

# Лимиты на размещение отходов для ОРО

**В. В. Козырева**, руководитель проекта  
по охране окружающей среды АО «Белая Дача»

Рассмотрим вопрос об установлении лимитов на размещение отходов, принимаемых от сторонних юридических лиц, для предприятий, эксплуатирующих объекты размещения отходов (ОРО).

Этот вопрос особенно актуален в двух случаях: при утверждении проектов нормативов образования отходов и лимитов на их размещение (НООЛР) и при рассмотрении материалов, представляемых для получения комплексного экологического разрешения (КЭР), в частности при подготовке итоговой таблицы НООЛР и заявки на получение КЭР.

Чтобы разобраться, сначала приведем список нормативных правовых актов > 49, на которые следует ориентироваться, и напомним основные термины > 48.

## Словарь



- ▶ **Лимит на размещение отходов** – предельно допустимое количество отходов конкретного вида, которые разрешается размещать определенным способом на установленный срок в объектах размещения отходов с учетом экологической обстановки на данной территории;
- ▶ **норматив образования отходов** – установленное количество отходов конкретного вида при производстве единицы продукции;
- ▶ **размещение отходов** – хранение и захоронение отходов;
- ▶ **хранение отходов** – складирование отходов в специализированных объектах сроком более чем одиннадцать месяцев в целях утилизации, обезвреживания, захоронения;
- ▶ **захоронение отходов** – изоляция отходов, не подлежащих дальнейшей утилизации, в специальных хранилищах в целях предотвращения попадания вредных веществ в окружающую среду;
- ▶ **вид отходов** – совокупность отходов, которые имеют общие признаки в соответствии с системой классификации отходов;
- ▶ **объекты размещения отходов** – специально оборудованные сооружения, предназначенные для размещения отходов, в том числе отходов недропользования (за исключением объектов хранения вскрышных и вмещающих горных пород, которые подлежат использованию в соответствии с Законом РФ от 21.02.1992 № 2395-1 «О недрах»), и включающие в себя объекты хранения отходов и объекты захоронения отходов.

Из ст. 1 Закона № 89-ФЗ

**Основные нормативные правовые акты, устанавливающие требования к разработке НООЛР и КЭР относительно установления лимитов на размещение отходов:**



- ▶ Федеральный закон от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» (далее – Закон № 7-ФЗ);
- ▶ Федеральный закон от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» (далее – Закон № 89-ФЗ);
- ▶ Федеральный закон от 21.07.2014 № 219-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон "Об охране окружающей среды" и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Закон № 219-ФЗ);
- ▶ приказ Минприроды России от 07.12.2020 № 1021 «Об утверждении методических указаний по разработке проектов нормативов образования отходов и лимитов на их размещение»;
- ▶ приказ Минприроды России от 08.12.2020 г. № 1029 «Об утверждении порядка разработки и утверждения нормативов образования отходов и лимитов на их размещение»;
- ▶ постановление Правительства РФ от 31.12.2020 № 2398 «Об утверждении критериев отнесения объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, к объектам I, II, III и IV категорий»;
- ▶ приказ Минприроды России от 25.02.2010 № 49 «Об утверждении правил инвентаризации объектов размещения отходов»;
- ▶ приказ Минприроды России от 30.09.2011 № 792 «Об утверждении порядка ведения государственного кадастра отходов»;
- ▶ постановление Правительства РФ от 04.08.2022 № 1386 «О порядке рассмотрения заявок на получение комплексных экологических разрешений, выдачи, переоформления, пересмотра, отзыва комплексных экологических разрешений и внесения в них изменений»;
- ▶ приказ Минприроды России от 22.10.2021 № 780 «Об утверждении формы заявки на получение комплексного экологического разрешения и формы комплексного экологического разрешения»;
- ▶ приказ Минприроды России от 14.02.2019 № 89 «Об утверждении Правил разработки технологических нормативов»;
- ▶ приказ Минприроды России от 18.02.2022 № 109 «Об утверждении требований к содержанию программы производственного экологического контроля, порядка и сроков представления отчета об организации и о результатах осуществления производственного экологического контроля».



Необходимость разработки НООЛР определена в Законе № 7-ФЗ. Так, в ч. 1 ст. 24 говорится, что НООЛР устанавливаются в целях предотвращения негативного воздействия на окружающую среду (НВОС) отходов производства и потребления.

Основные положения по нормированию образования и размещения отходов представлены в ст. 18 Закона № 89-ФЗ:

«1. В целях обеспечения охраны окружающей среды и здоровья человека, уменьшения количества отходов применительно к юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, в результате хозяйственной и (или) иной деятельности которых образуются отходы, устанавливаются **нормативы образования отходов и лимиты на их размещение.**

2. Нормативы образования отходов и лимиты на их размещение разрабатываются юридическими лицами или индивидуальными предпринимателями, осуществляющими хозяйственную и (или) иную деятельность **на объектах I и II категорий**, определяемых в соответствии с законодательством в области охраны окружающей среды.

3. Для юридических лиц или индивидуальных предпринимателей, осуществляющих хозяйственную и (или) иную деятельность **на объектах I категории**, определенных в соответствии с законодательством в области охраны окружающей среды, **нормативы образования отходов и лимиты на их размещение устанавливаются на основании комплексного экологического разрешения**, предусмотренного законодательством в области охраны окружающей среды.

4. Юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие хозяйственную и (или) иную деятельность **на объектах II категории**, определенных в соответствии с законодательством в области охраны окружающей среды, **включают информацию об объеме или о массе образовавшихся и размещенных отходов в декларацию о воздействии на окружающую среду** в соответствии с законодательством в области охраны окружающей среды.

5. Юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие хозяйственную и (или) иную деятельность **на объектах III категории**, определенных в соответствии с законодательством в области охраны окружающей среды, представляют в уполномоченный Правительством Российской Федерации федеральный орган исполнительной

власти или исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации в соответствии с их компетенцией отчетность об образовании, утилизации, обезвреживании, о размещении отходов в составе отчета об организации и о результатах осуществления производственного экологического контроля в порядке и сроки, которые определены законодательством в области охраны окружающей среды.

6. При осуществлении хозяйственной и (или) иной деятельности **на объектах IV категории**, определенных в соответствии с законодательством в области охраны окружающей среды, разработка нормативов образования отходов и лимитов на их размещение и представление отчетности об образовании, использовании, обезвреживании, о размещении отходов не требуются».

Согласно ст. 4.2 Закона № 7-ФЗ, объекты, оказывающие НВОС, в зависимости от уровня такого воздействия подразделяются на четыре категории:

- ▶ объекты, оказывающие значительное НВОС и относящиеся к областям применения наилучших доступных технологий, – объекты I категории;
- ▶ объекты, оказывающие умеренное НВОС, – объекты II категории;
- ▶ объекты, оказывающие незначительное НВОС, – объекты III категории;
- ▶ объекты, оказывающие минимальное НВОС, – объекты IV категории.

Критерии отнесения объектов, оказывающих НВОС, к объектам I, II, III и IV категорий утверждены постановлением Правительства РФ от 31.12.2020 № 2398.



Обратите внимание, что законодательством установлен переходный период для получения КЭР.

В соответствии с ч. 6, 7 ст. 11 Закона № 219-ФЗ юридические лица (ЮЛ) и индивидуальные предприниматели (ИП), осуществляющие хозяйственную и (или) иную деятельность на объектах I категории НВОС, обязаны получить КЭР. При этом сроки его получения регламентированы следующим образом:

- ▶ до 31 декабря 2024 г. включительно должны подать заявку на получение КЭР хозяйствующие субъекты, объекты

которых включены в Перечень, утвержденный приказом Минприроды России от 18.04.2018 № 154 (далее – Перечень № 154);

- ▶ до 1 января 2025 г. должны получить КЭР владельцы объектов I категории НВОС, не включенных в Перечень № 154.

Возможность разработать и согласовать проект НООЛР с получением документа об их утверждении для объектов НВОС, не включенных в Перечень № 154, сохраняется до 1 января 2025 г.



Согласно п. 16 приказа Минприроды России от 08.12.2020 № 1029: «Датой утверждения нормативов образования отходов и лимитов на их размещение является дата принятия территориальным органом Росприроднадзора решения об утверждении нормативов образования отходов и лимитов на их размещение и внесения сведений об их утверждении в реестр утвержденных нормативов образования отходов и лимитов на их размещение.

Нормативы образования отходов и лимиты на их размещение утверждаются сроком не более чем на пять лет и действуют до получения комплексного экологического разрешения».

#### **Итак, на основании изложенного:**

1. НООЛР разрабатывают ЮЛ, ИП, осуществляющие хозяйственную и (или) иную деятельность на объектах I и II категорий.
2. Для объектов I категории НООЛР является частью КЭР.
3. Для объектов II категории НООЛР – это данные для заполнения декларации о воздействии на окружающую среду.
4. Ранее выданные документы об утверждении НООЛР действуют до 1 января 2025 г.

## **Установление НООЛР для объектов I и II категорий**

Согласно п. 4 приказа Минприроды России от 08.12.2020 № 1029, которым утвержден Порядок разработки НООЛР, при обосновании лимитов на размещение отходов учитываются массы (объемы) отходов, планируемые:

- ▶ для размещения на ОРО, находящихся в собственности, владении, пользовании ЮЛ или ИП;
- ▶ для передачи на размещение другим ЮЛ или ИП.

Согласно п. 5 указанного Порядка для объектов I категории, а также для объектов II категории в случае, предусмотренном п. 12 ст. 31.1 Закона № 7-ФЗ, обоснование НООЛР включается в заявку на получение КЭР.

НООЛР устанавливаются КЭР, выдаваемым терорганом Росприроднадзора.

НООЛР разрабатываются и оформляются в соответствии с Методическими указаниями, утвержденными приказом Минприроды России от 07.12.2020 № 1021 (далее – Методические указания) для ЮЛ и ИП, осуществляющих деятельность на объектах НВОС I и II категорий.

Методические указания устанавливают единый подход к разработке и общие требования к содержанию и оформлению проекта НООЛР, в котором обосновывается планируемая деятельность по обращению с отходами I–V классов опасности, **образующимися** на объектах I и II категорий.

В п. 2 Методических указаний конкретно сказано, что требования по разработке проектов НООЛР устанавливаются относительно отходов, **образующихся** в процессе хозяйственной и иной деятельности. Отходы, принимаемые от сторонних лиц для целей размещения, не являются отходами, образующимися в результате деятельности лица, эксплуатирующего ОРО.



Основными задачами при разработке НООЛР являются обоснования:

- ▶ нормативов образования отходов;
- ▶ запрашиваемых лимитов на размещение отходов для объектов НВОС I категории;
- ▶ массы или объема размещаемых отходов для объектов НВОС II категории.

Согласно п. 15 Методических указаний, проект НООЛР должен содержать:

- 1) титульный лист;
- 2) содержание НООЛР;
- 3) общие сведения о ЮЛ, ИП;
- 4) сведения о хозяйственной и иной деятельности;
- 5) сведения об образуемых отходах;
- 6) обоснование нормативов образования отходов;
- 7) расчет максимального образования отходов за год;
- 8) обоснование запрашиваемых лимитов на размещение

отходов, включающий:



- сведения о местах (площадках) накопления отходов;
  - сведения о планируемой ежегодной обработке и (или) утилизации, и (или) обезвреживании отходов;
  - сведения о планируемой ежегодной передаче отходов другим хозяйствующим субъектам в целях их дальнейшей обработки и (или) утилизации, и (или) обезвреживания;
  - сведения о планируемом ежегодном приеме отходов от других хозяйствующих субъектов в целях их дальнейшей обработки и (или) утилизации, и (или) обезвреживания;
  - сведения о **планируемом ежегодном размещении отходов**, принятых от других хозяйствующих субъектов, на самостоятельно эксплуатируемых (собственных) ОРО;
  - сведения о **планируемой ежегодной передаче отходов другим** хозяйствующим субъектам в целях их дальнейшего размещения;
  - **сводные данные по образованию отходов и запрашиваемым лимитам на их размещение;**
- 9) список использованных источников;
- 10) приложения.

В разделе «Обоснование запрашиваемых лимитов на размещение отходов» НООЛР для объектов НВОС I категории приводится обоснование величины запрашиваемых лимитов **с учетом следующих сведений:**

- ▶ наличие на производственной территории обустроенных мест (площадок) накопления отходов, предназначенных для формирования их партии в целях дальнейшей обработки, утилизации, обезвреживания, размещения, передачи другим ЮЛ, ИП, и вместимость таких площадок;
- ▶ имеющиеся технические возможности по обработке и (или) утилизации, и (или) обезвреживанию образующихся отходов самостоятельно либо посредством передачи другим ЮЛ, ИП;
- ▶ наличие соответствующих установленным требованиям ОРО, эксплуатируемых ЮЛ, ИП или сторонними организациями, а также имеющиеся технические возможности по размещению планируемого количества отходов каждого вида и класса опасности;
- ▶ **количество планируемых к размещению отходов.**

В соответствии с перечнем разделов для отходов, **принимаемых от сторонних ЮЛ, предусмотрены специальные подразделы, в том числе для отходов, принимаемых для целей размещения.**

В подразделе «Сведения о планируемом размещении отходов на самостоятельно эксплуатируемых (собственных) ОРО» приводится обоснование планируемого ежегодного размещения отходов на самостоятельно эксплуатируемых (собственных) ОРО (далее – собственные ОРО).

Для обоснования количества отходов используются результаты инвентаризации собственных ОРО, которые получены в соответствии с Правилами инвентаризации ОРО, утвержденными приказом Минприроды России от 25.02.2010 № 49 (далее – Правила инвентаризации).

В этом подразделе представляются сведения как по отходам, образующимся в результате деятельности хозяйствующего субъекта, так и по отходам, принятым от других лиц.

Сведения о планируемом ежегодном размещении отходов, образующихся у хозяйствующего субъекта, на собственных ОРО отражаются в табличном виде согласно рекомендуемому образцу из приложения 9 к Методическим указаниям (табл. 1 ► 55).

Сведения о планируемом ежегодном размещении отходов, принятых от других хозяйствующих субъектов, также представляются в табличном виде. Рекомендуемый образец представлен в приложении 10 к Методическим указаниям (табл. 2 ► 55).

ТАБЛИЦА 1

#### СВЕДЕНИЯ О ПЛАНИРУЕМОМ ЕЖЕГОДНОМ РАЗМЕЩЕНИИ ОБРАЗУЮЩИХСЯ ОТХОДОВ НА САМОСТОЯТЕЛЬНО ЭКСПЛУАТИРУЕМЫХ (СОБСТВЕННЫХ) ОРО

№ п/п	Наименование вида отходов	Код по ФККО	Класс опасности	Наименование и номер ОРО в ГРОРО, номер по карте-схеме	Планируемое ежегодное размещение отходов на собственных ОРО, т/год		
					Хранение	Захоронение	Всего
1	2	3	4	5	6	7	8

ТАБЛИЦА 2

#### ПЛАНИРУЕМОЕ ЕЖЕГОДНОЕ РАЗМЕЩЕНИЕ ОТХОДОВ, ПРИНЯТЫХ ОТ ДРУГИХ ХОЗЯЙСТВУЮЩИХ СУБЪЕКТОВ, НА САМОСТОЯТЕЛЬНО ЭКСПЛУАТИРУЕМЫХ (СОБСТВЕННЫХ) ОРО

№ п/п	Наименование вида отходов	Код по ФККО	Класс опасности	Наименование и номер ОРО в ГРОРО, номер по карте-схеме	Планируемое ежегодное размещение отходов на собственных ОРО, т/год		
					Хранение	Захоронение	Всего
1	2	3	4	5	6	7	8



Обратите внимание, что в гр. 5 и в той и в другой таблице следует указывать номер объекта на карте-схеме расположения собственных ОРО, которая включается в раздел «Приложения» НООЛР.

При этом если сведения в табл. 1 можно указать точно на основании нормативов образования отходов, то табл. 2 заполнить точно не представляется возможным, так как нельзя предугадать количество отходов каждого вида в тоннах за год, которые поступят от других лиц.

При обосновании количества отходов используются результаты инвентаризации собственных ОРО в соответствии с Правилами инвентаризации. Однако в утвержденной форме «Характеристика объекта размещения отходов» в строках 9, 10 указывается общая вместимость ОРО и фактического размещения, без разбивки на виды отходов по ФККО. И главное: в строке 11 указываются «Основные виды отходов, размещаемых на ОРО» без указания количества.

Поэтому в разделе «Сводные данные по образованию отходов производства и потребления и запрашиваемым лимитам на их размещение» НООЛР для объектов НВОС I категории приводятся перечень видов отходов от собственной хозяйственной деятельности и их количество. Рекомендуемый образец таблицы содержится в приложении 12 к Методическим указаниям (табл. 3 ► 57).

Таким образом, в табл. 3 для объектов НВОС I категории предусмотрено установление лимитов лишь относительно отходов, образованных в результате деятельности хозяйствующего субъекта, так как приводятся сведения только об отходах с установленным нормативом образования.

Согласно п. 7 Методических указаний, за расчетную единицу продукции (работ, услуг) в зависимости от источника образования отходов могут приниматься:

ТАБЛИЦА 3

**СВОДНЫЕ ДАННЫЕ ПО ОБРАЗОВАНИЮ ОТХОДОВ  
И ЗАПРАШИВАЕМЫМ ЛИМИТАМ НА ИХ РАЗМЕЩЕНИЕ**

№ п/п	Сведения об образовании отходов				Максимальное годовое количество образования отходов, т
	Наименование вида отходов по ФККО	Код по ФККО	Норматив образования отходов		
			Единица измерения	Величина	
A	1	2	3	4	5

Продолжение табл. 3

№ п/п	Отходы, передаваемые для размещения другим ИП, ЮЛ										
	Наименование ОРО	Наименование ОРО в ГРОРО	Лимиты на размещение отходов, т								
			Всего	В том числе по годам, с указанием даты начала и даты окончания							
				___.___.20	20__	20__	20__	20__	20__	20__	___.___.20
A	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16

Окончание табл. 3

№ п/п	Отходы, размещаемые на самостоятельно эксплуатируемых (собственных) ОРО										
	Наименование ОРО	Наименование ОРО в ГРОРО	Лимиты на размещение отходов, т								
			Всего	В том числе по годам, с указанием даты начала и даты окончания							
				___.___.20	20__	20__	20__	20__	20__	20__	___.___.20
A	17	18	19	20	21	22	23	24	25	26	27

1) единица произведенной продукции, единица используемого сырья – для отходов производства;

2) единица расстояния (например, километр) – для отходов обслуживания транспортных средств;

3) единица площади – для отходов при уборке территории;

4) человек – для отходов, образовавшихся в жилых помещениях, на производственных объектах, где количество образующихся отходов зависит от количества работающих;

5) единица места – для гостиниц, столовых и других организаций и учреждений.

Для объектов НВОС II категории вместо таблицы «Сводные данные по образованию отходов и запрашиваемым лимитам на их размещение» (табл. 3) заполняют таблицу «Сводные данные по образованию отходов и их размещению», где указывают перечень видов отходов, образованных хозяйствующим субъектом и планируемых к ежегодному размещению в конкретных ОРО, и их количество.

ТАБЛИЦА 4

## СВОДНЫЕ ДАННЫЕ ПО ОБРАЗОВАНИЮ ОТХОДОВ И ИХ РАЗМЕЩЕНИЮ

№ п/п	Код отхода по ФККО	Наименование отхода по ФККО	Класс опасности отхода по ФККО	Максимальное образование, т/год	Размещение на собственных ОРО, т/год		Передача на размещение другим ИП или ЮЛ, т/год	
					количество	номер ОРО в ГРОРО	количество	номер ОРО в ГРОРО
1	2	3	4	5	6	7	8	9

Рекомендуемый образец содержится в приложении 13 к Методическим указаниям (табл. 4 ► 58). В этой таблице содержатся сведения только об отходах с установленным нормативом образования.

Таким образом, расчет НООЛР проводится исходя из показателей той деятельности, в процессе которой непосредственно образуются различные виды отходов, которые в последующем могут как самостоятельно размещаться на собственных ОРО, так и могут быть переданы другим лицам для размещения или иного использования (переработки и т. д.).

Лимиты на размещение отходов устанавливаются только для отходов, образованных в результате деятельности хозяйствующего субъекта.

Данные о принимаемых количествах отходов содержатся в проекте НООЛР, а именно в подразделе «Сведения о планируемом размещении отходов на самостоятельно эксплуатируемых (собственных) объектах размещения отходов» в таблице «Планируемое ежегодное размещение отходов, принятых от других хозяйствующих субъектов, на самостоятельно эксплуатируемых (собственных) объектах размещения отходов» (табл. 2).

## Обоснование НООЛР при подаче заявки на КЭР

Приказом Минприроды России от 22.10.2021 № 780 утверждены форма заявки на получение КЭР и форма самого КЭР.

В разделе IV заявки заполняются с учетом требований Методических указаний подразделы:

- ▶ 4.1. Обоснование нормативов образования отходов;
- ▶ 4.2. Обоснование лимитов на размещение отходов;
- ▶ 4.3. Сводные данные по образованию отходов производства и потребления и запрашиваемым лимитам на их размещение.

Все обоснования лимитов на размещение отходов, принимаемых от сторонних хозяйствующих субъектов, были рассмотрены ранее.

В утвержденной форме КЭР раздел V «Нормативы образования отходов и лимиты на их размещение» повторяет таблицу «Сводные данные по образованию отходов и запрашиваемым лимитам на их размещение» из Методических указаний (табл. 4). В этой таблице учитываются отходы, образовавшиеся от хозяйственной деятельности. Данные о планируемых количествах отходов, принимаемых от других ЮЛ, не включаются в итоговую таблицу КЭР.

Таким образом, в разделе V КЭР предусмотрено установление лимитов только для отходов, образованных в результате деятельности хозяйствующего субъекта.

## Выводы

- 1 НООЛР устанавливаются в целях обеспечения охраны окружающей среды и здоровья человека, уменьшения количества отходов применительно к ЮЛ и ИП, в результате деятельности которых образуются отходы.
- 2 НООЛР разрабатывают ЮЛ и ИП, осуществляющие деятельность на объектах I и II категорий.
- 3 Данные о принимаемых количествах отходов содержатся в проекте НООЛР, в подразделе «Сведения о планируемом размещении отходов на самостоятельно эксплуатируемых (собственных) объектах размещения отходов», в таблице «Планируемое ежегодное размещение отходов, принятых от других хозяйствующих субъектов, на самостоятельно эксплуатируемых (собственных) объектах размещения отходов».
- 4 В таблице «Сводные данные по образованию отходов и запрашиваемым лимитам на их размещение» для объектов НВОС I категории предусмотрено установление лимитов лишь для отходов, образованных в результате их деятельности, так как в таблице содержатся сведения только об отходах с установленным нормативом образования.
- 5 В разделе V «Нормативы образования отходов и лимиты на их размещение» КЭР повторяется таблица «Сводные данные по образованию отходов и запрашиваемым лимитам на их размещение» из Методических указаний (см. табл. 3). В ней лимиты устанавливаются только для отходов, образованных в результате деятельности хозяйствующего субъекта.
- 6 В КЭР для ОРО учитываются отходы, образовавшиеся в результате хозяйственной деятельности субъекта, а **данные о планируемых количествах отходов, принимаемых от других лиц, не включаются в итоговую таблицу.** ■