



Опыт получения КЭР

С. И. Комарова, руководитель группы инженеров экологов
ООО «РуссНИПинефть»

Получение КЭР – долгий путь, который нам удалось успешно пройти, но не без ошибок, отказов и замечаний. Расскажем, на что следует обратить внимание, чтобы сэкономить силы и средства.

Комплексное экологическое разрешение (КЭР) – это новый документ, разработанный в рамках реформы природоохранного законодательства и призванный улучшить контроль за наиболее крупными природопользователями. В соответствии с п. 2 ст. 31.1 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» (далее – Закон № 7-ФЗ) КЭР выдается на отдельный объект, оказывающий негативное воздействие на окружающую среду (НВОС), в том числе на линейный объект, на основании заявки, подаваемой в территориальный орган Росприроднадзора по месту размещения объекта.

Согласно требованиям экологического законодательства, в ближайшем будущем деятельность предприятий, эксплуатирующих объекты I категории по степени НВОС, будет возможна только при наличии КЭР.

Важно понимать и учитывать: получение КЭР – это длительный, трудоемкий и затратный процесс. Разработка необходимой документации с учетом сбора исходных данных и согласований в надзорных органах может длиться от 6 до 10 мес., а КЭР выдается через 63 рабочих дня со дня регистрации заявки на его получение (возможно, и ранее). Таким образом, на получение КЭР даже в случае полного отсутствия проблем с утверждением документов может уйти более года.

Правила рассмотрения заявок на получение КЭР (далее – заявка), выдачи, переоформления, пересмотра, отзыва КЭР и внесения в них изменений утверждены постановлением Правительства РФ от 04.08.2022 № 1386.

Чтобы получить КЭР, необходимо подготовить пакет документов и пройти все этапы подготовки, а именно:

- ▶ собрать и проанализировать исходные данные;
- ▶ на территории предприятия провести инвентаризацию выбросов загрязняющих веществ и инвентаризацию источников образования отходов;
- ▶ выполнить замеры на организованных источниках выбросов;
- ▶ разработать проекты нормативов допустимых выбросов (НДВ), нормативов допустимых сбросов (НДС), нормативов образования отходов и лимитов на их размещение (НООЛР);
- ▶ подготовить перечень мероприятий на период неблагоприятных метеорологических условий (НМУ), программу производственного экологического контроля (ПЭК), выполнить расчет технологических нормативов;
- ▶ разработать и согласовать программу повышения экологической эффективности (ППЭЭ) – при необходимости;
- ▶ провести актуализацию сведений об объекте в государственном реестре объектов НВОС (при необходимости, согласно п. 6 ст. 69.2 Закона № 7-ФЗ);
- ▶ собрать все содержащие пояснения письма и доверенности, которые прикрепляются к заявке;
- ▶ сформировать заявку в Государственной информационной системе промышленности (ГИСП).

Перечень документов, направляемых в составе заявки, установлен в пп. 3, 4 ст. 31.1 Закона № 7-ФЗ.

Разъяснения по вопросу получения КЭР опубликованы на официальном сайте Росприроднадзора (<https://rpn.gov.ru/>).



На получение КЭР (даже без проблем с утверждением документов) может уйти более года.



Обмен документами и информацией в рамках рассмотрения заявки на получение КЭР осуществляется только с использованием ГИСП.

Разъяснения отдельных положений нормативных правовых актов (НПА) относительно требований к порядку рассмотрения заявок даны в письме Росприроднадзора от 05.02.2024 № ВЧ-09-06-34/3143 «О рассмотрении обращения Российского союза промышленников и предпринимателей».

Заявка подается в соответствии с приказом Минприроды России от 22.12.2021 № 780 «Об утверждении формы заявки на получение комплексного экологического разрешения и формы комплексного экологического разрешения».

Обмен документами и информацией в рамках рассмотрения заявки, а также заявок на продление, переоформление, пересмотр КЭР, внесения в них изменений осуществляется **только** с использованием ГИСП. Инструкции по регистрации в ГИСП и подаче заявки можно скачать на сайте: <https://gispr.gov.ru/reguser>.

Наша команда уже получила КЭР, но по каждому объекту НВОС были отказы. Пришлось отрабатывать множество замечаний от межрегионального управления Росприроднадзора, Минпромторга России, и мы готовы поделиться своим опытом.

Сложности при получении КЭР

1. Главная сложность состоит в том, что к моменту подготовки всех материалов для заявки могут поменяться требования НПА.

Изменения могут повлечь необходимость переработки нормативов, корректировки всей проектной документации, получения новых санитарно-эпидемиологических заключений на НДС, согласования НДС Роспотребнадзором. В результате придется переделывать заявку, а это потерянное время и деньги.

2. До подачи заявки следует актуализировать учетные сведения об объекте НВОС в государственном реестре объектов НВОС, если есть такая необходимость. Без этой процедуры заявка не подлежит приему к рассмотрению в связи с несоответствием ее содержания требованиям Закона № 7-ФЗ.

Нужно понимать, что одновременно подать заявку на актуализацию сведений об объекте НВОС и заявку на получение КЭР не получится. Процедура по актуализации занимает пять рабочих дней, а заявку на КЭР по формальному признаку рассматривают три рабочих дня.



3. В случае невозможности соблюдения НДС, НДС, технологических нормативов необходима разработка ППЭЭ.

Ориентировочный срок ее подготовки – от 40 рабочих дней в зависимости от количества источников выброса, наличия сбросов в водный объект, технологических нормативов.

Срок рассмотрения ППЭЭ не может превышать 2 мес. со дня ее поступления в межведомственную комиссию и может быть продлен по обращению заявителя, но не более чем на 2 мес.

Так как ППЭЭ входит в перечень документов, направляемых в составе заявки на получение КЭР, без согласования ППЭЭ подать заявку не получится.

4. Нестыковки в нормативных документах также приводят к отказам со стороны надзорных органов и к переработке всей проектной документации.

При получении замечаний в отказах приходится отрабатывать их и подавать документы на согласование повторно.

Все учесть очень трудно, работа сложная и требует обширных знаний, квалифицированных специалистов и времени, которого, к сожалению, осталось немного до конца этого года.

Рекомендации

В 2024 г. готовятся изменения в НПА, некоторые из них уже приняты и вступят в силу в течение года. Их необходимо заранее учесть при разработке проектной документации, чтобы не пришлось потом все переделывать.

Следует обратить внимание на то, что в ГИСП под одной учетной записью может работать лишь один человек. Если кто-то зайдет на сайт в это же время под тем же логином и паролем, то сайт не сохранит ваши действия либо сохранит в искаженном виде.

Подавать заявку может только тот человек, который был зарегистрирован на сайте ГИСП и будет ее подписывать своей электронной цифровой подписью.



Если заявку будет подписывать не «первое лицо», а, например, заместитель генерального директора, главный инженер, эколог предприятия, то необходимо к заявке прикрепить доверенность на подписание заявки или предоставить все доверенности по цепочке – от кого кому. Важно! В доверенности должна быть указана должность сотрудника. Если у предприятия стандартная форма доверенности и не указана должность сотрудника, в таком случае необходимо дополнительно прикрепить приказ о назначении на должность.

При составлении заявки обязательно заполнять все поля и разделы формы. В разделе 8 «Иная информация, которую заявитель считает необходимым представить» надо разместить письма – пояснения о причинах незаполнения конкретного раздела.

Информацию о заявителе следует заполнять строго так, как указано в выписке из Единого государственного реестра юридических лиц (ЕГРЮЛ), соблюдая размер букв при написании и расположение индекса.

Название объекта НВОС в заявке и на всех титульных листах во всех проектах должно быть одинаковым, как указано в реестре объектов НВОС. То же касается адреса объекта.

В подразделе 2.1 (Сведения о применяемых на объекте НВОС технологиях) не забудьте указать реквизиты документа, устанавливающего технологические показатели наилучших доступных технологий (НДТ). Если у вас указаны НДТ, которые внедрены на предприятии и по ним не установлены технологические показатели, то необходимо сообщить: «Технологические показатели НДТ не установлены». Пустыми графы оставлять нельзя.

В конце прошлого года в ГИСП появились нововведения относительно заполнения заявки: в программу добавили новый функционал – чек-боксы. Теперь при отсутствии информации в соответствующих разделах формы заявки предусмо-

трено проставление галочек в чек-боксах. Не забывайте ими пользоваться!

Информация предоставляется посредством заполнения электронной формы заявки с приложением электронных образов документов (документов на бумажном носителе, преобразованных в электронную форму путем сканирования с сохранением реквизитов), то есть все прикрепляемые файлы к заявке должны быть в скан-образах.

До подачи документов необходимо оплатить госпошлину за выдачу КЭР. Без уплаты госпошлины заявку рассматривать не будут.

Госпошлину может оплатить не только организация, владеющая объектом НВОС, но и проектная организация, если это отражено в договоре с заказчиком. В этом случае к заявке в разделе 8 надо прикрепить: копию платежного поручения; письмо о том, что в соответствии с договором госпошлину и прочие обязательные платежи, необходимые для получения КЭР, оплачивает исполнитель, а именно проектная организация; выдержки из договора относительно уплаты госпошлины; доверенность с правом представлять законные интересы предприятия.

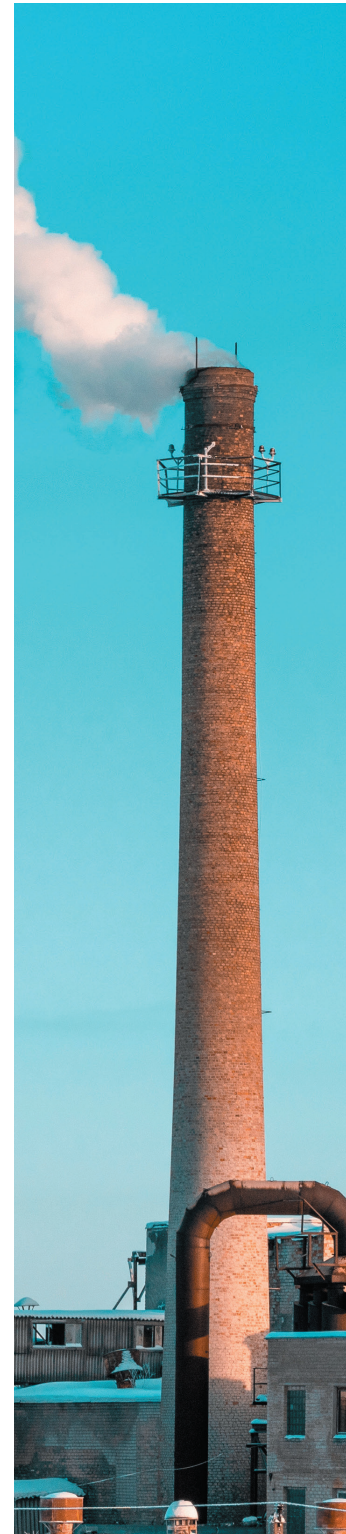
Взаимодействие с Росприроднадзором

Межрегиональные управления Росприроднадзора периодически проводят семинары, на которых эксперты помогают разобраться с нормированием, подготовкой документов для КЭР, процессом получения и отказами. О таких семинарах можно узнать на официальном сайте Росприроднадзора, а также из писем, направленных управлением природопользователям.

Для реализации конституционного права граждан на обращение в госорганы на официальном сайте Росприроднадзора функционирует раздел «Направить обращение», в котором предусмотрена возможность задать вопрос в Росприроднадзор и его территориальные органы.

Кроме того, по всем вопросам, связанным с получением КЭР, эксперты Росприроднадзора дают консультации по телефону в установленные дни и часы.

В случае возникновения спорных вопросов при согласовании проектной документации можно обратиться к руководителю межрегионального управления, записавшись





на личный прием граждан. График личного приема и номера телефонов для записи размещены на официальном сайте Росприроднадзора.

Ошибки, которых можно избежать

Во избежание ошибок при разработке проектной документации в рамках получения КЭР необходимо обратить особое внимание на соблюдение требований НПА.

При разработке проекта НДВ

1. Для определения величин выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух от стационарных источников расчетными методами следует применять **только** методики, включенные в утвержденный Минприроды России Перечень методик расчета выбросов.

2. При проведении инвентаризации на всех организованных источниках аэродинамические параметры выбросов, в том числе расход газа, должны определяться преимущественно инструментальными методами. При невозможности их использования необходимо прикладывать акты отбора проб промышленных выбросов измерительной лабораторией, согласно которым невозможно провести замеры аэродинамических параметров выбросов.

3. Обязательно следует учитывать нестационарность выбросов.

4. В проект НДВ следует включать все сведения, предусмотренные Методикой разработки (расчета) и установления НДВ, утвержденной приказом Минприроды России от 11.08.2020 № 581.

5. Сведения о расположении объекта НВОС должны содержать карты-схемы с указанием номеров стационарных источников, присвоенных при инвентаризации выбросов. Расчеты НДВ должны содержать карты-схемы с нанесенными на них изолиниями расчетных приземных концентраций загрязняющих веществ. На ситуационном плане расположения объекта НВОС должны быть указаны все объекты НВОС, находящиеся на расстоянии не более 2 км от объекта, для которого разрабатываются НДВ.

6. К проекту НДВ прикладывается санитарно-эпидемиологическое заключение, также его необходимо прикрепить к заявке отдельным файлом.

При разработке проекта НООЛР

1. Главная проблема в согласовании проекта НООЛР состоит в том, что, по имеющейся в распоряжении Росприроднадзора информации, вместимость многих полигонов в стране превышена, а в соответствии с п. 15 Порядка разработки и утверждения НООЛР, утвержденного приказом Минприроды России от 08.12.2020 № 1029, превышение количества отходов, предлагаемого для размещения, над имеющейся вместимостью объекта размещения отходов является основанием для отказа в утверждении НООЛР.

Поэтому до начала разработки проектной документации необходимо направить официальный запрос на полигоны твердых бытовых и промышленных отходов с просьбой уточнить, может ли полигон принять отходы природопользователя. Иначе после огромной проделанной работы можно столкнуться с отказом в получении КЭР.

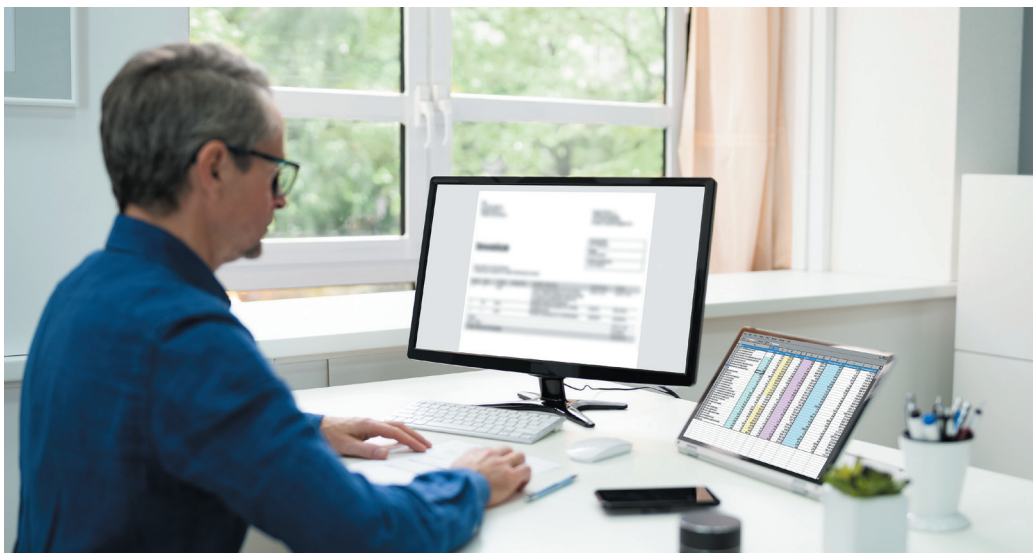
2. Следует тщательно анализировать технологические процессы на объекте НВОС и учесть все образующиеся в результате его деятельности отходы.

3. Блок-схемы необходимо составлять в строгом соответствии с требованиями п. 17 Порядка разработки и утверждения НООЛР.

4. В таблице «Сведения о местах (площадках) накопления отходов» при накоплении конкретного вида отхода в нескольких местах необходимо указывать суммарную вместимость.



До разработки проекта НООЛР выясните, сможет ли конкретный полигон принять ваши отходы.



При расчете технологических нормативов

1. Перед началом разработки проектной документации уточните, какие НДТ применяются на предприятии, и запросите официальные сведения по ним.

2. При расчетах технологических нормативов не включайте источники вспомогательной деятельности, не относящейся к НДТ, а именно выбросы от сварки, лакокрасок и т. д.

3. В проектной документации должен быть алгоритм пересчета при выделении загрязняющего (маркерного) вещества метана из массы образующихся выбросов предельных углеводородов C1-C5.

При разработке программы ПЭК

1. Следует внимательно вносить сведения о побочных продуктах производства, предусмотренные п. 6.1 Требований к содержанию программы ПЭК, утвержденных приказом Минприроды России от 18.02.2022 № 109.

2. В разделе 6.1 «Наименования и адреса собственных и (или) привлекаемых испытательных лабораторий (центров)» программы ПЭК не забудьте указать область аккредитации лаборатории химического анализа.

ОБЩИЕ СОВЕТЫ

Проверяйте актуальность всей используемой литературы и ссылки на нее по всему тексту и во всех проектах. Не забывайте обновлять содержание после того, как сделали все правки в тексте.

Следите за тем, чтобы все документы подписывал один и тот же человек и у него была доверенность на право подписания документов. Все справки и доверенности должны быть прикреплены в разделе 8 заявки.

После отработки замечаний ответы на них оформляйте отдельным письмом.

Выводы

Официальная позиция госорганов – переноса сроков получения КЭР больше не будет, поэтому с учетом установленных сроков сбор документации следует начинать уже сегодня, завтра может быть поздно.

Подготовка документации для заявки представляет собой настолько объемную, сложную и дорогостоящую задачу, что цена любой ошибки становится чрезвычайно высокой.

Важно грамотно спланировать время, которое потребуется на разработку всех материалов для получения КЭР с учетом возможных отказов надзорных органов и повторных попыток. ■