятий, в т.ч.:	13 123	17 285
инспекционный визит	37	38
выездное обследование	7 281	11 957
плановые проверки	445	1 062
внеплановые проверки	5 360	4 228
Выявлено нарушений в ходе контрольных (надзорных) мероприятий	14 131	19 515
Общее количество наложенных административных наказаний	8 201	4 657

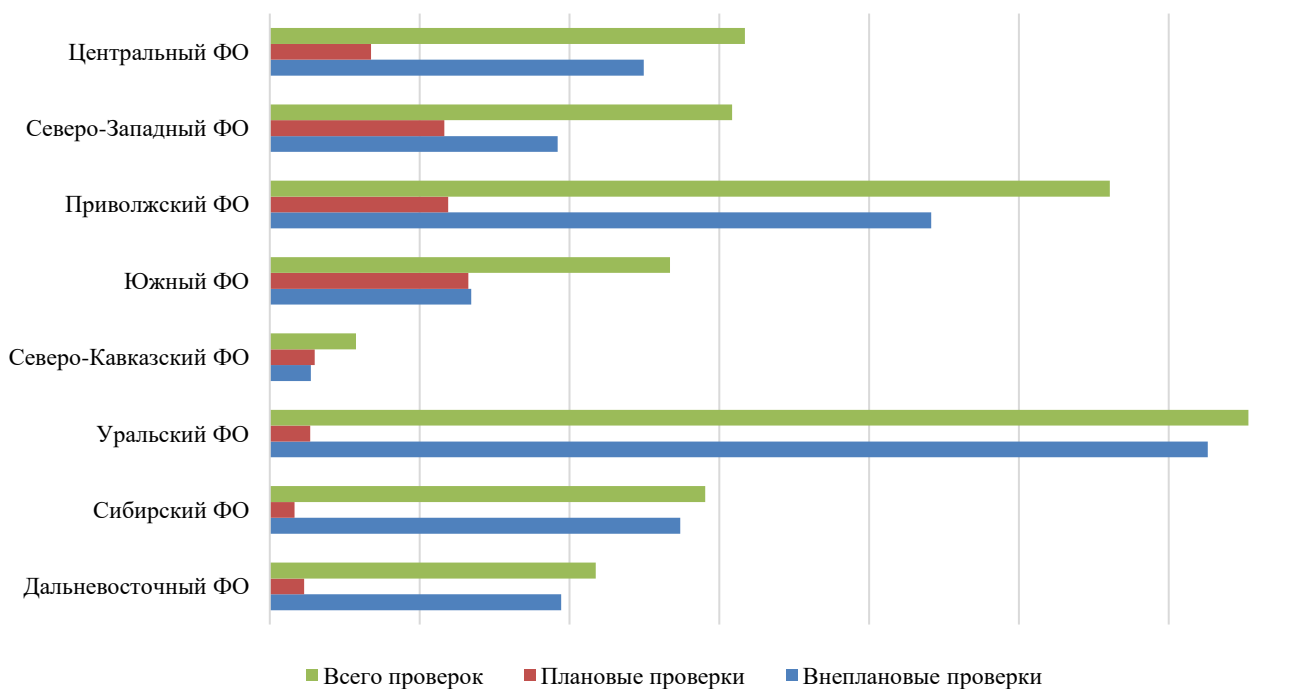


Рисунок 9. Соотношение проведенных проверок по федеральным округам Российской Федерации

Постановлением Правительства № 336 также были наложены ограничения на проведение внеплановых проверок. В отчетном периоде в рамках федерального государственного экологического надзора проводились внеплановые проверки по следующим поручениям.

В целях исполнения подпункта «а» пункта 9 перечня поручений Президента Российской Федерации от 06.07.2021 № Пр-1170 по обеспечению проведения инвентаризации стационарных источников выбросов загрязняющих веществ, расположенных на объектах I категории, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду (далее – объекты НВОС), в г. Омске и других городах-участниках федерального проекта «Чистый воздух» национального проекта «Экология» заместителем Председателя Правительства Российской Федерации В.В. Абрамченко дано поручение в адрес Федеральной службы по надзору в сфере природопользования от 30.09.2021 № ВА-П11-13679 о проведении в период с 15.09.2021 по 20.12.2022 внеплановых выездных проверок соблюдения обязательных требований в области охраны окружающей среды на 175 объектах I категории НВОС на предмет оценки достоверности результатов инвентаризации стационарных источников выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух, расположенных на данных объектах.

По результатам контрольных (надзорных) мероприятий, проведенных территориальными органами Росприроднадзора в отношении 72 объектов НВОС, выявлено 397 нарушений, непосредственно касающихся недостоверно проведенной инвентаризации источников выбросов и выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух, выданы предписания об устранении выявленных нарушений обязательных требований.

В связи с вступлением в силу постановления Правительства № 336 дальнейшая работа по проведению внеплановых проверок на предмет оценки достоверности

инвентаризации стационарных источников выбросов загрязняющих веществ с 15.03.2022 прекращена.

В целях исполнения поручения Президента Российской Федерации от 06.07.2021 № Пр-1170 Росприроднадзором проведены плановые проверки, а также внеплановые проверки и профилактические визиты в отношении 76 объектов НВОС I категории на основании поручений Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации В.В. Абрамченко от 29.05.2023 № ВА-П11-6929 и № ВА-П11-6931 о проведении внеплановых проверок и профилактических визитов в соответствии пунктами 11 (5) и 11 (6) Постановления Правительства № 336 в 2023 году на ранее непроверенных объектах НВОС I категории с целью осуществления оценки достоверности инвентаризации стационарных источников выбросов загрязняющих веществ, расположенных на указанных объектах.

По результатам проведенных плановых, внеплановых проверок и профилактических визитов в 2023 году выявлено 476 нарушений требований законодательства в области охраны атмосферного воздуха, касающихся недостоверных сведений, содержащихся в проведенной хозяйствующими субъектами инвентаризации стационарных источников выбросов загрязняющих веществ.

Основными нарушениями требований законодательства в части достоверности проведенной инвентаризации стационарных источников выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух, выявленными при проведении указанных контрольных (надзорных) мероприятий, являются:

выброс загрязняющих веществ в атмосферный воздух, не учтенных при проведении инвентаризации выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух;

несоответствие типов, видов, наименований и геометрических характеристик источников выбросов фактическим значениям;

недостоверность количественных показателей стационарных источников выбросов, которые постоянно или временно эксплуатируются (функционируют) и находятся на объекте;

несоответствие точек отбора проб промышленных выбросов требованиям нормативно-технических документов;

необоснованное применение методик расчета выбросов загрязняющих веществ от стационарных источников выбросов;

несоответствие эффективности газоочистных установок проектным показателям.

Анализ результатов проведенных плановых и внеплановых проверок, а также профилактических визитов показал, что инвентаризация стационарных источников и выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух большей части объектов НВОС I категории, расположенных в городах-участниках федерального проекта «Чистый воздух» национального проекта «Экология», содержит недостоверные сведения. Так из фактически проверенных 76 объектов НВОС I категории инвентаризация является недостоверной для 75 объектов НВОС I категории, что составляет 98,7 %.

Полученная при осуществлении государственного экологического надзора информация о выявленных нарушениях, которые могут повлечь нарушения

обязательных требований законодательства Российской Федерации в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения, направлена в территориальные органы Роспотребнадзора для принятия мер в рамках компетенции.

Материалы плановых и внеплановых проверок, а также профилактических визитов направлены в органы прокуратуры для принятия мер в рамках компетенции.

По результатам проведенных плановых и внеплановых проверок, а также профилактических визитов выданы предписания об устранении выявленных нарушений обязательных требований, в том числе, в части приведения инвентаризации стационарных источников и выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух в соответствие с требованиями действующего законодательства в области охраны окружающей среды.

Во исполнение поручения Правительства Российской Федерации от 03.08.2023 № ВА-П11-9291 в период с 10.08.2023 по 21.06.2023, с 31.08.2023 по 01.09.2023 проведена внеплановая выездная проверка в отношении общества с ограниченной ответственностью «Порт Угольный». По результатам контрольных (надзорных) мероприятий выявлено 19 нарушений обязательных требований законодательства Российской Федерации об охране окружающей среды, составлен акт проверки, выдано предписание об устранении выявленных нарушений обязательных требований.

В ходе проверки выявлены следующие нарушения:

отчет по инвентаризации стационарных источников и выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух от 2020 года не соответствует требованиям, установленным приказом Минприроды России от 19.11.2021 № 871 «Об утверждении Порядка проведения инвентаризации стационарных источников и выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух, корректировки ее данных, документирования и хранения данных, полученных в результате проведения таких инвентаризации и корректировки»;

отчет по инвентаризации стационарных источников и выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух от 2020 года содержит недостоверные данные о количественных и качественных показателях выбросов;

расчет нормативов допустимых выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух для объекта, оказывающего негативное воздействие на окружающую среду, разработан на основе недостоверных данных инвентаризации выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух о количественных и качественных показателях выбросов;

выброс загрязняющих веществ в атмосферный воздух с превышением установленных нормативов;

план мероприятий по уменьшению выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух в периоды неблагоприятных метеорологических условий разработан на основе недостоверных данных инвентаризации источников выбросов в атмосферный воздух о количественных и качественных показателях выбросов;

программа производственного экологического контроля (далее – ПЭК), утвержденная 01.09.2020, разработана на основании недостоверных данных

инвентаризации источников выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух о количественных и качественных показателях выбросов;

программа ПЭК не соответствует установленным требованиям к ее содержанию;

отчет о результатах ПЭК за 2022 год не представлен в адрес территориального органа Росприроднадзора в рамках отчетной кампании;

в государственном реестре объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, содержатся недостоверные сведения об объекте негативного воздействия на окружающую среду ООО «Порт Угольный»;

ООО «Порт Угольный» не осуществляет проведение мониторинга наблюдения за гидрохимическими и органолептическими показателями при проведении отбора проб сточной воды;

на объекте, принадлежащему ООО «Порт Угольный», подъездные пути, технологические проезды, находящиеся в водоохранной зоне водного объекта, по которым осуществляется движение и стоянка механических транспортных средств, не оборудованы твердым покрытием;

ООО «Порт Угольный», осуществляя хозяйственную деятельность, использует водный объект с нарушением условий решения на водопользование;

загрязнение причала ООО «Порт Угольный» угольной пылью;

причалы ООО «Порт Угольный» не оборудованы сооружениями, обеспечивающими охрану водных объектов от загрязнения, засорения, заиления и истощения вод;

сбор и очистка поверхностных сточных вод с производственной территории ООО «Порт Угольный» и с причалов не производится;

ООО «Порт Угольный» осуществляет хозяйственную деятельность во внутренних морских водах и в территориальном море с нарушениями условий положительного заключения государственной экологической экспертизы;

ООО «Порт Угольный» производит накопление отходов производства и потребления в емкостях, расположенных на необорудованных в соответствии с действующим законодательством площадках, места накопления отходов на территории ООО «Порт Угольный» не соответствуют законодательству в области охраны окружающей среды;

ООО «Порт Угольный» не осуществлял учет образования и движения отходов производства и потребления за 2018, 2019, 2020, 2021 гг.;

ООО «Порт Угольный» сбрасывает сточные воды на рельеф на расстоянии порядка 5м от уреза воды бухты Угольная Анадырского залива Берингова моря;

установлены превышения содержания загрязняющих веществ в природных морских водах у причала ООО «Порт Угольный»: взвешенные вещества – в 2,4 раза, сульфаты – более чем в 3,5 раза, фосфаты – более чем в 500 раз, фенолы – в 5,6 раза, железо – в 7,2 раза, медь – в 8,8 раза;

отбор проб сточных вод в рамках осуществления ПЭК организацией, не имеющей аккредитации в соответствии с законодательством Российской Федерации об аккредитации в национальной системе аккредитации.

Во исполнение поручения Правительства Российской Федерации от 20.10.2022 № ВА-П11-17970 Росприроднадзором организованы и проведены внеплановые выездные проверки в рамках осуществления федерального государственного

экологического контроля (надзора), федерального государственного земельного контроля (надзора) в отношении объектов недвижимости, находящихся в частной собственности и расположенных на территории городского округа Усолье-Сибирское Иркутской области (далее – Объекты).

Согласно поручению в рамках федерального государственного экологического контроля (надзора) проверено 13 Объектов, эксплуатируемых 14 юридическими лицами, в рамках федерального государственного земельного контроля (надзора) проверено 12 Объектов, эксплуатируемых 12 юридическими лицами.

По результатам контрольных (надзорных) мероприятий, проведенных в рамках федерального государственного экологического контроля (надзора), выявлено 44 нарушения обязательных требований законодательства Российской Федерации в области охраны окружающей среды.

ООО «Инженерный центр» – 13;

АО «Усольестройматериалы» – 8;

ООО «Антарктида» – 8;

ОАО «Иркутская электросетевая компания» – 5;

ООО «Байкальская энергетическая компания» – 2;

ООО «АкваСервис» – 2;

ООО «Стройпродукт» – 2;

ООО «Усолье-Энерго-Транзит» – 2;

ООО «Амперия» – 1;

ООО «Руссоль» – 1.

Анализ результатов проведенных контрольных (надзорных) мероприятий показал наличие у предприятий следующих нарушений:

объекты негативного воздействия на окружающую среду не поставлены на государственный учет в государственном реестре объектов НВОС;

руководство предприятий не имеет подготовки в области охраны окружающей среды и экологической безопасности;

не проведена инвентаризация источников выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух;

не ведется учет образовавшихся отходов производства и потребления;

отсутствует разработанная и утвержденная программа производственного экологического контроля;

не проводится актуализация сведений об объекте НВОС;

допускается захламление отходами производства и потребления территории объекта НВОС и прилегающей территории;

не вносится плата за НВОС.

По результатам контрольных (надзорных) мероприятий составлены акты проверок, в установленных законом случаях были выданы предписания об устранении выявленных нарушений обязательных требований с учетом требований, установленных постановлением Правительства № 336.

В отношении четырех объектов контроля составлены акты о невозможности проведения контрольных (надзорных) мероприятий:

ООО «Регион» – в связи с переходом права собственности на объекты недвижимости ООО «Усольская электросетевая компания» (ИНН 0300001816);

ООО «Байкальская компания» – по причине неосуществления хозяйственной деятельности на объекте-сооружении с кадастровым номером 38:31:000003 в связи с передачей права собственности другому юридическому лицу – ООО «Восточно-Сибирская торговая компания» (ИНН 8506008802) на срок 11 месяцев;

физическое лицо Чуборко Р.Г. – в связи с неосуществлением деятельности и передачей прав собственности ИП Кочуковой Е.Н. (ИНН 381933396979) на срок 11 месяцев;

физическое лицо Шестопалов В.Г. – в связи со смертью владельца земельного участка. При этом территориальным органом Росприроднадзора проведено выездное обследование объекта без взаимодействия с контролируемым лицом, по результатам которого выявлено 5 нарушений обязательных требований природоохранного законодательства. На момент проведения контрольных (надзорных) мероприятий установлено отсутствие собственника у объектов недвижимости.

Согласно общедоступным сведениям реестра наследственных дел, размещенного на официальном сайте Федеральной нотариальной палаты, нотариусом Яковлевым Е.М. в отношении собственности Шестопалова В.Г. открыто наследственное дело.

По результатам контрольных (надзорных) мероприятий, проведенных в рамках федерального государственного земельного контроля (надзора), выявлено 31 нарушение обязательных требований законодательства Российской Федерации об охране окружающей среды:

ООО «Байкальская энергетическая компания» – 8;

СХАО «Белореченское» – 7;

физическое лицо Прочанкин П.А. – 6;

ООО «Амперия» – 2;

ОАО «Иркутская электросетевая компания» – 2;

ПАО «Иркутскэнерго» – 2;

АО «Усольестройматериалы» – 2;

ООО «Усольская электросетевая компания» – 2.

В ходе проведения контрольных (надзорных) мероприятий в рамках лабораторного сопровождения федерального государственного земельного контроля (надзора) подведомственным Росприроднадзору учреждением совместно с инспекторским составом произведены отборы проб компонентов окружающей среды, по результатам испытаний которых установлено наличие в почве загрязняющих веществ в концентрациях, превышающих показатели предельно допустимых концентраций загрязняющих веществ.

Анализ проведенных контрольных (надзорных) мероприятий показал наличие у предприятий следующих нарушений:

выполнение земельных работ в отсутствие разрешительных документов и без проведения мероприятий по улучшению земель и охране почв;

загрязнение земельного участка такими загрязняющими веществами как: железо, кобальт, нефтепродукты, никель, медь, хром, цинк, свинец, ртуть (общая);

не выполняются планы мероприятий по охране земель.

По результатам контрольных (надзорных) мероприятий составлены акты проверок, в установленных законом случаях были выданы предписания об устранении выявленных нарушений.

По результатам проверок, проведенных в отношении ООО «Инженерный центр», физических лиц Логина Н.И., Шалаевой Я.А., Киселева Ю.В., нарушений обязательных требований законодательства Российской Федерации в области охраны окружающей среды не выявлено.

Дополнительно сообщаем, что по поручению центрального аппарата Росприроднадзора территориальным органом Росприроднадзора инициированы внеплановые выездные проверки в отношении новых собственников объектов недвижимости: ООО «Восточно-Сибирская торговая компания», ООО «Усольская электросетевая компания», ИП Кочуковой Елены Николаевны.

В связи с отказом Байкальской межрегиональной природоохранной прокуратуры в проведении внеплановых проверок, территориальным органом Росприроднадзора проведены выездные обследования в отношении вышеуказанных юридических лиц без взаимодействия с контролируруемыми лицами, по результатам которых установлено следующее.

В ходе проведения выездного обследования в отношении объектов ООО «Восточно-Сибирская торговая компания» специалистами ФГБУ «ЦЛАТИ по СФО» совместно с инспекторским составом Росприроднадзора вблизи сооружения с кадастровым номером 38:31:000003:325 осуществлен отбор проб атмосферного воздуха.

Согласно экспертному заключению, выданному ФГБУ «ЦЛАТИ по СФО», по результатам отбора проб, лабораторных исследований, измерений и испытаний в рамках обеспечения государственного контроля (надзора) в сфере природопользования и охраны окружающей среды, при сравнении полученных показателей с СанПин 1.2.3685-21 «Гигиенические нормативы и требования к обеспечению безопасности и (или) безвредности для человека факторов среды обитания» превышений ПДК не установлено.

В ходе проведения выездного обследования в отношении объектов ООО «Усольская электросетевая компания» специалистами ФГБУ «ЦЛАТИ по СФО» совместно с инспекторским составом Росприроднадзора вблизи сооружений с кадастровыми номерами 38:31:000003:375, 38:31:000000:738, 38:31:000003:337 осуществлен отбор проб атмосферного воздуха. При этом возле сооружения с кадастровым номером 38:31:000000:914 испытание атмосферного воздуха не проводилось в связи с отсутствием подъездных путей.

Согласно экспертному заключению, выданному ФГБУ «ЦЛАТИ по СФО», по результатам отбора проб, лабораторных исследований, измерений и испытаний в рамках обеспечения государственного контроля (надзора) в сфере природопользования и охраны окружающей среды, при сравнении полученных показателей с СанПин 1.2.3685-21 «Гигиенические нормативы и требования к обеспечению безопасности и (или) безвредности для человека факторов среды обитания» превышений ПДК не установлено.

В ходе проведения выездного обследования в отношении объектов индивидуального предпринимателя Кочуковой Елены Николаевны специалистами

ФГБУ «ЦЛАТИ по СФО» совместно с инспекторским составом Росприроднадзора вблизи сооружения с кадастровым номером 38:31:000000:777 осуществлен отбор проб атмосферного воздуха.

Согласно экспертному заключению, выданному ФГБУ «ЦЛАТИ по СФО», по результатам отбора проб, лабораторных исследований, измерений и испытаний в рамках обеспечения государственного контроля (надзора) в сфере природопользования и охраны окружающей среды, при сравнении полученных показателей с СанПин 1.2.3685-21 «Гигиенические нормативы и требования к обеспечению безопасности и (или) безвредности для человека факторов среды обитания» превышений ПДК не установлено.

В период с 22.03.2023 по 27.03.2023 Росприроднадзором во исполнение поручения Правительства Российской Федерации от 10.03.2023 № ВА-П11-3252 осуществлены контрольные (надзорные) мероприятия в виде выездных обследований в целях оценки соблюдения обязательных требований природоохранного законодательства в водоохраных зонах и акваториях водных объектов – рек Кудепста и Мзымта, по результатам которых установлены следующие нарушения обязательных требований в результате хозяйственной деятельности контролируемых лиц: ООО «РУИЗ», ИП Богосян Ашот Грайрович, ООО «ДЕМЕТРА», ООО «ЮгВодоТех», выполняющих дноуглубительные, взрывные, буровые и другие работы, связанные с изменением дна и берегов поверхностного водного объекта:

в водоохраных зонах рек Кудепста и Мзымта в отсутствие твердой поверхности допускается движение и стоянка спецтехники, автомобилей;

строения, находящиеся в водоохраных зонах рек Кудепста и Мзымта, не оборудованы ливневыми стоками;

в нарушение требований, установленных в решениях о предоставлении водных объектов в пользование, выявлены факты проведения работ вне границ выделенного участка.

С учетом ограничений, установленных постановлением Правительства № 336, материалы контрольных (надзорных) мероприятий направлены в правоохранительные органы для возбуждения производства по делам об административных правонарушениях и в Министерство природных ресурсов Краснодарского края для инициирования принудительного прекращения права пользования водным объектом. Кроме того, контролируемым лицам объявлены предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований.

Во исполнение поручения Правительства Российской Федерации от 10.03.2023 № ВА-П11-33пр в период с 06.04.2023 по 10.04.2023 Росприроднадзором осуществлены контрольные (надзорные) мероприятия в виде выездных обследований в целях оценки соблюдения обязательных требований природоохранного законодательства в водоохранной зоне и акватории водного объекта – озера Тамбукан, на территории государственного природного заказника регионального значения «Тамбуканский», по результатам которых выявлены следующие нарушения обязательных требований природоохранного законодательства в рамках осуществления федерального государственного земельного надзора:

проведена распашка земель (в том числе земель сельскохозяйственного назначения) на земельных участках особо охраняемой территории заказника

(земельный участок с координатами 43°57'28" с.ш., 43°8'54" в.д. в границах кадастрового квартала 07:02:1900000, земельный участок с кадастровым номером 07:02:1800000:83, 07:02:1800000:139, земельный участок без кадастрового номера по координатам 43,95216 с.ш., 43,18504 в.д., на отдалении 830 м в юго-восточном направлении от озера «Тамбукан», в границах кадастрового квартала 07:02:1800000, земельный участок с кадастровым номером 07:02:1800000:87, земельный участок с кадастровым номером 07:02:1800000:266, земельный участок с кадастровым номером 07:02:1800000:267).

Организован отвод ливневых вод на земельный участок с координатами 43°96'63" с.ш., 43°16'11" в.д., и 43°96'62" с.ш., 43°16'36" в.д. с последующим сбросом сточных вод в водный объект – озеро Тамбукан.

По результатам выездных обследований, проведенных в рамках осуществления федерального государственного экологического надзора, выявлены следующие нарушения обязательных требований природоохранного законодательства:

на территории государственного природного заказника регионального значения «Тамбуканский» и в водоохранной зоне водного объекта – озера Тамбукан выявлены факты несанкционированного размещения отходов производства и потребления;

в прибрежной защитной полосе озера Тамбукан в границах второй зоны санитарной (горно-санитарной) охраны размещаются объекты, обладающие признаками капитального (некапитального) строительства, сооружения, не связанные непосредственно с созданием и развитием сферы курортного лечения и отдыха.

С учетом ограничений, установленных постановлением Правительства № 336, материалы контрольных (надзорных) мероприятий направлены в правоохранительные органы для возбуждения производства по делам об административных правонарушениях, в министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды Ставропольского края, министерство природных ресурсов и экологии Кабардино-Балкарской Республики, Россельхознадзор, Росреестр для принятия мер реагирования в рамках компетенции.

В соответствии с пунктом 5 протокола совещания у Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации В.В. Абрамченко от 28.07.2023 № ВА-П11-75пр Федеральной службе по надзору в сфере природопользования поручено проведение отборов проб атмосферного воздуха в период сжигания пожнивных остатков на рисовых полях в осенний период 2023 года.

В целях организации измерений качества атмосферного воздуха в близлежащих населенных пунктах в период сжигания пожнивных остатков рисовой соломы Росприроднадзором совместно с Росгидрометом и Роспотребнадзором были проведены совещания, по результатам которых были:

разработан алгоритм межведомственного взаимодействия;

согласованы формат и сроки еженедельного предоставления информации от подведомственных учреждений Росгидромета, Росприроднадзора и Роспотребнадзора о результатах анализа отобранных проб атмосферного воздуха в период сжигания пожнивных остатков на рисовых полях;

определен перечень измеряемых в атмосферном воздухе загрязняющих веществ.

По представленной Минсельхозом России информации, сжигание пожнивных остатков на рисовых полях запланировано на территориях 6 субъектов Российской Федерации (Астраханской и Ростовской областей, Еврейской автономной области, Краснодарского и Приморского краев, Республики Адыгея) в период с сентября 2023 года по май 2024 года на полях общей площадью 139 638,5 га. Самые крупные по площади рисовые поля находятся в Краснодарском крае 110 141,0 га и Ростовской области – 13 093,5 га.

На территории 3-х субъектов Российской Федерации (Республик Дагестан и Калмыкия, Чеченской Республики) сжигание остатков рисовой соломы на полях не проводилось ввиду ее использования в качестве корма или подстилки для скота на животноводческих комплексах.

В соответствии с постановлением Правительства Ростовской области от 17.04.2023 № 290 на территории Ростовской области был установлен особый противопожарный режим с 29.04.2023 по 15.10.2023, а также запрет на сжигание пожнивных остатков в указанные даты на всей территории Ростовской области.

Согласно постановлению Губернатора Еврейской автономной области от 12.10.2023 № 212 «Об установлении на территории Еврейской автономной области особого противопожарного режима» на всей территории Еврейской автономной области установлен особый противопожарный режим с 14.10.2023, в том числе запрет на проведение сельскохозяйственных палов.

В целях оперативного взаимодействия и получения информации о сжигании пожнивных остатков на рисовых полях территориальными органами Росприроднадзора были инициированы рабочие встречи с представителями территориальных органов Росгидромета, Роспотребнадзора, МЧС России, Россельхознадзора, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации (Ростовской области, Краснодарского края, Республики Адыгея, Приморского края, Хабаровского края, Еврейской автономной области, Магаданской области, Республики Дагестан, Чеченской Республики, Астраханской области).

По информации Дальневосточного межрегионального управления Росприроднадзора, сельхозпредприятия, осуществляющие выращивание риса в регионе, используют рисоуборочные комбайны, оборудованные измельчителями соломы.

По вопросу исполнения пункта 5 протокола совещания от 28.07.2023 № ВА-П11-75пр с участием представителей Аппарата Правительства Российской Федерации, Росгидромета, Росприроднадзора, Роспотребнадзора, МЧС России и общественно-экспертного совета по национальному проекту «Экология» было принято совместное решение об оперативном взаимном обмене информацией, необходимой для планирования и незамедлительной организации измерений качества атмосферного воздуха в населенных пунктах, примыкающих к полям сжигания пожнивных остатков.

Во исполнение протокола совещания МЧС России обеспечил ежедневное представление в Росгидромет сведений о запланированных сжиганиях в муниципальных районах с указанием даты, расстояния до ближайшего населённого пункта, планируемой площади выжигания, собственника (арендатора) земельного участка. Общественно-экспертный совет по национальному проекту «Экология»

(Общероссийская общественная организация по охране и защите природных ресурсов «Российское экологическое общество») представил поступившие от общественных наблюдателей в Краснодарском крае сообщения о сжигании рисовой соломы в Красноармейском и Северском районах Краснодарского края.

Вся поступившая информация незамедлительно направлялась Росгидрометом в Росприроднадзор, Роспотребнадзор, Общественно-экспертный совет по национальному проекту «Экология» и МЧС России.

По сведениям Росприроднадзора в отчетный период информация от органов исполнительной власти и обращения граждан о возгорании пожнивных остатков на рисовых полях на территориях Приморского края, Еврейской автономной области, Республики Дагестан, Республики Калмыкия и Чеченской Республики, Астраханской области не поступали, в связи с чем выездные обследования с целью измерений качества атмосферного воздуха в указанных субъектах Российской Федерации не проводились.

Росприроднадзор выполнил отборы проб атмосферного воздуха на границе жилой застройки для определения содержания взвешенных веществ, азота диоксида, азота оксида, углерода оксида, серы диоксида. В Краснодарском крае было проведено 210 исследований в 7 районах в 30 населенных пунктах, в Республике Адыгея – 105 исследований проб в 3 районах в 13 населенных пунктах, в Ростовской области – 400 исследований проб в 4 районах в 17 населенных пунктах.

Всего Росприроднадзором было проведено 715 исследований проб, из них был выявлен 21 случай превышения гигиенических нормативов содержания загрязняющих веществ в атмосферном воздухе, что составило 2,9% от общего количества измерений. Максимальные разовые концентрации составили: взвешенных веществ – от 1,184 до 3,48 ПДКм.р. (Краснодарский край: ст. Петровская, ст. Анастасиевская, х. Ханьков, ст. Полтавская, с. Мерчанское, ст. Старовеличковская, х. Прикубанский, х. Водный, с. Варнавинское, п. Правобережный, п. Красный октябрь, п. Светлый путь, ст. Петровская, х. Нецадимовский; Ростовская область: х. Пустошкин), азота диоксида – от 1,15 до 4,35 ПДКм.р. (Ростовская область: ст. Манычская, х. Пустошкин).

В августе 2023 года во исполнение поручения Правительства Российской Федерации от 12.07.2023 № ВА-П11-8473ГД в рамках осуществления федерального государственного экологического контроля (надзора) проведены внеплановые выездные проверки в отношении ООО «Экостройсервис» и ООО «Русресурс», эксплуатирующих объекты, оказывающие негативное воздействие на окружающую среду, расположенные в Орловской области, по результатам которых выявлены нарушения обязательных требований в области охраны окружающей среды, в том числе в части хранения отходов производства и потребления на объекте, не включенном в государственный реестр объектов размещения отходов, не внесения платы за размещение отходов за 2022 год, ненадлежащего ведения учета в области обращения с отходами, отсутствия паспортов отходов I-IV классов опасности, несоответствия программы производственного экологического контроля установленным требованиям в части осуществления деятельности по размещению отходов по адресам, не включенным в лицензию на деятельность в области обращения с отходами, не внесения платы за негативное воздействие на окружающую

среду за выбросы загрязняющих веществ в атмосферный воздух и размещение отходов за 2021-2022 гг., размещения на полигоне отходов, запрещенных к захоронению.

Федеральный государственный экологический контроль (надзор) при строительстве, реконструкции объектов капитального строительства. Выдача заключений органа федерального государственного экологического надзора.

Согласно пункту 8 статьи 65 Федерального закона № 7-ФЗ в отношении объектов капитального строительства, строительство, реконструкция которых осуществляются во внутренних морских водах, в территориальном море Российской Федерации, в исключительной экономической зоне Российской Федерации, на континентальном шельфе Российской Федерации, в границах особо охраняемых природных территорий, на искусственных земельных участках, созданных на водных объектах, и при строительстве, реконструкции объектов капитального строительства, относящихся в соответствии с законодательством в области охраны окружающей среды к объектам I категории (далее – Объекты), федеральный государственный экологический контроль (надзор) осуществляется Росприроднадзором и его территориальными органами (за исключением федерального государственного экологического контроля (надзора), осуществляемого на объектах, подведомственных федеральному органу исполнительной власти в области обеспечения безопасности).

В соответствии с пунктом 9 статьи 65 Федерального закона № 7-ФЗ при осуществлении федерального государственного экологического контроля (надзора) в отношении Объектов:

- 1) плановые контрольные (надзорные) мероприятия не проводятся;
- 2) контрольные (надзорные) мероприятия проводятся, в том числе на основании программы проверок.

Программа проверок формируется на основании поступившего извещения о начале работ по строительству, реконструкции объекта капитального строительства, направляемого застройщиком или техническим заказчиком в Росприроднадзор или его территориальный орган не позднее, чем за семь рабочих дней до начала строительства, реконструкции Объекта.

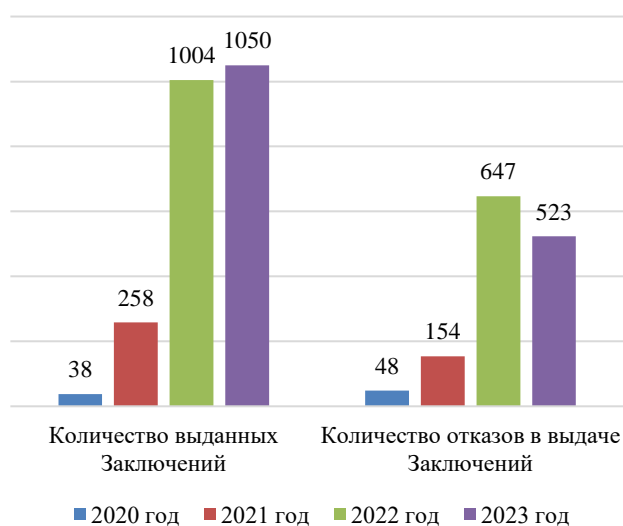


Рисунок 10. Выдача Заключений в 2020 – 2023 гг.

После завершения строительства, реконструкции Объекта согласно пункту 12 статьи 65 Федерального закона № 7-ФЗ проводится контрольное (надзорное) мероприятие в целях оценки возможности выдачи заключения органа федерального государственного экологического надзора (далее – Заключение) в отношении Объекта, по результатам которого, в случае отсутствия нарушений обязательных требований в области охраны окружающей среды, выдается Заключение.

В 2023 году в Росприроднадзор и его территориальные органы поступило 1 615 заявлений о выдаче заключений органа федерального государственного экологического надзора в отношении объектов капитального строительства (извещений об окончании строительства (реконструкции) объектов капитального строительства).

По результатам внеплановых выездных проверок с целью оценки возможности выдачи заключений органа федерального государственного экологического надзора в отношении объектов капитального строительства, проведенных по поступившим заявлениям/извещениям, территориальными органами Росприроднадзора выдано 1 050 заключений, в выдаче 523 заключений отказано.

В 2022 году Росприроднадзор совместно с компанией «Газпром нефть» запустил проект по проведению дистанционных инспекций в отношении объектов капитального строительства при осуществлении федерального государственного экологического надзора с использованием дополненной реальности. В рамках проекта был запущен сервис дистанционных проверок и проведено обучение работников всех территориальных органов Росприроднадзора. Передача данных происходит в онлайн-режиме, соответственно, нет необходимости в присутствии инспектора на объекте. Дистанционный формат проведения проверок снижает денежные и временные затраты, упрощает процесс согласования для бизнеса. При возникновении спорных вопросов возможно подключение дополнительного специалиста или инспектора в режиме реального времени. Инструменты AR-технологии позволяют инспекции полностью соответствовать государственным стандартам и обеспечивают прозрачность процесса.

В 2023 был проведен ряд дистанционных проверок Росприроднадзора внутри группы компаний «Газпром нефть», например, инспекция для выдачи экологического заключения о соответствии на Северо-Покурском месторождении ПАО «Славнефть-Мегионнефтегаз» и на скважинах ООО «Газпромнефть-Хантос». Также были проведены AR-инспекции внешних компаний, к примеру, объектов «ЗапСибНефтехим», производственного комплекса ПАО «Сибур Холдинг».

Росприроднадзором проведена работа по возмещению вреда, причиненного почвам, водным объектам и атмосферному воздуху за 2023 год.

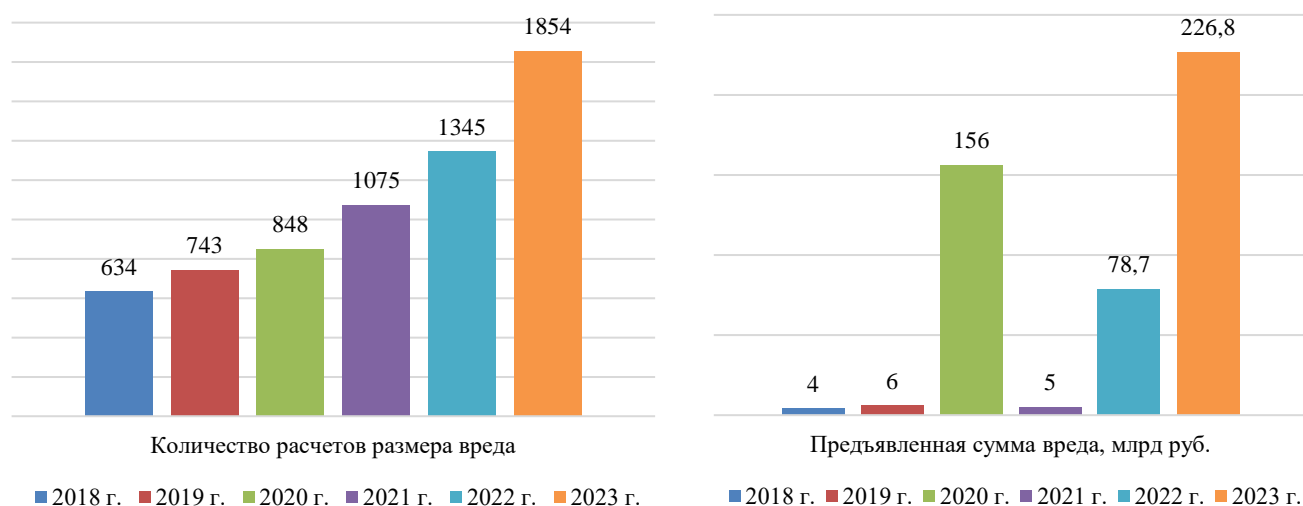


Рисунок 11. Расчет размера вреда за 2018-2023 гг.

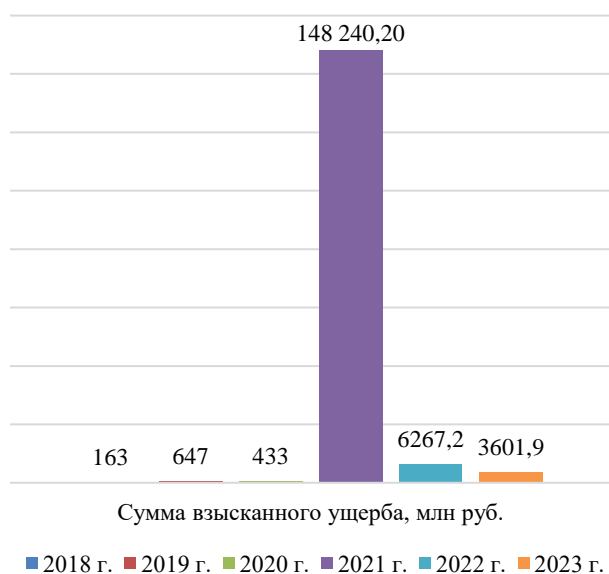


Рисунок 12. Сумма взысканного ущерба в 2018-2023 гг.

В соответствии с *Методикой исчисления размера вреда, причиненного почвам как объекту охраны окружающей среды*, утвержденной приказом Минприроды России от 08.07.2010 № 238, в 2023 году произведено и предъявлено в адрес виновных лиц 1 392 расчета размера вреда, причиненного почвам, на сумму 47 729 250,44 тыс. рублей.

Сумма взысканного вреда составила 1 465 238,17 тыс. рублей.

В соответствии с *Методикой исчисления размера вреда, причиненного водным объектам вследствие нарушения водного законодательства*, утвержденной приказом Минприроды России от 13.04.2009 № 87, в 2023 году произведено и предъявлено в адрес виновных лиц 415 расчетов размера вреда, причиненного водным объектам, на сумму 178 950 093,74 тыс. рублей.

Сумма взысканного вреда составила 2 112 869,42 тыс. рублей.

В соответствии с *Методикой исчисления размера вреда, причиненного атмосферному воздуху как компоненту природной среды*, утвержденной приказом Минприроды России от 28.01.2021 № 59, в 2023 году произведено и предъявлено в адрес виновных лиц 47 расчетов размера вреда на сумму 139 419,02 тыс. рублей.

Сумма взысканного вреда составила 23 798,06 тыс. рублей.

Росприроднадзором ведется оптимизация работы в части взыскания размера вреда, причиненного компонентам природной среды, с хозяйствующими субъектами, осуществляющими пользование данными компонентами с нарушением требований природоохранного законодательства.

Службой осуществляется эффективная работа по расчету и взысканию вреда, причиненного компонентам природной среды. Центральным аппаратом Росприроднадзора в целях совершенствования работы территориальных органов ведется их методологическая поддержка в части разъяснения порядка применения действующих методик исчисления размера вреда, в том числе путем проведения совещаний по вопросам осуществления деятельности, связанной с исчислением, предъявлением и взысканием вреда.

В 2023 году по фактам выявления нарушений в области охраны окружающей среды и природопользования в ходе проведения контрольных (надзорных) мероприятий произведено и предъявлено виновным лицам 1 854 расчета размера вреда, причиненного компонентам природной среды – почвам, водным объектам и атмосферному воздуху, на сумму 226 818 763,19 тыс. рублей.

Взысканная сумма вреда – 3 601 905,65 тыс. рублей.

В соответствии с поручением Правительства Российской Федерации от 24.07.2020 № ВА-П11-8699 в целях совершенствования и оптимизации подходов к расчету размера вреда, причиненного компонентам природной среды, Росприроднадзором во взаимодействии с Минприроды России проводится работа по актуализации Методики исчисления размера вреда, причиненного водным объектам вследствие нарушения водного законодательства, утвержденной приказом Минприроды России от 13.04.2009 № 87.

В соответствии с приказом Минприроды России от 22.08.2022 № 543 создана Рабочая группа по выработке единообразных подходов Методики исчисления размера вреда, причиненного водным объектам вследствие нарушения водного законодательства. В состав указанной Рабочей группы входят представители Росприроднадзора.

В период 2022-2023 гг. Росприроднадзором в рамках работы Рабочей группы были рассмотрены проекты приказов Минприроды России «О внесении изменений в Методику исчисления размера вреда, причиненного водным объектам вследствие нарушения водного законодательства, утвержденную приказом Минприроды России от 13.04.2009 № 87».

В 2023 году Росприроднадзором в адрес Минприроды России по результатам правоприменительной практики направлено обоснование необходимости внесения изменений в Методику исчисления размера вреда, причиненного атмосферному воздуху как компоненту природной среды, утвержденную приказом Минприроды России от 28.01.2021 № 59.

Федеральный государственный геологический контроль (надзор)

Порядок организации и осуществления федерального государственного геологического контроля (надзора) определен Положением о федеральном государственном геологическом контроле (надзоре), утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1095.

Предметом геологического надзора в отношении участков недр, за исключением участков недр местного значения, является соблюдение организациями и гражданами обязательных требований в области использования и охраны недр, установленных Законом Российской Федерации «О недрах» (далее – Закон «О недрах»), Водным кодексом Российской Федерации (в части требований к охране подземных водных объектов), Налоговым кодексом Российской Федерации (в части нормативов потерь при добыче полезных ископаемых и подземных водных объектов) и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также требований, содержащихся в лицензиях на пользование недрами и иных разрешительных документах, предусмотренных указанными нормативными правовыми актами.

В рамках осуществления федерального государственного геологического контроля (надзора) в соответствии с Положением № 1095 проводятся:

контрольные (надзорные) мероприятия при взаимодействии с контролируемым лицом (инспекционный визит; рейдовый осмотр; документарная проверка; выездная проверка);

контрольные (надзорные) мероприятия без взаимодействия с контролируемым лицом (наблюдение за соблюдением обязательных требований, выездное обследование);

профилактические мероприятия (информирование; обобщение правоприменительной практики; объявление предостережения; консультирование; профилактический визит).

Таблица 5. Осуществление федерального государственного геологического контроля (надзора) в 2022-2023 гг.

Показатель	2022 год	2023
Общее количество проведенных контрольных (надзорных) мероприятий, в т.ч.:	15 079	11 702
выездное обследование	1 552	1 320
плановые и внеплановые проверки	581	480
наблюдения за соблюдением обязательных требований	12 946	9 908
Выявлено нарушений в ходе указанных мероприятий	11 656	14 917
Сумма вынесенных штрафов, тыс. руб.	88 839	79 531

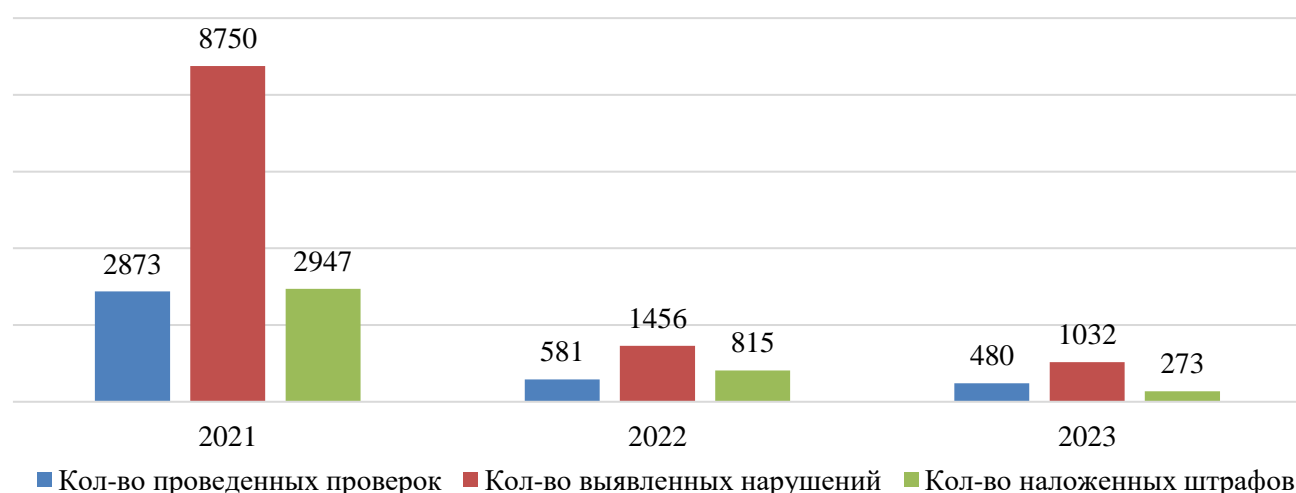


Рисунок 13. Сравнительная характеристика проведения плановых и внеплановых проверок в отношении недропользователей в 2021-2023 гг.

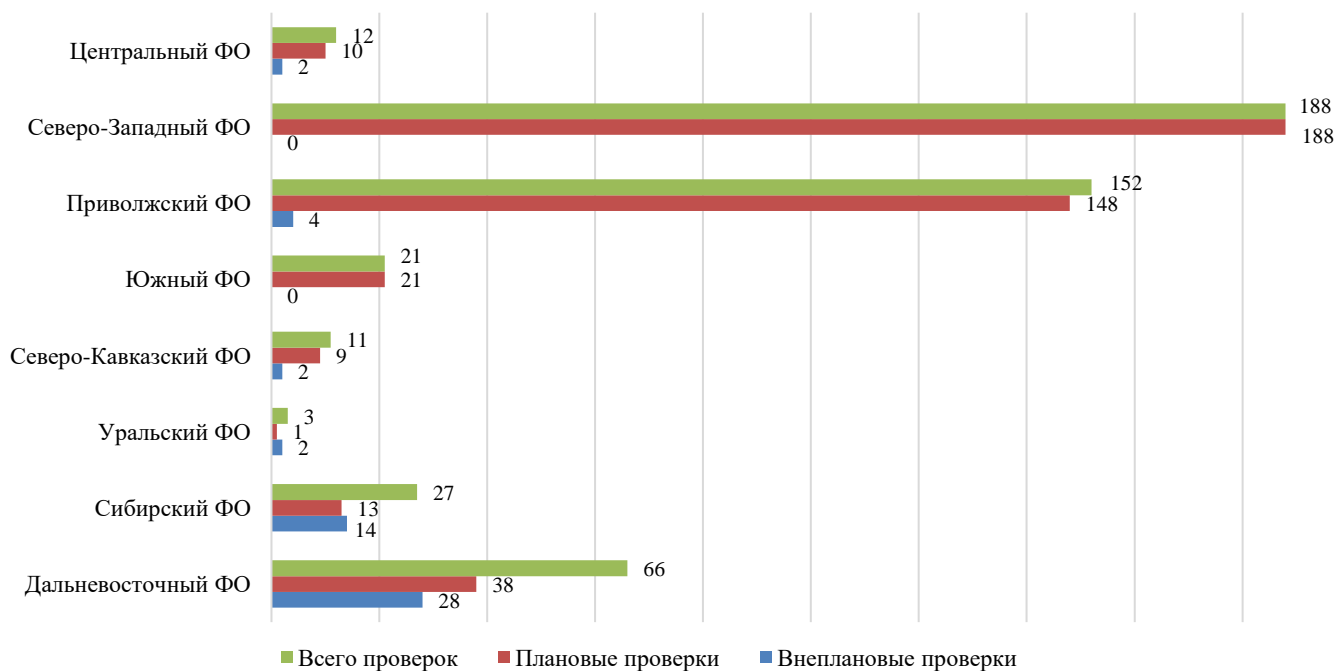


Рисунок 14. Соотношение проведенных проверок по федеральным округам Российской Федерации

За 2023 год проведено 11 228 контрольных (надзорных) мероприятий без взаимодействия с контролируемым лицом, из них:

- 9 908 наблюдений за соблюдением обязательных требований;
- 1 320 выездных обследований.

По результатам указанных мероприятий выявлено 13 885 нарушений: 13 351 нарушение в ходе проведения наблюдений, 534 нарушения установлено по результатам выездных обследований.

При установлении в ходе проведения контрольных (надзорных) мероприятий нарушений существенных условий пользования недрами, а также систематических нарушений условий пользования недрами материалы проверок с указанием конкретных положений законодательства о недрах и условий пользования недрами, которые были нарушены, направляются Росприроднадзором в Роснедра для рассмотрения вопроса о досрочном прекращении, приостановлении или ограничении права пользования недрами.

По результатам проведенных мероприятий в 2023 году материалы по 2 205 лицензиям направлены в Роснедра с представлением на рассмотрение Комиссии Роснедр по досрочному прекращению, приостановлению или ограничению права пользования недрами.

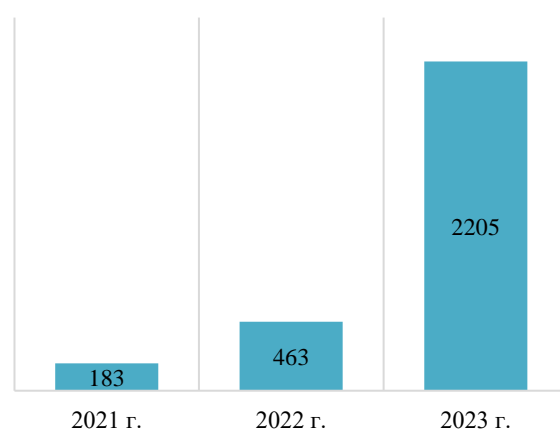


Рисунок 15. Количество направленных на досрочное прекращение права пользования недрами материалов в 2021-2023 гг.

По представленным материалам комиссией Федерального агентства по недропользованию организованы заседания по принятию решений о досрочном

прекращении права пользования недрами, приостановлении осуществления права пользования недрами и ограничении права пользования недрами в отношении 545 лицензий. По результатам проведенных заседаний приняты решения:

по 404 лицензиям о выдаче уведомлений об устранении нарушений условий пользования недрами сроком от 3 до 12 месяцев;

по 75 лицензиям право пользования недрами прекращено;

по 48 лицензиям информация принята к сведению.

В целях профилактики нарушений природоохранного законодательства при осуществлении деятельности по недропользованию на стадии проектирования Росприроднадзором обеспечено участие в работе комиссий Роснедр по согласованию технических проектов разработки месторождений полезных ископаемых и иной проектной документации на выполнение работ, связанных с использованием участками недр, по видам полезных ископаемых и видам пользования недрами.

На основании постановления Правительства Российской Федерации от 16.04.2022 № 674 с сентября 2022 года Росприроднадзором обеспечивается рассмотрение проектов на строительство скважин в Арктической зоне Российской Федерации.

В 2022 году рассмотрен 21 проект, по всем проектам выявлены замечания и даны отрицательные заключения.

В 2023 году рассмотрено 120 проектов на геологическое изучение недр в Арктической зоне Российской Федерации.

В результате рассмотрения указанной проектной документации Росприроднадзором выдано 80 (67%) отрицательных заключений и 40 (33%) положительных заключений.

Формирование проектных решений, в полной мере соответствующих требованиям природоохранного законодательства, позволит недропользователям обеспечить минимизацию негативного воздействия планируемой деятельности в сфере недропользования.

В соответствии с пунктом 6 Правил подготовки, согласования и утверждения технических проектов разработки месторождений полезных ископаемых, технических проектов строительства и эксплуатации подземных сооружений, технических проектов ликвидации и консервации горных выработок, буровых скважин и иных сооружений, связанных с использованием недрами, по видам полезных ископаемых и видам пользования недрами, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30.11.2021 № 2127, в состав комиссии, создаваемой Федеральным агентством по недропользованию, включаются в том числе представители Росприроднадзора.

За 2023 год Росприроднадзором и его территориальными органами в рамках заседаний указанных комиссий рассмотрено всего 2 787 технических проектов разработки месторождений полезных ископаемых, технических проектов строительства и эксплуатации подземных сооружений, технических проектов ликвидации и консервации горных выработок, буровых скважин и иных сооружений, связанных с использованием недрами, по видам полезных ископаемых и видам пользования недрами, из них согласовано 1 360 проектов, даны замечания

с предложениями о направлении на доработку проектной документации по 1 427 проектам.

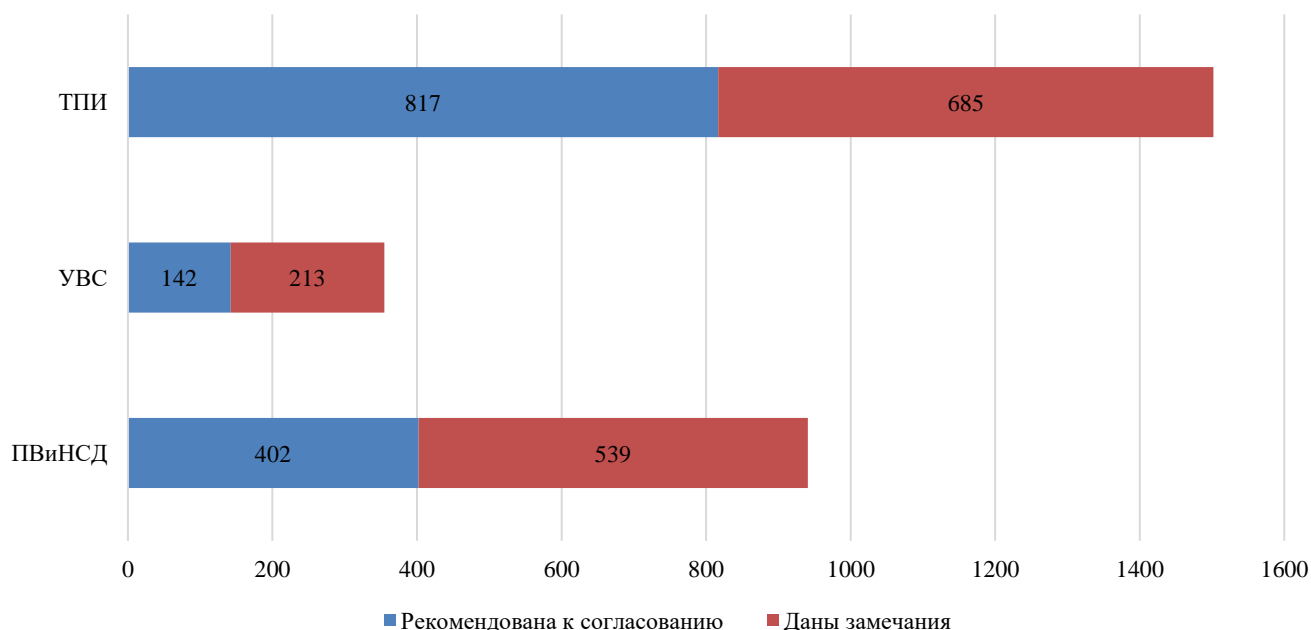


Рисунок 16. Результаты рассмотрения проектной документации по видам полезных ископаемых (видам пользования недрами)

В рамках реализации положения Федерального закона от 14.07.2022 № 343-ФЗ «О внесении в Закон Российской Федерации «О недрах» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» за период с 01.09.2023 по 31.12.2023 в Федеральную службу по надзору в сфере природопользования направлено на рассмотрение 317 проектных документов, предусматривающих использование вскрышных и вмещающих пород. По результатам рассмотрения более 76% проектов (243) Росприроднадзором сформирована отрицательная позиция, чуть менее 3% проектов (9) рекомендованы к согласованию Центральной комиссией Роснедр, 20% проектов (65) возвращены заявителям по причине несоответствия порядку представления проектных документов.

В соответствии со статьей 26 Закона № 2395-1 «О недрах» Росприроднадзор уполномочен на подписание актов о ликвидации или консервации горных выработок, буровых скважин и иных сооружений, связанных с использованием недрами.

В 2023 году в Росприроднадзор поступило 5 487 материалов на подписание актов о ликвидации или консервации горных выработок, буровых скважин и иных сооружений, связанных с использованием недрами, из них 4 055 актов подписано Росприроднадзором, по 1 432 материалам в подписании актов отказано.

Росприроднадзором проведена работа по возмещению вреда, причиненного недрам за 2023 год.

По установленным в ходе контрольных (надзорных) мероприятий фактам причинения вреда недрам в 2023 году было произведено 78 расчетов размера вреда, причиненного недрам вследствие нарушения законодательства Российской Федерации о недрах, на общую сумму 1 727 697,93 тыс. рублей, из них предъявлены к возмещению расчеты вреда недрам на общую сумму 697 795,35 тыс. рублей.

Из расчетов, предъявленных к возмещению в 2023 году, взыскано 6 расчетов на сумму 7 197,67 тыс. руб.

Из расчетов размеров вреда, рассчитанных и предъявленных до 2023 года, взыскано 7 расчетов на сумму 7 208,18 тыс. рублей.

Федеральный государственный лесной контроль (надзор) на землях особо охраняемых природных территорий федерального значения

В соответствии с Положением о федеральном государственном лесном контроле (надзоре), утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1098, предметом государственного контроля (надзора) является соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами требований, установленных Лесным кодексом Российской Федерации, другими федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации в области использования, охраны, защиты, воспроизводства лесов и лесоразведения (в том числе в области пожарной безопасности в лесах), в области семеноводства в отношении семян лесных растений (далее – обязательные требования), за исключением обязательных требований в сфере приемки, перевозки, переработки и хранения древесины и ее прослеживаемости, учета древесины и сделок с ней.

Таблица 6. Осуществление федерального государственного лесного контроля (надзора) в 2022-2023 гг.

Показатель	2022 год	2023 год
Общее количество проведенных контрольных (надзорных) мероприятий, в т.ч.:	752	1 016
плановые проверки	0	0
внеплановые проверки	145	165
инспекционный визит	0	2
выездное обследование, в т.ч.	607	879
совместно с территориальными подразделениями МВД России	247	232
совместно с территориальными подразделениями МЧС России	179	234
Выявлено нарушений в ходе контрольных (надзорных) мероприятий	201	308
Общая сумма наложенных административных штрафов, тыс. руб.	2 191	8 875,5

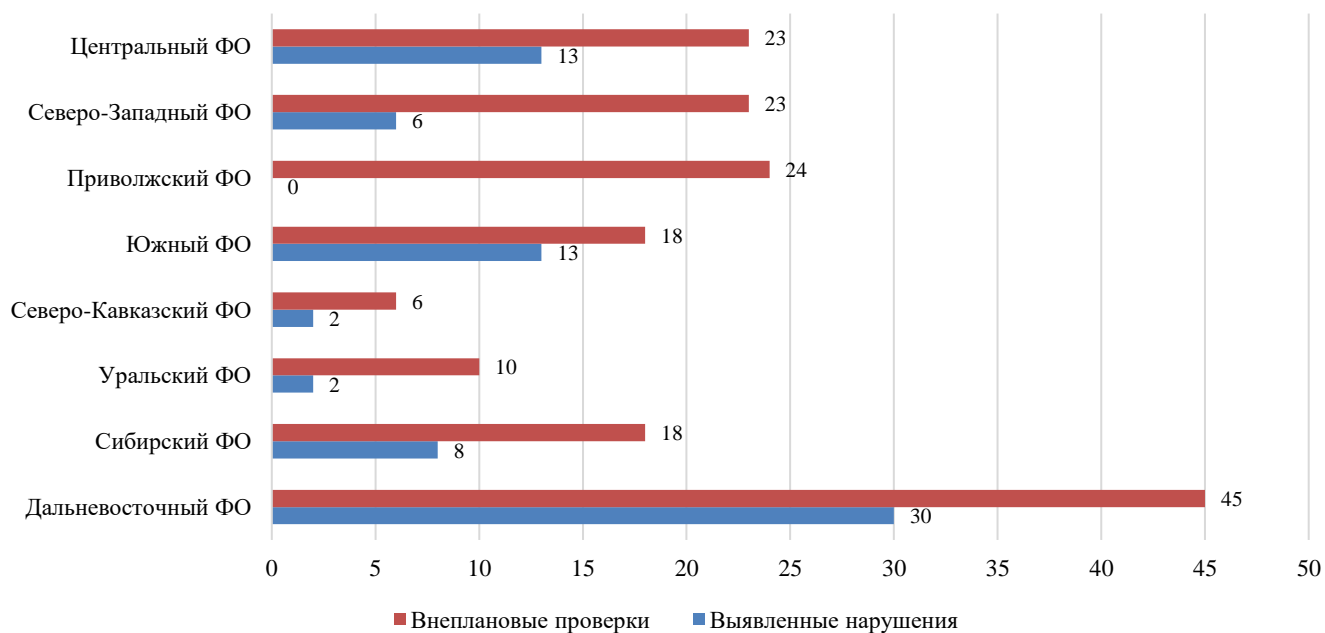
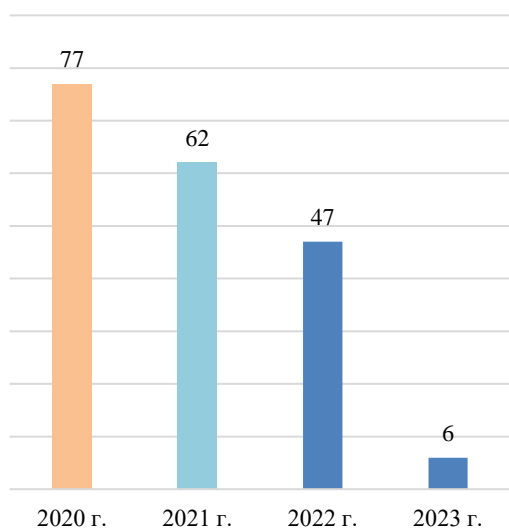


Рисунок 17. Соотношение проведенных проверок по федеральным округам Российской Федерации

Количество незаконных рубок



Объем незаконной рубки, куб. м

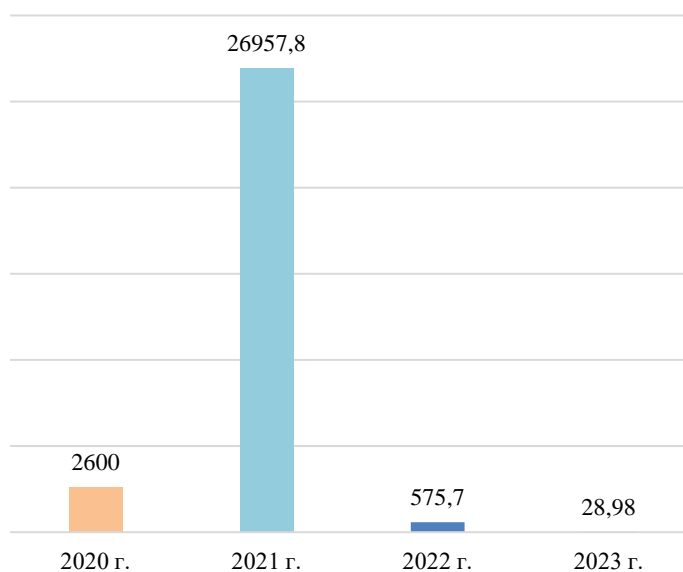


Рисунок 18. Незаконная рубка древесины в 2020-2023 гг.

За 2023 год на территориях ООПТ ФЗ выявлено 6 случаев незаконных рубок древесины в объёме 28,98 куб. м.

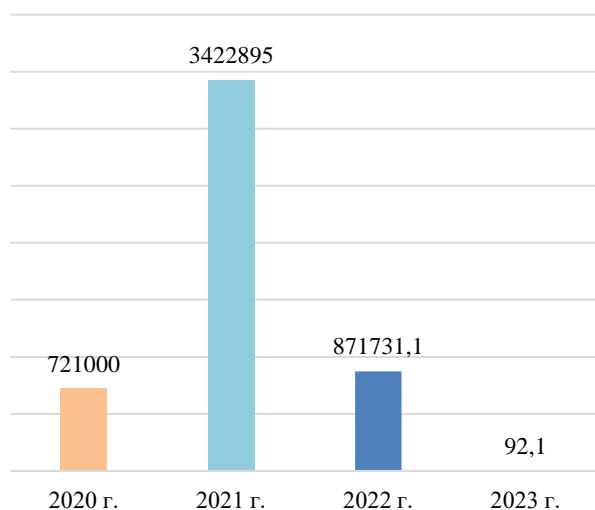


Рисунок 19. Ущерб природным комплексам в 2020-2023 гг., тыс. руб.

Ущерб, нанесенный природным комплексам, составил 92,1 тыс. руб. Материалы по фактам незаконных рубок переданы в правоохранительные органы для установления виновных лиц и привлечения их к ответственности в установленном порядке.

В рамках исполнения протокола оперативного совещания Совета безопасности Российской Федерации от 14.02.2023 № Пр-267 территориальными органами Росприроднадзора проверена готовность 121 федерального государственного бюджетного учреждения,

осуществляющего управление ООПТ ФЗ (далее – ФГБУ), к пожароопасному сезону 2023 года, в том числе 117 ФГБУ, подведомственных Минприроды России, из них:

70 ФГБУ признаны готовыми к пожароопасному сезону 2023 года;

51 ФГБУ не готово к пожароопасному сезону 2023 года, из них 47 ФГБУ подведомственны Минприроды России.

Информация о неготовности к пожароопасному сезону 2023 года ФГБУ направлена Росприроднадзором в соответствии с подведомственностью в Минприроды России, Минобрнауки России и Управление делами Президента Российской Федерации.

По оперативным данным Росприроднадзора в 2023 году на ООПТ ФЗ зарегистрировано 84 пожара на площади 181,2 тыс. га.

Федеральный государственный земельный контроль (надзор)

Предметом федерального государственного земельного контроля (надзора) в соответствии с Положением о федеральном государственном земельном контроле (надзоре), утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1081, являются:

соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами, органами государственной власти и органами местного самоуправления обязательных требований к использованию и охране объектов земельных отношений, за нарушение которых законодательством Российской Федерации предусмотрена административная ответственность;

соблюдение обязательных требований земельного законодательства при осуществлении органами государственной власти и органами местного самоуправления деятельности по распоряжению объектами земельных отношений, находящимися в государственной или муниципальной собственности.

Таблица 7. Осуществление федерального государственного земельного контроля (надзора) в 2022-2023 гг.

Показатель	2022 год	2023 год
Общее количество проведенных контрольных (надзорных) мероприятий, в т.ч.:	2 123	4 037
инспекционный визит	7	0
выездное обследование	1 672	3 337
плановые проверки	230	569
внеплановые проверки	214	131
Выявлено нарушений в ходе указанных контрольных (надзорных) мероприятий	1 555	2 783
Общее количество наложенных административных наказаний	303	287

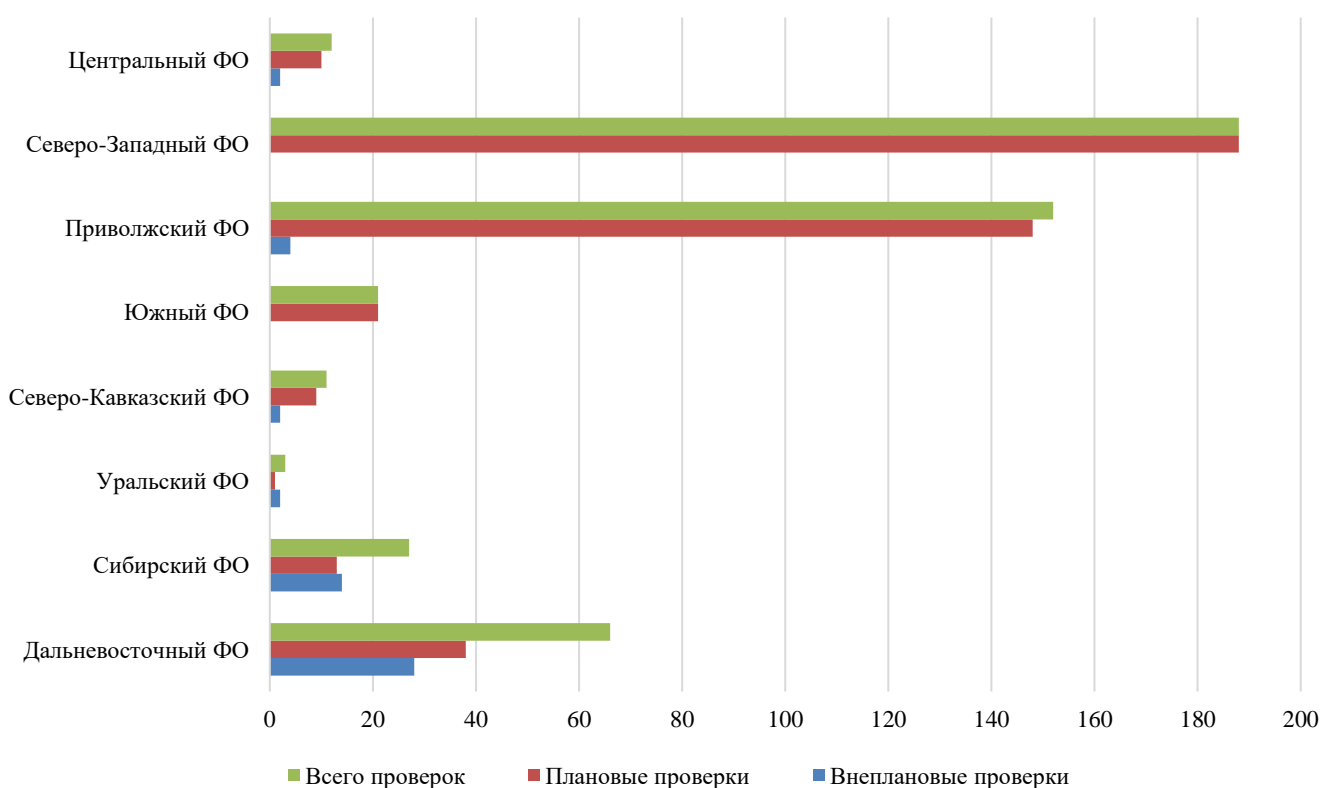


Рисунок 20. Соотношение проведенных проверок по федеральным округам Российской Федерации

Федеральный государственный контроль (надзор) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий

В соответствии с Положением о федеральном государственном контроле (надзоре) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1090, предметом федерального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий является соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами на особо охраняемых природных территориях федерального значения и в границах их охранных зон обязательных требований, установленных Федеральным законом № 33-ФЗ, положениями об особо охраняемых природных

территориях, положениями об охранных зонах особо охраняемых природных территорий, другими федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий, касающихся:

режима особо охраняемой природной территории;

особого правового режима использования земельных участков, водных объектов, природных ресурсов и иных объектов недвижимости, расположенных в границах особо охраняемых природных территорий;

режима охранных зон особо охраняемых природных территорий.

Таблица 8. Осуществление федерального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий в 2022-2023 гг.

Показатель	2022 год	2023 год
Общее количество проведенных контрольных (надзорных) мероприятий, в т.ч.:	94	41
инспекционный визит	0	0
выездное обследование	88	39
плановые проверки	0	0
внеплановые проверки	6	2
Выявлено нарушений в ходе контрольных (надзорных) мероприятий	16	1
Общее количество наложенных административных наказаний	2	0

Федеральный государственный контроль (надзор) в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания

Предметом федерального государственного контроля (надзора) в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания является соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами обязательных требований, установленных Федеральным законом № 52-ФЗ, другими федеральными законами, принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания.

Таблица 9. Осуществление федерального государственного контроля (надзора) в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания в 2022-2023 гг.

Показатель	2022 год	2023 год
Общее количество проведенных контрольных (надзорных) мероприятий, в т.ч.:	217	151
инспекционный визит	7	0
выездное обследование	202	151
плановые проверки	0	0
внеплановые проверки	8	0

Выявлено нарушений в ходе контрольных (надзорных) мероприятий	4	3
Общее количество наложенных административных наказаний	3	0

Нормативными правовыми актами установлено, что Росприроднадзор и его территориальные органы осуществляют контроль (надзор) на ООПТ ФЗ и в границах их охранных зон, управление которыми не осуществляется ФГБУ.

По информации Минприроды России на территории Российской Федерации расположено 34 ООПТ ФЗ (памятников природы), которые не находятся под управлением ФГБУ.

В отношении указанных ООПТ ФЗ отсутствует информация об их образовании, утверждении границ, заключенных охранных обязательствах, паспортах, а также утвержденных положений о режиме особой охраны их территорий.

Отсутствие указанной информации не позволяет проводить контрольные (надзорные) мероприятия с взаимодействием с контролируемым лицом на данных ООПТ ФЗ.

В Минприроды России Росприроднадзором направлены предложения о передаче памятников природы федерального значения под управление ФГБУ.

Федеральный государственный охотничий контроль (надзор)

В соответствии с Положением о федеральном государственном охотничьем контроле (надзоре), утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1065, предметом федерального государственного охотничьего контроля (надзора) является соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами требований, установленных Федеральным законом об охоте, другими федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов.

Федеральная служба по надзору в сфере природопользования осуществляет федеральный государственный охотничий контроль (надзор) на особо охраняемых природных территориях федерального значения и в границах их охранных зон, управление которыми не осуществляется федеральными государственными бюджетными учреждениями.

Таблица 10. Осуществление федерального государственного охотничьего контроля (надзора) в 2022-2023 гг.

Показатель	2022 год	2023 год
Общее количество проведенных контрольных (надзорных) мероприятий, в т.ч.:	19	46
инспекционный визит	0	0
выездное обследование	18	46
плановые проверки	0	0
внеплановые проверки	1	0
Выявлено нарушений в ходе контрольных (надзорных) мероприятий	6	4
Общее количество наложенных административных наказаний	2	0

Федеральный государственный контроль (надзор) в области обращения с животными, за исключением обращения со служебными животными, в части соблюдения требований к содержанию и использованию диких животных, содержащихся или используемых в условиях неволи, в том числе принадлежащих к видам, занесенным в Красную книгу Российской Федерации и (или) охраняемым международными договорами Российской Федерации (за исключением соблюдения требований к содержанию и использованию таких животных в культурно-зрелищных целях)

Федеральный государственный контроль (надзор) в области обращения с животными, за исключением обращения со служебными животными, в части соблюдения требований к содержанию и использованию диких животных, содержащихся или используемых в условиях неволи, в том числе принадлежащих к видам, занесенным в Красную книгу Российской Федерации и (или) охраняемым международными договорами Российской Федерации (за исключением соблюдения требований к содержанию и использованию таких животных в культурно-зрелищных целях) осуществляется в соответствии с:

Федеральным законом № 498-ФЗ;

Положением о Росприроднадзоре;

Положением о федеральном государственном контроле (надзоре) в области обращения с животными, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1089.

Предметом государственного контроля (надзора), осуществляемого Росприроднадзором, является соблюдение требований к содержанию и использованию диких животных, содержащихся или используемых в условиях неволи, в том числе принадлежащих к видам, занесенным в Красную книгу Российской Федерации и (или) охраняемым международными договорами Российской Федерации (за исключением соблюдения требований к содержанию и использованию таких животных в культурно-зрелищных целях).

Согласно пункту 11 Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) в области обращения с животными учет объектов контроля (надзора) осуществляется Росприроднадзором, в том числе, при выдаче разрешений на содержание и разведение объектов животного мира, занесенных в Красную книгу Российской Федерации, в полувольных условиях и искусственно созданной среде обитания.

Территориальными органами Росприроднадзора ведется постоянная работа по актуализации объектов контроля (надзора) во взаимодействии с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющими полномочия в области охраны объектов животного мира и ветеринарного контроля, а также по результатам рассмотрения обращений граждан и организаций и мониторинга средств массовой информации.

Таблица 11. Осуществление федерального государственного контроля (надзора) в области обращения с животными в 2022-2023 гг.

Показатель	2022 год	2023 год
Общее количество проведенных контрольных (надзорных) мероприятий, в т.ч.:	74	114
инспекционный визит	4	1
выездное обследование	44	99
плановые проверки	3	8
внеплановые проверки	6	6
Выявлено нарушений в ходе контрольных (надзорных) мероприятий	45	31
Общее количество наложенных административных наказаний	16	7
Общая сумма наложенных штрафов, тыс. руб.	678,25	31,50

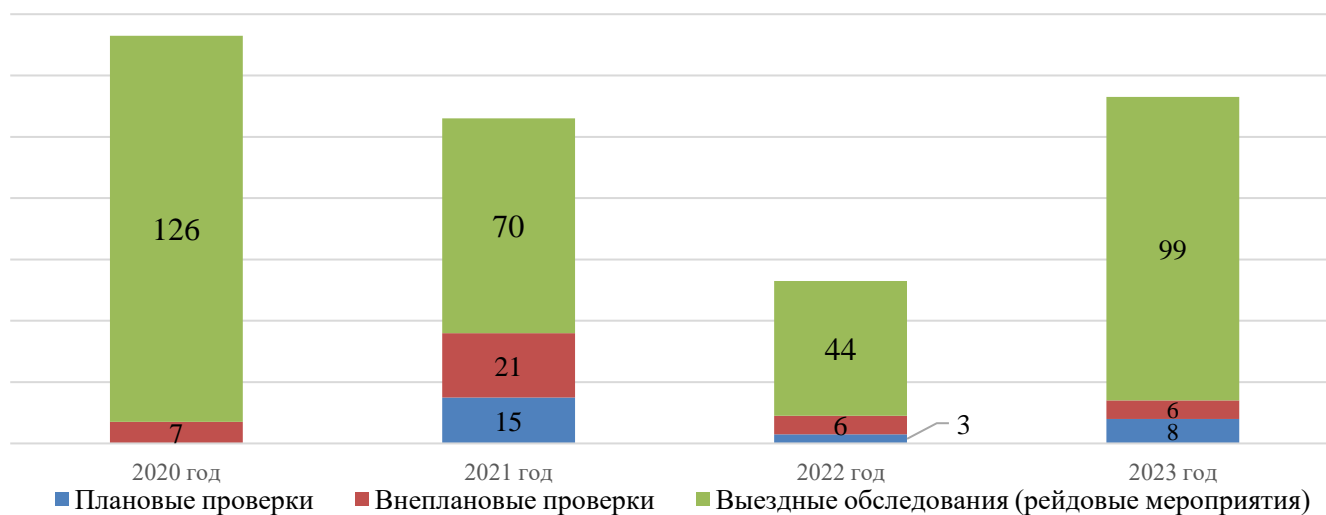


Рисунок 21. Динамика контрольных (надзорных) мероприятий в 2020-2023 гг.

По результатам проверочных мероприятий, проведенных территориальными органами Росприроднадзора, в 2021 году конфисковано 21 животное, в 2022 году конфисковано 36 животных.

За 2023 год по результатам проверочных мероприятий, проведенных территориальными органами Росприроднадзора, изъято 15 животных. По материалам, направленным территориальными органами Росприроднадзора в суды, конфисковано 5 животных.

Проблемным вопросом при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в области обращения с животными остается отсутствие нормативного правового акта, устанавливающего требования к содержанию и использованию диких животных в условиях неволи (за исключением содержания и использования таких животных в культурно-зрелищных целях).

Охрана водных биологических ресурсов, занесенных в Красную книгу Российской Федерации, за исключением водных биологических ресурсов, находящихся на ООПТ

Охрана водных биологических ресурсов, занесенных в Красную книгу Российской Федерации, за исключением водных биологических ресурсов, находящихся на ООПТ, осуществляется в соответствии с:

Федеральным законом № 7-ФЗ;

постановлением Правительства Российской Федерации от 30.07.2004 № 400 «Об утверждении Положения о Федеральной службе по надзору в сфере природопользования и внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 22 июля 2004 г. № 370».

За 2023 год территориальными органами Росприроднадзора проведено 675 выездных обследований, в том числе 395 с территориальными органами Росрыболовства, МВД России, ФСБ России.

По итогам проведенных мероприятий выявлено 66 нарушений обязательных требований, по 6 случаям сведения переданы в правоохранительные органы.

Дела об административных правонарушениях в части незаконного добывания или уничтожения водных биологических ресурсов, занесенных в Красную книгу Российской Федерации, территориальными органами Росприроднадзора не возбуждались.

Проблемным вопросом при осуществлении охраны водных биологических ресурсов, занесенных в Красную книгу Российской Федерации, за исключением водных биологических ресурсов, находящихся на особо охраняемых природных территориях федерального значения, является отсутствие утвержденного порядка охраны редких и находящихся под угрозой исчезновения растений, животных и других организмов, в том числе водных биологических ресурсов.

3.2. Контроль за исполнением переданных полномочий

Выполнение Росприроднадзором функций по контролю за эффективностью и качеством осуществления органами государственной власти субъектов Российской Федерации переданных полномочий Российской Федерации в области экологической экспертизы, в области водных отношений, в области охраны и использования объектов животного мира, не отнесенных к водным биологическим ресурсам, в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов осуществляется на основании подпункта 5.2.4 Положения о Росприроднадзоре. Кроме этого, на основании соглашений о передаче осуществления отдельных полномочий в сфере природопользования и охраны окружающей среды осуществление отдельных полномочий Росприроднадзора передано Совету Министров Республики Крым, Правительству города Севастополя, Правительству Москвы, Правительству Московской области.

Отношения, возникающие при осуществлении Росприроднадзором контроля за эффективностью и качеством осуществления органами государственной власти субъектов Российской Федерации переданных полномочий Российской Федерации, а также контроля исполнения переданных на основании соглашений полномочий

Росприроднадзора, в 2023 году регулировались положениями Федерального закона от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации».

Контроль за эффективностью и качеством осуществления органами государственной власти субъектов Российской Федерации переданных полномочий Российской Федерации осуществляется Росприроднадзором путем организации и проведения плановых и внеплановых проверок в соответствии с требованиями, установленными Правилами подготовки государственными органами, уполномоченными на осуществление государственного контроля (надзора) за деятельностью органов государственной власти субъектов Российской Федерации и должностных лиц органов государственной власти субъектов Российской Федерации, проектов ежегодных планов проведения проверок органов государственной власти субъектов Российской Федерации и должностных лиц органов государственной власти субъектов Российской Федерации, а также согласования внеплановых проверок органов государственной власти субъектов Российской Федерации и должностных лиц органов государственной власти субъектов Российской Федерации, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 31.10.2016 № 1106, и Порядком осуществления Федеральной службой по надзору в сфере природопользования контроля за эффективностью и качеством осуществления органами государственной власти субъектов Российской Федерации переданных им для осуществления полномочий Российской Федерации в области водных отношений, охраны и использования объектов животного мира, не отнесенных к водным биологическим ресурсам, охоты и сохранения охотничьих ресурсов, экологической экспертизы, утвержденным приказом Минприроды России от 01.12.2020 № 994.

В связи с реализацией требований, установленных пунктами 3, 11(3) постановления Правительства № 336, плановые и внеплановые проверки в отношении органов государственной власти субъектов Российской Федерации Росприроднадзором в 2023 году не проводились.

В целях исполнения требований, установленных статьей 51 Федерального закона от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» Росприроднадзором в 2023 году заключены дополнительные соглашения к соглашениям о передаче осуществления части полномочий Росприроднадзора Совету Министров Республики Крым, Правительства Севастополя:

Дополнительное соглашение № 4 к Соглашению между Росприроднадзором и Советом министров Республики Крым о передаче Совету министров Республики Крым осуществления части полномочий в сфере охраны окружающей среды, утверждено распоряжением Правительства Российской Федерации от 29.04.2023 № 1121-р;

Дополнительное соглашение № 4 к Соглашению между Росприроднадзором и Правительством Севастополя о передаче Правительству Севастополя осуществления части полномочий в сфере охраны окружающей среды, утверждено распоряжением Правительства Российской Федерации от 24.07.2023 № 1969-р.

Росприроднадзором проведена работа по актуализации форм и порядка предоставления отчетности органами государственной власти субъектов Российской Федерации об осуществлении полномочий, переданных в соответствии с соглашениями с учетом утвержденных дополнительных соглашений:

приказом Росприроднадзора от 03.07.2023 № 313 утверждены формы, порядок и сроки предоставления Советом министров Республики Крым отчетности об осуществлении полномочий, переданных в соответствии с Соглашением;

приказом Росприроднадзора от 15.08.2023 № 369 утверждены формы, порядок и сроки предоставления Правительством Севастополя отчетности об осуществлении полномочий, переданных в соответствии с Соглашением.

4. ПРЕДОСТАВЛЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННЫХ УСЛУГ, ВЕДЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННЫХ РЕЕСТРОВ

Предоставление государственных услуг осуществляется в порядке, установленном Федеральным законом от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» и административными регламентами.

Росприроднадзор осуществляет предоставление 37 государственных услуг, из них 15 государственных услуг предоставляются только центральным аппаратом Росприроднадзора, 12 государственных услуг оказываются исключительно территориальными органами Росприроднадзора.

Информация о предоставлении остальных государственных услуг в 2023 году представлена ниже.

Организация и проведение государственной экологической экспертизы федерального уровня

Правовые отношения в области проведения государственной экологической экспертизы регулируются требованиями:

Федерального закона № 174-ФЗ;

Положения о проведении государственной экологической экспертизы, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 07.11.2020 № 1796;

Административного регламента Федеральной службы по надзору в сфере природопользования предоставления государственной услуги по организации и проведению государственной экологической экспертизы федерального уровня, утвержденного приказом Росприроднадзором от 31.07.2020 № 923 (зарегистрирован Минюстом России 23.09.2020, рег. № 59990).

Предоставление государственной услуги осуществляют центральный аппарат и территориальные органы Росприроднадзора.

За отчетный период центральным аппаратом Росприроднадзора завершена государственная экологическая экспертиза в отношении 1 178 объектов:

в отношении 582 объектов утверждено положительное заключение государственной экологической экспертизы;

в отношении 475 объектов утверждено отрицательное заключение государственной экологической экспертизы;

в отношении 121 объектов отказано в проведении государственной экологической экспертизы на основании заявлений заказчиков.

За отчетный период территориальными органами Росприроднадзора завершена государственная экологическая экспертиза в отношении 985 объектов:

в отношении 839 объектов утверждено положительное заключение государственной экологической экспертизы;

в отношении 114 объектов утверждено отрицательное заключение государственной экологической экспертизы;

в отношении 32 объектов отказано в проведении государственной экологической экспертизы на основании заявлений заказчиков.

ЦЕНТРАЛЬНЫЙ АППАРАТ

Проведено 1 178 экспертиз:

475 – отрицательных; 582 – положительных; 121 – отказ

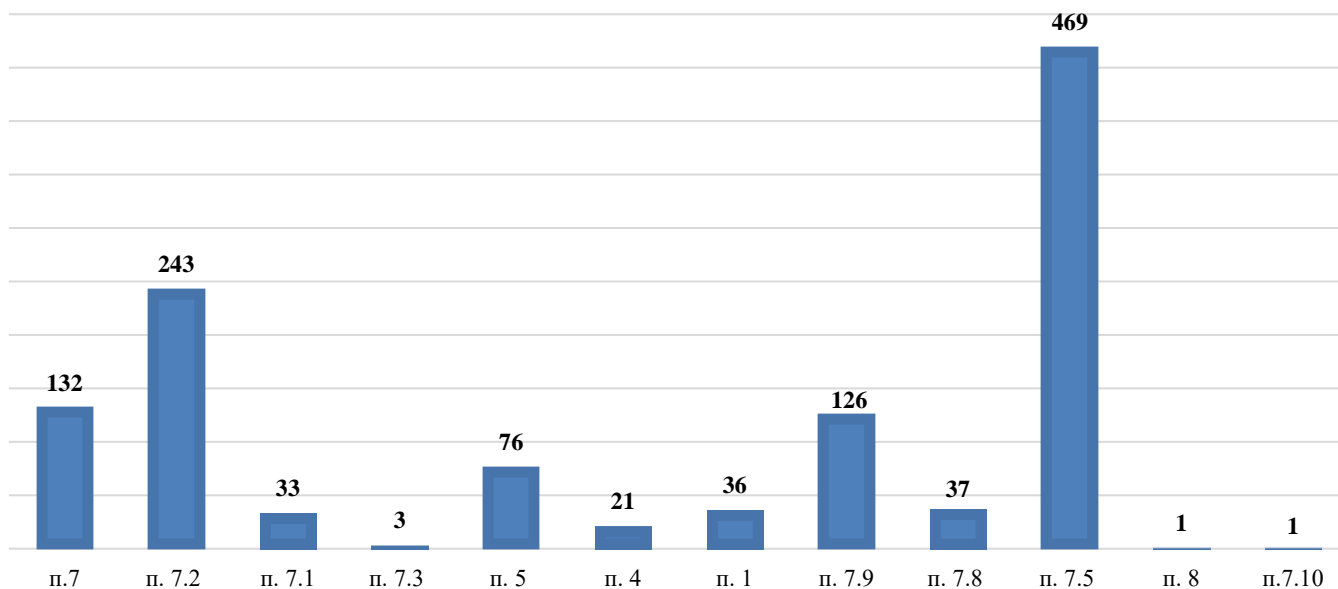


Рисунок 22. Государственные экологические экспертизы, завершённые центральным аппаратом Росприроднадзора в 2023 году, по пунктам статьи 11 Федерального закона № 174-ФЗ

ТЕРРИТОРИАЛЬНЫЕ ОРГАНЫ

Проведено 985 экспертиз:

114 – отрицательных; 839 – положительных; 32 – отказа

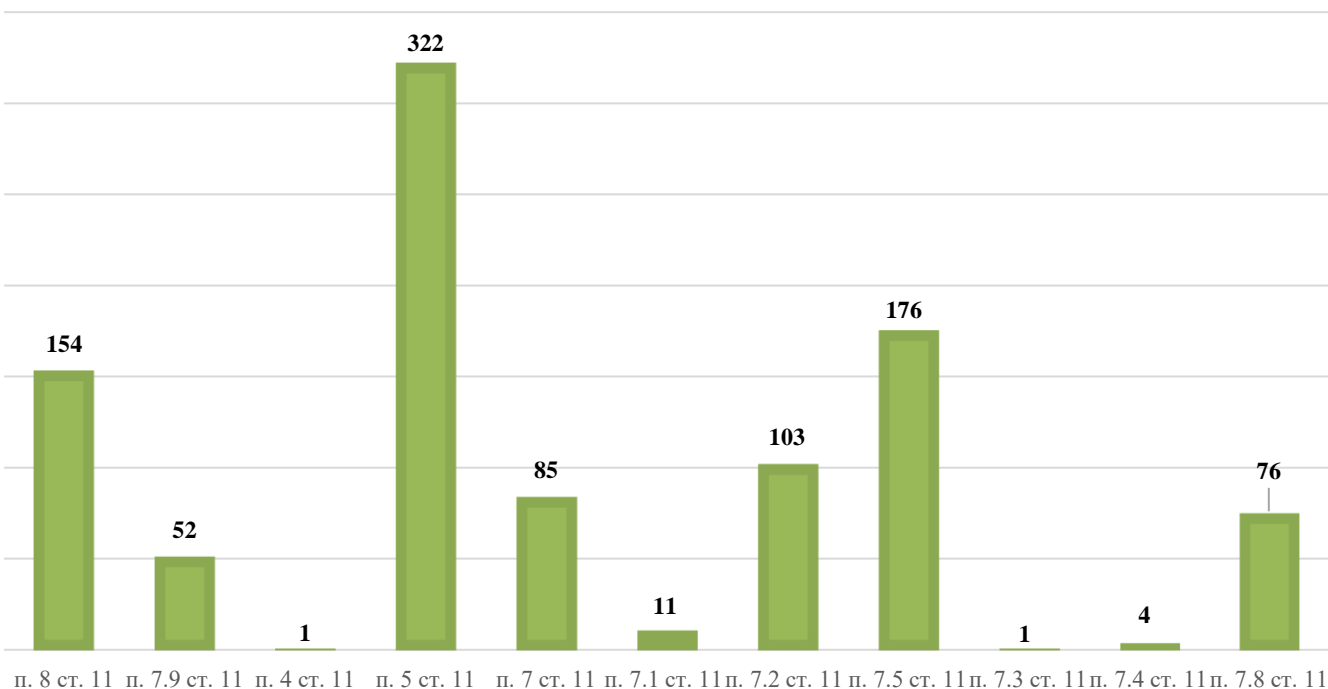


Рисунок 23. Государственные экологические экспертизы, завершённые территориальными органами Росприроднадзора в 2023 году

Таблица 12. Объекты, в отношении которых в 2023 году проводилась государственная экологическая экспертиза федерального уровня (в соответствии со статьей 11 Федерального закона № 174-ФЗ)

п. 1 ст. 11	проекты нормативно-технических и инструктивно-методических документов в области охраны окружающей среды, утверждаемых органами государственной власти Российской Федерации
п. 4 ст. 11	материалы обоснования лицензий на осуществление отдельных видов деятельности, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, в соответствии с законодательством Российской Федерации в области использования атомной энергии
п. 5 ст. 11	проекты технической документации на новые технику, технологию, использование которых может оказать воздействие на окружающую среду, а также технической документации на новые вещества, которые могут поступать в природную среду;
п. 7 ст. 11	Объекты государственной экологической экспертизы, указанные в Федеральном законе от 30.11.1995 № 187-ФЗ «О континентальном шельфе Российской Федерации», Федеральном законе от 17.12.1998 № 191-ФЗ «Об исключительной экономической зоне Российской Федерации», Федеральном законе от 31.07.1998 № 155-ФЗ «О внутренних морских водах, территориальном море и прилегающей зоне Российской Федерации»
п. 7.1 ст. 11	<p>проектная документация объектов капитального строительства, строительство, реконструкцию которых предполагается осуществлять в границах особо охраняемых природных территорий федерального значения, за исключением объектов социальной инфраструктуры, перечень которых устанавливается Правительством Российской Федерации, которые не относятся в соответствии с законодательством в области охраны окружающей среды к объектам I, II категорий и строительство, реконструкцию которых предполагается осуществлять в населенных пунктах, указанных в статье 3.1 Федерального закона № 33-ФЗ;</p> <p>проектная документация особо опасных, технически сложных и уникальных объектов, объектов обороны страны и безопасности государства, строительство, реконструкцию которых предполагается осуществлять в границах особо охраняемых природных территорий регионального и местного значения, в случаях, если строительство, реконструкция таких объектов в границах особо охраняемых природных территорий допускаются федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации</p>
п. 7.2 ст. 11	проектная документация объектов капитального строительства, используемых для утилизации твердых коммунальных отходов в качестве возобновляемого источника энергии (вторичных энергетических ресурсов), проектная документация объектов капитального строительства, относящихся в соответствии с законодательством Российской Федерации в области обращения с отходами производства и потребления к объектам обезвреживания и (или) объектам размещения отходов, а также проекты рекультивации земель, которые использовались для размещения отходов производства и потребления, в том числе которые не предназначались для размещения отходов производства и потребления
п. 7.3 ст. 11	проектная документация искусственных земельных участков, создание которых предполагается осуществлять на водных объектах, находящихся в собственности Российской Федерации
п. 7.4 ст. 11	проект ликвидации горных выработок и иных сооружений, связанных с использованием недрами, и (или) проект рекультивации земель, предусматривающие использование вскрышных и вмещающих горных пород, отходов недропользования V класса опасности, образовавшихся при осуществлении пользования недрами, а также отходов производства черных металлов IV и V классов опасности, золошлаковых отходов V класса опасности от сжигания угля, фосфогипса V класса опасности
п. 7.5 ст. 11	проектная документация объектов капитального строительства, относящихся в соответствии с законодательством в области охраны окружающей среды к объектам I категории, за исключением проектной документации буровых скважин,

	создаваемых на земельном участке, предоставленном пользователю недр и необходимом для регионального геологического изучения, геологического изучения, разведки и добычи нефти и природного газа, а также за исключением проектной документации объектов капитального строительства, предполагаемых к строительству, реконструкции в пределах одного или нескольких земельных участков, на которых расположен объект I категории, если это не повлечет за собой изменения, в том числе в соответствии с проектной документацией на выполнение работ, связанных с использованием участками недр, областей применения наилучших доступных технологий, качественных и (или) количественных характеристик загрязняющих веществ, поступающих в окружающую среду, образуемых и (или) размещаемых отходов
п. 7.8. ст. 11	проектная документация объектов капитального строительства, предполагаемых к строительству, реконструкции в границах Байкальской природной территории, за исключением проектной документации объектов социальной инфраструктуры, перечень которых устанавливается Правительством Российской Федерации, которые не относятся в соответствии с законодательством в области охраны окружающей среды к объектам I, II категорий и строительство, реконструкцию которых предполагается осуществлять в границах населенных пунктов, находящихся в границах буферной экологической зоны и экологической зоны атмосферного влияния Байкальской природной территории, за пределами особо охраняемых природных территорий
п. 7.9 ст. 11	проектная документация объектов капитального строительства, строительство, реконструкцию которых предполагается осуществлять в Арктической зоне Российской Федерации
п. 7.10 ст. 11	проектная документация специализированных хранилищ агрохимикатов, аммиака, метанола, аммиачной селитры и нитрата калия, если такие хранилища планируются к строительству и реконструкции в границах водоохраных зон на территориях морских портов за пределами границ прибрежных защитных полос
п. 8 ст. 11	объект государственной экологической экспертизы, ранее получивший положительное заключение государственной экологической экспертизы

Лицензирование деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I-IV классов опасности

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 21.11.2011 № 957 «Об организации лицензирования отдельных видов деятельности» Росприроднадзор является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим лицензирование деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I-IV классов опасности (за исключением случаев, если сбор отходов I-IV классов опасности осуществляется не по месту их обработки, и (или) утилизации, и (или) обезвреживания, и (или) размещения).

Лицензирование деятельности в 2023 году осуществлялось центральным аппаратом Росприроднадзора и его территориальными органами в соответствии с:

Федеральным законом № 99-ФЗ;

Положением о лицензировании деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I-IV классов опасности, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 26.12.2020 № 2290;

Административным регламентом Федеральной службы по надзору в сфере природопользования предоставления государственной услуги по лицензированию деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I-IV классов опасности, утвержденным приказом Росприроднадзора от 26.07.2021 № 464 (зарегистрирован Минюстом России 15.10.2021, рег. № 65444, действует в части, не противоречащей требованиям вышеуказанных нормативных актов).

В связи с изменениями, внесенными в Положение о лицензировании, с 01.01.2023 прием заявлений на предоставление государственной услуги осуществлялся исключительно в электронном виде.

В 2023 году юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями в Росприроднадзор было подано 4 862 заявления на предоставление лицензии (внесение изменений в реестр лицензий) по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I-IV классов опасности; 159 заявлений на прекращение лицензии.

По результатам рассмотрения заявительных документов предоставлено 1 458 лицензий, внесено изменений в реестр лицензий по 1 048 заявлениям, отказано в предоставлении лицензий (внесении изменений в реестр лицензий)/предоставлении государственной услуги в 2 253 случаях.

Значительно увеличилось количество поступивших заявлений на получение сведений из реестра лицензий в связи с усовершенствованием процесса, а именно:

заявления на получение сведений подаются через Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций) (далее – ЕПГУ);

сведения можно получить бесплатно;

сведения могут быть получены любым заинтересованным лицом;

скорость получения сведений (регламентный срок – 3 дня, по факту – менее 1 часа).

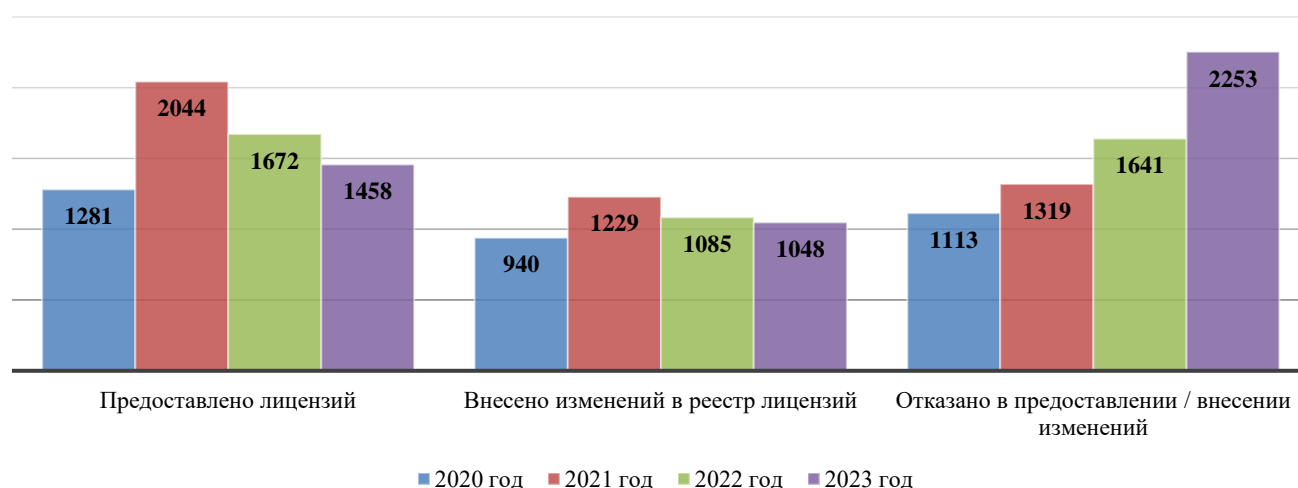


Рисунок 24. Динамика предоставления государственной услуги по годам

Основные нарушения лицензионных требований, выявленные в ходе проведения внеплановых выездных проверок, послужившие основанием для отказа в предоставлении (внесении изменений в реестр лицензий) лицензии:

отсутствие у соискателя лицензии (лицензиата) необходимых для выполнения заявленных работ зданий, строений, сооружений (в том числе объектов размещения отходов) и помещений, принадлежащих ему на праве собственности или на ином законном основании и соответствующих установленным требованиям;

отсутствие у соискателя лицензии (лицензиата) принадлежащих ему на праве собственности или на ином законном основании объекта размещения отходов, соответствующего требованиям природоохранного законодательства;

отсутствие у работников соискателя лицензии (лицензиата), заключивших с ним трудовые договоры на осуществление деятельности в области обращения с отходами, профессиональной подготовки, подтвержденной свидетельствами (сертификатами) на право работы с отходами;

отсутствие у соискателя лицензии (лицензиата) специально оборудованных и снабженных специальными знаками транспортных средств, принадлежащих ему на праве собственности или ином законном основании, необходимых для выполнения заявленных работ;

отсутствие у соискателя лицензии (лицензиата) необходимых для выполнения заявленных работ в области обращения с отходами I-IV классов опасности оборудования и (или) специализированных установок (в том числе мобильных), принадлежащих ему на праве собственности или ином законном основании, в случае если технология по выполнению указанных работ требует наличия такого оборудования и (или) специализированных установок;

предоставление соискателем лицензии (лицензиатом) искаженной или недостоверной информации;

отсутствие у соискателя лицензии (лицензиата) положительного заключения государственной экологической экспертизы проектной документации объектов, связанных с размещением, утилизацией и обезвреживанием отходов.

С 28.06.2023 Росприроднадзор осуществляет предоставление государственной услуги посредством государственной и информационной системы «Типовое облачное решение по автоматизации контрольной (надзорной) деятельности» (далее – ГИС «ТОР КНД») на основании соглашения от 18.01.2022 № СР-1-д/МШ-п13-065-2163 «О взаимодействии между Министерством цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации и Федеральной службой по надзору в сфере природопользования». В указанной системе непосредственно рассматриваются заявительные документы.

Кроме того, в 2023 году в ГИС «ТОР КНД» согласно положениям части 1.2 статьи 18 Федерального закона № 99-ФЗ реализован функционал по автоматическому внесению изменений в реестр лицензий на основании полученной из государственных информационных систем информации без поданного в лицензирующий орган заявления о внесении изменений в реестр лицензий (за исключением случая, если у лицензиата, реорганизуемого в форме преобразования, или у лицензиата, и (или) его правопреемника, и (или) юридического лица, участвующего в реорганизации в форме слияния или присоединения лицензиата к этому юридическому лицу, имеется лицензия на осуществление хотя бы одного из видов деятельности, предусмотренных частью 1 статьи 20.1 Федерального закона № 99-ФЗ):

1) реорганизация юридического лица в форме преобразования, слияния (при условии наличия у каждого участвующего в слиянии юридического лица по состоянию на дату государственной регистрации правопреемника реорганизованных юридических лиц лицензии на один и тот же вид деятельности), присоединения лицензиата к другому юридическому лицу;

2) изменение наименования лицензиата, изменение наименования филиала лицензиата в случае, если нормативными правовыми актами Российской Федерации предусмотрено внесение в реестр лицензий сведений о филиале лицензиата, изменение наименования филиала иностранного юридического лица;

3) изменение адреса места нахождения лицензиата, изменение адреса места нахождения филиала лицензиата в случае, если нормативными правовыми актами Российской Федерации предусмотрено внесение в реестр лицензий сведений об адресе места нахождения филиала лицензиата, изменение адреса места нахождения на территории Российской Федерации филиала иностранного юридического лица;

4) изменение имени, фамилии и (в случае, если имеется) отчества индивидуального предпринимателя;

5) изменение места жительства индивидуального предпринимателя;

6) изменение реквизитов документа, удостоверяющего личность индивидуального предпринимателя.

В ГИС «ТОР КНД» также реализовано самостоятельное внесение лицензиатом изменений в реестр лицензий в отношении изменения номера телефона, адреса электронной почты.

Установление нормативов допустимых выбросов, временно разрешенных выбросов и выдача разрешения на выбросы загрязняющих веществ в атмосферный воздух (за исключением радиоактивных)

Государственная услуга в 2023 году предоставлялась в соответствии с порядком, установленным Административным регламентом Федеральной службы по надзору в сфере природопользования по предоставлению государственной услуги по установлению нормативов допустимых выбросов, временно разрешенных выбросов и выдаче разрешения на выбросы загрязняющих веществ в атмосферный воздух (за исключением радиоактивных), утвержденным приказом Росприроднадзора от 06.07.2020 № 776 (зарегистрирован Минюстом России 30.11.2020, регистрационный № 61152).

В 2023 году по 683 заявлениям принято положительное решение, по 837 заявлениям принято решение об отказе.

Выдача разрешений на сбросы загрязняющих веществ (за исключением радиоактивных веществ) и микроорганизмов в водные объекты

Государственная услуга в 2023 году предоставлялась в порядке, установленном Административным регламентом Федеральной службы по надзору в сфере природопользования предоставления государственной услуги по выдаче разрешений

на сбросы загрязняющих веществ (за исключением радиоактивных веществ) и микроорганизмов в водные объекты, утвержденным приказом Росприроднадзора от 17.08.2020 № 1022 (зарегистрирован Минюстом России 28.12.2020, регистрационный № 61862).

Предоставление государственной услуги осуществляется территориальными органами Росприроднадзора.

В 2023 году по 151 заявлению принято решение о предоставлении разрешения на временные сбросы, по 52 заявлениям принято решение об отказе.

Выдача комплексного экологического разрешения

Комплексное экологическое разрешение – документ, который выдается уполномоченным федеральным органом исполнительной власти юридическому лицу или индивидуальному предпринимателю, осуществляющим хозяйственную и (или) иную деятельность на объекте, оказывающем негативное воздействие на окружающую среду, и содержит обязательные для выполнения требования в области охраны окружающей среды.

Выдача комплексного экологического разрешения (далее – КЭР) является государственной услугой, предоставление которой носит заявительный характер, в связи с чем количество выданных КЭР соответствует количеству принятых положительных решений по результатам рассмотрения поступивших документов о предоставлении государственной услуги.

В целях оптимизации процесса по выдаче КЭР с 01.08.2022 запущен в промышленную эксплуатацию сервис по рассмотрению заявок на выдачу КЭР в Государственной информационной системе промышленности, прекращен прием заявок на бумажном носителе, обмен документами и сведениями с заинтересованными органами власти в рамках рассмотрения заявок осуществляется непосредственно в системе.

С 01.03.2023 КЭР выдаются в соответствии с Правилами рассмотрения заявок на получение комплексных экологических разрешений, выдачи, переоформления, пересмотра, отзыва комплексных экологических разрешений и внесения в них изменений, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 04.08.2022 № 1386 (далее – Правила № 1386).

До вступления в силу Правил № 1386 выдача КЭР регулировалась Правилами выдачи комплексных экологических разрешений, их переоформления, пересмотра, внесения в них изменений, а также отзыва, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 13.02.2019 № 143.

Предоставление государственной услуги осуществляется территориальными органами Росприроднадзора.

Согласно частям 6 и 7 статьи 11 Федерального закона от 21.07.2014 № 219-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране окружающей среды» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (с изменениями, внесенными Федеральным законом от 26.03.2022 № 71-ФЗ, далее – Федеральный закон № 219-ФЗ) юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие хозяйственную и (или) иную деятельность на объектах I категории,

включенных в утвержденный уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти перечень объектов, обязаны обратиться в уполномоченный Правительством Российской Федерации федеральный орган исполнительной власти с заявкой на получение КЭР в период с 01.01.2019 по 31.12.2024 включительно.

Перечень объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, относящихся к I категории, вклад которых в суммарные выбросы, сбросы загрязняющих веществ в Российской Федерации составляет не менее 60 процентов, утвержден приказом Минприроды России от 18.04.2018 № 154 (далее – Перечень).

На дату утверждения Перечня количество включенных в него объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, составляло 300 объектов. В настоящее время количество объектов в Перечне изменилось в меньшую сторону в связи с изменением у отдельных объектов категории негативного воздействия и составляет 287 объектов. Вместе с тем, Перечень не актуализирован.

Остальные юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие хозяйственную и (или) иную деятельность на объектах, относящихся к области применения наилучших доступных технологий и не включенных в указанный в части 6 статьи 11 Федерального закона № 219-ФЗ Перечень, до 1 января 2025 года обязаны получить КЭР.

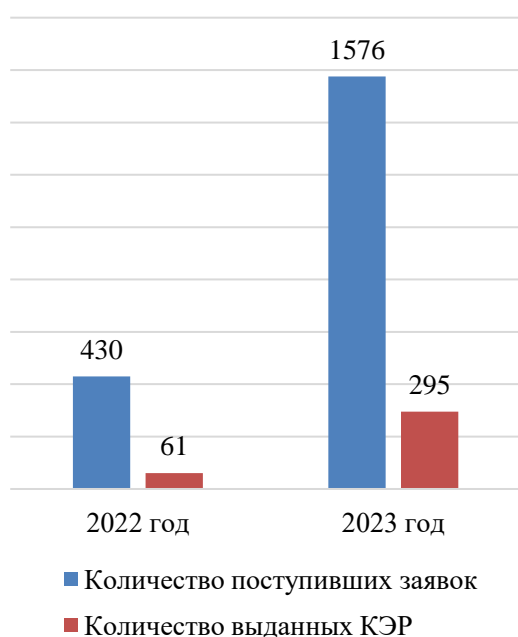


Рисунок 25. Динамика выдачи КЭР

Москва – 2 КЭР;
 Московская область – 4 КЭР;
 Мурманская область – 3 КЭР;
 Ненецкий автономный округ – 13 КЭР;
 Новосибирская область – 1 КЭР;
 Омская область – 1 КЭР;
 Оренбургская область – 6 КЭР;
 Орловская область – 1 КЭР;

В 2023 году в территориальные органы Росприроднадзора от хозяйствующих субъектов поступило 1576 заявок на получение КЭР, выдано 295 КЭР (1 КЭР пересмотрено в полном объеме в 2023 году), из них по субъектам Российской Федерации:

Алтайский край – 2 КЭР;
 Астраханская область – 3 КЭР;
 Волгоградская область – 10 КЭР;
 Ивановская область – 1 КЭР;
 Иркутская область – 13 КЭР;
 Кемеровская область-Кузбасс – 10 КЭР;
 Красноярский край – 1 КЭР;
 Ленинградская область – 2 КЭР;
 Липецкая область – 2 КЭР;
 Магаданская область – 1 КЭР;

Пермский край – 2 КЭР;
Республика Башкортостан – 4 КЭР;
Республика Коми – 33 КЭР;
Республика Саха (Якутия) – 9 КЭР;
Республика Татарстан – 8 КЭР;
Ростовская область – 1 КЭР;
Самарская область – 34 КЭР;
Санкт-Петербург – 2 КЭР;
Саратовская область – 1 КЭР;
Сахалинская область – 1 КЭР;
Свердловская область – 3 КЭР;
Ставропольский край – 2 КЭР;
Тверская область – 1 КЭР;
Томская область – 13 КЭР (1 КЭР пересмотрено в полном объеме);
Тюменская область – 3 КЭР;
Удмуртская Республика – 2 КЭР;
Ульяновская область – 1 КЭР;
Хабаровский край – 1 КЭР;
Ханты-Мансийский автономный округ-Югра – 65 КЭР;
Челябинская область – 5 КЭР;
Ямало-Ненецкий автономный округ – 27 КЭР;
Ярославская область – 1 КЭР.

Из общего количества рассмотренных в 2023 году заявок на получение КЭР по 285 заявкам в адрес заявителей направлены уведомления об отказе в выдаче КЭР, по 820 заявкам отказано в приеме к рассмотрению. Основаниями для отказа в выдаче КЭР в том числе являлись:

несоблюдение предусмотренного срока устранения замечаний органов исполнительной власти к заявке на получение разрешения (30 рабочих дней, но не более 45 календарных дней);

неустранение замечаний заинтересованных органов, выявленных при рассмотрении заявки на выдачу КЭР;

прекращение рассмотрения заявки на выдачу КЭР в связи с направлением заявителем соответствующего заявления.

В 2023 году для включенных в Перечень объектов хозяйствующими субъектами получено 63 КЭР, в том числе 1 выданное в 2023 году КЭР пересмотрено в полном объеме в 2023 году, всего в 2019-2022 гг. выданы КЭР для 99 объектов из Перечня.

Выдача разрешений на захоронение грунта, извлеченного при проведении дноуглубительных работ, во внутренних морских водах и в территориальном море Российской Федерации

Порядок выдачи разрешений на захоронение грунта, извлеченного при проведении дноуглубительных работ, во внутренних морских водах и в территориальном море Российской Федерации установлен Административным

регламентом выдачи разрешений на захоронение грунта, извлеченного при проведении дноуглубительных работ, во внутренних морских водах и в территориальном море Российской Федерации, утвержденным приказом Росприроднадзора от 17.10.2019 № 636 (зарегистрирован Минюстом России 01.04.2020, регистрационный № 57933).

Предоставление государственной услуги осуществляется центральным аппаратом Росприроднадзора.

В 2023 году Росприроднадзором рассмотрено 49 запросов на выдачу разрешений на захоронение грунта, извлеченного при проведении дноуглубительных работ, во внутренних морских водах и в территориальном море Российской Федерации. По результатам рассмотрения: выдано 26 разрешений, направлено 22 отказа в выдаче разрешения.

Выдача заключений (разрешительных документов) на вывоз информации о недрах по районам и месторождениям топливно-энергетического и минерального сырья, коллекционных материалов по минералогии, палеонтологии, костей ископаемых животных и минерального сырья

Порядок выдачи заключений (разрешительных документов) на вывоз информации о недрах по районам и месторождениям топливно-энергетического и минерального сырья, коллекционных материалов по минералогии, палеонтологии, костей ископаемых животных и минерального сырья установлен Административным регламентом Федеральной службы по надзору в сфере природопользования по предоставлению государственной услуги по выдаче заключений (разрешительных документов) на вывоз информации о недрах по районам и месторождениям топливно-энергетического и минерального сырья, коллекционных материалов по минералогии, палеонтологии, костей ископаемых животных и минерального сырья, утвержденным приказом Росприроднадзора от 29.05.2019 № 248 (зарегистрирован Минюстом России 28.10.2019, регистрационный № 56327).

Предоставление государственной услуги осуществляется центральным аппаратом и территориальными органами Росприроднадзора.

В 2023 году Росприроднадзором рассмотрено 133 заявления на выдачу заключений (разрешительных документов) на вывоз информации о недрах по районам и месторождениям топливно-энергетического и минерального сырья, коллекционных материалов по минералогии, палеонтологии, костей ископаемых животных и минерального сырья.

По результатам рассмотрения поступивших заявлений количество выданных заключений (разрешительных документов) составило 100, количество отказов – 30, 3 заявления отозваны заявителем.

Регистрация искусственных островов, установок, сооружений и прав на них

Регистрация искусственных островов, установок, сооружений и прав на них (далее – реестр искусственных островов) осуществляется в порядке, установленном Административным регламентом Федеральной службы по надзору в сфере

природопользования по предоставлению государственной услуги по регистрации искусственных островов, установок, сооружений и прав на них, утвержденным приказом Росприроднадзора от 16.06.2021 № 343 (зарегистрирован Минюстом России 01.10.2021, регистрационный № 65233).

Государственную услугу предоставляет центральный аппарат Росприроднадзора.

За 2023 год в Росприроднадзор рассмотрено 125 заявлений о регистрации искусственных островов, установок, сооружений и прав на них, о внесении изменений в реестр искусственных островов, о прекращении записи в реестре искусственных островов, по итогам рассмотрения которых:

зарегистрировано 23 объекта;

по 96 заявлениям внесены изменения в реестр искусственных островов;

по 2 заявлениям прекращена запись в реестре искусственных островов;

по 4 заявлениям отказано в предоставлении государственной услуги.

По состоянию на 31.12.2023 в реестре искусственных островов, установок, сооружений и прав на них числятся 298 объектов.

Выдача разрешений на создание, эксплуатацию и использование искусственных островов, сооружений и установок во внутренних морских водах, территориальном море Российской Федерации и на континентальном шельфе Российской Федерации

Предоставление государственной услуги осуществляется центральным аппаратом Росприроднадзора.

За 2023 год Росприроднадзором рассмотрено 8 заявлений на выдачу разрешений на создание, эксплуатацию и использование искусственных островов, сооружений и установок во внутренних морских водах, территориальном море Российской Федерации и на континентальном шельфе Российской Федерации, по результатам рассмотрения которых:

выдано 3 разрешения на создание, эксплуатацию и использование искусственных островов, сооружений и установок во внутренних морских водах, территориальном море Российской Федерации;

по 5 заявлениям в выдаче разрешений отказано.

Выдача разрешений на проведение буровых работ во внутренних морских водах, территориальном море Российской Федерации и на континентальном шельфе Российской Федерации

Предоставление государственной услуги осуществляется центральным аппаратом Росприроднадзора.

За 2023 год Росприроднадзором рассмотрено 1 заявление на выдачу разрешений на проведение буровых работ во внутренних морских водах, территориальном море Российской Федерации и на континентальном шельфе Российской Федерации, по результатам рассмотрения которого принято отрицательное решение.

Выдача разрешений на прокладку подводных кабелей и трубопроводов во внутренних морских водах, территориальном море Российской Федерации и на континентальном шельфе Российской Федерации

Порядок выдачи разрешений на прокладку подводных кабелей и трубопроводов во внутренних морских водах, территориальном море Российской Федерации и на континентальном шельфе Российской Федерации, установлен Административным регламентом Федеральной службы по надзору в сфере природопользования по предоставлению государственной услуги по выдаче разрешений на прокладку подводных кабелей и трубопроводов во внутренних морских водах, территориальном море Российской Федерации и на континентальном шельфе Российской Федерации, утвержденным приказом Минприроды России от 29.06.2012 № 202 (зарегистрировано Минюстом России 18.10.2012, регистрационный № 25701).

Предоставление государственной услуги осуществляется центральным аппаратом Росприроднадзора.

За 2023 год Росприроднадзором рассмотрено 3 заявления на выдачу разрешения на прокладку подводных кабелей и трубопроводов во внутренних морских водах, территориальном море Российской Федерации и на континентальном шельфе Российской Федерации, по результатам рассмотрения которых:

выдано 2 разрешения на прокладку подводных кабелей и трубопроводов во внутренних морских водах, территориальном море Российской Федерации и на континентальном шельфе Российской Федерации;

по 1 заявлению в выдаче разрешения отказано.

Выдача разрешений на строительство, реконструкцию, проведение изыскательских работ для проектирования и ликвидацию подводных линий связи во внутренних морских водах и в территориальном море Российской Федерации

Порядок выдачи разрешений на строительство, реконструкцию, проведение изыскательских работ для проектирования и ликвидацию подводных линий связи во внутренних морских водах и в территориальном море Российской Федерации, установлен Административным регламентом Федеральной службы по надзору в сфере природопользования по предоставлению государственной услуги по выдаче разрешений на строительство, реконструкцию, проведение изыскательских работ для проектирования и ликвидацию подводных линий связи во внутренних морских водах и в территориальном море Российской Федерации, утвержденным приказом Минприроды России от 29.06.2012 № 202 (зарегистрировано Минюстом России 18.10.2012, регистрационный № 25701).

Предоставление государственной услуги осуществляется центральным аппаратом Росприроднадзора.

За 2023 год Росприроднадзором рассмотрено 1 заявление на выдачу на строительство, реконструкцию, проведение изыскательских работ для проектирования и ликвидацию подводных линий связи во внутренних морских

водах и в территориальном море Российской Федерации, по результатам рассмотрения которого принято положительное решение.

Выдача разрешений на захоронение отходов и других материалов на континентальном шельфе Российской Федерации

Порядок выдачи разрешений на захоронение отходов и других материалов на континентальном шельфе Российской Федерации установлен Административным регламентом выдачи разрешений на захоронение отходов и других материалов на континентальном шельфе Российской Федерации, утвержденным приказом Росприроднадзора от 04.03.2020 № 232 (зарегистрирован Минюстом России 23.04.2020, регистрационный № 58210).

Предоставление государственной услуги осуществляется центральным аппаратом Росприроднадзора.

В 2023 году Росприроднадзором рассмотрено 1 заявление на выдачу разрешений на захоронение отходов и других материалов на континентальном шельфе Российской Федерации, по результатам рассмотрения которого отказано в предоставлении разрешения.

Согласование нормативов потерь твердых полезных ископаемых (за исключением общераспространенных) и подземных вод (минеральных, промышленных, термальных), превышающих по величине нормативы, утвержденные в составе проектной документации

Государственная услуга предоставляется в порядке, установленном Административным регламентом согласования нормативов потерь твердых полезных ископаемых (за исключением общераспространенных) и подземных вод (минеральных, промышленных, термальных), превышающих по величине нормативы, утвержденные в составе проектной документации, утвержденным приказом Росприроднадзора от 17.09.2019 № 553 (зарегистрирован Минюстом России 12.12.2019, регистрационный № 56772).

Предоставление государственной услуги осуществляется территориальными органами Росприроднадзора.

За 2023 год в территориальные органы Росприроднадзора поступило 8 заявлений недропользователей:

по 5 заявлениям принято положительное решение;

по 3 заявлениям направлен отказ.

Выдача разрешения на вывоз из Российской Федерации и ввоз в Российскую Федерацию видов дикой фауны и флоры, находящихся под угрозой исчезновения, их частей или дериватов, подпадающих под действие Конвенции о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения, от 3 марта 1973 г., кроме осетровых видов рыб и продукции из них, включая икру

Государственная услуга предоставляется в порядке, установленном Административным регламентом Федеральной службы по надзору в сфере природопользования предоставления государственной услуги по выдаче разрешения на вывоз из Российской Федерации и ввоз в Российскую Федерацию видов дикой фауны и флоры, находящихся под угрозой исчезновения, их частей или дериватов, подпадающих под действие Конвенции о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения, от 3 марта 1973 г., кроме осетровых видов рыб и продукции из них, включая икру, утвержденным приказом Минприроды России от 30.06.2015 № 297 (зарегистрирован Минюстом России 20.10.2015, регистрационный № 39383).

Приказом Минприроды России от 15.05.2023 № 292 установлены особенности предоставления в 2023 году разрешения на экспорт образцов (лесоматериалов – бревен, пиломатериалов и шпона) дуба монгольского, ясеня маньчжурского и (или) сосны корейской, в том числе сокращение срока предоставления государственной услуги до 5 рабочих дней.

Государственная услуга предоставляется центральным аппаратом Росприроднадзора и Приамурским межрегиональным управлением Росприроднадзора.

За 2023 год выдано 8 656 разрешений, отказано в выдаче 254 разрешений.

Таблица 13. Сведения о выданных разрешениях за 2020-2023 гг.

	Выдано разрешений			
	2020	2021	2022	2023
Центральный аппарат Росприроднадзора	1 143	770	830	1 251
Приамурское межрегиональное управление	13 837	13 864	6 835	7 405

Кроме того, в соответствии с Правилами использования безвозмездно изъятых или конфискованных диких животных и растений, их частей или дериватов, подпадающих под действие Конвенции о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения, от 03.03.1973 (СИТЕС), утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 28.05.2003 № 304, Росприроднадзор уполномочен на принятие решений в отношении судьбы конфискованных образцов СИТЕС.

В 2023 году в Росприроднадзор поступили материалы для принятия решения в отношении свыше 10 тыс. конфискованных образцов СИТЕС.

Выдача заключения (разрешительного документа) на вывоз с таможенной территории Евразийского экономического союза диких живых животных, отдельных дикорастущих растений и дикорастущего лекарственного сырья (растения, части растений, семена и плоды), а также редких и находящихся под угрозой исчезновения видов диких живых животных и дикорастущих растений, включенных в Красные книги государств – членов Евразийского экономического союза

Предоставление государственной услуги определено: решением Коллегии Евразийской экономической комиссии от 21.04.2015 № 30 «О мерах нетарифного регулирования», приказом Росприроднадзора от 20.12.2016 № 813 «О разрешительной деятельности в сфере сохранения биологического разнообразия»;

Административным регламентом Федеральной службы по надзору в сфере природопользования предоставления государственной услуги по выдаче заключения (разрешительного документа) на вывоз с таможенной территории Евразийского экономического союза диких живых животных, отдельных дикорастущих растений и дикорастущего лекарственного сырья, а также редких и находящихся под угрозой исчезновения видов диких живых животных и дикорастущих растений, включенных в красные книги государств – членов Евразийского экономического союза, утвержденным приказом Росприроднадзора от 30.03.2020 № 338 (зарегистрирован Минюстом России 15.06.2020, регистрационный № 58648; вступил в силу с 10.12.2021 в редакции приказа Росприроднадзора от 26.08.2021 № 554).

Предоставление государственной услуги осуществляется центральным аппаратом и территориальными органами Росприроднадзора.

В 2023 году выдано 101 заключение (разрешительный документ), отказано в выдаче 122 заключений (разрешительных документов).

Выдача разрешений на добывание объектов животного и растительного мира, занесенных в Красную книгу Российской Федерации

Государственная услуга предоставляется в порядке, установленном Административным регламентом Федеральной службы по надзору в сфере природопользования предоставления государственной услуги по выдаче разрешений на добывание объектов животного и растительного мира, занесенных в Красную книгу Российской Федерации, утвержденным приказом Минприроды России от 18.02.2013 № 60 (зарегистрирован Минюстом России 25.06.2013, регистрационный № 28880).

Предоставление государственной услуги осуществляется центральным аппаратом Росприроднадзора при участии территориальных органов.

В 2023 году Росприроднадзором выдано 236 разрешений на добывание объектов животного и растительного мира, занесенных в Красную книгу Российской Федерации. Отказано в выдаче 172 таких разрешений, 3 заявления отозваны заявителем.

Выдача разрешений (распорядительных лицензий) на оборот диких животных, принадлежащих к видам, занесенным в Красную книгу Российской Федерации

Государственная услуга предоставляется в порядке, установленном:

Административным регламентом Федеральной службы по надзору в сфере природопользования по предоставлению государственной услуги по выдаче разрешений (распорядительных лицензий) на оборот диких животных, принадлежащих к видам, занесенным в Красную книгу Российской Федерации, утвержденным приказом Росприроднадзора от 29.06.2020 № 746 (зарегистрирован Минюстом России 01.12.2020, регистрационный № 61186);

Правилами выдачи разрешения на оборот объектов животного мира, занесенных в Красную книгу Российской Федерации, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 11.03.2022 № 343.

Предоставление государственной услуги осуществляется центральным аппаратом Росприроднадзора при участии территориальных органов Росприроднадзора.

В 2023 году Росприроднадзором выдано 155 разрешений (распорядительных лицензий) на оборот диких животных, принадлежащих к видам, занесенным в Красную книгу Российской Федерации, отказано в выдаче 94 разрешений (распорядительных лицензий).

Выдача разрешений на содержание и разведение объектов животного мира, занесенных в Красную книгу Российской Федерации, в полувольных условиях и искусственно созданной среде обитания

Государственная услуга предоставляется в порядке, установленном Правилами выдачи разрешения на оборот объектов животного мира, занесенных в Красную книгу Российской Федерации, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 11.03.2022 № 343, и Административным регламентом Федеральной службы по надзору в сфере природопользования предоставления государственной услуги по выдаче разрешения на содержание и разведение объектов животного мира, занесенных в Красную книгу Российской Федерации, в полувольных условиях и искусственно созданной среде обитания, утвержденным приказом Росприроднадзора от 22.06.2020 № 716 (зарегистрирован Минюстом России 14.01.2021, регистрационный № 62087) (в части, не противоречащей Правилам).

Государственная услуга предоставляется центральным аппаратом Росприроднадзора.

В 2023 году Росприроднадзором выдано 169 разрешений на содержание и разведение объектов животного мира, занесенных в Красную книгу Российской Федерации, в полувольных условиях и искусственно созданной среде обитания, отказано по 38 заявлениям.

Выдача разрешений на содержание и разведение объектов животного мира в полувольных условиях и искусственно созданной среде обитания, на особо охраняемых природных территориях федерального значения

Государственная услуга предоставляется в порядке, установленном Административным регламентом Федеральной службы по надзору в сфере природопользования предоставления государственной услуги по выдаче разрешений на содержание и разведение объектов животного мира в полувольных условиях и искусственно созданной среде обитания, на особо охраняемых природных территориях федерального значения, утвержденным приказом Росприроднадзора от 22.06.2020 № 717 (зарегистрирован Минюстом России 14.01.2021, регистрационный № 62089).

Государственная услуга предоставляется центральным аппаратом Росприроднадзора.

В 2023 году Росприроднадзором выдано 3 разрешения на содержание и разведение объектов животного мира в полувольных условиях и искусственно созданной среде обитания, на особо охраняемых природных территориях федерального значения.

Выдача разрешений на переселение, выдача разрешений на акклиматизацию и выдача разрешений на гибридизацию объектов животного мира, в том числе охотничьих ресурсов (разведенных в неволе)

Государственная услуга предоставляется центральным аппаратом Росприроднадзора.

В 2023 году выдано 14 разрешений на переселение объектов животного мира в новые места обитания.

Выдача разрешений на использование объектов животного и растительного мира, находящихся на особо охраняемых природных территориях федерального значения

Государственная услуга предоставляется в порядке, установленном Административным регламентом Федеральной службы по надзору в сфере природопользования предоставления государственной услуги по выдаче разрешений на использование объектов животного и растительного мира, находящихся на особо охраняемых природных территориях федерального значения, утвержденным приказом Росприроднадзора от 01.10.2020 № 1293 (зарегистрирован Минюстом России 01.12.2020, регистрационный № 61184).

Государственная услуга предоставляется центральным аппаратом Росприроднадзора и его территориальными органами.

В 2023 году принято 83 положительных решения по заявлениям на предоставление государственной услуги по использованию объектов животного и растительного мира, находящихся на особо охраняемых природных территориях федерального значения, отказано в выдаче 93 разрешений.

Учет зоологических коллекций, представляющих научную, культурно-просветительную, учебно-воспитательную и эстетическую ценность, а также отдельных выдающихся коллекционных экспонатов

Государственная услуга предоставляется в порядке, установленном оптимизированным стандартом, одобренным 28.08.2023 на заседании Межведомственной рабочей группы по обеспечению реализации проекта по оптимизации и автоматизации процессов в сфере лицензирования и разрешительной деятельности, протокол № 89-АХ

Государственная услуга предоставляется центральным аппаратом Росприроднадзора.

В 2023 году в реестр внесено 5 зоологических коллекций, представляющих научную, культурно-просветительную, учебно-воспитательную и эстетическую ценность, а также отдельных выдающихся коллекционных экспонатов.

Выдача заключения о возможности уничтожения, способе и месте уничтожения товаров для помещения таких товаров под таможенную процедуру уничтожения

Государственная услуга предоставляется в соответствии с порядком, установленным Административным регламентом Федеральной службы по надзору в сфере природопользования предоставления государственной услуги по выдаче заключения о возможности уничтожения, способе и месте уничтожения товаров для помещения таких товаров под таможенную процедуру уничтожения, утвержденным приказом Росприроднадзора от 17.04.2020 № 436 (зарегистрирован Минюстом России 25.06.2020, регистрационный № 58775).

Предоставление государственной услуги осуществляется территориальными органами Росприроднадзора.

В 2023 году по 34 заявлениям принято положительное решение о предоставлении государственной услуги, по 21 заявлению – решение об отказе.

Подтверждение отнесения отходов I-V классов опасности к конкретному классу опасности

Порядок выдачи решений на Подтверждения отнесения отходов I-V классов опасности к конкретному классу опасности, установлен Административным регламентом Федеральной службы по надзору в сфере природопользования предоставления государственной услуги по подтверждению отнесения отходов I-V классов опасности к конкретному классу опасности, утвержденным приказом Росприроднадзора от 28.06.2021 № 388 (зарегистрирован Минюстом России 29.11.2021, регистрационный № 66061).

Предоставление государственной услуги осуществляется территориальными органами Росприроднадзора.

В 2023 году в Росприроднадзор по 23 заявлениям принято положительное решение о подтверждении отнесения отходов I-V классов опасности к конкретному классу опасности, по 418 заявлениям – решение об отказе.

Утверждение нормативов образования отходов и лимитов на их размещение применительно к хозяйственной и (или) иной деятельности индивидуальных предпринимателей, юридических лиц на объектах I категории

Государственная услуга предоставляется в соответствии с порядком, установленным Административным регламентом Федеральной службы по надзору в сфере природопользования предоставления государственной услуги по утверждению нормативов образования отходов и лимитов на их размещение применительно к хозяйственной и (или) иной деятельности индивидуальных предпринимателей, юридических лиц на объектах I категории, утвержденным приказом Росприроднадзора от 17.04.2020 № 437 (зарегистрирован Минюстом России 26.05.2020, регистрационный № 58462).

Предоставление государственной услуги осуществляется территориальными органами Росприроднадзора.

В 2023 году в Росприроднадзор принято положительное решение по 1 026 заявлениям, по 681 заявлению принято решение об отказе.

Выдача разрешений на трансграничное перемещение отходов

Государственная услуга предоставляется в порядке, установленном Административным регламентом Федеральной службы по надзору в сфере природопользования предоставления государственной услуги по выдаче разрешений на трансграничное перемещение отходов, утвержденным приказом Минприроды России от 20.05.2020 № 558 (зарегистрирован Минюстом России 28.08.2020, регистрационный № 59559).

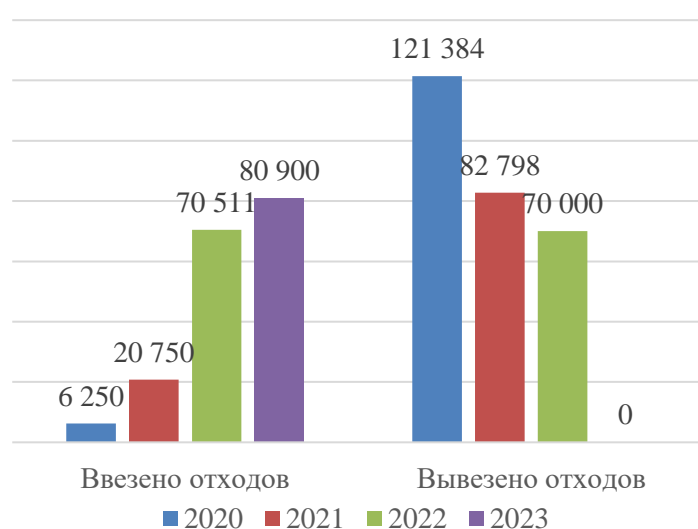


Рисунок 26. Информация о выданных разрешения на перемещение отходов в 2020-2023 гг., тонн

Предоставление государственной услуги осуществляется центральным аппаратом Росприроднадзора.

В 2023 году Росприроднадзором выдано 5 разрешений на трансграничное перемещение отходов, отказано в выдаче 2 разрешений. В 1 случае документы возвращены без рассмотрения.

За отчетный период выданы разрешения на ввоз 80 900 тонн отходов на территорию Российской Федерации.

Разрешений на трансграничное перемещение отходов, касающихся вывоза отходов с территории Российской Федерации, в 2023 году не выдавалось.

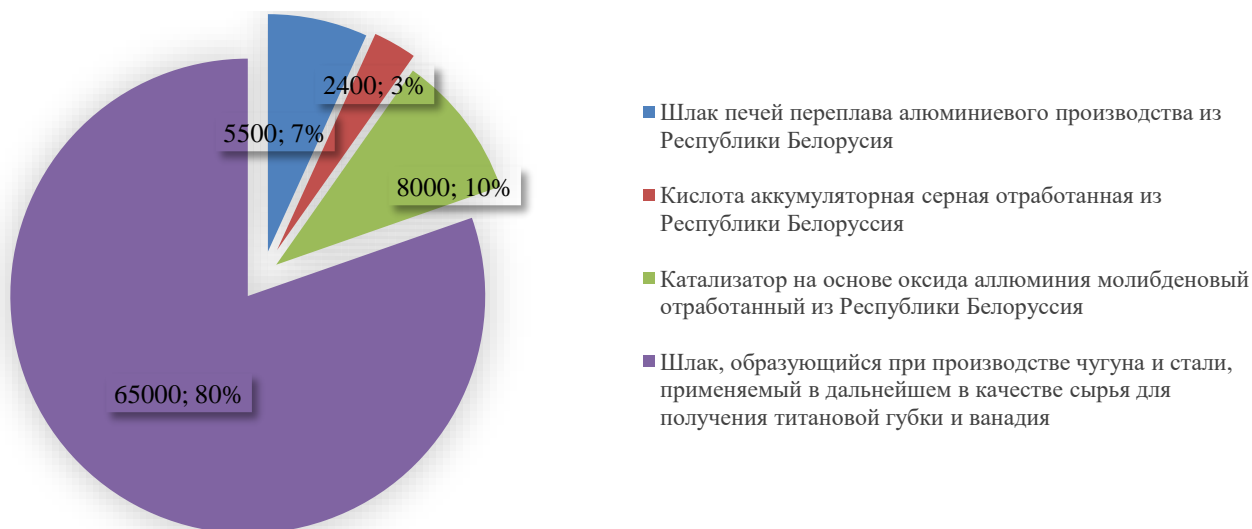


Рисунок 27. Детализация по отходам, на ввоз которых выданы разрешения

Уведомления о трансграничном перемещении отходов в компетентные органы государств импорта и государств транзита в 2023 году не направлялись.

Выдача разрешений на ввоз в Российскую Федерацию и транзит через территорию Российской Федерации ядовитых веществ

Государственная услуга предоставляется в соответствии с порядком, установленным Административным регламентом Федеральной службы по надзору в сфере природопользования по предоставлению государственной услуги выдаче разрешений на ввоз в Российскую Федерацию или транзит через территорию Российской Федерации ядовитых веществ, не являющихся прекурсорами наркотических средств и психотропных веществ, утвержденным приказом Росприроднадзора от 05.07.2021 № 410 (зарегистрирован Минюстом России 19.10.2021, регистрационный № 65468).

Предоставление государственной услуги осуществляется центральным аппаратом Росприроднадзора.

В 2023 году Росприроднадзором выдано 33 разрешения на ввоз ядовитых веществ на территорию Российской Федерации и 2 разрешения на транзит ядовитых веществ по территории Российской Федерации. Отказано в выдаче 9 разрешений.

Таблица 14. Детализация разрешений на ввоз ядовитых веществ

Ввоз ядовитых веществ на территорию Российской Федерации	Количество, тонн
Цианид натрия	65 110,2
Цианид калия	52,9
Цианид меди	4,5
Никотин	200,8
Мышьяк	0,025
Всего	65 368,5

Таблица 15. Детализация разрешений на транзит ядовитых веществ

Транзит ядовитых веществ по территории Российской Федерации	Количество, тонн
Цианид натрия	5 160
Всего	5 160

Страны-поставщики ядовитых веществ в 2023 году:

Китайская Народная Республика:

цианид натрия – 70 270,2 т;

цианид калия – 36,9 т;

никотин – 3 т;

Республика Индия:

цианид калия – 16 т;

цианид меди – 4,5 т;

никотин – 197,8 т.

Выдача разрешений на трансграничное перемещение озоноразрушающих веществ и содержащей их продукции

Государственная услуга предоставляется в порядке, установленном Административным регламентом Федеральной службы по надзору в сфере природопользования предоставления государственной услуги по выдаче заключений (разрешительных документов) на трансграничное перемещение озоноразрушающих веществ и содержащей их продукции, утвержденным приказом Росприроднадзора от 19.11.2021 № 811 (зарегистрирован Минюстом России 30.11.2021, регистрационный № 66092).

Предоставление государственной услуги осуществляется центральным аппаратом Росприроднадзора.

В 2023 году Росприроднадзором выдано 455 разрешений (заключений) на трансграничное перемещение озоноразрушающих веществ и содержащей их продукции, из них на трансграничное перемещение:

ОРВ – 5 разрешений (заключений);

ГФУ – 450 разрешений (заключений), в том числе:

на чистое-вещество ГФУ – 111 разрешений (заключений);

на охлаждающие смеси – 120 разрешений (заключений);

на оборудование, содержащее ГФУ – 219 разрешений (заключений).

Отказано в выдаче 14 разрешений (заключений).

Таблица 16. Информация о выданных заключениях на трансграничное перемещение озоноразрушающих веществ и содержащей их продукции (ОРВ)

Количество разрешений (заключений)	Вид ОРВ и (или) содержащей их продукции	Вид перемещения	Количество
5	1,1,1-фтордихлорэтан (ГХФУ-141b)	Ввоз из Китая	54 680 кг

Согласование проекта работ по ликвидации накопленного вреда окружающей среде

Предоставление государственной услуги осуществляется в соответствии с Федеральным законом № 7-ФЗ и постановлением Правительства Российской Федерации от 04.05.2018 № 542 «Об утверждении Правил организации работ по ликвидации накопленного вреда окружающей среде».

Государственная услуга предоставляется в порядке, установленном Административным регламентом Федеральной службы по надзору в сфере природопользования предоставления государственной услуги по согласованию проектов работ по ликвидации накопленного вреда окружающей среде, утвержденным приказом Росприроднадзора от 29.03.2021 № 142 (зарегистрирован Минюстом России 17.09.2021, регистрационный № 65044).

Предоставление государственной услуги осуществляется центральным аппаратом Росприроднадзора.

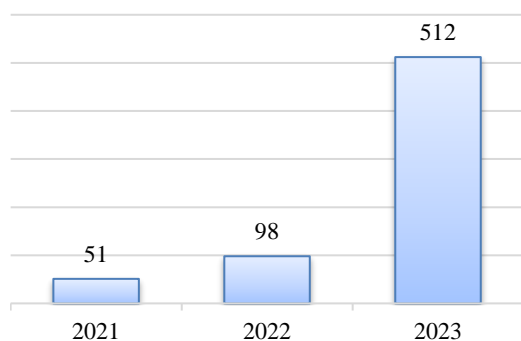


Рисунок 28. Поступление на согласование проектов в 2021-2023 гг.

В 2023 году на рассмотрение в Росприроднадзор поступило 512 проектов работ по ликвидации накопленного вреда окружающей среде.

По результатам рассмотрения:
выдано 91 заключение о согласовании проекта;
411 заключений об отказе в согласовании проекта;
10 проектов возвращено заявителям без рассмотрения.

Предоставление государственной услуги прекращено в связи с вступлением в силу постановления Правительства Российской Федерации от 27.12.2023 № 2323 «Об утверждении Правил организации ликвидации накопленного вреда окружающей среде», в соответствии с пунктом 2 которого постановление Правительства Российской Федерации от 04.05.2018 № 542 «Об утверждении Правил организации работ по ликвидации накопленного вреда окружающей среде» признано утратившим силу.

Согласование планов снижения сбросов в централизованные системы водоотведения

Порядок согласования планов снижения сбросов в централизованные системы водоотведения установлен постановлением Правительства от 29.07.2013 № 644 «Об утверждении правил холодного водоснабжения и водоотведения и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации».

Предоставление государственной услуги осуществляется территориальными органами Росприроднадзора.

В 2023 году принято положительное решение по 131 заявлению на согласование планов снижения сбросов и централизованные системы водоотведения, по 107 заявлениям принято решение об отказе.

В соответствии с пунктом 16 Приложения № 16 к постановлению Правительства Российской Федерации от 12.03.2022 № 353 «Об особенностях разрешительной деятельности в Российской Федерации» (далее – постановление Правительства № 353) согласование с территориальным органом федерального органа исполнительной власти, осуществляющего государственный экологический надзор, планов снижения сбросов абонентов, допустивших превышение нормативов состава сточных вод, до 01.01.2025 не требуется (указанные требования вступили в силу с 06.10.2023).

*Согласование планов предупреждений
и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов*

Порядок согласования планов предупреждений и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов установлен постановлением Правительства Российской Федерации от 31.12.2020 № 2451 «Об утверждении Правил организации мероприятий по предупреждению и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов на территории Российской Федерации, за исключением внутренних морских вод Российской Федерации и территориального моря Российской Федерации, а также о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации».

Предоставление государственной услуги осуществляется центральным аппаратом и территориальными органами Росприроднадзора.

В 2023 году по 2 422 заявлениям принято положительное решение, по 2 817 заявлениям принято решение об отказе.

*Выдача разрешений на временные выбросы загрязняющих веществ
в атмосферный воздух (за исключением радиоактивных)*

Государственная услуга предоставляется в порядке, установленном Правилами выдачи разрешений на временные выбросы, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 31.05.2021 № 828.

Предоставление государственной услуги осуществляется территориальными органами Росприроднадзора.

В 2023 году в Росприроднадзор рассмотрено 3 заявления о предоставлении государственной услуги по выдаче разрешения на временные выбросы загрязняющих веществ в атмосферный воздух (за исключением радиоактивных).

По результатам рассмотрения заявлений принято 1 положительное решение, 1 отрицательное решение, 1 заявление отозвано заявителем.

Выдача разрешения на временные сбросы

Государственная услуга предоставляется в порядке, установленном Правилами выдачи разрешений на временные сбросы, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 16.05.2022 № 886.

Предоставление государственной услуги осуществляется территориальными органами Росприроднадзора.

В 2023 году в Росприроднадзор поступило 176 заявлений о предоставлении государственной услуги по выдаче разрешения на временные сбросы.

За отчетный период по результатам рассмотрения заявлений принято 57 положительных решения и 87 отрицательных.

Присвоение статуса общественного инспектора по охране окружающей среды

В целях реализации статьи 68 Федерального закона № 7-ФЗ, во исполнение пункта 12 Перечня поручений Президента Российской Федерации В.В. Путина по реализации Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 27.02.2019 № Пр-294 об обеспечении привлечения граждан, представителей общественных объединений и иных некоммерческих организаций к участию в общественном экологическом контроле в качестве общественных инспекторов по охране окружающей среды Росприроднадзором осуществляется взаимодействие с общественными инспекторами по охране окружающей среды. Порядок выдачи удостоверений общественным инспекторам по охране окружающей среды установлен приказом Минприроды России от 12.07.2017 № 403 «Об утверждении порядка организации деятельности общественных инспекторов по охране окружающей среды».

Предоставление государственной услуги осуществляется в соответствии с Административным регламентом Федеральной службы по надзору в сфере природопользования предоставления государственной услуги по выдаче удостоверений общественного инспектора по охране окружающей среды, утвержденным приказом Росприроднадзора от 13.01.2020 № 6 (зарегистрирован Минюстом России 21.07.2020, регистрационный № 59036).

Выдача удостоверений общественным инспекторам по охране окружающей среды осуществляется территориальными органами Росприроднадзора.



Рисунок 29. Динамика предоставления удостоверений в 2022-2023 гг.

Наибольшее количество действующих общественных инспекторов работают на следующих территориях:

- Красноярский край – 45;
- Архангельская область – 32;
- Республика Саха (Якутия) – 25;
- Республика Коми – 21;

За 2023 год в территориальные органы Росприроднадзора поступило на рассмотрение 556 заявлений о присвоении статуса общественного инспектора по охране окружающей среды. Количество выданных удостоверений составило 366.

По состоянию на 31.12.2023 действует 487 удостоверений общественного инспектора.

Республика Карелия – 18;
Республика Башкортостан – 18.

В следующих субъектах Российской Федерации отсутствуют действующие общественные инспектора по охране окружающей среды: Ярославская область, Костромская область, Тверская область, Севастополь, Республика Крым, Республика Чечня, Ульяновская область, Республика Тыва, Новосибирская область, Магаданская область.

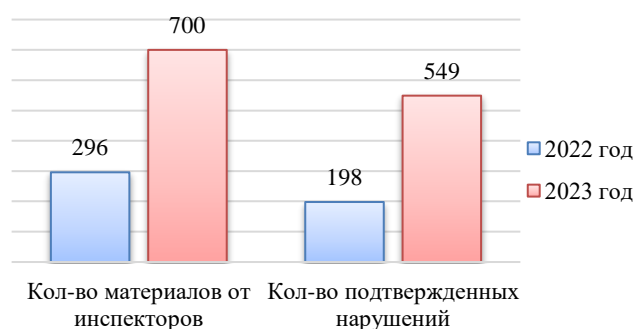


Рисунок 30. Динамика деятельности инспекторов за 2022-2023 гг.

Общее количество поступивших от общественных инспекторов материалов за 2023 год составило 700. Количество материалов, по которым подтвердились факты нарушения природоохранного законодательства – 549, что составляет 78%.

Всего за 2023 год проведено 1 635 контрольных (надзорных) мероприятий с участием общественных инспекторов.

В целях упрощения процедуры получения статуса общественного инспектора Росприроднадзором обеспечен вывод на ЕПГУ государственной услуги «Выдача удостоверения общественного инспектора по охране окружающей среды». При подаче заявления в электронном виде срок предоставления государственной услуги составляет всего 10 рабочих дней (на бумаге – 30 рабочих дней).

Реализуется совместный проект Экспертного центра Проектного офиса развития Арктики и Росприроднадзора «Арктический волонтер». Проект направлен на углубленное изучение правовых вопросов в области охраны окружающей среды, а также непосредственно на знание прав и обязанностей общественных инспекторов, в целях дальнейшего эффективного осуществления общественного экологического контроля. В Салехарде, Мурманске и Норильске более 100 человек прошли обучение, экзамены и получили удостоверение общественного инспектора и теперь ведут активную деятельность по выявлению и предупреждению природоохранных нарушений. В Ненецком автономном округе и Республике Коми по итогам реализации проекта «Арктический волонтер» ряды общественных инспекторов пополнили 33 человека. Из Республики Карелия к осуществлению общественного экологического контроля присоединилось 16 человек, 18 человек из Архангельской области.

В 2023 году Росприроднадзором разработан собственный образовательный курс для граждан Российской Федерации, решивших оказывать содействие органам государственной власти в качестве общественных инспекторов по охране окружающей среды. Такой курс включает в себя видео-ролики, презентационные материалы, справочную информацию и вопросы для самопроверки. В данном курсе Росприроднадзор освещает вопросы получения статуса общественного инспектора, его полномочия, порядок организации деятельности, вопросы основ экологического законодательства, особенностей осуществления различных видов контроля (надзора), относящихся к компетенции Росприроднадзора, а также вопросы привлечения

нарушителей к административной ответственности. Материалы курса размещены на официальном сайте Росприроднадзора.

25.12.2023 принят Федеральный закон № 683-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» и отдельные законодательные акты Российской Федерации». Данный Федеральный закон вносит изменения в том числе в статью 68, регулирующую деятельность общественных инспекторов по охране окружающей среды, и устанавливает:

ограничения на осуществление общественного контроля в качестве общественного инспектора некоторым категориям лиц;

права и обязанности общественных инспекторов;

обязанность ведения органами государственной власти открытого перечня общественных инспекторов.

Присвоение статуса общественного инспектора в области обращения с животными

Статьей 20 Федерального закона № 498-ФЗ установлены основы осуществления общественного контроля в области обращения с животными, а также права общественных инспекторов в области обращения с животными.

В целях реализации указанного положения Минприроды России утвержден приказ от 12.08.2020 № 591 «Об установлении порядка организации деятельности общественных инспекторов в области обращения с животными, порядка взаимодействия таких инспекторов с органами государственного надзора в области

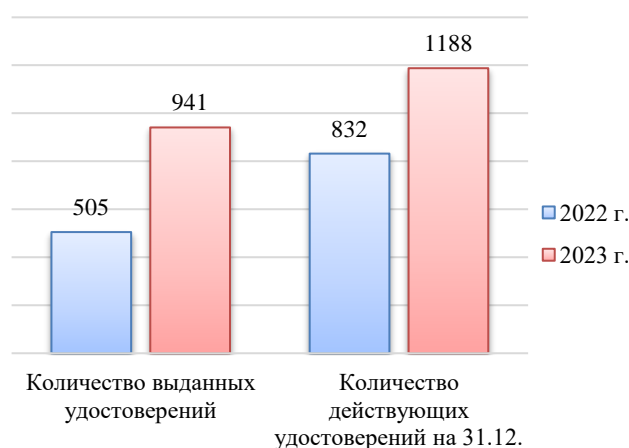


Рисунок 31. Динамика предоставления удостоверений в 2022-2023 гг.

обращения с животными, порядка выдачи удостоверения, и его формы», в соответствии с которым территориальные органы Росприроднадзора осуществляют выдачу удостоверений общественных инспекторов.

За 2023 год территориальные органы Росприроднадзора осуществили выдачу 941 удостоверения.

По состоянию на 31.12.2023 действует 1 188 удостоверений общественного инспектора.

Наибольшее количество действующих общественных инспекторов работают на следующих территориях:

Москва – 132;

Краснодарский край – 73;

Смоленская область – 55;

Санкт-Петербург – 46;

Республика Башкортостан – 41;

ХМАО-Югра – 39;

Свердловская область – 36;

Красноярский край – 32.

В следующих субъектах Российской Федерации отсутствуют действующие общественные инспектора в области обращения с животными: Костромская область, Курганская область, Ненецкий автономный округ, Республика Карачаево-Черкессия, Республика Дагестан, Республика Калмыкия, Республика Чечня, Тверская область, Ярославская область.

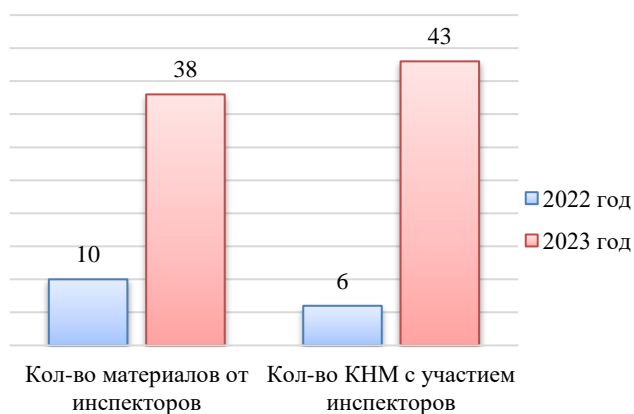


Рисунок 32. Динамика деятельности инспекторов за 2022-2023 гг.

Общее количество поступивших от общественных инспекторов материалов за 2023 год составило 38. Количество материалов, по которым подтвердились факты нарушения законодательства – 24.

Всего за 2023 год проведено 43 контрольных (надзорных) мероприятия с участием общественных инспекторов. В рамках проведенных мероприятий выявлено 26 нарушений законодательства Российской Федерации.

В целях упрощения процедуры получения статуса общественного инспектора Росприроднадзором обеспечен вывод на ЕПГУ государственной услуги «Выдача удостоверения общественного инспектора по охране окружающей среды». При подаче заявления в электронном виде срок предоставления государственной услуги составляет всего 3 рабочих дня (на бумаге – 5 рабочих дней).

Ведение государственного реестра объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду

Предоставление государственной услуги по государственному учету объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, подлежащих федеральному государственному экологическому контролю (надзору), осуществляется Росприроднадзором на основании подпункта 5.5(10) Положения о Росприроднадзоре в соответствии с требованиями Федерального закона № 7-ФЗ, Правил создания и ведения государственного реестра объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 23.06.2016 № 572 (до 01.09.2022), Правил создания и ведения государственного реестра объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 07.05.2022 № 830 (с 01.09.2022), Критериев отнесения объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, к объектам I, II, III и IV категорий, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 31.12.2020 № 2398, Формы заявки о постановке объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, на государственный учет, содержащей сведения для внесения в государственный реестр объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, в том числе в форме

электронных документов, подписанных усиленной квалифицированной электронной подписью, утвержденной приказом Минприроды России от 12.08.2022 № 532, и Административного регламента предоставления государственной услуги по государственному учету объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, подлежащих федеральному государственному экологическому надзору, утвержденного приказом Росприроднадзора от 06.02.2020 № 104 (в части, не противоречащей законодательству Российской Федерации).

Согласно статье 69 Федерального закона № 7-ФЗ:

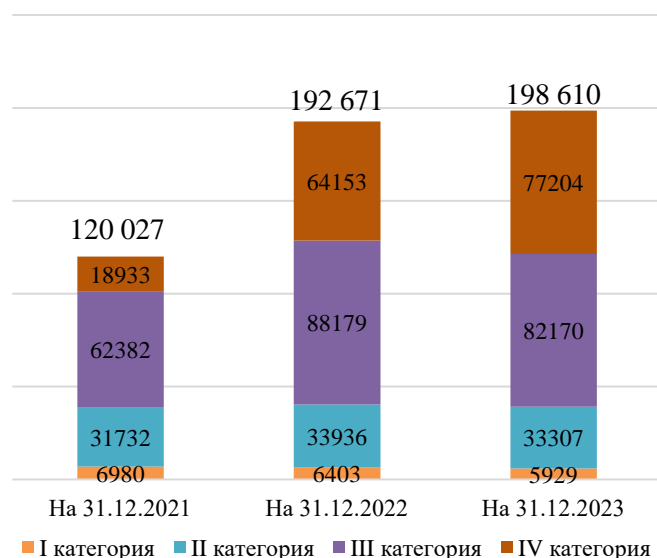
государственный учет объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, осуществляется в форме ведения государственного реестра объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, который представляет собой государственную информационную систему, создание и эксплуатация которой осуществляются в соответствии с настоящим Федеральным законом, законодательством Российской Федерации об информации, информационных технологиях и о защите информации и иными нормативными правовыми актами;

государственный реестр объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, состоит из федерального государственного реестра объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, и региональных государственных реестров объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду;

ведение федерального государственного реестра объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду и подлежащих в соответствии со статьей 65 Федерального закона № 7-ФЗ федеральному государственному экологическому контролю (надзору), осуществляется уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти, за исключением объектов, подведомственных федеральному органу исполнительной власти в области обеспечения безопасности, и федеральным органом исполнительной власти в области обеспечения безопасности в отношении подведомственных ему объектов. Ведение региональных государственных реестров объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду и подлежащих региональному государственному экологическому контролю (надзору), осуществляется органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

В 2023 году поставлено на государственный учет в федеральном государственном реестре объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, 15 524 объекта, из них:

- I категория – 75 объектов;
- II категория – 1 227 объектов;
- III категория – 3 983 объекта;
- IV категория – 10 239 объектов.



По сведениям федерального государственного реестра объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, по состоянию на 31.12.2023 на государственном учете состоит 198 610 объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, из них:

- I категория – 5 929 объектов;
- II категория – 33 307 объектов;
- III категория – 82 170 объектов;
- IV категория – 77 204 объекта.

Рисунок 33. Сравнительная информация по количеству объектов НВОС на учете

Пунктом 6 статьи 69.2 Федерального закона № 7-ФЗ определен закрытый (исчерпывающий) перечень оснований для актуализации учетных сведений об объекте НВОС, который не включает в себя изменение нормативных правовых актов, в том числе критериев отнесения объектов НВОС к объектам I, II, III и IV категорий.

В соответствии с пунктом 42 Правил создания и ведения государственного реестра объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 07.05.2022 № 830 (далее – Правила № 830), содержащиеся в государственном реестре учетные сведения об объекте НВОС могут корректироваться в случаях:

- изменения критериев отнесения объектов к объектам I, II, III и IV категорий;
- выявления фактов внесения в государственный реестр учетных сведений об одном и том же объекте 2 раза и более;

- утраты объектом единства назначения и (или) неразрывной физической или технологической связанности либо объединения объектов по единому назначению и (или) установлению неразрывной физической или технологической связанности;

- исправления допущенных опечаток, опечаток, арифметических ошибок в сведениях, содержащихся в государственном реестре.

В течение 2023 года проведена актуализация учетных сведений о 31 264 объектах, содержащихся в федеральном государственном реестре, из них:

- I категория – 1 978 объектов;
- II категория – 6 785 объектов;
- III категория – 13 857 объектов;
- IV категория – 8 644 объекта.

На основании заявлений юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, а также по инициативе территориальных органов Росприроднадзора в течение 2023 года скорректированы учетные сведения о 59 634 объектах, из них:

I категория – 2 120 объектов;
II категория – 11 891 объект;
III категория – 29 751 объект;
IV категория – 15 872 объекта.

Сняты с государственного учета в 2023 году 6 250 объектов, из них:

I категория – 196 объектов;
II категория – 1 047 объектов;
III категория – 3 131 объект;
IV категория – 1 876 объектов.

В соответствии с пунктом 16 плана-графика реализации Концепции перехода к предоставлению 24 часа в сутки 7 дней в неделю большинства государственных и муниципальных услуг без необходимости личного присутствия гражданина, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 11.04.2022 № 837-р, государственная услуга «Государственный учет объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, подлежащих федеральному государственному экологическому надзору» определена государственной услугой, предоставляемой Росприроднадзором и подлежащей переводу к предоставлению 24 часа в сутки 7 дней в неделю без необходимости личного присутствия гражданина.

Пунктом 9 протокола заседания Межведомственной рабочей группы по обеспечению реализации проекта по оптимизации и автоматизации процессов в сфере лицензирования и разрешительной деятельности от 26.04.2022 № 22-АХ одобрено описание целевого состояния (далее – ОЦС) предоставления Росприроднадзором государственной услуги «Государственный учет объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, подлежащих федеральному государственному экологическому надзору».

Одобренным ОЦС предусмотрено сокращение срока предоставления государственной услуги до 5 рабочих дней, а также оптимизация перечня документов, представляемых заявителем для получения государственной услуги.

В целях обеспечения предоставления государственной услуги «Государственный учет объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, подлежащих федеральному государственному экологическому надзору» в соответствии с одобренным ОЦС проведена доработка ведомственной информационной системы.

Протоколом заседания подкомиссии по совершенствованию процессов предоставления государственных и муниципальных услуг правительственной комиссии по цифровому развитию, использованию информационных технологий для улучшения качества жизни и условий ведения предпринимательской деятельности от 30.11.2022 № ЕК-П10-668пр одобрено доработанное ОЦС государственной услуги «Государственный учет объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, подлежащих федеральному государственному экологическому надзору», предусматривающее обеспечение ее предоставления 24 часа 7 дней в неделю и дальнейшее сокращение срока ее предоставления до 3 рабочих дней при постановке объектов на государственный учет и до 4 рабочих дней при актуализации сведений об объектах, снятии объектов с государственного учета.

Для обеспечения возможности предоставления государственной услуги «Государственный учет объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, подлежащих федеральному государственному экологическому надзору» в соответствии с требованиями доработанного ОЦС в рамках развития информационных систем Росприроднадзора в 2024 году запланирована дальнейшая доработка ведомственной информационной системы, в числе прочего включающая:

интеграцию с Единым порталом государственных и муниципальных услуг (функций);

аппаратно-логический контроль заявок и заявлений при их формировании природопользователями;

минимизацию «человеческого фактора» при формировании заявок и заявлений;

интеграцию ведомственной информационной системы с информационными системами федеральных органов исполнительной власти для обеспечения автоматизированного предзаполнения максимально возможного количества сведений о заявителе и об объекте;

внедрение искусственного интеллекта в процедуру рассмотрения заявок и заявлений.

Учитывая, что доработанное ОЦС предусматривает подачу заявок и заявлений исключительно в электронной форме посредством Единого портала государственных и муниципальных услуг (функций) и (или) Личного кабинета природопользователя, Минэкономразвития России подготовлен к внесению в Правительство Российской Федерации проект федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», статья 45 которого предусматривает внесение изменений в Федеральный закон № 7-ФЗ, направленных на законодательное закрепление требований к предоставлению государственной услуги «Государственный учет объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, подлежащих федеральному государственному экологическому надзору», определенных в доработанном ОЦС.

Кроме этого, Минприроды России подготовлен проект постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 7 мая 2022 г. № 830», которым в числе прочего предусмотрено исключение направление заявок и заявлений в рамках предоставления государственной услуги на бумажном носителе.

Ведение государственного реестра объектов размещения отходов

В настоящее время в государственный реестр объектов размещения отходов (далее – ГРОРО), формируемый в соответствии с приказом Минприроды России от 30.09.2011 № 792 «Об утверждении Порядка ведения государственного кадастра отходов», включено 4 043 объектов размещения отходов (далее – ОРО).

За отчетный период рассмотрена информация территориальных органов Росприроднадзора в отношении 864 ОРО, издано 165 приказов Росприроднадзора, из них:

о включении ОРО в ГРОРО – 36 (включено в ГРОРО 189 ОРО);

об исключении – ОРО из ГРОРО – 44 (исключено из ГРОРО 257 ОРО);
о внесении изменений в приказы Росприроднадзора о включении
ОРО в ГРОРО – 85 (внесены изменения по 319 ОРО).

На официальном сайте Росприроднадзора обеспечен вывод государственного реестра объектов размещения отходов, реестр доступен по ссылке <https://rpn.gov.ru/activity/regulation/kadastr/groro/>.

Ведение реестра районов захоронения грунта, извлеченного при проведении дноуглубительных работ, во внутренних морских водах Российской Федерации и в территориальном море Российской Федерации

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 24.12.2013 № 1237 «О порядке формирования и ведения реестра районов захоронения грунта, извлеченного при проведении дноуглубительных работ, во внутренних морских водах и в территориальном море Российской Федерации» Росприроднадзор осуществляет ведение реестра районов захоронения грунта, извлеченного при проведении дноуглубительных работ, во внутренних морских водах и в территориальном море Российской Федерации по форме, утвержденной приказом Минприроды России от 02.06.2014 № 245 «Об утверждении формы реестра районов захоронения грунта, извлеченного при проведении дноуглубительных работ, во внутренних морских водах и в территориальном море Российской Федерации».

Информация о выданных разрешениях и районах захоронения грунта, извлеченного при проведении дноуглубительных работ, во внутренних морских водах и в территориальном море Российской Федерации публикуется на официальном сайте Росприроднадзора по адресу в сети Интернет <http://rpn.gov.ru> в разделе «Открытая Служба» вкладка «Открытые данные».

5. ОПТИМИЗАЦИЯ РАЗРЕШИТЕЛЬНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

В 2021 году постановлением Правительства Российской Федерации от 30.07.2021 № 1279 «О проведении на территории Российской Федерации эксперимента по оптимизации и автоматизации процессов разрешительной деятельности, в том числе лицензирования» Росприроднадзор включен в состав федеральных органов исполнительной власти – участников эксперимента. Суть эксперимента заключается в оптимизации и автоматизации процесса предоставления государственных услуг, сокращения сроков, уменьшения количества представляемых заявителем документов, повышения прозрачности и эффективности взаимодействия с заявителем.

Росприроднадзором проведена объемная работа, усовершенствована информационно-коммуникационная среда, необходимая для повышения качества предоставления государственных услуг и исполнения государственных функций.

Службой реализован перевод в электронный вид и вывод на Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций) 35 видов разрешительной деятельности (в 2022 – 19, в 2023 – 16), одна государственная услуга предоставляется исключительно в электронном виде через государственную информационную систему промышленности (выдача комплексного экологического разрешения). Таким образом, Росприроднадзором почти 100% государственных услуг предоставляется в электронном виде.

В 2023 году на ЕПГУ выведены следующие государственные услуги:

выдача заключения (разрешительного документа) на вывоз с таможенной территории Евразийского экономического союза диких живых животных, отдельных дикорастущих растений и дикорастущего лекарственного сырья, а также редких и находящихся под угрозой исчезновения видов диких живых животных и дикорастущих растений, включенных в красные книги государств - членов Евразийского экономического союза;

выдача комплексного экологического разрешения (через Робота Макса, дальнейшее рассмотрение в государственной информационной системе промышленности);

разрешение на прокладку подводных кабелей и трубопроводов во внутренних морских водах, территориальном море Российской Федерации и на континентальном шельфе Российской Федерации;

согласование нормативов потерь твердых полезных ископаемых (за исключением общераспространенных) и подземных вод (минеральных, промышленных, термальных), превышающих по величине нормативы, утвержденные в составе проектной документации;

выдача разрешений на акклиматизацию новых для фауны Российской Федерации объектов животного мира, переселение объектов животного мира в новые места обитания, гибридизацию объектов животного мира;

разрешение на проведение акклиматизации, переселения или гибридизации охотничьих ресурсов;

разрешение на трансграничное перемещение отходов;

разрешение на ввоз в Российскую Федерацию или транзит через территорию Российской Федерации ядовитых веществ, не являющихся прекурсорами и наркотических средств и психотропных веществ;

присвоение статуса общественного инспектора по охране окружающей среды; присвоение статуса общественного инспектора в области обращения с животными;

выдача заключения о возможности уничтожения, способе и месте уничтожения товаров для помещения таких товаров под таможенную процедуру уничтожения;

учет зоологических коллекций, представляющих научную, культурно-просветительную, учебно-воспитательную и эстетическую ценность, а также отдельных выдающихся коллекционных экспонатов;

выдача разрешений на захоронение отходов и других материалов на континентальном шельфе Российской Федерации;

выдача разрешений на создание, эксплуатацию и использование искусственных островов, сооружений и установок, проведение буровых работ во внутренних морских водах, в территориальном море Российской Федерации и на континентальном шельфе Российской Федерации;

выдача разрешений на использование объектов животного и растительного мира, находящихся на особо охраняемых природных территориях федерального значения;

выдача разрешений на строительство, реконструкцию, проведение изыскательских работ для проектирования и ликвидацию подводных линий связи во внутренних морских водах и в территориальном море Российской Федерации.

В результате оптимизации и автоматизации предоставления государственных услуг, использования современных технологий, время обработки запросов значительно сократилось, а качество услуг повысилось. Указанное благоприятно влияет на улучшение качества условий ведения предпринимательской деятельности, в том числе возможность получения услуг вне зависимости от местонахождения, а также оперативное получение разрешительной документации. Это является актуальным, учитывая дислокацию территориальных органов Росприроднадзора в административных центрах субъектов Российской Федерации.

У природопользователей отсутствует необходимость в предоставлении ряда документов, которые теперь запрашиваются сотрудниками Службы самостоятельно посредством системы межведомственного электронного взаимодействия.

Кроме того, заявитель через личный кабинет на ЕПГУ может отслеживать ход рассмотрения своего заявления, что повышает качество и прозрачность предоставления государственных услуг.

Помимо вывода на ЕПГУ, большинство государственных услуг Росприроднадзора переводится на реестровую модель. Это значит, что хозяйствующие субъекты и граждане перестанут получать разрешительные документы на бумаге, а вся информация будет вноситься в электронные реестры, сведения из которых будут доступны не ограниченному кругу лиц.

В 2023 году реализован механизм досудебного обжалования в сфере разрешительной деятельности. На Едином портале государственных и муниципальных услуг (функций) запущен сервис досудебного обжалования

действий разрешительного органа. Обжаловать действия должностных лиц Росприроднадзора заявитель может как в случае получения отказа в выдаче разрешительного документа, так и при условии несоблюдения сроков оказания государственной услуги, нарушения порядка выдачи документа.

Жалоба рассматривается руководителем соответствующего территориального органа Росприроднадзора или Росприроднадзором, что исключает участие в обжаловании должностного лица, на действия (бездействие) которого она подана. Срок рассмотрения таких жалоб сокращен в три раза. В 2024 году планируется подключение к указанному сервису 100% государственных услуг.

Результаты работы Росприроднадзора по оптимизации и автоматизации разрешительной деятельности отмечены Заместителем Председателя Правительства Российской Федерации – Руководителем Аппарата Правительства Российской Федерации Д.Ю. Григоренко на итоговом совещании по вопросам совершенствования разрешительной деятельности в 2023 году. Росприроднадзор занял одно из лидирующих мест среди всех федеральных органов исполнительной власти, участвующих в эксперименте.

Оптимизация предоставления государственных услуг будет продолжена и дальше. В настоящее время Росприроднадзором в рамках исполнения поручения Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации – Руководителя Аппарата Правительства Российской Федерации Д.Ю. Григоренко согласованы новые описания целевого состояния по государственным услугам, уже выведенным на ЕПГУ, в целях их дальнейшего совершенствования.

6. СУДЕБНАЯ РАБОТА

Росприроднадзором ведется претензионно-исковая работа, в рамках которой отмечаются следующие показатели.

В 2023 году в производстве центрального аппарата Росприроднадзора находилось 197 дел, из которых:

по 131 делу Росприроднадзор выступал в качестве стороны по делу;

по 66 делам – в качестве третьего лица.

Из 131 дела, в которых Росприроднадзор выступал в качестве стороны по делу рассмотрено судами – 77, из них:

по 66 делам вынесены положительные решения (85,71 %);

по 11 делам вынесены отрицательные решения (14,29 %).

Судами рассмотрены судебные споры следующих категорий:

оспаривание постановлений по делам об административных правонарушениях – 4 дела (5,19 %);

оспаривание предписаний об устранении выявленных нарушений – 23 дела (29,87 %);

оспаривание ненормативных правовых актов, решений, действий (бездействия), связанных с организацией и проведением государственной экологической экспертизы – 10 дел (12,99%);

оспаривание иных действий, бездействий – 18 дел (23,38%);

иные споры – 22 дела (28,57 %).

В 2023 году в производстве территориальных органов Росприроднадзора находилось 6 970 дел, из них: по 6 006 делам территориальные органы Росприроднадзора выступали в качестве стороны по делу; по 964 делам – в качестве третьего лица.



Рисунок 34. Результаты судебной работы в 2023 г.

Из 6 006 дел, в которых территориальные органы Росприроднадзора выступали в качестве стороны по делу рассмотрено судами 3 883, из них: по 2 641 вынесены положительные решения, по 841 – отрицательные, по 401 делу решения приняты частично в пользу территориальных органов.

Основными категориями судебных споров в отчетном периоде являлись: возмещение вреда, причиненного окружающей среде – 1 638 дел (23,5 %); оспаривание постановлений по делам об административных правонарушениях – 1 497 дел (21,48 %); взыскание платы за негативное воздействие на окружающую среду – 1 033 дела (14,82 %); споры различных категорий, в которых территориальные органы Росприроднадзора принимали участие в качестве третьего лица – 964 дела (13,83 %).

В 2023 году территориальными органами подано в судебные инстанции 1 190 исков о взыскании ущерба, причиненного окружающей среде, на общую сумму 217 575 101 800 руб., из них:

водным объектам – 235 исков на общую сумму 182 576 400 660 руб.;

почвам – 914 исков на общую сумму 34 538 778 880 руб.;

недрам – 33 иска на сумму 452 172 650 руб.;

атмосферному воздуху – 7 исков на сумму 7 659 610 руб.

В 2023 году с учетом ранее поданных исков о взыскании ущерба, причиненного окружающей среде, принято 660 судебных актов о взыскании ущерба в размере 5 558 314 790 руб.

Территориальными органами Росприроднадзора в 2023 году осуществлялась работа по взысканию в судебном порядке платы за негативное воздействие на окружающую среду.

Так, в отчетном году направлено в судебные инстанции 715 исковых заявлений о взыскании задолженности по плате за негативное воздействие на окружающую среду на общую сумму 7 793 091 893,00 руб.

В 2023 году принято 535 судебных актов о взыскании задолженности по плате за негативное воздействие на окружающую среду на общую сумму 2 725 529 100,08 руб.

7. СВЕДЕНИЯ ОБ ИСПОЛНЕНИИ ХОЗЯЙСТВУЮЩИМИ СУБЪЕКТАМИ ТРЕБОВАНИЙ В ОБЛАСТИ ОХРАНЫ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ

7.1. Информация об образовании, обработке, утилизации, обезвреживании, размещении отходов производства и потребления на основании отчетности по форме № 2-ТП (отходы)

В соответствии с пунктом 57.3 Федерального плана статистических работ, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 06.05.2008 № 671-р (далее – Федеральный план статистических работ), Росприроднадзор как субъект официальной статистической отчетности предоставляет информацию об образовании, обработке, утилизации, обезвреживании, транспортировании и размещении отходов производства и потребления ежегодно до 29 апреля (на основе первичных статистических данных респондентов).

На основании отчетности, представленной в 2020-2023 годах юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями по форме федерального статистического наблюдения № 2-ТП (отходы) «Сведения об образовании, обработке, утилизации, обезвреживании, транспортировании и размещении отходов производства и потребления» за 2019-2022 годы соответственно, в Российской Федерации:

Таблица 17. Сравнительные сведения об отходах за 2020-2022 гг.

	За 2020 год	За 2021 год	За 2022 год
Образовано отходов	6 955,7 млн тонн	8 448,6 млн тонн	9 017,26 млн тонн
Обработано отходов	15,99 млн тонн (0,2 % от образованных)	23,46 млн тонн (0,3 % от образованных)	21,66 млн тонн (0,2 % от образованных)
Утилизировано отходов всего	3 406,3 млн тонн (49% от образованных)	3 920,1 млн тонн (46,4 % от образованных)	4 106,97 млн тонн (45,5 % от образованных)
Обезврежено отходов всего, из них:	22,68 млн тонн (0,3% от образованных)	17,13 млн тонн (0,2 % от образованных)	18,23 млн тонн (0,2 % от образованных)
Размещено отходов на хранение	2 874 млн тонн (41 % от образованных)	3 510,8 млн тонн (41,5 % от образованных)	3 797,52 млн тонн (42,1 % от образованных)
Захоронено отходов	832,3 млн тонн (12% от образованных)	981,4 млн тонн (11,6 % от образованных)	2 415,39 млн тонн (26,7 % от образованных)

Разделом II формы № 2-ТП (отходы), начиная с отчетного периода 2019 года, введена официальная статистическая отчетность в отношении твердых коммунальных отходов (ТКО), в том числе образуемых населением.

Таблица 18. Сравнительные сведения о твердых коммунальных отходах за 2020 - 2022 гг.

	За 2020 год	За 2021 год	За 2022 год
Образовано ТКО	48,5 млн тонн	48,4 млн тонн	45,867 млн тонн
Обработано ТКО	18,745 млн тонн (38,7% образованных)	22,5 млн тонн (46,5 % образованных)	22,4 млн тонн (48,8 % образованных)
Утилизировано ТКО	1,761 млн тонн (3,6% образованных)	3,125 млн тонн (6,5 % образованных)	3,012 млн тонн (6,5 % образованных)
Обезврежено ТКО	1,491 млн тонн (3,1% образованных)	2,594 млн тонн (5,4 % образованных)	1,139 млн тонн (2,5 % образованных)
Захоронено ТКО	36,1 млн тонн (74,5% образованных)	44,5 млн тонн (92 % образованных)	36,8 млн тонн (80,2 % образованных)

7.2. Информация об охране атмосферного воздуха на основании отчетности по форме № 2-ТП (воздух)

В соответствии с пунктом 57.6 Федерального плана статистических работ Росприроднадзор как субъект официальной статистической отчетности предоставляет информацию об охране атмосферного воздуха ежегодно до 21 марта (на основе первичных статистических данных респондентов).

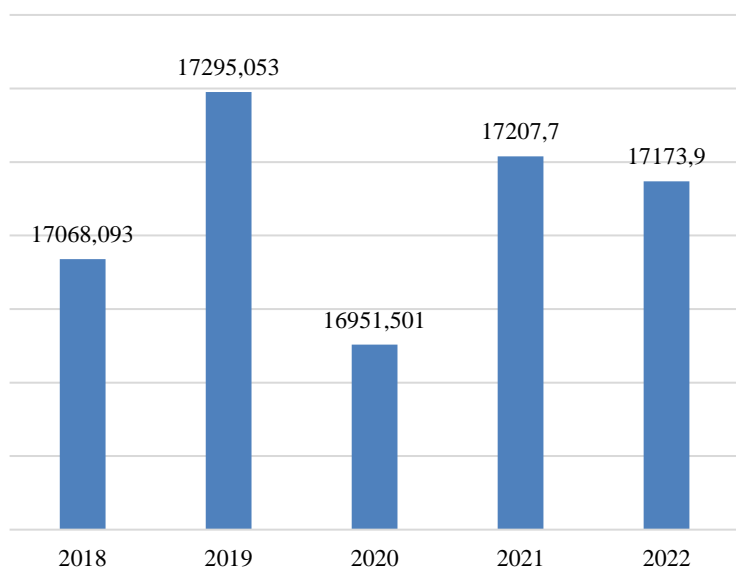


Рисунок 35. Сравнительные данные о количестве выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух от стационарных источников, тыс. тонн

На основании отчетности, представленной в 2023 году юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями по форме федерального статистического наблюдения № 2-ТП (воздух) «Сведения об охране атмосферного воздуха», за 2022 год в Российской Федерации:

выбросы загрязняющих веществ в атмосферный воздух от стационарных источников – 17 173,914 тыс. тонн.

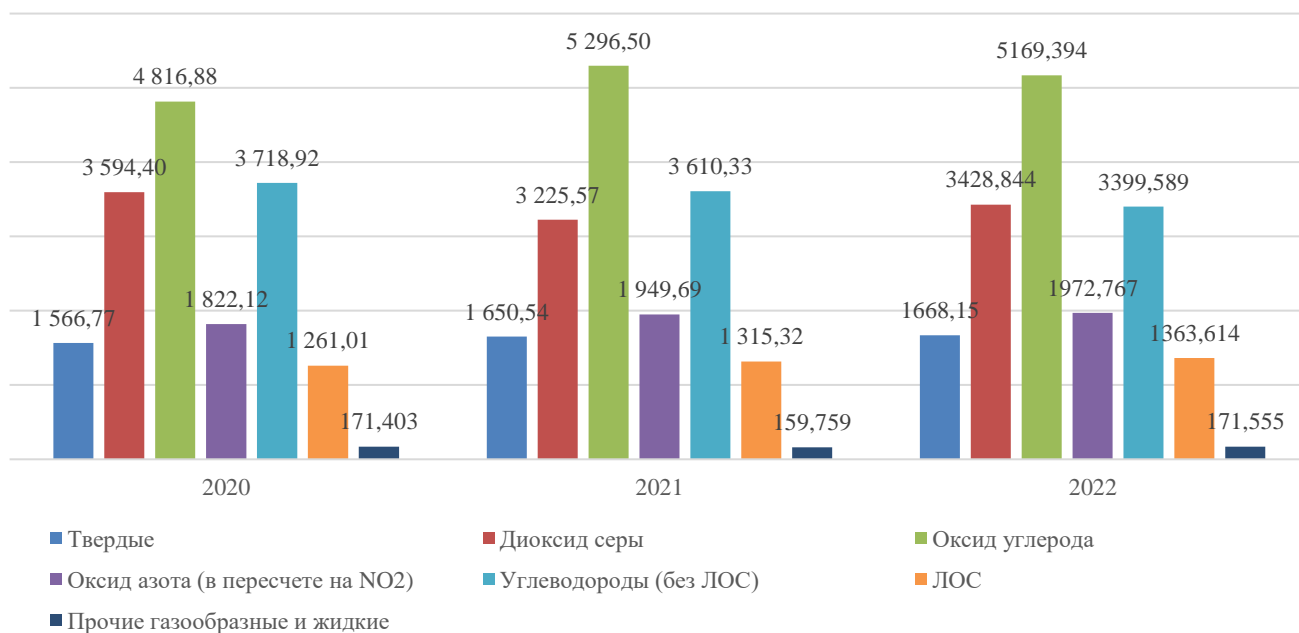


Рисунок 36. Данные о выбросах загрязняющих веществ в атмосферный воздух от стационарных источников (по веществам), тыс. тонн

7.3. Информация о выбросах вредных веществ по отдельным видам передвижных источников загрязнения

В соответствии с пунктом 57.2 Федерального плана статистических работ Росприроднадзор как субъект официальной статистической отчетности предоставляет информацию об оценке выбросов вредных веществ по отдельным видам передвижных источников загрязнения ежегодно до 23 марта.

Порядок организации работ по оценке выбросов от отдельных видов передвижных источников утвержден распоряжением Росприроднадзора от 01.11.2013 № 6-р (изменения внесены распоряжением Росприроднадзора от 13.12.2019 № 37-р).

На основании полученных данных выбросы загрязняющих веществ в атмосферный воздух от передвижных источников за 2022 год – 5 031,024 тыс. тонн.

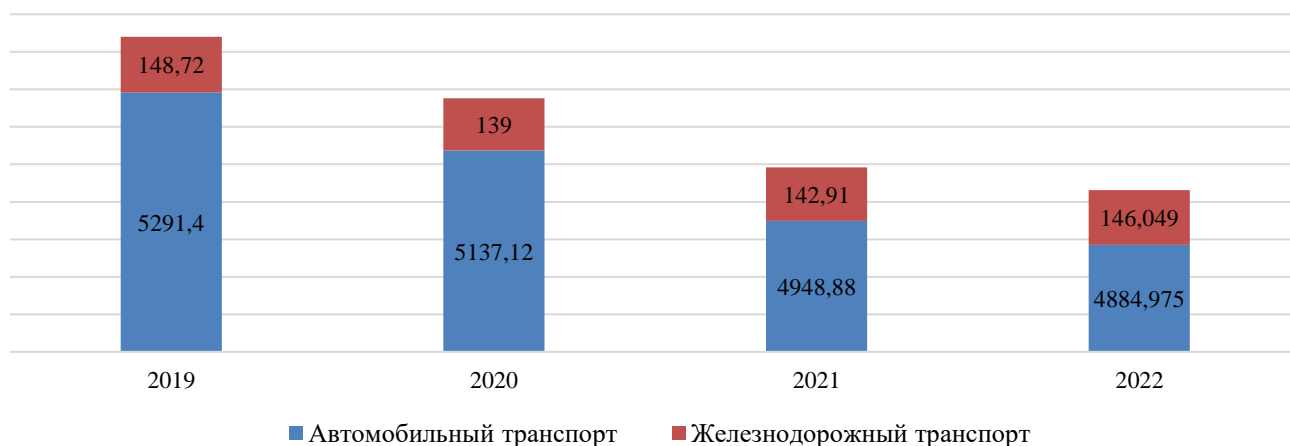


Рисунок 37. Сравнительные данные о количестве выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух от передвижных источников, тыс. тонн

7.4. Формирование счета выбросов в атмосферный воздух

В соответствии с позицией 57.8 раздела I Федерального плана статистических работ, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 06.05.2008 № 671-р, Росприроднадзор как субъект официальной статистической отчетности предоставляет информацию о счете выбросов в атмосферный воздух ежегодно до 30 ноября.

Методические указания по формированию счета выбросов в атмосферный воздух утверждены приказом Росприроднадзора от 19.12.2022 № 560.

Методические указания определяют порядок учета выбросов в атмосферный воздух с учетом положений Системы национальных счетов 2008 года и в соответствии с принципами Центральной основы Системы природно-экономического учета 2012 года.

Методические указания предназначены для формирования официальной статистической информации в целом по Российской Федерации за год, предшествующий предыдущему.

Величина ресурсов и использования выбросов в атмосферный воздух за 2021 год:

углекислый газ – 1 711 993 315,3 тонн;
метан – 12 591 132,5 тонн;
закись азота – 296 647,2 тонн;
гидрофторуглероды – 11 333,0 тонн;
перфторуглероды – 203,2 тонн;
гексафторид серы – 51,6 тонн;
трифторид азота – 0,1 тонн;
углерода оксид – 5 314 552,1 тонн;
летучие органические соединения кроме метана – 1 315 864,2 тонн;
диоксид серы – 3 231 468,4 тонн;
оксиды азота (в пересчете на NO₂) – 1 957 703,3 тонн;
аммиак – 66 672,8 тонн;
тяжелые металлы – 1 027,4 тонн;
твердые вещества – 1 659 791,4 тонн.

7.5. Информация о рекультивации земель на основании отчетности по форме № 2-ТП (рекультивация)

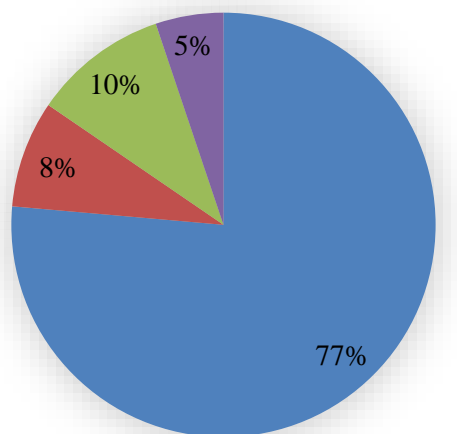
В соответствии с пунктом 57.5 Федерального плана статистических работ Росприроднадзор как субъект официальной статистической отчетности предоставляет информацию о рекультивации земель, снятии и использовании плодородного слоя почвы ежегодно до 31 марта (на основе первичных статистических данных респондентов).

На основании отчетности, представленной юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями по форме федерального статистического наблюдения № 2-ТП (рекультивация) «Сведения о рекультивации земель, снятии

и использовании плодородного слоя почвы», на начало 2023 года на территории Российской Федерации зафиксировано 2 103 343 га нарушенных земель:

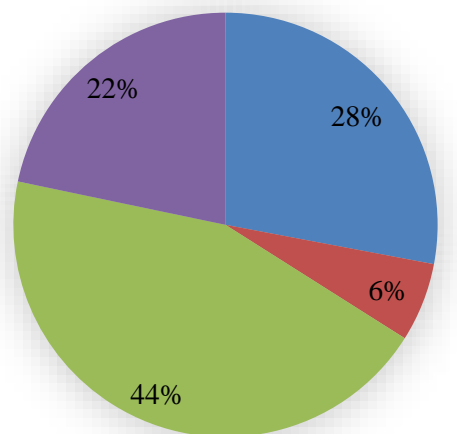
Таблица 19. Сравнительные сведения о рекультивации земель за 2019 - 2022 гг.

Показатель	2019 год	2020 год	2021 год	2022 год
Общая площадь нарушенных за отчетный год земель, га	194 225	174 529	195 240	263 995
из них отработано, га	122 746	129 124	125 209	206 667
Площадь рекультивированных земель, га	102 225	124 155	139 753	193 692
Доля рекультивированных земель по Арктической зоне Российской Федерации, %	7,1	3,3	4,2	2,3



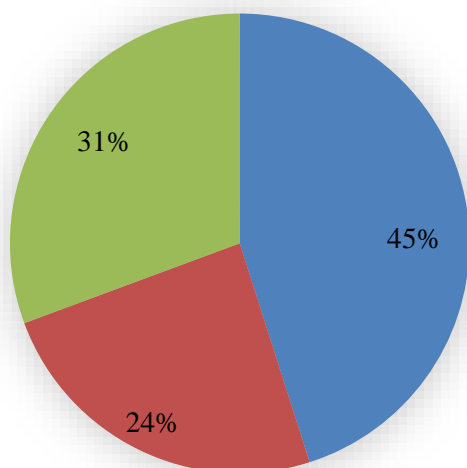
- Лесные насаждения
- Водоемы и другие цели
- Другие сельскохозяйственные угодья
- Под пашню

Рисунок 38. Рекультивация земель в Российской Федерации в 2021 г.



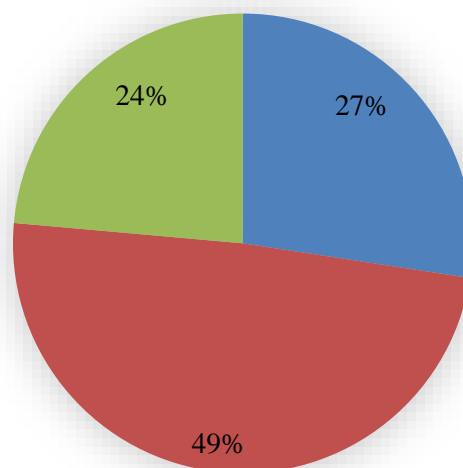
- Лесные насаждения
- Водоемы и другие цели
- Другие сельскохозяйственные угодья
- Под пашню

Рисунок 39. Рекультивация земель в Российской Федерации в 2022 г.



■ Лесные насаждения
■ Водоёмы и другие цели
■ Другие сельскохозяйственные угодья

Рисунок 40. Рекультивация земель Арктической зоны Российской Федерации в 2021 г.



■ Лесные насаждения
■ Водоёмы и другие цели
■ Другие сельскохозяйственные угодья

Рисунок 41. Рекультивация земель Арктической зоны Российской Федерации в 2022 г.

7.6. Сведения о реализации «расширенной ответственности производителей и импортеров»

В соответствии с пунктом 12 Правил представления производителями товаров, импортерами товаров отчетности о выполнении нормативов утилизации отходов от использования товаров, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 03.12.2020 № 2010, отчетность представляется до 1 апреля года, следующего за отчетным.

Согласно сведениям отчетной кампании за отчетный 2022 год:

в 2021 году выпущено в оборот 14 349 350,492 тонн товаров и упаковки (согласно декларациям 2021 года), из них:

6 401 258,860 тонн товаров;

7 948 091,632 тонн упаковки.

В 2022 году утилизировано 4 457 714,669 тонн упаковки и товаров (31,06% от выпущенного количества) (согласно отчетности за 2022 год), из них:

1 484 549,352 тонн товаров (10,34%);

2 973 165,317 тонн упаковки (20,71%).

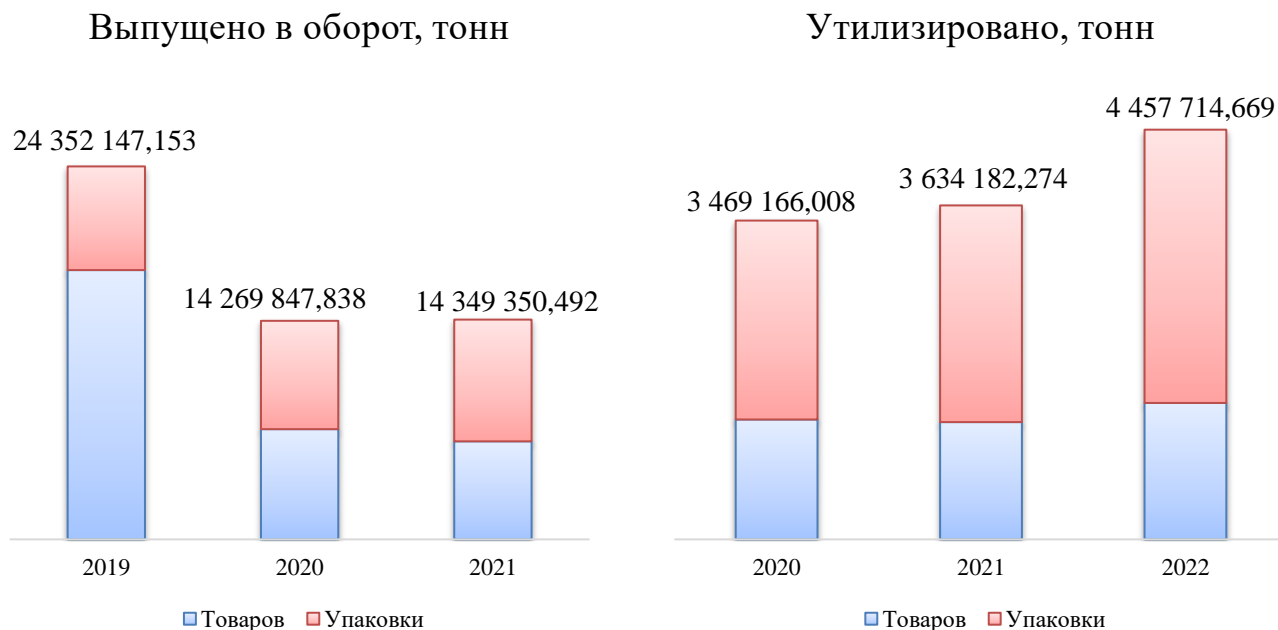


Рисунок 42. Сравнительные данные выпуска и утилизации товаров и упаковки

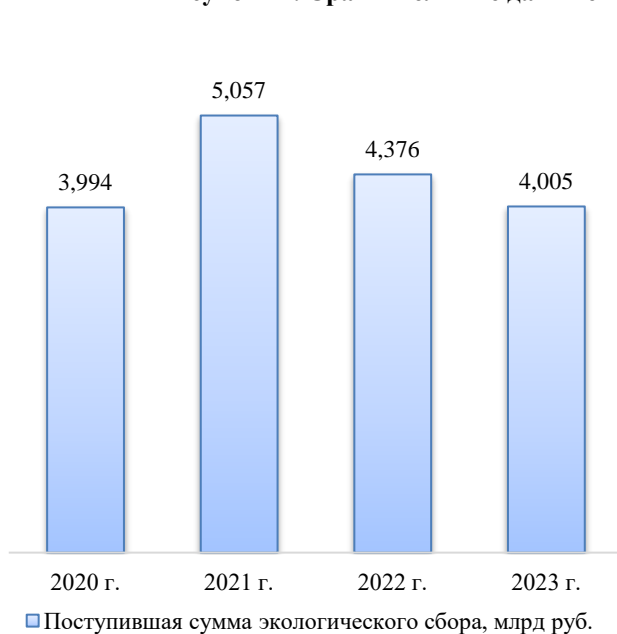


Рисунок 43. Поступление экологического сбора в 2020-2023 гг.

По состоянию на 31.12.2023 поступившая в 2023 году сумма экологического сбора составила 4,005 млрд руб. (101,2% от прогноза в 3,955 млрд руб., прогноз по экосбору изменен Минфином России в сторону уменьшения – первоначальный прогноз 4,364 млрд рублей), в том числе:

2,342 млрд руб. – поступило в центральный аппарат Росприроднадзора от импортеров товаров;

1,663 млрд руб. – поступило в территориальные органы Росприроднадзора от производителей товаров

Таблица 20. Информация о количестве поступивших отчетных данных за 2021-2023 гг.

Вид отчета	Поступило всего			в ЦА РПН (импортеры)			в ТО РПН (производители)		
	2021	2022	2023	2021	2022	2023	2021	2022	2023
Декларация о количестве товаров и упаковки	22 085	22 025	23 337	5 913	6 058	6 312	16 172	15 967	17 025
Отчетность о выполнении нормативов утилизации отходов от использования товаров	24 963	23 918	24 802	6 870	6 798	6 674	18 093	17 120	18 128

На официальном сайте Росприроднадзора на постоянной основе размещается информация о необходимости, порядке и сроках представления отчетности по РОП и оплате экологического сбора, направляются информационные и разъяснительные письма в адрес субъектов РОП, требования о необходимости представления деклараций о количестве выпущенных в обращение на территории Российской Федерации товаров, упаковки товаров, отчетности о выполнении нормативов утилизации отходов от использования товаров (далее – отчетность), расчетов сумм экологического сбора и оплате экологического сбора.

В 2023 году по результатам рассмотрения отчетности Росприроднадзором направлены 11 359 требований о необходимости представления деклараций, требований о необходимости представления отчетности, предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований законодательства, актов о проведении контроля за выполнением установленных нормативов утилизации, актов контроля за правильностью исчисления экологического сбора, полнотой и своевременностью его внесения, требований о добровольном погашении задолженности и представлении расчета суммы экологического сбора.

В настоящее время в соответствии с частью 3.1 статьи 28.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) дело об административном правонарушении, выражающемся в несоблюдении обязательных требований, оценка соблюдения которых является предметом государственного контроля (надзора), муниципального контроля, при наличии одного из предусмотренных пунктами 1-3 части 1 статьи 28.1 КоАП РФ поводов к возбуждению дела может быть возбуждено только после проведения контрольного (надзорного) мероприятия во взаимодействии с контролируемым лицом, проверки, совершения контрольного (надзорного) действия в рамках постоянного государственного контроля (надзора), постоянного рейда и оформления их результатов, за исключением случаев, предусмотренных частями 3.2-3.5 статьи 28.1 и статьи 28.6 КоАП РФ.

Постановлением Правительства № 336 установлены ограничения на проведение внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий в 2022, 2023, 2024 годах.

7.7. Информация о несанкционированных свалках отходов

В соответствии с пунктом 57.7 Федерального плана статистических работ, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 06.05.2008 № 671-р, Росприроднадзор как субъект официальной статистической отчетности предоставляет информацию о количестве несанкционированных свалок отходов ежегодно до 21 марта.

Расчет показателя проводится в соответствии с Методологией расчета показателя «Количество несанкционированных свалок отходов», утвержденной приказом Росприроднадзора от 02.02.2021 № 31.

Согласно отчетной кампании, завершенной в 2023 году:

по состоянию на конец 2021 года на территории Российской Федерации расположены 15 426 несанкционированных свалок отходов;

в 2022 году выявлено 16 637 несанкционированных свалок отходов;

в 2022 году ликвидировано 19 374 несанкционированных свалок отходов; по состоянию на конец 2022 года на территории Российской Федерации расположено 12 689 несанкционированных свалок отходов.

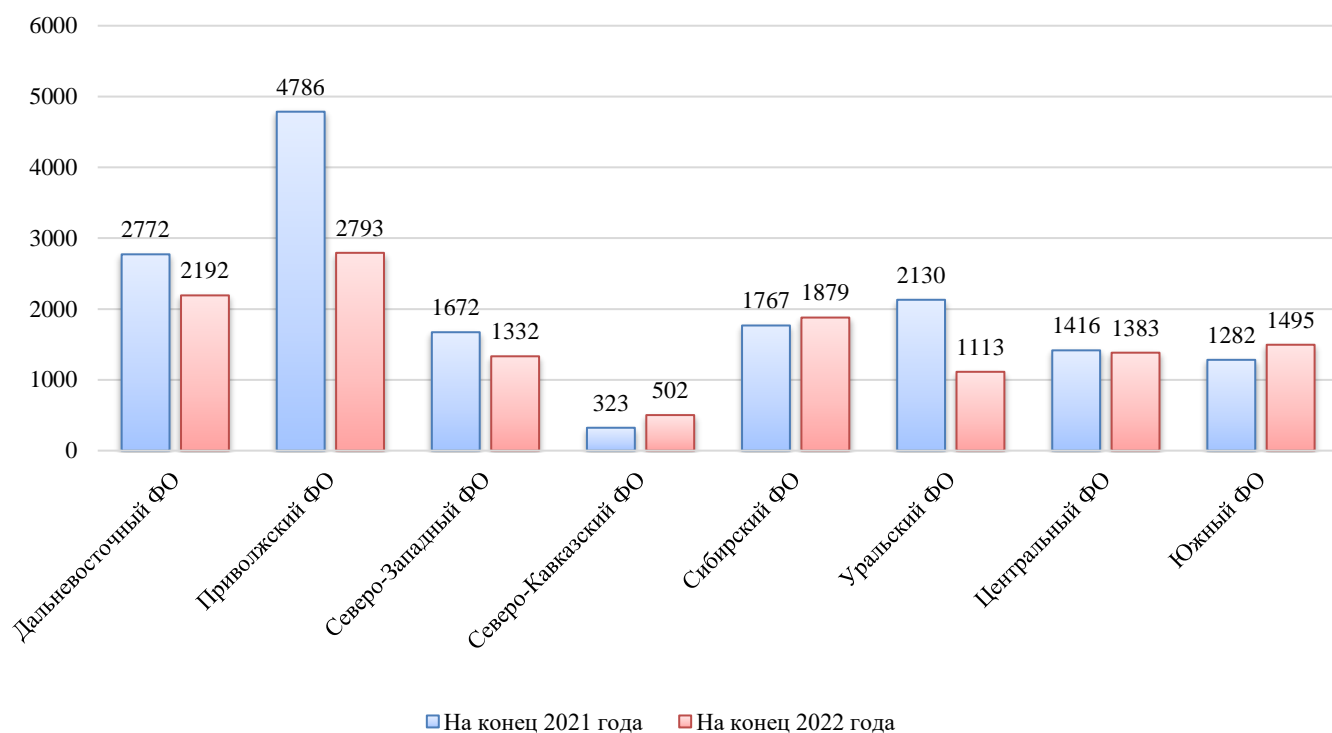


Рисунок 44. Информация о количестве несанкционированных свалок по федеральным округам в 2021-2022 гг.

8. ПРОФИЛАКТИКА ПРАВОНАРУШЕНИЙ

В 2023 году профилактические мероприятия осуществлялись на основании утвержденных приказом Росприроднадзора от 20.12.2022 № 571:

программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по федеральному государственному геологическому контролю (надзору);

программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по федеральному государственному земельному контролю (надзору);

программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по федеральному государственному лесному контролю (надзору);

программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по федеральному государственному контролю (надзору) в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания;

программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по федеральному государственному контролю (надзору) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий;

программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по федеральному государственному контролю (надзору) в области обращения с животными;

программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по федеральному государственному охотничьему контролю (надзору);

программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по федеральному государственному экологическому контролю (надзору).

Основными целями программы профилактики являются:

снижение числа случаев причинения вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, предотвращение возникновения чрезвычайных ситуаций техногенного характера при осуществлении природопользователями хозяйственной и иной деятельности по контролируемым видам рисков;

снижение уровня материального ущерба по контролируемым видам рисков;

сокращение числа нарушений обязательных требований в области охраны окружающей среды и снижение негативного воздействия на окружающую среду;

увеличение доли профилактических мероприятий в общем объеме контрольной (надзорной) деятельности Росприроднадзора.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 22.10.2020 № 1722 «О размещении и актуализации на официальных сайтах органов государственной власти, осуществляющих государственный контроль (надзор), предоставление лицензий и иных разрешений, аккредитацию, перечней нормативных правовых актов (их отдельных положений), содержащих обязательные требования» приказом Росприроднадзора от 30.12.2020 № 1839 утвержден и размещен

на официальном сайте Росприроднадзора перечень нормативных правовых актов (их отдельных положений), содержащих обязательные требования. Перечень обновляется, актуализация осуществлялась приказами Росприроднадзора от 29.01.2021 № 30, от 20.02.2021 № 76, от 04.10.2021 № 673, от 11.11.2021 № 795, от 21.01.2022 № 31, от 16.02.2022 № 103, от 06.09.2022 № 396, от 10.10.2022 № 447, от 02.03.2023 № 96, от 11.04.2023 № 174, от 14.09.2023 № 427, от 09.10.2023 № 461, от 24.11.2023 № 522).

В территориальные органы регулярно направляются разъяснения новых нормативных правовых актов. Службой осуществляется подготовка и распространение комментариев о содержании новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, внесенных изменениях в действующие акты, сроках и порядке вступления их в действие, а также рекомендации о проведении необходимых организационных, технических мероприятий, направленных на внедрение и обеспечение соблюдения обязательных требований (в случае изменения обязательных требований).

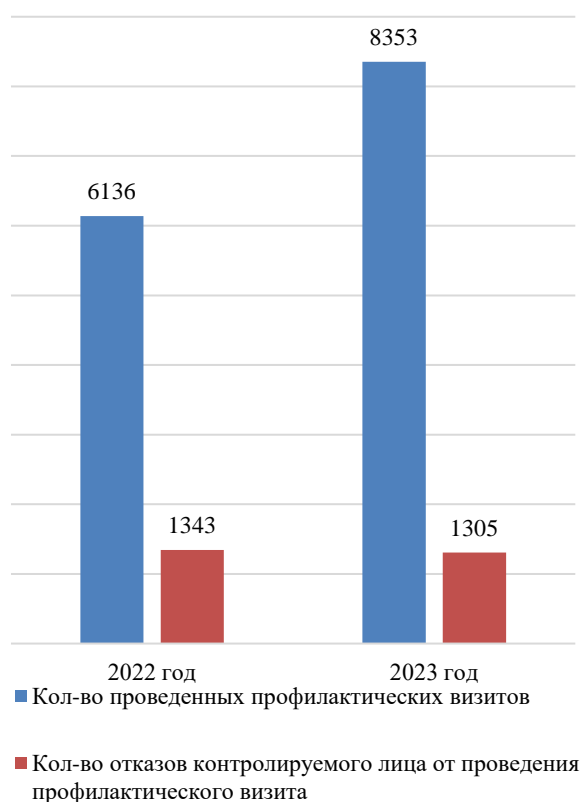


Рисунок 45. Проведенные профилактические визиты в 2022-2023 гг.

В 2023 году территориальными органами Росприроднадзора проведено 8 353 профилактических визита.

Одним из видов профилактических мероприятий является профилактический визит, в ходе которого контролируемое лицо информируется об обязательных требованиях, предъявляемых к его деятельности либо к принадлежащим ему объектам контроля, их соответствии критериям риска, основаниях и о рекомендуемых способах снижения категории риска, а также о видах, содержании и об интенсивности контрольных (надзорных) мероприятий, проводимых в отношении объекта контроля исходя из его отнесения к соответствующей категории риска.

Контролируемое лицо вправе отказаться от проведения обязательного профилактического визита, уведомив об этом орган государственного надзора не позднее чем за 3 рабочих дня до даты его проведения.

Таблица 21. Сведения о проведенных профилактических визитах в 2023 году.

Наименование вида контроля (надзора)	Количество проведенных профилактических визитов	Количество отказов контролируемых лиц от проведения обязательного профилактического визита
Федеральный государственный экологический контроль (надзор)	3 852	687

Федеральный государственный геологический контроль (надзор)	1 983	201
Федеральный государственный земельный контроль (надзор)	2 355	405
Федеральный государственный контроль (надзор) в области обращения с животными	109	11
Федеральный государственный лесной контроль (надзор) на землях особо охраняемых природных территорий федерального значения	54	1

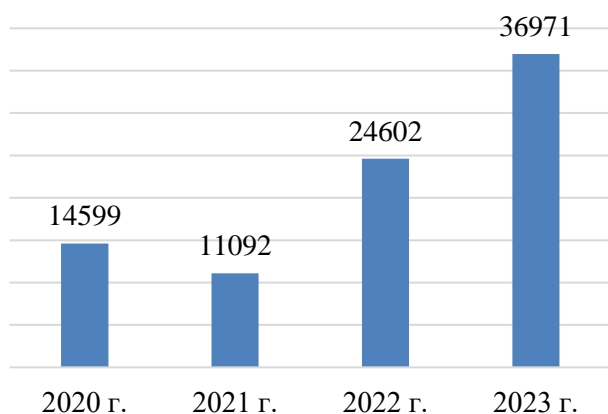


Рисунок 46. Сведения о выданных предостережениях в 2020-2023 гг.

Также в целях профилактики нарушений обязательных требований, Росприроднадзором в 2023 году применялись меры профилактического воздействия в виде предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований.

В 2023 году территориальными органами Росприроднадзора вынесено 36 971 предостережение о недопустимости нарушений обязательных требований.

Таблица 22. Сведения о вынесенных предостережениях в 2021-2023 гг.

Наименование вида деятельности	Объявлены предостережения			Поступило возражений		
	2021 г.	2022 г.	2023 г.	2021 г.	2022 г.	2023 г.
Федеральный государственный охотничий контроль (надзор) на особо охраняемых природных территориях федерального значения и в границах их охранных зон	2	0	0	0	0	0
Федеральный государственный земельный контроль (надзор)	1 212	1 656	4 085	14	90	247
Федеральный государственный контроль (надзор) в области обращения с животными	131	101	80	3	3	2
Федеральный государственный контроль (надзор) в области охраны и использования особо охраняемых природных	19	10	2	0	0	0

территорий на особо охраняемых природных территориях федерального значения						
Федеральный государственный контроль (надзор) в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания на особо охраняемых природных территориях федерального значения	1	1	8	0	0	0
Федеральный государственный геологический контроль (надзор)	670	4 261	4 705	45	162	280
Федеральный государственный лесной контроль (надзор) на землях особо охраняемых природных территорий федерального значения	40	44	112	0	5	3
Федеральный государственный экологический контроль (надзор)	7 166	10 901	27 979	132	521	1 238

9. УЧАСТИЕ В РЕАЛИЗАЦИИ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ПРОГРАММ И ФЕДЕРАЛЬНЫХ ПРОЕКТОВ

9.1. Государственная программа «Охрана окружающей среды»

Государственная программа Российской Федерации «Охрана окружающей среды» утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 15.04.2014 № 326.

Росприроднадзор является соисполнителем и участником государственной программы Российской Федерации «Охрана окружающей среды», являясь, в том числе, руководителем одного из структурных элементов госпрограммы – комплекса процессных мероприятий «Обеспечение деятельности Федеральной службы по надзору в сфере природопользования и подведомственных учреждений» и ведомственного проекта «Совершенствование и обновление материально-технической базы».

В рамках комплекса процессных мероприятий «Обеспечение деятельности Федеральной службы по надзору в сфере природопользования и подведомственных учреждений» в 2023 году было запланировано и достигнуто 34 контрольные точки в рамках 12 результатов, обеспечивающих деятельность Росприроднадзора.

В рамках государственной программы Российской Федерации «Охрана окружающей среды» определен показатель «Доля устраненных нарушений из числа выявленных нарушений в сфере природопользования и охраны окружающей среды», характеризующий достижение цели «Обеспечение эффективности комплексного государственного надзора за выполнением требований законодательства в области природопользования и охраны окружающей среды, в том числе исполнения не менее 70 % выданных предписаний».

На уровне комплекса процессных мероприятий «Обеспечение деятельности Федеральной службы по надзору в сфере природопользования и подведомственных учреждений» для достижения цели определен показатель «Доля контрольных (надзорных) мероприятий, по результатам которых выявлены нарушения обязательных требований, из числа проведенных контрольных (надзорных) мероприятий».

В 2023 году приказами Росприроднадзора от 14.09.2023 № 424 утверждена методика расчета показателя «Доля устраненных нарушений из числа выявленных нарушений в сфере природопользования и охраны окружающей среды» и от 29.09.2023 № 441 «Доля контрольных (надзорных) мероприятий, по результатам которых выявлены нарушения обязательных требований, из числа проведенных контрольных (надзорных) мероприятий» с учетом корректировки учета данных.

В рамках ведомственного проекта «Совершенствование и обновление материально-технической базы» в 2023 году было запланировано и достигнуто 10 контрольных точек в рамках 2 результатов: «Приобретено служебно-разъездное и служебно-вспомогательное судно для обеспечения федерального государственного контроля (надзора) во внутренних морских водах, территориальном море, в исключительной экономической зоне и на континентальном шельфе Российской

Федерации, включая Арктическую зону Российской Федерации» и «Проведены работы по обновлению имущества, задействованного в сопровождении федерального государственного контроля (надзора)».

В ходе реализации подведомственным учреждением Росприроднадзора ФГБУ «Балтийско-Арктическая техмордирекция» приобретены и введены в эксплуатацию служебно-вспомогательные суда «Град» и «Вымпел» длиной 19-20 метров, в том числе подведомственными учреждениями Росприроднадзора приобретено оборудование, задействованное в сопровождении федерального государственного контроля (надзора), в том числе лабораторное оборудование, транспортные средства, объекты недвижимого имущества.

Для достижения задачи «Обновление материально-технической базы федеральных государственных бюджетных учреждений Росприроднадзора» определен показатель «Доля обновленного лабораторного оборудования, транспортных средств, объектов недвижимого имущества, задействованных в осуществлении федерального государственного контроля (надзора), нарастающим итогом».

В 2023 году приказом Росприроднадзора от 14.09.2023 № 425 утверждена методика расчета показателя «Доля обновленного лабораторного оборудования, транспортных средств, объектов недвижимого имущества, задействованных в осуществлении федерального государственного контроля (надзора), нарастающим итогом» с учетом корректировки учета данных.

9.2. Федеральный проект «Оздоровление Волги»

Росприроднадзор является участником федерального проекта «Оздоровление Волги» национального проекта «Экология», являясь ответственным исполнителем по мероприятию «Проведены контрольно-надзорные мероприятия, направленные на выявление и пресечение фактов несанкционированных сбросов загрязненных сточных вод в реку Волга и ее притоки».

В соответствии с паспортом федерального проекта сроки реализации указанного мероприятия 20.12.2018-25.12.2024.

Участниками федерального проекта от субъектов Российской Федерации являются: Республика Марий Эл, Республика Татарстан, Чувашская Республика, Астраханская область, Волгоградская область, Вологодская область, Ивановская область, Костромская область, Московская область, Нижегородская область, Самарская область, Саратовская область, Тверская область, Ульяновская область, Ярославская область, г. Москва.

В рамках реализации мероприятий, предусмотренных федеральным проектом «Оздоровление Волги», Росприроднадзором проводятся контрольные (надзорные) мероприятия в 16 субъектах Российской Федерации.

По итогам 2017-2018 гг. Росприроднадзором проведено более 800 надзорных мероприятий, по результатам которых выявлено 128 фактов несанкционированного сброса сточных вод, за нарушение требований природоохранного законодательства привлечено к административной ответственности более 130 хозяйствующих субъектов, наложено штрафов на сумму более 20 млн руб., сумма вреда, причиненного водному объекту, составила более 500 млн рублей.

По итогам 2019 года Росприроднадзором всего проведено более 300 надзорных мероприятий, по результатам которых выявлено 4 факта несанкционированного сброса сточных вод, за нарушение требований природоохранного законодательства привлечено к административной ответственности около 150 хозяйствующих субъектов, наложено штрафов на сумму более 5 млн руб., сумма вреда, причиненного водному объекту, составила более 35 млн рублей.

В 2020 году проведено более 400 надзорных мероприятий, по результатам которых выявлено 25 фактов несанкционированного сброса сточных вод, за нарушение требований природоохранного законодательства привлечено к административной ответственности более 150 хозяйствующих субъектов, наложено штрафов на сумму более 13 млн руб., сумма вреда, причиненного водному объекту, составила 300 млн руб.

В 2021 году Росприроднадзором проведено 667 контрольных (надзорных) мероприятий, в рамках которых выявлено 24 факта несанкционированного сброса сточных вод в реку Волга и ее притоки. Наложено штрафов на сумму более 17 030,8 млн рублей, рассчитано и предъявлено вреда, причиненного водным объектам, на сумму более 136 млн рублей, проверено 123 хозяйствующих субъекта.

В 2022 году Росприроднадзором проведено 520 контрольных (надзорных) мероприятий, в ходе которых выявлено 16 фактов несанкционированного сброса сточных вод в реку Волга и ее притоки. Контрольные (надзорные) мероприятия проведены в отношении 40 хозяйствующих субъектов. По результатам проведенных

мероприятий наложено штрафов на сумму 5,8 млн рублей. Произведены и предъявлены расчеты размера вреда, причиненного водным объектам, на сумму более 50 млн рублей. Также проведена работа в части актуализации электронной карты выявленных источников загрязнений реки Волги по результатам проведенных контрольно-надзорных мероприятий в соответствии с контрольной точкой «Электронная карта выявленных источников загрязнений реки Волги актуализирована по результатам контрольно-надзорных мероприятий за 2022 год».

Ведется работа по взысканию вреда в судебном порядке, по выявленным фактам несанкционированных сбросов сточных вод в реку Волгу и ее притоки, необходимые материалы направлены в прокуратуру для принятия соответствующих мер (в рамках компетенции).

По результатам контрольных (надзорных) мероприятий, проводимых территориальными органами Росприроднадзора, установлено, что основными загрязнителями реки Волги и ее притоков являются объекты жилищно-коммунального хозяйства, далее объекты нефтехимии, целлюлозно-бумажное производство, металлургия, объекты сельского хозяйства.

В 2023 году Росприроднадзором проведено порядка 700 контрольных (надзорных) мероприятий, выявлено 15 фактов несанкционированного сброса сточных вод в реку Волга и её притоки, проверено 115 хозяйствующих субъектов, наложено штрафов на сумму более 5 млн руб., рассчитано и предъявлено вреда, причиненного водным объектам, на сумму 8,546 млн руб. Также проведена работа в части актуализации электронной карты выявленных источников загрязнений реки Волги по результатам проведенных контрольных (надзорных) мероприятий в соответствии с контрольной точкой «Электронная карта выявленных источников загрязнений реки Волги актуализирована по результатам контрольно-надзорных мероприятий за 2023 год».

Всего в рамках федерального проекта «Оздоровление Волги» в 2023 году Росприроднадзором было запланировано и достигнуто 6 контрольных точек, направленных на достижение мероприятий.

В 2024 году реализация мероприятия в рамках федерального проекта «Оздоровление Волги» продолжается.

9.3. Федеральный проект «Генеральная уборка»

В рамках реализации федерального проекта «Генеральная уборка» Росприроднадзор обеспечивает достижение результата «Проведены обследование и оценка объектов, обладающих признаками объектов накопленного вреда окружающей среде, на состояние окружающей среды».

В рамках реализации федерального проекта «Генеральная уборка» Росприроднадзором в 2022 и 2023 годах в полном объеме завершены мероприятия по обследованию и оценке 770 объектов накопленного вреда окружающей среде (далее – ОНВОС) (192 – в 2022 году, 578 – в 2023 году). Материалы обследования и оценки ОНВОС в установленные паспортом федерального проекта и поручениями Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации В.В. Абрамченко (пункт 3 раздела II протокола совещания от 27.04.2022 № ВА-11-59пр, пункт 6

протокола совещания от 13.12.2022 № ВА-П11-149пр) сроки направлены в Роспотребнадзор и Минприроды России.

На 2024 год запланировано обследование и оценка 232 ОНВОС.

В 2022 году мероприятия проведены на территории 55 субъектов Российской Федерации, в 2023 году – уже на территории 64 субъектов Российской Федерации.

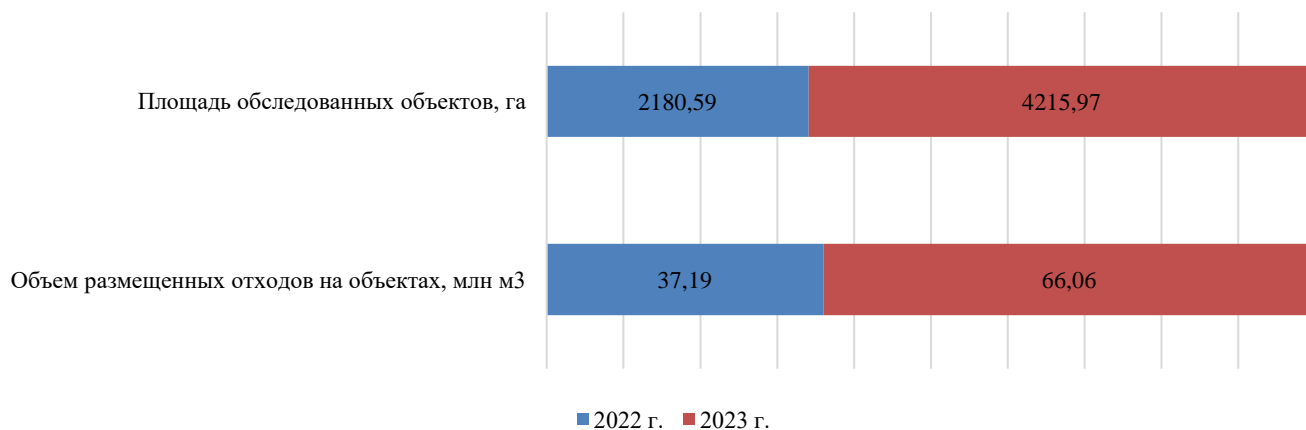


Рисунок 47. Динамика обследования ОНВОС в 2022-2023 гг.

Общая площадь объектов составила 6396,56 га, установленный объем размещенных отходов – более 97 млн м³. При этом в 2022 году обследовано 2180,59 га, в 2023 году – 4215,97 га. С объемами размещенных отходов аналогичная тенденция к увеличению: 37,19 млн м³ в 2022 году, 66,06 млн м³ в 2023 году.

Проведение обследования объектов Росприроднадзором подразумевает целый комплекс работ, включающий не только определение площади самого объекта накопленного вреда и объема размещенных отходов, расчета класса опасности отходов, но также всестороннюю оценку уровня его негативного воздействия на все компоненты окружающей среды – атмосферный воздух, почву, водные объекты.

За период 2022-2023 гг. в рамках федерального проекта «Генеральная уборка» проведено 428 458 лабораторных исследований и измерений, в том числе в 2022 году – 148 119, в 2023 году – 280 339.

Параллельно проводится большая работа, связанная с анализом технологической и технической документации, картографической и исторической информации, нанесением полученных данных на карту, в том числе при участии субъектов Российской Федерации, различных федеральных органов исполнительной власти в части сбора всей архивной информации по каждому объекту с учетом нахождения объектов в зонах с особыми условиями использования (воохранная зона, рыбохозяйственные участки, охранная зона инженерных коммуникаций, скотомогильников, нахождение объектов в границах лицензионных участков недропользования).

Таблица 23. Типы обследованных ОНВОС

Тип ОНВОС	Количество в 2022-2023 гг.	
Несанкционированная свалка	543	70,5%
Полигон захоронения ТКО	63	8,2%
Заброшенный производственный объект	31	4,0%
Шламонакопитель / шламохранилище / хвостохранилище	30	3,9%

Размещение промышленных отходов	28	3,6%
Загрязненный участок	27	3,5%
Шахта / заброшенный рудник / отвал	14	1,8%
Нефтешламовый амбар / нефтешламохранилище / мазутная яма	9	1,2%
Заброшенный карьер	6	0,8%
Пруды-испарители / накопители	6	0,8%
Прочий тип объекта	4	0,5%
Скважина	3	0,4%
Бывшая воинская часть / гидрометеорологическая станция / населенный пункт	2	0,3%
Короотвал	2	0,3%
Размещение пестицидов / агрохимикатов	2	0,3%
ИТОГО:	770	100%

Среди обследованных объектов:

полигон захоронения ядохимикатов и пестицидов на пологом склоне Козельского вулкана (в соответствии с поручениями Правительства Российской Федерации от 13.11.2020 № ВА-П11-99пр, от 15.12.2020 № ВА-П11-1653). На объекте имеются опасные химические вещества, указанные в Стокгольмской конвенции о стойких органических загрязнителях, ратифицированной Федеральным законом от 27.06.2011 № 164-ФЗ «О ратификации Стокгольмской конвенции о стойких органических загрязнителях» (далее – Федеральный закон № 164-ФЗ), включенные в приложения А и В (ядохимикаты и пестициды I-III классов опасности);

шламонакопители на площадке бывшего ОАО «Уфакимпром» в городе Уфе (в соответствии с Поручением Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации В.В. Абрамченко от 21.02.2022 № ВА-П11-2449). На объекте имеются опасные химические вещества (полихлорированные дибензо-п-диоксины и дибензофураны), указанные в Стокгольмской конвенции о стойких органических загрязнителях, ратифицированной Федеральным законом № 164-ФЗ;

территория Акташского горно-металлургического предприятия (АГМП) в Республике Алтай (в соответствии постановлением Правительства Республики Алтай «О Стратегии социально-экономического развития Республики Алтай на период до 2035 года»);

полигон твердых коммунальных отходов, расположенный по адресу: Ярославская область, Переславский район, 147 км федеральной трассы М-8 Москва-Холмогоры (в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 01.09.2017 № Пр-1742);

полигон ТКО с. Кабардинка муниципального образования город-курорт Геленджик Краснодарского края (в соответствии с поручением Президента Российской Федерации от 22.07.2021 № Пр-1291);

несанкционированная свалка в городском округе г. Карабулак Республики Ингушетия (в соответствии с Поручением Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации В.В. Абрамченко (пункт 11 протокола совещания от 20.12.2022 № ВА-П11-143пр);

7 ОНВОС, расположенных на удаленности до 200 метров от соответствующих водных объектов в Забайкальском крае и Республике Бурятия, в рамках поручения Президента Российской Федерации (пункт 6 Перечня поручений по итогам встречи Президента Российской Федерации с участниками молодежного экологического форума «Экосистема. Заповедный край» от 03.11.2022 № Пр-2096) – несанкционированные свалки в с. Харганаша Забайкальского края, с. Кусоча Забайкальского края, с. Сухая Республики Бурятия, с. Кудара Республики Бурятия, с. Гремячинск Республики Бурятия, с. Горячинск Республики Бурятия, с. Максимиха Республики Бурятия;

несанкционированная свалка, расположенная в 800 м юго-западнее с. Енотаевка Енотаевского района Астраханской области (в соответствии подп. 2 п. 5 Постановления Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации «О ходе реализации национального проекта «Экология»» от 02.03.2022 г. № 49-СФ);

нефтешламовые амбары и нарушенные земли по ул. Индустриальная Заводского района г. Грозный (поручение Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации В.В. Абрамченко от 27.05.2022 № ВА-ПЗ4-8855);

шламонакопитель борогипса бывшего ОАО «Комсомольский серноокислотный завод», Хабаровский край (на основании Распоряжения Правительства Российской Федерации от 18.04.2016 № 704-р «Об утверждении долгосрочного плана комплексного социально-экономического развития г. Комсомольска-на-Амуре»).

9.4. Федеральный проект «Чистая страна»

По информации, представленной Минприроды России, в 2023 году в рамках федерального проекта «Чистая страна» предусмотрена реализация 79 мероприятий по ликвидации объектов накопленного вреда окружающей среде, из них 73 – несанкционированные свалки в границах городов, 6 – наиболее опасные объекты накопленного вреда.

В 2023 году в связи с ограничениями, установленными постановлением Правительства № 336, проверки соблюдения требований природоохранного законодательства при проведении работ по ликвидации объектов накопленного вреда окружающей среде, мероприятия по ликвидации которых запланированы в рамках федерального проекта «Чистая страна» на 2023 год, Росприроднадзором не проводились.

Вместе с тем во исполнение протокольных решений Аппарата Правительства Российской Федерации Росприроднадзором с привлечением экспертных организаций ФГБУ «ЦЛАТИ» проведены выездные обследования территорий, прилегающих к следующим объектам накопленного вреда окружающей среде, ликвидация которых осуществлялась в рамках федерального проекта «Чистая страна»:

«Самосыровский полигон твердых коммунальных отходов по ул. Мамадышский тракт в г. Казани»;

«Городская свалка твердых отходов, расположенная по адресу: сооружение 1, муниципальное образование город Мурманск (Мурманская область)»;

«Нарушенные земли, занятые отходами на полигоне размещения отходов с. Новомихайловка (Томская область)»;

«Полигон твердых бытовых отходов, расположенный по адресу: Ростовская область, г. Таганрог, Николаевское шоссе, 36 и 36-1 (Ростовская область)»;

«Свалка, расположенная на территории муниципального образования «Город Ахтубинск» (Астраханская область)».

Отчеты о результатах выездных контрольных (надзорных) мероприятий в установленном порядке направлялись в адрес аппарата Правительства Российской Федерации и Минприроды России.

За 2023 год государственная экологическая экспертиза завершена в отношении в отношении 26 объектов, вошедших в федеральный проект «Чистая страна», по результатам которой в отношении 23 объектов утверждено положительное заключение государственной экологической экспертизы, в отношении 2 объектов утверждено отрицательное заключение государственной экологической экспертизы. На основании заявления заказчика в отношении 1 объекта отказано в предоставлении государственной услуги по организации и проведению государственной экологической экспертизы.

10. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ПОДВЕДОМСТВЕННЫХ УЧРЕЖДЕНИЙ

В ведении Росприроднадзора находится 13 федеральных государственных бюджетных учреждений (далее – Учреждения), являющихся некоммерческими организациями, созданными для решения задач и осуществления общественно значимых функций для реализации полномочий Росприроднадзора в сфере охраны окружающей среды и снижения негативных антропогенных воздействий на окружающую среду, общая численность сотрудников которых составляет 4 627 человек.

В соответствии с поручением Правительства Российской Федерации от 13.09.2021 № ДГ-П17-12560 об оптимизации структуры и численности организаций, подведомственных федеральным органам исполнительной власти, Росприроднадзором в 2022-2023 гг. реорганизовано 3 подведомственных Учреждения.

В 2023 году проведена и завершена реорганизация подведомственного федерального государственного бюджетного учреждения «Тихоокеанская дирекция по техническому обеспечению надзора на море» в форме присоединения к федеральному государственному бюджетному учреждению «Камчатская дирекция по техническому обеспечению надзора на море» в соответствии с приказом Минприроды России от 18.08.2023 № 529 «О реорганизации федеральных государственных бюджетных учреждений, подведомственных Федеральной службе по надзору в сфере природопользования» (в редакции приказов Минприроды России от 31.08.2023 № 564 и от 18.10.2023 № 677) и Планом мероприятий по реорганизации указанных учреждений, утвержденным приказом Росприроднадзора от 28.08.2023 № 390 (в редакции приказа Росприроднадзора от 24.10.2023 № 482).

Основными направлениями деятельности учреждений является выполнение государственных работ за счет средств федерального бюджета (субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания и целевые субсидии, предоставляемые в соответствии с абзацем вторым пункта 1 статьи 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации) в целях обеспечения полномочий Росприроднадзора в области охраны окружающей среды.

В структуру подведомственных учреждений входят:

1) 7 центров лабораторного анализа и технических измерений (далее – ЦЛАТИ), имеющих в своем составе 83 аккредитованных в национальной системе аккредитации лаборатории и 3 987 сотрудников:

1. ФГБУ «ЦЛАТИ по Центральному федеральному округу» (ФГБУ «ЦЛАТИ по ЦФО») 16 филиалов, 25 лабораторий;

2. ФГБУ «ЦЛАТИ по Северо-Западному федеральному округу» (ФГБУ «ЦЛАТИ по СЗФО») 8 филиалов, 9 лабораторий;

3. ФГБУ «ЦЛАТИ по Южному федеральному округу» (ФГБУ «ЦЛАТИ по ЮФО»), 6 филиалов, 13 лабораторий;

4. ФГБУ «ЦЛАТИ по Приволжскому федеральному округу» (ФГБУ «ЦЛАТИ по ПФО») 11 филиалов, 14 лабораторий;

5. ФГБУ «ЦЛАТИ по Уральскому федеральному округу» (ФГБУ «ЦЛАТИ по УФО») 5 филиалов, 8 лабораторий;

6. ФГБУ «ЦЛАТИ по Сибирскому федеральному округу» (ФГБУ «ЦЛАТИ по СФО») 6 филиалов, 8 лабораторий;

7. ФГБУ «ЦЛАТИ по Дальневосточному федеральному округу» (ФГБУ «ЦЛАТИ по ДФО») 5 филиалов, 6 лабораторий.

В рамках государственного задания в 2023 г. ЦЛАТИ выполняют следующие виды работ:

проведение лабораторных исследований, измерений и испытаний в рамках обеспечения государственного контроля (надзора) в сфере природопользования и охраны окружающей среды, в том числе государственного экологического надзора;

экспертное сопровождение в рамках обеспечения государственного контроля (надзора) в сфере природопользования и охраны окружающей среды, в том числе государственного экологического надзора;

оценка размера вреда, причиненного недрам, вследствие нарушения законодательства Российской Федерации о недрах.

Кроме того, по субсидии на иные цели, предоставляемые бюджетным учреждениям в соответствии с абзацем вторым пункта 1 статьи 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, выполнялись государственные работы по обследованию объектов, обладающих признаками ОНВОС, в рамках федерального проекта «Генеральная уборка».

В 2023 году в федеральные перечни (классификаторы) в соответствии с Федеральным законом от 04.08.2023 № 449-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», вступившим в силу 01.10.2023, включена новая государственная работа «Проведение обследования и оценки объектов, обладающих признаками объектов накопленного вреда окружающей среде, на состояние окружающей среды», запланированная к выполнению с 2024 года.

2) 4 дирекции по техническому обеспечению надзора на море (далее – ТМД), имеющих в своем составе 4 аккредитованных в национальной системе аккредитации лаборатории и 379 сотрудников, а также 38 судов природоохранного флота:

1. ФГБУ «Балтийско-Арктическая дирекция по техническому обеспечению надзора на море» (ФГБУ «Балтийско-Арктическая техмордирекция») 1 лаборатория;

2. ФГБУ «Черноморо-Азовская дирекция по техническому обеспечению надзора на море» (ФГБУ «ЧерАзтехмордирекция») 2 лаборатории;

3. ФГБУ «Северо-Каспийская дирекция по техническому обеспечению надзора на море» (ФГБУ «СевКасптехмордирекция») 1 лаборатория.

4. ФГБУ «Камчатская дирекция по техническому обеспечению надзора на море» (ФГБУ «Камчаттехмордирекция»).

За счет средств федерального бюджета ТМД выполняют следующие виды работ:

а) по субсидии на финансовое обеспечение государственного задания:

проведение лабораторных исследований, измерений и испытаний в рамках обеспечения государственного контроля (надзора) в сфере природопользования и охраны окружающей среды, в том числе государственного экологического надзора;

экспертное сопровождение в рамках обеспечения государственного контроля (надзора) в сфере природопользования и охраны окружающей среды, в том числе государственного экологического надзора.

б) по субсидии на иные цели, предоставляемые бюджетным учреждениям в соответствии с абзацем вторым пункта 1 статьи 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации ТМД обеспечивают природоохранные мероприятия на водных объектах с привлечением судов природоохранного флота за счет средств субсидий.

В целях реализации полномочий Росприроднадзора в установленной сфере деятельности подведомственные Учреждения привлекаются к проводимым Росприроднадзором и его территориальными органами контрольно-надзорным мероприятиям в качестве инструментария по сопровождению контрольной (надзорной) деятельности для отбора проб компонентов окружающей среды и последующего проведения измерений, исследований, испытаний отобранных проб в испытательных центрах (лабораториях), аккредитованных в национальной системе аккредитации.

В структуру подведомственных Росприроднадзору учреждений входит 87 испытательных лабораторий, аккредитованных более чем на 30 000 показателей, в 2023 прошли первичную аккредитацию испытательные лаборатории в г. Салехард (Ямало-Ненецкий Автономный округ) и г. Нижнекамск (Республика Татарстан).

В 2023 году подведомственными учреждениями обеспечено участие в 10 672 контрольных (надзорных) мероприятиях, проведенных Росприроднадзором и его территориальными органами.

Таблица 24. Сведения об участии подведомственных Росприроднадзору учреждений в КНМ в 2022-2023 гг.

Наименование ЦЛАТИ и ТМД	Количество мероприятий по контролю (надзору) к которым привлекались учреждения в 2022 году	Количество мероприятий по контролю (надзору), к которым привлекались учреждения в 2023 году
ФГБУ «ЦЛАТИ по ЦФО»	1 491	1 787
ФГБУ «ЦЛАТИ по ПФО»	1 477	2 386
ФГБУ «ЦЛАТИ по СЗФО»	810	1 057
ФГБУ «ЦЛАТИ по ЮФО»	1 835	1 926
ФГБУ «ЦЛАТИ по УФО»	680	693
ФГБУ «ЦЛАТИ по СФО»	1 399	1 318
ФГБУ «ЦЛАТИ по ДФО»	759	838
ФГБУ «Балтийско-Арктическая техмордирекция»	141	176
ФГБУ «ЧерАзтехмордирекция»	243	191
ФГБУ «СевКасптехмордирекция»	356	144
ФГБУ «Камчаттехмордирекция»	62	66
ФГБУ «ТОтехмордирекция»	107	90
ИТОГО	9 360	10 672

3) Прочие учреждения:

1. ФГБУ «Федеральный центр анализа и оценки техногенного воздействия» (ФГБУ «ФЦАО») за счет субсидий, выделенных из федерального бюджета, осуществляет основные виды деятельности:

а) по субсидии на финансовое обеспечение государственного задания:

подтверждение отнесения видов отходов производства и потребления

к конкретному классу опасности и их идентификация;

экспертное сопровождение в рамках обеспечения государственного контроля (надзора) в сфере природопользования и охраны окружающей среды, в том числе государственного экологического надзора;

участие в выполнении обязательств Российской Федерации, вытекающих из Конвенции о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящихся под угрозой исчезновения, от 3 марта 1973 года;

осуществление деятельности по использованию и сохранению объектов животного и растительного мира, занесенных в Красную книгу Российской Федерации;

б) по субсидии на иные цели, предоставляемые бюджетным учреждениям в соответствии с абзацем вторым пункта 1 статьи 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации ФГБУ «ФЦАО» осуществляют техническое сопровождение и эксплуатацию, вывод из эксплуатации информационных систем и компонентов информационно-телекоммуникационной инфраструктуры, а также выполнялись государственные работы по оценке объектов, обладающих признаками ОНВОС, в рамках федерального проекта «Генеральная уборка».

2. ФГБУ «Государственный научно-исследовательский институт промышленной экологии» (ФГБУ «ГосНИИЭНП»), являющийся научной организацией, созданной для выполнения научно-исследовательских, научно-технических, опытно-конструкторских, проектных и технологических работ и оказания услуг в целях обеспечения реализации полномочий Росприроднадзора.

В 2023 году ФГБУ «ГосНИИЭНП» выполнено 4 научные работы по темам:

1) «Разработка методологии охраны водных биологических ресурсов, занесенных в Красную книгу Российской Федерации, на территории Российской Федерации»;

2) «Разработка методологии определения количественного и качественного содержания микропластика в природной поверхностной воде»;

3) «Разработка методики оценки деятельности федеральных государственных бюджетных учреждений, находящихся в ведении Росприроднадзора, включая оценку эффективности работы испытательных лабораторий при исполнении государственного задания»;

4) «Разработка методики расчета размера вреда, причиненного подземным водным объектам, на основании геологической информации о подземном водном объекте и данных производственного экологического мониторинга».

Финансирование деятельности подведомственных учреждений.

Общая сумма финансового обеспечения подведомственным Росприроднадзору учреждениям за счет средств федерального бюджета в 2023 году составила 6 677,8 млн руб., включая:

субсидии на выполнение государственных работ – 4 010,65 млн руб. (из которой по ВР 611 – 2 091,8 млн руб., по ВР 612 – 1 918,86 млн руб.);

прочие целевые субсидии на сумму 2 667,1 млн руб. (ВР 612).

Выполнение государственного задания для подведомственных Росприроднадзору учреждений в 2023 году осуществлялось по нескольким кодам бюджетной классификации (КБК).

Таблица 25. Сводные сведения об объемах финансового обеспечения выполнения государственных работ за счет средств федерального бюджета по виду расходов (ВР) 611 в разрезе КБК за 2023 г.

Направление финансирования	КБК	Сумма, млн руб.
I Субсидии на финансовое обеспечение государственного задания по ВР 611		
Государственное задание для ФГБУ (для 12 учреждений, не включая научную организацию ФГБУ «ГосНИИЭНП»)	048 0603 12 4 01 90059 611	1 992,77
Итого		1 992,77
Государственное задание для научной организации ФГБУ «ГосНИИЭНП», с учетом дополнительного финансирования за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации	048 0604 47 4 02 92061 611 048 0604 47 4 02 92501 611	43,15 0,3523
Итого		43,50
Всего по государственному заданию за 2023 год		2 036,28
Государственное задание по федеральному проекту (ФП) «Оздоровление Волги»		
на мероприятия по ФП «Оздоровление Волги»	048 0603 12 2 G6 20400 611	55,52
Итого по государственному заданию по ФП за 2023 г.		55,52
Всего финансирование по работам, выполняемым за счет средств субсидии на государственное задание, в том числе по федеральным проектам за 2023 год по ВР 611		2 091,80
II Целевые субсидии на финансовое обеспечение государственных работ по ВР 612		
По федеральным проектам (ФП)		
на мероприятия по федеральному проекту «Оздоровление Волги» (актуализация электронной карты «Волга») ФГБУ «ЦЛАТИ по ЦФО»	048 0603 12 2 G6 20400 612	4,67
мероприятия по федеральному проекту «Генеральная уборка» (7 ЦЛАТИ и ФГБУ «ФЦАО»)	048 0605 12 2 9F 96022 612	1 473,24
Итого по федеральным проектам		1 477,91
На природоохранные мероприятия на водных объектах с привлечением судов природоохранного флота		
На природоохранные мероприятия на водных объектах с привлечением судов природоохранного флота (ТМД) (код 02-16)	048 0603 12 4 01 90059 612	440,95
Итого по природоохранные мероприятия		440,95
Всего финансирование по работам, выполняемым за счет средств целевой субсидии, в том числе по федеральным проектам ВР 612		1 918,86
Всего финансирование по работам, выполняемым за счет средств федерального бюджета ВР 611 + ВР 612		4 010,65

Динамика финансового обеспечения выполнения государственных работ подведомственными Росприроднадзору учреждениями из всех источников финансирования представлена в диаграмме:

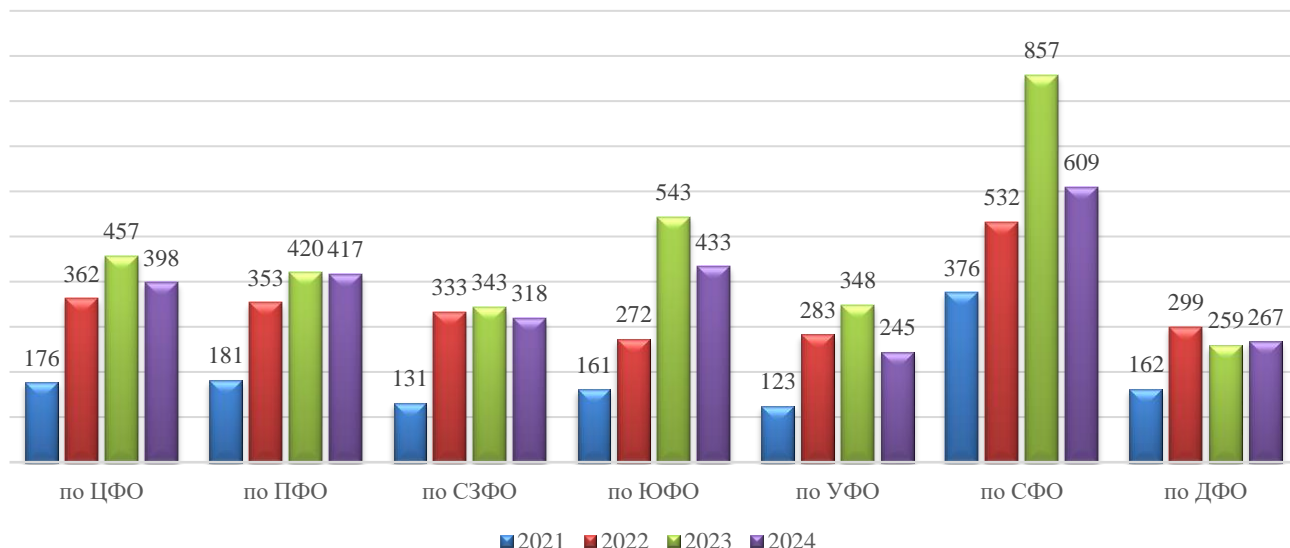


Рисунок 48. Динамика финансового обеспечения выполнения государственных работ ЦЛТИ 2021-2024 гг., (с учетом федеральных проектов, включая эл. карту Волга), млн руб.

Сумма финансового обеспечения выполнения государственных работ ЦЛТИ (текущее государственное задание, ФП «Оздоровление Волги» с учетом актуализации электронной карты «Волга», ФП «Сохранение озера Байкал» в 2021 г. и ФП «Генеральная уборка») составила:

- в 2021 г. – 1 311 млн руб.;
- в 2022 г. – 2 435 млн руб.;
- в 2023 г. – 3 228 млн руб.;
- план на 2024 г. – 2 687 млн руб.

В 2022-2023 годах наблюдается устойчивая тенденция к росту финансирования в связи с увеличением финансирования текущего государственного задания и реализацией мероприятий по ФП «Генеральная уборка».

Увеличение финансирования 2022 г. к 2021 г. составляет 1 124 млн руб. (на 85 %) в связи с увеличением в 2022 г. финансового обеспечения текущего государственного задания на 625 млн руб. и началом финансирования мероприятий по ФП «Генеральная уборка» на 499 млн руб.

Увеличение финансирования 2023 г. к 2022 г. составляет 793 млн руб. (на 32 %) в связи с увеличением в 2023 году финансирования текущего государственного задания на 33 млн руб., 760 млн руб. по ФП «Генеральная уборка».

В 2024 г. по ФП «Генеральная уборка» сокращение финансирования составило 584 млн руб., при этом по текущему государственному заданию (с учетом ФП «Оздоровление Волги») финансирование увеличено на 43 млн руб., при этом в совокупности общее финансирование снижено в 2024 г. к 2023 г. на 541 млн руб. или 17 %.

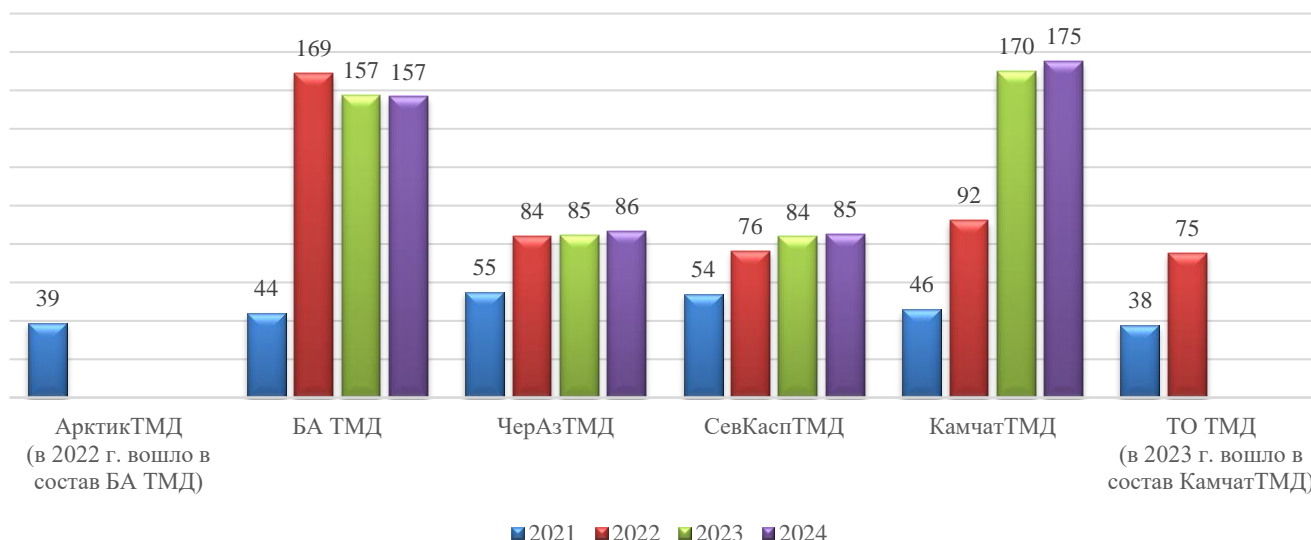


Рисунок 49. Динамика финансового обеспечения выполнения государственных работ ТМД 2021-2024 гг., (с учетом федеральных проектов), млн руб.

Сумма финансового обеспечения выполнения государственных работ ТМД (текущее государственное задание, ФП «Оздоровление Волги», природоохранные мероприятия) составила:

- в 2021 г. – 276 млн руб.;
- в 2022 г. – 497 млн руб.;
- в 2023 г. – 496 млн руб.;
- план на 2024 г. – 503 млн руб.

В выполнении государственного задания по ФП «Оздоровление Волги» участвует ФГБУ «СевКасптехмордирекция».

Увеличение финансирования 2022 г. к 2021 г. составляет 221 млн руб. (на 80 %) в связи с увеличением финансирования на природоохранные мероприятия на водных объектах с привлечением судов природоохранного флота, выполняемых за счет средств целевой субсидии.

Финансирование в 2023 г. осталось на уровне 2022 г., на 2024 г. увеличение составляет 7 млн руб.

Объемы финансирования прочих учреждений, выполняющих государственные работы для обеспечения специальных полномочий Росприроднадзора, представлены в диаграмме:



Рисунок 50. Динамика финансового обеспечения выполнения государственных работ 2021-2024 гг., (с учетом федеральных проектов), млн руб.

ФГБУ «ФЦАО» участвует в реализации мероприятий ФП «Генеральная уборка», в 2022 г. финансирование учреждения по указанному проекту составляло 73 млн руб., в 2023 г. – 214 млн руб., план на 2024 г. – 88 млн руб., финансирование по текущему государственному заданию остается на стабильном уровне 28-30 млн руб.

Финансирование ФГБУ «ГосНИИЭНП» (научная организация) имеет стабильную положительную динамику.

Динамика в разрезе работ, выполняемых ЦЛАТИ, ТМД (с учетом федеральных проектов) выглядит следующим образом:

Таблица 26. Динамика общих объемов выполнения государственных работ ЦЛАТИ и ТМД за 2022-2023 годы и план на 2024 год

	2021	2022	% изменения объема работ, выполняемых за счет средств федерального бюджета, в 2022 к 2021	2023	% изменения объема работ, выполняемых за счет средств федерального бюджета, в 2023 к 2022	2024	% изменения объема работ, выполняемых за счет средств федерального бюджета, в 2024 к 2023
ЦЛАТИ							
Лабораторное обеспечение, ед.	461 530	743 626	161%	547 604	74%	498 323	91%
Экспертное сопровождение, ед.	1 568	2 655	169%	617	23%	625	101%
Оценка размера вреда, причиненного недрам, ед.	28	27	96%	15	56%	26	173%
Проведение обследования и оценки объектов, обладающих признаками НВОС, на состояние окружающей среды (в части обследования ОНВОС), кол-во		192		578		232	
ТМД							
Лабораторное обеспечение, ед.	12 611	15 779	125%	18 009	114%	17 112	95%
Экспертное сопровождение	229	255	111%	105	41%	76	72%
Природоохранные мероприятия на водных объектах, судо-сутки	206,74	350,54	170%	336,67	96%	302,9	90%
Итого ЦЛАТИ + ТМД							
Лабораторное обеспечение, ед.	474 141	759 405	160%	565 613	74%	515 435	91%
<i>в т.ч. по ФП «Генеральная уборка»</i>		148 119					
Экспертное сопровождение, ед.	1 797	2 910	162%	722	25%	701	97%
<i>в т.ч. по ФП «Генеральная уборка»</i>		345					

	2021	2022	% изменения объема работ, выполняемых за счет средств федерального бюджета, в 2022 к 2021	2023	% изменения объема работ, выполняемых за счет средств федерального бюджета, в 2023 к 2022	2024	% изменения объема работ, выполняемых за счет средств федерального бюджета, в 2024 к 2023
Оценка размера вреда, причиненного недрам, ед.	28	27	96%	15	56%	26	173%
Природоохранные мероприятия на водных объектах, судо-сутки	206,74	350,54	170%	336,67	96%	302,9	90%
Проведение обследования и оценки объектов, обладающих признаками НВОС, на состояние окружающей среды (в части обследования ОНВОС), кол-во	0	192		578		232	

Кроме того, с 2022 года в рамках ФП «Генеральная уборка» ФГБУ «ФЦАО» осуществлялись государственные работы, сведения о которых представлены в таблице:

ФГБУ «ФЦАО»			
	2022 г.	2023 г.	2024 г.
Экспертное сопровождение, ед.	192		
Количество подготовленных отчетных (методических, экспертных) материалов по оценке ОНВОС		578	
Проведение обследования и оценки объектов, обладающих признаками НВОС, на состояние окружающей среды (в части оценки ОНВОС)			232

На 2024 год запланировано проведение 515 435 единиц лабораторных исследований, измерений, испытаний, 701 единиц экспертного сопровождения в рамках обеспечения государственного контроля (надзора) в сфере природопользования и охраны окружающей среды, 26 единиц оценки размера вреда, причиненного недрам, а также проведение обследования и оценки 232 объектов, обладающих признаками объектов накопленного вреда окружающей среде, на состояние окружающей среды.

Таблица 27. Сводные сведения о размерах целевых субсидий по ВР 612 в разрезе КБК за 2023 год, в том числе по ведомственному проекту

Направление финансирования	КБК	Сумма, млн руб.
Ведомственная программа цифровой трансформации		
На реализацию мероприятий в области информационных технологий, включая внедрение современных информационных систем в учреждениях (ФГБУ «ФЦАО») (код 08-01)	048 0603 12 3 01 90059 612	162,24

Направление финансирования	КБК	Сумма, млн руб.
На реализацию мероприятий в области информационных технологий, включая внедрение современных информационных систем в учреждениях (ФГБУ «ФЦАО») (код 08-01)	048 0603 12 3 01 90059 612	973,49
Итого		1 135,73
Ведомственный проект «Совершенствование материально-технической базы»		
На капитальный ремонт недвижимого имущества (код 02-01)	048 0603 12 3 01 90059 612	132,70
На приобретение ОЦДИ (транспорт и оборудование) (коды 03-02, 03-03)	048 0603 12 3 01 90059 612	1 390,11
Итого		1 522,81
Текущие целевые субсидии		
На компенсацию расходов на оплату стоимости проезда и провоза багажа к месту использования отпуска и обратно для лиц, работающих в федеральных государственных учреждениях, расположенных в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, и членов их семей (код 01-05)	048 0603 12 4 01 93987 612	8,60
Итого		8,60
Всего финансирование по прочим целевым субсидиям ВР 612		2 667,1

На обновление материально-технической базы и капитальный ремонт подведомственным учреждениям в 2023 году выделены целевые субсидии на сумму 1 522,81 млн рублей.

Всего в 2023 году подведомственными Росприроднадзору учреждениями за счет всех источников финансирования приобретено 2 376 единиц оборудования (лабораторное, измерительное, геодезическое, экологическое) и 111 единиц транспортных средств на общую сумму 2 146,2 млн руб. (включая ведомственный проект и федеральные проекты), из которых в рамках ведомственного проекта «Совершенствование материально-технической базы» приобретена 991 единица оборудования и 78 единиц транспортных средств на сумму 1 390,1 млн руб., что позволило увеличить объем работ по обеспечению контрольных (надзорных) мероприятий, проводимых территориальными органами и центральным аппаратом Росприроднадзора, а также способствовало увеличению количества выходов судов природоохранного флота для обеспечения природоохранных мероприятий на водных объектах.

11. ФИНАНСИРОВАНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

11.1. Расходы центрального аппарата и территориальных органов

Таблица 28. Доведение бюджетных средств

Федеральная служба по надзору в сфере природопользования	По состоянию на 31.12.2023 года с учетом поправок Федерального Закона от 27.11.2023 № 540-ФЗ «О федеральном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов»		
	Утвержденные бюджетные ассигнования на 2023 год, млн рублей	Доведено бюджетных ассигнования на 2023 год, млн рублей	Процент доведения бюджетных ассигнований
ИТОГО по Росприроднадзору	12 848,17	12 848,17	100,0
Государственная программа Российской Федерации «Охрана окружающей среды»	12 780,56	12 780,56	100,0
Федеральные проекты, входящие в состав национального проекта	60,19	60,19	100,0
Федеральный проект «Оздоровление Волги», из них:	60,19	60,19	100,0
Субсидии бюджетным учреждениям на финансовое обеспечение государственного (муниципального) задания на оказание государственных (муниципальных) услуг (выполнение работ)	55,52	55,52	100,0
Субсидии бюджетным учреждениям на иные цели	4,67	4,67	100,0
Федеральные проекты, не входящие в состав национального проекта	1 473,24	1 473,24	100,0
Федеральный проект «Генеральная уборка»	1 473,24	1 473,24	100,0
Субсидии бюджетным учреждениям на финансовое обеспечение государственного (муниципального) задания на оказание государственных (муниципальных) услуг (выполнение работ)			
Ведомственный проект «Совершенствование и обновление материально-технической базы»	75,00	75,00	100,0
Субсидии бюджетным учреждениям на иные цели	2 658,55	2 658,55	100,0
Комплекс процессных мероприятий «Обеспечение деятельности Федеральной службы по надзору в сфере природопользования и подведомственных учреждений»	8 513,58	8 513,58	100,0
Субсидии бюджетным учреждениям на финансовое обеспечение государственного (муниципального) задания на оказание государственных (муниципальных) услуг (выполнение работ)	1 992,77	1 992,77	100,0
Субсидии бюджетным учреждениям на иные цели	440,95	440,95	100,0
Субсидии бюджетным учреждениям на иные цели	8,60	8,60	100,0
Субвенции	4,37	4,37	100,0

Федеральная служба по надзору в сфере природопользования	По состоянию на 31.12.2023 года с учетом поправок Федерального Закона от 27.11.2023 № 540-ФЗ «О федеральном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов»		
	Утвержденные бюджетные ассигнования на 2023 год, млн рублей	Доведено бюджетных ассигнования на 2023 год, млн рублей	Процент доведения бюджетных ассигнований
Фонд оплаты труда государственных (муниципальных) органов	591,04	591,04	100,0
Взносы по обязательному социальному страхованию на выплаты денежного содержания и иные выплаты работникам государственных (муниципальных) органов	145,53	145,53	100,0
Фонд оплаты труда государственных (муниципальных) органов	3 216,48	3 216,48	100,0
Взносы по обязательному социальному страхованию на выплаты денежного содержания и иные выплаты работникам государственных (муниципальных) органов	945,47	945,47	100,0
Иные выплаты персоналу государственных (муниципальных) органов, за исключением фонда оплаты труда	107,18	107,18	100,0
Взносы по обязательному социальному страхованию на выплаты денежного содержания и иные выплаты работникам государственных (муниципальных) органов	0,02	0,02	100,0
Иные выплаты персоналу государственных (муниципальных) органов, за исключением фонда оплаты труда	11,34	11,34	100,0
Взносы по обязательному социальному страхованию на выплаты денежного содержания и иные выплаты работникам государственных (муниципальных) органов	0,08	0,08	100,0
Прочая закупка товаров, работ и услуг	126,59	126,59	100,0
Закупка товаров, работ, услуг в целях создания, развития, эксплуатации и вывода из эксплуатации государственных информационных систем	35,94	35,94	100,0
Закупка товаров, работ, услуг в сфере информационно-коммуникационных технологий	113,12	113,12	100,0
Закупка товаров, работ, услуг в целях капитального ремонта государственного (муниципального) имущества	22,83	22,83	100,0
Прочая закупка товаров, работ и услуг	223,78	223,78	100,0
Закупка энергетических ресурсов	45,89	45,89	100,0
Пособия, компенсации и иные социальные выплаты гражданам, кроме публичных нормативных обязательств	0,16	0,16	100,0
Исполнение судебных актов Российской Федерации и мировых соглашений по возмещению причиненного вреда	4,78	4,78	100,0

Федеральная служба по надзору в сфере природопользования	По состоянию на 31.12.2023 года с учетом поправок Федерального Закона от 27.11.2023 № 540-ФЗ «О федеральном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов»		
	Утвержденные бюджетные ассигнования на 2023 год, млн рублей	Доведено бюджетных ассигнования на 2023 год, млн рублей	Процент доведения бюджетных ассигнований
Исполнение судебных актов Российской Федерации и мировых соглашений по возмещению причиненного вреда	1,22	1,22	100,0
Уплата налога на имущество организаций и земельного налога	37,10	37,10	100,0
Уплата прочих налогов, сборов	1,99	1,99	100,0
Уплата иных платежей	0,36	0,36	100,0
Прочая закупка товаров, работ и услуг	5,35	5,35	100,0
Прочая закупка товаров, работ и услуг	373,60	373,60	100,0
Прочая закупка товаров, работ и услуг	55,00	55,00	100,0
Прочая закупка товаров, работ и услуг	1,85	1,85	100,0
Прочая закупка товаров, работ и услуг	0,18	0,18	100,0
Государственная программа Российской Федерации «Научно-технологическое развитие Российской Федерации»	43,50	43,50	100,0
Комплекс процессных мероприятий «Проведение прикладных научных исследований по широкому спектру направлений»	43,50	43,50	100,0
Субсидии бюджетным учреждениям на финансовое обеспечение государственного (муниципального) задания на оказание государственных (муниципальных) услуг (выполнение работ)	43,15	43,15	100,0
Субсидии бюджетным учреждениям на финансовое обеспечение государственного (муниципального) задания на оказание государственных (муниципальных) услуг (выполнение работ)	0,35	0,35	100,0
Государственная программа Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации»	24,11	24,11	100,0
Комплекс процессных мероприятий «Выполнение государственных обязательств по обеспечению жильем отдельных категорий граждан»	24,11	24,11	100,0
Субсидии гражданам на приобретение жилья	24,11	24,11	100,0

11.2. Государственные закупки

Информация о проведенных государственных закупках в центральном аппарате Росприроднадзора и его территориальных органах представлена в таблицах ниже.

- Конкурсы 109 850,00
- Аукционы 171 239,89
- Запросы котировок 0,00
- Единственные поставщики 1 372 048,94

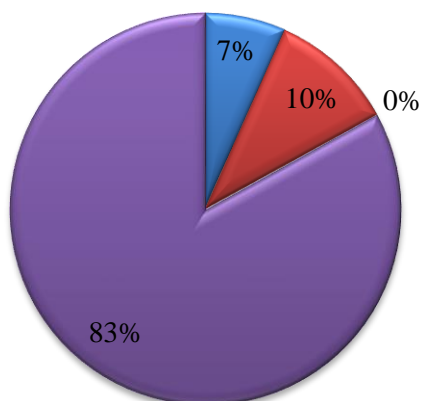


Рисунок 51. Сумма заключенных контрактов в ЦА РПН за 2022 год (тыс. руб.)

- Конкурсы 49 954,00
- Аукционы 39 836,56
- Единственные поставщики 9 881,08

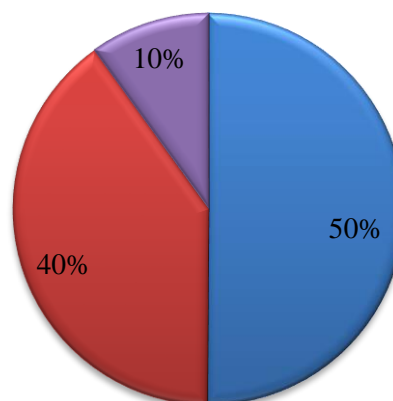


Рисунок 52. Сумма заключенных контрактов в ЦА РПН за 2023 год (тыс. руб.)

- Конкурсы - 1
- Аукционы - 42
- Запросы котировок - 0
- Единственные поставщики - 44

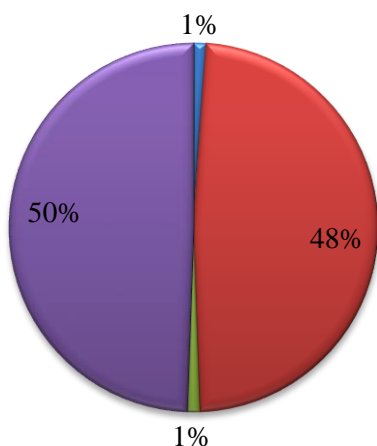


Рисунок 53. Количество заключенных контрактов в ЦА РПН за 2022 год

- Конкурсы - 1
- Аукционы - 25
- Единственные поставщики - 28

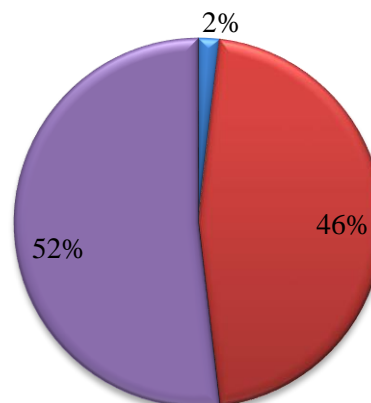


Рисунок 54. Количество заключенных контрактов в ЦА РПН за 2023 год

Таблица 29. Государственные закупки ЦА РПН за 2023 год

Показатель	Закупки в 2023 году в соответствии с ФЗ от 05.04.2013 № 44-ФЗ, всего	Конкурентные способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей)				Закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) (ст.93 44-ФЗ), из них:		
		Конкурсы	Аукционы	Запросы котировок	Запросы предложений	по п.4 ч.1 ст.93 44-ФЗ	по п.5 ч.1 ст.93 44-ФЗ	без п.4 и п.5 ч.1 ст.93 44-ФЗ
Количественные характеристики закупочных процедур, шт.								
1. Всего проведено закупочных процедур, шт.	47	1	26	-	-	9	-	11
1.1. из них закупочных процедур, несостоявшихся по следующим причинам:	1	-	1	-	-	-	-	-
<i>1.1.1. не подано ни одной заявки на участие, шт.</i>	0	-	-	-	-	-	-	-
<i>1.1.2. по результатам рассмотрения заявок на участие отклонены все такие заявки, шт.</i>	1	-	1	-	-	-	-	-
1.2. из них закупочных процедур у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, шт.	33	-	23	-	-	9	-	-
2. Количество заключенных контрактов и договоров, шт.	55	1	25	-	-	17	-	11
2.1. из них контрактов и договоров, заключенных по результатам закупочных процедур у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, шт.	33	1	23	-	-	9	-	-

Стоимостные характеристики закупочных процедур, тысяч рублей								
3. Суммарная НМЦК закупочных процедур, тысяч рублей	111 028,54	49 954,00	4 335,00	-	-	1 603,39	-	7931,3
3.1. из них НМЦК закупочных процедур, несостоявшихся по следующим причинам:	4 335,00	-	0,00	-	-	-	-	-
3.1.1. не подано ни одной заявки на участие, тысяч рублей	0,00	-	4 335,00	-	-	-	-	-
3.1.2. по результатам рассмотрения заявок на участие отклонены все такие заявки, тысяч рублей	4 335,00	-	49 395,25	-	-	-	-	-
3.2. из них НМЦК закупочных процедур у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, тысяч рублей	100 952,64	-	39 836,56	-	-	1 603,39	-	-
4. Общая стоимость заключенных контрактов и договоров, тысяч рублей	99 622,19	109 850	38 463,82	-	-	1 949,78	-	7931,3
4.1. из них стоимость контрактов и договоров, заключенных по результатам закупочных процедур субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, тысяч рублей	39 802,90	109 850	4 335,00	-	-	1 339,08	-	-

- Конкурсы - 8
- Аукционы - 892
- Запросы котировок - 121
- Единственные поставщики - 3 587

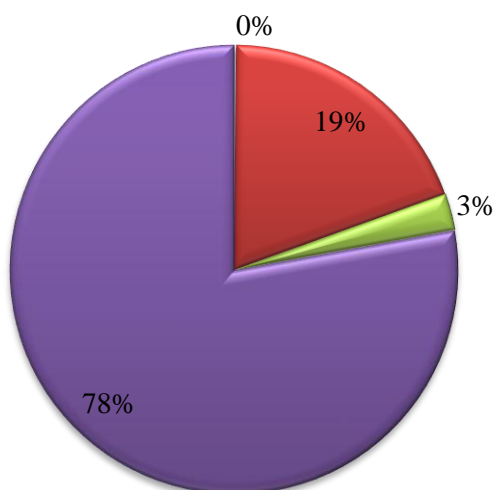


Рисунок 55. Количество заключенных контрактов в ТО РПН за 2022 год

- Конкурсы - 2
- Аукционы - 734
- Запросы котировок - 137
- Запрос предложений - 7
- Единственные поставщики - 2 105

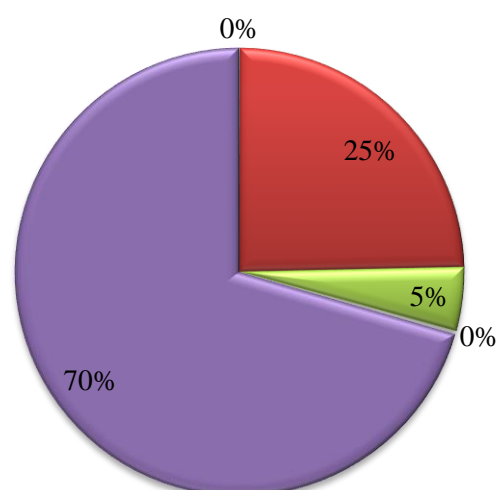


Рисунок 56. Количество заключенных контрактов в ТО РПН за 2023 год

- Конкурсы 13 389,94
- Аукционы 388 388,59
- Запросы котировок 11 077,98
- Единственные поставщики 235 605,43

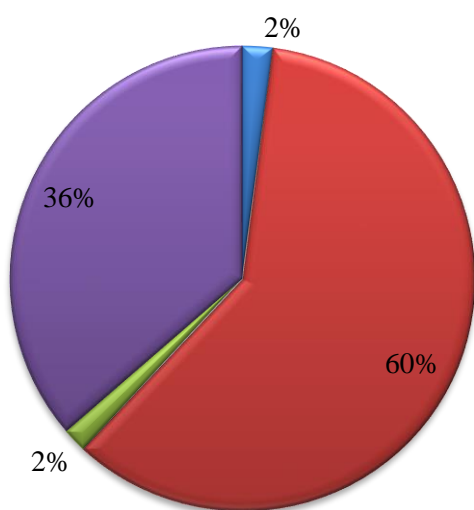


Рисунок 57. Сумма заключенных контрактов в ТО РПН за 2021 год (тыс. руб.)

- Конкурсы - 4 154,81
- Аукционы - 166 062,60
- Запросы котировок - 17 741,79
- Запросы предложений - 204,76
- Единственные поставщики - 224 603,75

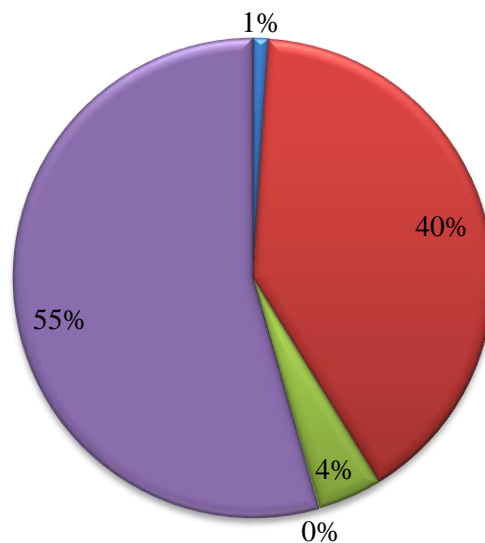


Рисунок 58. Сумма заключенных контрактов в ТО РПН за 2023 год (тыс. руб.)

Таблица 30. Государственные закупки ТО РПН за 2023 год

Показатель	Закупки в 2023 г. в соответствии с ФЗ от 05.04.2013 № 44-ФЗ, всего	Конкурентные способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей)				Закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) (ст.93 44-ФЗ), из них:		
		Конкурсы	Аукционы	Запросы котировок	Запросы предложений	по п.4 ч.1 ст.93 44-ФЗ	по п.5 ч.1 ст.93 44-ФЗ	без п.4 и п.5 ч.1 ст.93 44-ФЗ
Количественные характеристики закупочных процедур, шт.								
1. Всего проведено закупочных процедур, шт.	4 079	2	818	152	13	2 380	-	148 616, 24
1.1. из них закупочных процедур, несостоявшихся по следующим причинам:	228	-	83	15	6	80	-	-
<i>1.1.1. не подано ни одной заявки на участие, шт.</i>	212	-	76	15	3	146	-	-
<i>1.1.2. по результатам рассмотрения заявок на участие отклонены все такие заявки, шт.</i>	20	-	11	-	3	2	-	-
1.2. из них закупочных процедур у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, шт.	1 431	1	586	119	-	456	-	2
2. Количество заключенных контрактов и договоров, шт.	3 891	2	734	137	7	2 243	-	906
2.1. из них контрактов и договоров, заключенных по результатам закупочных процедур у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, шт.	1 638	1	565	113	0	816	-	3
Стоимостные характеристики закупочных процедур, тысяч рублей								
3. Суммарная НМЦК закупочных процедур, тысяч рублей	454 036,70	4 194,87	200 098, 21	22 465, 09	361,14	78 301, 15	-	148 616, 24
3.1. из них НМЦК закупочных процедур, несостоявшихся по следующим причинам:	15 946,80	0,00	12 068,8	263,13	140,09	3 474,78	-	0,00
<i>3.1.1. не подано ни одной заявки на участие, тысяч рублей</i>	14 492,27	0,00	11 043, 91	263,13	76,39	3 108,84	-	0,00
<i>3.1.2. по результатам рассмотрения заявок на участие отклонены все</i>	5 103,38	0,00	4 673,74	0,00	63,70	365,94	-	0,00

такие заявки, тысяч рублей								
3.2. из них НМЦК закупочных процеду р субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, тысяч рублей	187 366,11	4 095,28	132 382, 13	14 770, 71	-	29 310, 93	-	6 807,06
4. Общая стоимость заключенных контрактов и договоров, тысяч рублей	412 767,71	4 154,81	166 062, 60	17 741, 79	204,76	76 286, 59	-	148 317, 16
4.1. из них стоимость контрактов и договоров, заключенных по результатам закупочных процедуры субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, тысяч рублей	181 189,93	4 059,51	118 719, 45	11 299, 97	-	38 855, 82	-	8 255,18

11.3. Администрирование доходов Росприроднадзора

В соответствии со статьей 6 Бюджетного кодекса Российской Федерации:

Главный администратор доходов бюджета – определенный законом (решением) о бюджете орган государственной власти (государственный орган), орган местного самоуправления, орган местной администрации, орган управления государственным внебюджетным фондом, Центральный банк Российской Федерации, иная организация, имеющие в своем ведении администраторов доходов бюджета и (или) являющиеся администраторами доходов бюджета, если иное не установлено Бюджетным кодексом.

Администратор доходов бюджета – орган государственной власти (государственный орган), орган местного самоуправления, орган местной администрации, орган управления государственным внебюджетным фондом, Центральный банк Российской Федерации, казенное учреждение, осуществляющие в соответствии с законодательством Российской Федерации контроль за правильностью исчисления, полнотой и своевременностью уплаты, начисление, учет, взыскание и принятие решений о возврате (зачете) излишне уплаченных (взысканных) платежей, пеней и штрафов по ним, являющихся доходами бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, если иное не установлено Бюджетным кодексом.

Бюджетные полномочия главного администратора доходов бюджета в соответствии с пунктом 1 статьи 160.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации:

формирует перечень подведомственных ему администраторов доходов бюджета;

представляет сведения, необходимые для составления среднесрочного финансового плана и (или) проекта бюджета;

представляет сведения для составления и ведения кассового плана;

формирует и представляет бюджетную отчетность главного администратора доходов бюджета;

иные бюджетные полномочия.

Бюджетные полномочия администратора доходов бюджета в соответствии с пунктом 2 статьи 160.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации:

начисление, учет и контроль за правильностью исчисления;

осуществляет взыскание задолженности по платежам в бюджет, пеней и штрафов;

принимает решение о возврате излишне уплаченных (взысканных) платежей в бюджет, пеней и штрафов;

принимает решение о зачете (уточнении) платежей в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации;

формирует и представляет сведения и бюджетную отчетность;

иные бюджетные полномочия.

Порядок осуществления полномочий устанавливается:

Правительством Российской Федерации – для главных администраторов доходов бюджетов, являющихся федеральными органами государственной власти, органами управления государственными внебюджетными фондами Российской Федерации, и (или) находящихся в их ведении казенных учреждений – Постановление Правительства Российской Федерации от 29.12.2007 № 995;

высшим исполнительным органом субъектов Российской Федерации – для главных администраторов доходов бюджетов, являющихся органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами управления территориальными государственными внебюджетными фондами, и (или) находящихся в их ведении казенных учреждений;

местными администрациями – для главных администраторов доходов бюджетов, являющихся органами местного самоуправления, и (или) находящихся в их ведении казенных учреждений.

Главный администратор доходов бюджета:

представляет сведения для составления и ведения кассового плана;

формирует и представляет бюджетную отчетность главного администратора доходов бюджета.

В 2023 году основными источниками доходов являлись:

плата за негативное воздействие на окружающую среду;

экологический сбор;

государственная пошлина за выдачу разрешений;

государственная пошлина за выдачу лицензий (в соответствии с пунктом 9 постановления Правительства № 353 оплата государственной пошлины в рамках оказания государственной услуги по заявлениям, поданным в 2023 году, не взималась);

штрафы, санкции, возмещение ущерба;

сборы, вносимые заказчиками документации, подлежащей государственной экологической экспертизе, рассчитанные в соответствии со сметой расходов на проведение государственной экологической экспертизы.

Таблица 31. Поступления в федеральный бюджет Российской Федерации за 2023 год

Источник дохода	Прогнозирование доходов (оценка поступлений доходов в 2023 году к проекту бюджета на 2024-2026гг) (сентябрь 2023), тыс. руб.	Фактическое исполнение за 2023 год, тыс. руб.
Государственная пошлина	769 002,50	794 865,31
Плата за негативное воздействие на окружающую среду (бюджет субъекта)	17 004 616,5	21 518 811,4
Экологический сбор	3 954 772,0	4 005 437,45
Сборы, вносимые заказчиками документации, подлежащей ГЭЭ	510 766,6	604 292,63
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	193 342,7	2 411 499,06

За 2023 год в федеральный бюджет Российской Федерации поступило 7 816 094,45 тыс. руб.

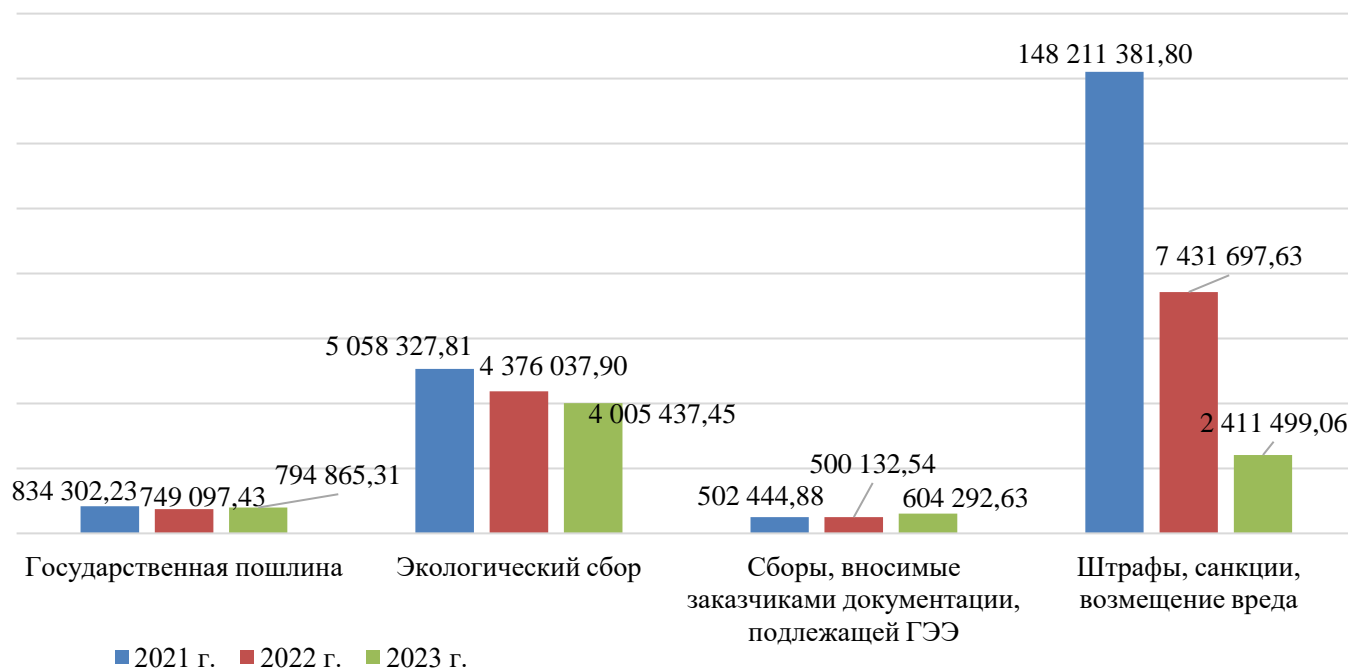
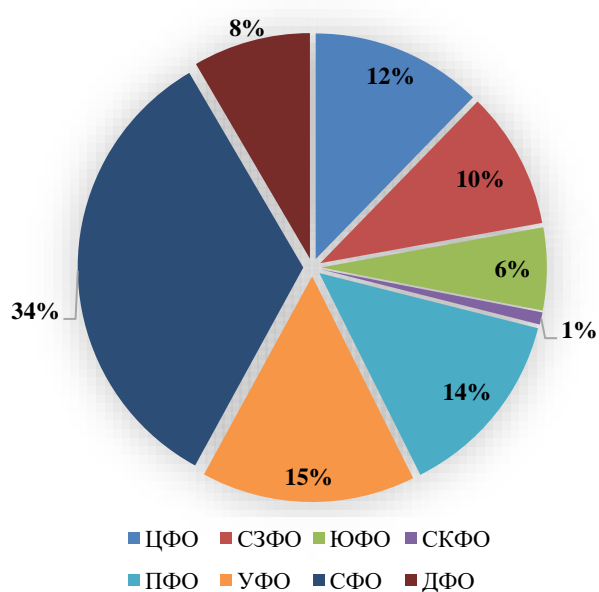


Рисунок 59. Фактическое исполнение поступлений за 2021 - 2023 гг., тыс. руб.

Объем поступлений в субъекты Российской Федерации платы за негативное воздействие на окружающую среду (справочно) в 2023 году составляет 21 518 811,4 тыс. руб.



Федеральный округ	Объем поступлений, тыс. руб.	
	2022 год	2023 год
ЦФО	2 596 663,1	2 642 893,4
СЗФО	2 076 804,1	2 122 155,7
ЮФО	1 726 366,1	1 273 072,3
СКФО	211 490,2	188 286,9
ПФО	2 508 768,8	2 943 221,6
УФО	3 507 394,0	3 302 470,2
СФО	6 162 736,1	7 231 978,7
ДФО	1 969 239,1	1 814 732,6

Рисунок 60. Поступления платы за НВОС в 2023 году по федеральным округам Российской Федерации

12. ИНФОРМАТИЗАЦИЯ РОСПРИРОДНАДЗОРА

В сфере деятельности Росприроднадзора функционирует ведомственная информационная система.

В рамках заключенных контрактов осуществляется техническая поддержка, проведение мероприятий по информационной безопасности и модернизация информационных систем Росприроднадзора, а именно:

развитие ведомственной информационной системы в части Личного кабинета природопользователя в связи с изменениями в природоохранном законодательстве;

развитие ведомственной информационной системы в связи с изменениями в природоохранном законодательстве.

Ведомственная программа цифровой трансформации Росприроднадзора на 2023 год и плановый период 2024-2025 гг. утверждена Протоколом заочного голосования членов президиума Правительственной комиссии по цифровому развитию, использованию информационных технологий для улучшения качества жизни и условий от 16.02.2023 № 7.

В настоящее время обеспечено:

1. Цифровизация государственных услуг с применением клиентоцентричного механизма взаимодействия. На ЕПГУ доступно 35 государственных услуг, в том числе, в отношении государственной услуги по выдаче комплексного экологического разрешения настроен на ЕПГУ робот «Макс», по ключевым словам, с целью формирования заявления непосредственно в ГИС «Промышленность».

2. Развитие Личного кабинета природопользователя в части копирования отчетов со статуса «Принято» для заполнения отчета на следующий отчетный период по уже проверенным данным, копирование из статуса «Отклонено», чтобы исправить ошибки и снова отправить, а не заполнять отчет с нуля, импорт источников объекта НВОС до данным ведомственной информационной системы в разделы отчета, и пользователю не нужно руками заполнять источники, подача отчетов с ЭЦП, реализован арифметически-логический контроль, реализация уведомлений и их использование в отчетной кампании.

3. Публикация на официальном сайте Росприроднадзора Перечней объектов контроля по видам федерального государственного контроля (надзора), подлежащих: федеральному государственному геологическому контролю (надзору); федеральному государственному земельному контролю (надзору); федеральному государственному экологическому контролю (надзору); федеральному государственному контролю (надзору) в области обращения с животными; федеральному государственному охотничьему контролю (надзору); федеральному государственному контролю в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий; федеральному государственному лесному контролю (надзору).

4. Организована работа по внедрению и использованию в Федеральной службе по надзору в сфере природопользования технических решений единого окна цифровой обратной связи ЕПГУ в части модуля «Общественные голосования». Обеспечен вывод виджета на сайте Росприроднадзора. В рамках реализации принципов клиентоцентричности на регулярной основе проводятся опросы на официальном сайте Росприроднадзора.

5. Реализован «Календарь отчетности». Календарь в отчетную кампанию (за месяц до крайней даты сдачи соответствующего отчета) отображает счетчик оставшихся дней сдачи отчетности. При нажатии на отчет происходит переход на описательную часть отчета, включающую в себя разъяснения и контакты технической поддержки ЛКП.

6. Внедрен контакт-центр Росприроднадзора на базе ФГБУ «Федеральный центр анализа и оценки техногенного воздействия» с целью организации службы «единого окна» для природопользователей, служащих Росприроднадзора и территориальных органов по вопросам эксплуатации информационных систем Росприроднадзора, личного кабинета природопользователя, кабинета сотрудника ведомства, а также по вопросам эксплуатации и технической поддержки информационно-телекоммуникационной инфраструктуры Росприроднадзора и территориальных органов, пользовательской инфраструктуры центрального аппарата.

Для достижения показателей Программы осуществляется обеспечение решения следующих задач:

проектирование информационно-технологической и телекоммуникационной инфраструктуры Росприроднадзора;

развитие внутриведомственного и межведомственного информационного взаимодействия;

развитие системы межведомственного электронного документооборота Росприроднадзора;

формирование нормативной базы, регламентирующей порядок и процедуры сбора, хранения и предоставления сведений, содержащихся в информационной системе Росприроднадзора, обмена информацией в электронной форме между другими органами исполнительной власти, организациями и гражданами;

организационное и методическое обеспечение формирования информационно-технологической инфраструктуры Росприроднадзора;

обеспечение открытости доступа к информации о деятельности Росприроднадзора путем модернизации и развития официального сайта Росприроднадзора.

В результате достижения показателей Программы ожидается:

перевод государственных услуг Росприроднадзора в электронный вид;

обеспечение доступа граждан к информации о деятельности Росприроднадзора и его территориальных органов;

внедрение информационных технологий, обеспечивающих для Росприроднадзора и его территориальных органов возможность интерактивного информационного обслуживания граждан и организаций;

подключение Росприроднадзора и его территориальных органов к единой защищенной телекоммуникационной инфраструктуре;

интеграция информационной системы Росприроднадзора и его территориальных органов на основе общих стандартов и требований в рамках общего информационного пространства;

обеспечение эффективного и защищенного информационного обмена, и электронного взаимодействия с другими федеральными органами исполнительной власти, с населением и организациями;

внедрение в деятельность Росприроднадзора и его территориальных органов комплексных информационных систем управления кадровыми, финансовыми и материально-техническими ресурсами.

13. МЕЖДУНАРОДНОЕ ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ

В соответствии с Положением о Федеральной службе по надзору в сфере природопользования, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 30.07.2004 № 400, иными нормативными правовыми актами Росприроднадзор взаимодействует в установленном порядке с органами государственной власти иностранных государств и международными организациями в установленной сфере деятельности, обеспечивает в пределах своих полномочий выполнение Российской Федерации обязательств, вытекающих из международных договоров (Конвенций) по вопросам охраны окружающей среды, привнося в рамках компетенции и накопленного опыта свой вклад в международные усилия по предупреждению негативного воздействия на окружающую среду, поддержанию глобальной экологической устойчивости, а также формированию позиции Российской Федерации по актуальной природоохранной повестке.

Согласно постановлению Правительства Российской Федерации от 17.10.2015 № 1110 «О мерах по обеспечению выполнения Российской Федерацией обязательств, предусмотренных Базельской конвенцией о контроле за трансграничной перевозкой опасных отходов и их удалением» Росприроднадзор является компетентным органом Базельской конвенции.

В целях выполнения Российской Федерацией обязательств, предусмотренных Базельской и Стокгольмской конвенциями, представители Росприроднадзора в 2023 году приняли очное участие в 4 международных мероприятиях, а также в формате видеоконференцсвязи приняли участие во встречах рабочих групп Партнерства по пластиковым отходам Базельской конвенции.

Согласно постановлению Правительства Российской Федерации от 30.07.2014 № 720 «О мерах по обеспечению выполнения Российской Федерацией обязательств, предусмотренных Стокгольмской конвенцией о стойких органических загрязнителях от 22.05.2001» (далее – Стокгольмская конвенция) установлено, что выполнение Российской Федерацией обязательств, предусмотренных Стокгольмской конвенцией, осуществляет в пределах своих полномочий, в том числе, Росприроднадзор.

В отчетном периоде представители Росприроднадзора в составе российской делегации принимали участие в мероприятиях на международном уровне, оказывая поддержку в выработке позиции Российской Федерации по ряду рассматриваемых химических веществ.

Согласно постановлению Правительства Российской Федерации от 04.05.2008 № 337 «О мерах по обеспечению выполнения обязательств Российской Федерации, вытекающих из Конвенции о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения, от 3 марта 1973 г., в отношении видов дикой фауны и флоры, находящихся под угрозой исчезновения, кроме осетровых видов рыб» (далее – Конвенция СИТЕС) Росприроднадзор определен Административным органом, обеспечивающим выполнение обязательств Российской Федерации, вытекающих из Конвенции СИТЕС.

В 2023 году, как и в предшествующие периоды, Росприроднадзор принимал активное участие в международной деятельности по широкому спектру вопросов в области сохранения биоразнообразия.

Так, в отчетном периоде представители Росприроднадзора приняли участие в составе российской делегации в 3 международных мероприятиях, а именно в заседаниях Комитета по растениям, Комитета по животным и Постоянного комитета Конвенции СИТЕС.

Дополнительно в формате видеоконференцсвязи было принято участие в международной встрече в рамках Соглашения о сохранении белых медведей в целях выполнения обязательств Российской Федерации по сохранению мест обитания белого медведя и обсуждения достигнутого прогресса.

Не менее важным представляется взаимодействие с целью разработки международного юридически обязательного соглашения по борьбе с загрязнением окружающей среды, в том числе морской, пластиковым мусором в рамках Межправительственного переговорного комитета.

Одним из направлений международного сотрудничества является работа в рамках глобальной инициативы международного сообщества «Стратегический подход к международному регулированию химических веществ». В 2023 году прошло 2 мероприятия с участием Росприроднадзора: пятая Международная конференция по химическим веществам и предшествующие ей глобальные консультации по вопросам, вызывающим обеспокоенность, по линии химических веществ и отходов.

Также в 2023 году представители Росприроднадзора в составе российской делегации участвовали в международных переговорах по борьбе с изменением климата на двадцать восьмой сессии Конференции Организации Объединенных Наций по вопросам изменения климата и оказывали содействие в выработке позиции Российской Федерации в соответствии с Климатической доктриной.

Вовлеченность Росприроднадзора в международное взаимодействие позволяет не только успешно выполнять возложенные на него задачи, но и способствует усовершенствованию деятельности в рамках исполнения своих полномочий.

14. ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В 2023 году обеспечено выполнение поставленных задач.

Исполнение поручений Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации:

в 2023 году Росприроднадзором исполнено более 15 поручений Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации в рамках реализации полномочий по осуществлению федерального государственного экологического надзора. Исполнение указанных поручений осуществлялось с учетом ограничений, установленных постановлением Правительства № 336.

Проведение работы по профилактике нарушений обязательных требований:

проведение работы по профилактике нарушений обязательных требований регламентировано приказом Росприроднадзора от 20.12.2022 № 571 «Об утверждении программ профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по видам государственного контроля (надзора)». Также в целях профилактики нарушений обязательных требований проводятся профилактические мероприятия без взаимодействия с контролируемым лицом с учетом положений Федерального закона № 248-ФЗ и постановления Правительства № 336.

Территориальными органами Росприроднадзора сформированы графики проведения профилактических визитов с закреплением ответственных за мероприятие лиц.

На основании статьи 52 Федерального закона № 248-ФЗ проводятся профилактические визиты в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования ВКС.

На основании статьи 74 Федерального закона № 248-ФЗ Росприроднадзором проводятся наблюдения за соблюдением обязательных требований (мониторингом безопасности).

Информирование контролируемых лиц и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований в установленной сфере деятельности осуществлялось посредством размещения соответствующих сведений на официальном сайте Росприроднадзора в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», в средствах массовой информации.

Проведение работы по исчислению размера вреда, причиненного компонентам окружающей среды, его предъявлению и взысканию:

в 2023 году по фактам выявления нарушений в области охраны окружающей среды и природопользования в ходе проведения контрольных (надзорных) мероприятий произведено и предъявлено виновным лицам 1 854 расчетов размера вреда, причиненного компонентам природной среды – почвам, водным объектам и атмосферному воздуху, на сумму 226 818 763,19 тыс. рублей.

Проведение обследования и оценки объектов, обладающих признаками объектов накопленного вреда окружающей среде, на состояние окружающей среды, в рамках федерального проекта «Генеральная уборка»:

за отчетный период Росприроднадзором в Роспотребнадзор и Минприроды России подготовлены и направлены экспертные заключения по результатам оценки и обследования 578 объектов накопленного вреда окружающей среде (с приложением материалов обследования).

Всего в рамках федерального проекта в 2023 году Росприроднадзором было запланировано и достигнуто 9 контрольных точек, направленных на достижение мероприятий.

В 2024 году Росприроднадзором в соответствии с паспортом федерального проекта планируется провести обследованию и оценку 232 объектов, обладающих признаками объектов накопленного вреда окружающей среде.

Проведение контрольно-надзорных мероприятий, направленных на выявление и пресечение фактов несанкционированных сбросов загрязненных сточных вод в реку Волга и ее притоки в рамках федерального проекта «Оздоровление Волги»:

за истекший период 2023 года Росприроднадзором проведено порядка 700 контрольных (надзорных) мероприятий, выявлено 15 фактов несанкционированного сброса сточных вод в реку Волга и её притоки, проверено 115 хозяйствующих субъектов, наложено штрафов на сумму более 5 млн руб., рассчитано и предъявлено вреда, причиненного водным объектам, на сумму 8,546 млн руб.

Всего в рамках федерального проекта в 2023 году Росприроднадзором было запланировано и достигнуто 6 контрольных точек, направленных на достижение мероприятий.

Развитие информационных систем Росприроднадзора:

в течение 2023 года проводилась модернизация информационных систем Росприроднадзора в рамках оказания услуг по эксплуатации и оказания услуг по реализации мероприятий в области информационных технологий, включая внедрение современных информационных систем в федеральных государственных бюджетных и автономных учреждениях.

Оптимизация и автоматизация процедур предоставления государственных услуг, в том числе перевод государственных услуг в электронный вид:

в 2023 году на ЕПГУ доступно 35 государственных услуг в соответствии с перечнями видов разрешительной деятельности, утверждённых Заместителем Председателя Правительства Российской Федерации – Руководителем Аппарата Правительства Российской Федерации Д.Ю. Григоренко от 05.05.2022 № 4585п-ПЗ6, от 17.02.2023 № 300п-ПЗ6.

В отношении государственной услуги по выдаче комплексного экологического разрешения настроен на ЕПГУ робот «Макс» по ключевым словам, с целью перехода для формирования заявления непосредственно в ГИС «Промышленность».

Участие в исполнении Стокгольмской конвенции о стойких органических загрязнителях, усиление контроля за отходами, содержащими стойкие органические загрязнители (в том числе полихлорированные бифенилы (ПХБ)):

Стокгольмская конвенция о стойких органических загрязнителях (далее – Стокгольмская конвенция, СОЗ) является основным международным правовым актом, направленным на охрану окружающей среды и защиту здоровья населения от воздействия особо опасных химических соединений – СОЗ.

Основными задачами Стокгольмской конвенции являются прекращение производства, сокращение использования и последующая ликвидация СОЗ, входящих в список веществ, регулируемых Стокгольмской конвенцией.

В 2002 году в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 18.05.2002 № 320 «О подписании Стокгольмской конвенции о стойких органических загрязнителях» Российской Федерацией подписана Стокгольмская конвенция.

В 2011 году в соответствии с Федеральным законом № 164-ФЗ Российской Федерации ратифицирована Стокгольмская конвенция.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.07.2014 № 720 «О мерах по обеспечению выполнения Российской Федерацией обязательств, предусмотренных Стокгольмской конвенцией о стойких органических загрязнителях от 22.05.2001» установлено, что выполнение Российской Федерацией обязательств, предусмотренных Стокгольмской конвенцией, осуществляет в пределах своих полномочий, в том числе, Росприроднадзор.

В отчетном периоде представителями Росприроднадзора в составе российской делегации с 1 мая по 12 мая 2023 года принято участие в 11-ом совещании Конференции Сторон Стокгольмской конвенции о стойких органических загрязнителях (Женева, Швейцария).

По итогам обсуждения Конференцией Сторон в приложение А к Стокгольмской конвенции включены 3 химических вещества: дехлоран плюс, УФ-328, метоксихлор.

Также представители Росприроднадзора с 9 октября по 13 октября 2023 года приняли участие в 19-ом совещании Комитета по рассмотрению стойких органических загрязнителей (Рим, Италия).

Участие в исполнении Монреальского протокола по веществам, разрушающим озоновый слой:

Монреальский протокол по веществам, разрушающим озоновый слой – международный протокол к Венской конвенции об охране озонового слоя 1985 года, разработанный с целью защиты озонового слоя с помощью снятия с производства некоторых химических веществ, которые разрушают озоновый слой.

Российская Федерация, как правопреемница СССР, подписавшего протокол 29.12.1987 и ратифицировавшего 10.11.1988, является Стороной Монреальского протокола с 31.12.1991.

Росприроднадзор принимает участие в государственном регулировании трансграничного перемещения озоноразрушающих веществ и содержащей их продукции, определенных списками А, В, С, D, E раздела 1.1 Перечня товаров, в отношении которых установлен запрет ввоза на таможенную территорию Евразийского экономического союза и(или) вывоза с таможенной территории Евразийского экономического союза, и списками С, F раздела 2.1 Перечня товаров, в отношении которых установлен разрешительный порядок ввоза на таможенную территорию Евразийского экономического союза и(или) вывоза с таможенной территории Евразийского экономического союза, утвержденных Решением Коллегии Евразийской экономической комиссии от 21.04.2015 № 30 «О мерах нетарифного регулирования».

За истекший период 2023 года Росприроднадзором принято участие в согласовании проектов нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации:

«О введении временного количественного ограничения на ввоз озоноразрушающих веществ в Российскую Федерацию в 2023 году» (утверждено постановлением Правительства Российской Федерации от 23.06.2023 № 1019);

«Об установлении на 2024 год допустимого объема веществ, разрушающих озоновый слой, обращение которых подлежит государственному регулированию, за исключением веществ, включенных в список F перечня веществ, утвержденный постановлением Правительства Российской Федерации от 18.02.2022 № 206» (утверждено распоряжением Правительства Российской Федерации от 23.12.2023 № 3867-р);

«Об установлении на 2024 год допустимого объема веществ, разрушающих озоновый слой, обращение которых подлежит государственному регулированию, включенных в список F перечня веществ, утвержденный постановлением Правительства Российской Федерации от 18.02.2022 № 206» (утверждено распоряжением Правительства Российской Федерации от 23.12.2023 № 3868-р).

Участие в исполнении Базельской Конвенции о контроле за трансграничной перевозкой опасных отходов и их удалением:

в целях выполнения Российской Федерацией обязательств, предусмотренных Базельской конвенцией о контроле за трансграничной перевозкой опасных отходов и их удалением (далее – Базельская конвенция), Правительством Российской Федерации издано постановление от 17.10.2015 № 1110 «О мерах по обеспечению выполнения Российской Федерацией обязательств, предусмотренных Базельской конвенцией о контроле за трансграничной перевозкой опасных отходов и их удалением» (далее – Постановление № 1110).

Согласно пункту 4 Постановления № 1110 на Росприроднадзор возложены функции по выдаче разрешений на трансграничное перемещение отходов и уведомления соответствующих компетентных органов государств, осуществляющих экспорт, импорт или транзит опасных отходов, о намечающихся трансграничных перевозках этих отходов.

Росприроднадзор принимает участие в государственном регулировании трансграничного перемещения отходов, определенных разделами 1.2 Перечня товаров, в отношении которых установлен запрет ввоза на таможенную территорию Евразийского экономического союза и(или) вывоза с таможенной территории Евразийского экономического союза, и списками С, F раздела 2.3 Перечня товаров, в отношении которых установлен разрешительный порядок ввоза на таможенную территорию Евразийского экономического союза и(или) вывоза с таможенной территории Евразийского экономического союза, утвержденных Решением ЕЭК № 30.

В 2023 году Росприроднадзором выдано 5 разрешений на трансграничное перемещение отходов (ввоз отходов в Российскую Федерацию).

Также в отчетном периоде представителями Росприроднадзора в составе российской делегации с 1 мая по 12 мая 2023 года принято участие в 16-ом совещании Конференции Сторон Базельской конвенции (Женева, Швейцария).

По итогам встречи предложения Российской Федерации о внесении поправки в пункт 2 статьи 6 Базельской конвенции, направленной на установление 30-дневного предельного срока для направления государством импорта уведомителю ответа в письменной форме о получении уведомления о предполагаемой трансграничной перевозке, поддержаны многими странами.

Согласно решению Конференции Сторон вопрос по рассмотрению предложения Российской Федерации перенесен на следующее совещание Конференции Сторон, а в межсессионный период предложено провести соответствующие консультации.

Предложение Российской Стороны решено сохранить в повестке дня будущей Конференции Сторон в качестве отдельного пункта.

Популяризация Конвенции о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения, в связи с 50-летием со дня ее подписания:

согласно постановлению Правительства Российской Федерации от 04.05.2008 № 337 «О мерах по обеспечению выполнения обязательств Российской Федерации, вытекающих из Конвенции о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения, от 03.03.1973, в отношении видов дикой фауны и флоры, находящихся под угрозой исчезновения, кроме осетровых видов рыб» Российская Федерация выполняет обязательства Российской Федерации, вытекающих из Конвенции о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения, от 03.03.1973, в отношении видов дикой фауны и флоры, находящихся под угрозой исчезновения, кроме осетровых видов рыб.

В соответствии с п. 5.2.1 и п. 5.3.7 Положения о Федеральной службе по надзору в сфере природопользования, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30.07.2004 № 400, Росприроднадзор выполняет функции Административного органа по Конвенции о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения, от 03.03.1973 в Российской Федерации в отношении видов дикой фауны и флоры, находящихся под угрозой исчезновения, кроме осетровых видов рыб, а также выдает в установленном порядке разрешения на вывоз из Российской Федерации и ввоз в Российскую Федерацию видов дикой фауны и флоры, находящихся под угрозой исчезновения, их частей или дериватов, подпадающих под действие Конвенции СИТЕС.

В отчетном периоде представителями Росприроднадзора принято участие:

с 5 июня по 9 июня 2023 года в заседании Комитета по растениям Конвенции СИТЕС (Женева, Швейцария);

с 19 июня по 23 июня 2023 года в заседании Комитета по животным Конвенции СИТЕС (Женева, Швейцария);

с 6 ноября по 10 ноября 2023 года в 77-ом заседании Постоянного комитета Конвенции СИТЕС (Женева, Швейцария).

Ежемесячно в журнале «Чистый воздух» публикуются статьи по тематике СИТЕС в рамках 50-летия со дня подписания Конвенции СИТЕС.

В марте 2023 года совместно с ГАУ «Московский зоопарк» в поселке Диксон проведено обучение по разрешению конфликтных ситуаций с белым медведем.

Формирование реестра основных межведомственных и внутриведомственных процессов Росприроднадзора:

на заседании рабочей по внедрению принципов клиентоцентричности в деятельность Росприроднадзора от 25.08.2023 утвержден реестр основных межведомственных и внутриведомственных процессов Росприроднадзора.

Реинжиниринг процессов предоставления государственных услуг, выполнения функций:

проведены заседания Рабочей группы по внедрению принципов клиентоцентричности в деятельность Росприроднадзора, на которых были рассмотрены вопросы реинжиниринга процессов предоставления следующих государственных услуг:

по регистрации искусственных островов, установок, сооружений и прав на них;

по согласованию проектов работ по ликвидации накопленного вреда окружающей среде;

по установлению нормативов допустимых выбросов, временно разрешенных выбросов и выдача разрешения на выбросы загрязняющих веществ в атмосферный воздух (за исключением радиоактивных);

подтверждение отнесения отходов I-V классов опасности к конкретному классу опасности.

Развитие системы внешней и внутренней обратной связи:

развитие системы внешней и внутренней обратной связи осуществляется на платформе обратной связи «Решаем вместе», посредством проведения опросов. В том числе посредством почтового ящика для сбора обращений (внешних и внутренних).

Реинжиниринг процессов обеспечения доступа к информации о деятельности Росприроднадзора:

посредством опросов собрана информация о желаемых каналах публикации информации о деятельности Росприроднадзора. Опрос проводился посредством официального сайта Службы, аккаунтов ведомства в социальных сетях (Одноклассники <https://ok.ru/rosprirodn>, ВКонтакте <https://vk.com/rpngov>, Телеграм https://t.me/Rosprirodnadzor_official), встреч руководителя Росприроднадзора с представителями референтных групп, как онлайн, так и в оффлайн формате, интервью с руководством ведомства, ведущими специалистами Росприроднадзора в электронных и печатных СМИ, по телевидению и радио.

Профессиональное развитие государственных гражданских служащих и сотрудников территориальных органов и подведомственных организаций:

государственные гражданские служащие и сотрудники территориальных органов и подведомственных организаций прошли обучение по дополнительным программам повышения квалификации в РАНХиГС:

«Стратегия клиентоцентричности»;

«Внедрение клиентоцентричности»;

«Профессиональная клиентоцентричность. Внешний клиент»;

«Профессиональная клиентоцентричность. Внутренний клиент»;

«Клиентоцентричность в государственном управлении»;

«Клиентоцентричные коммуникации на государственной гражданской службе».

Определены цели и задачи Росприроднадзора на 2024 год:

повышение эффективности осуществления государственного контроля (надзора):

исполнение поручений Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации;

проведение работы по профилактике нарушений обязательных требований;

проведение работы по исчислению размера вреда, причиненного компонентам окружающей среды, его предъявлению и взысканию;

реализация Концепции совершенствования контрольной (надзорной) деятельности, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 21.12.2023 № 3745-р;

реализация Федерального закона от 04.08.2023 № 451-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об отходах производства и потребления» и отдельные законодательные акты Российской Федерации»:

ведение реестра юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих утилизацию отходов от использования товаров;

переход к новой системе расширенной ответственности производителей и импортеров отходов от использования товаров и упаковки товаров;

участие в реализации федеральных проектов:

проведение обследования и оценки объектов, обладающих признаками объектов накопленного вреда окружающей среде, на состояние окружающей среды, в рамках федерального проекта «Генеральная уборка»;

проведение контрольно-надзорных мероприятий, в рамках федерального проекта «Оздоровление Волги»;

оптимизация и автоматизация разрешительной деятельности:

дальнейшая оптимизация процедур предоставления государственных услуг, 100 % перевод всех государственных услуг в электронный вид;

развитие информационных систем Росприроднадзора;

формирование реестровой модели в разрезе каждой государственной услуги;

совершенствование механизма досудебного обжалования в сфере разрешительной деятельности;

внедрение принципов клиентоцентричности:

реинжиниринг процессов предоставления государственных услуг, выполнения функций;

развитие системы внешней и внутренней обратной связи;

реинжиниринг процессов обеспечения доступа к информации о деятельности Росприроднадзора;

профессиональное развитие государственных гражданских служащих и сотрудников территориальных органов и подведомственных организаций;

международное взаимодействие, участие в исполнении:

Стокгольмской конвенции о стойких органических загрязнителях, усиление контроля за отходами, содержащими стойкие органические загрязнители (в том числе полихлорированные бифенилы (ПХБ));

Монреальского протокола по веществам, разрушающим озоновый слой;

Базельской Конвенции о контроле за трансграничной перевозкой опасных отходов и их удалением;

Конвенции о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения;

участие в работе Межправительственного переговорного комитета по разработке имеющего обязательную юридическую силу международного договора по борьбе с загрязнением окружающей среды, в том числе морской, пластиковым мусором;

популяризация защиты и охраны окружающей среды, включая проведение нового этапа премии Международной детско-юношеской премии «Экология – дело каждого».
