



Порядок разработки программы ПЭК

Д. В. Моргунов, техник
филиала ЦЛАТИ по Самарской области

Как правильно разработать программу производственного экологического контроля (ПЭК) в 2024 г.? Какие изменения необходимо учесть?

Все больше внимания уделяется проблеме охраны окружающей среды и устойчивому развитию. Потребители и общество в целом становятся более требовательными к компаниям, ожидая от них ответственного отношения к окружающей среде.

Организация ПЭК позволяет продемонстрировать такое отношение, соблюсти законодательные требования в области охраны окружающей среды, а также снизить риски возможных штрафов и судебных исков.

Что такое программа ПЭК и для чего она нужна?

Под программой ПЭК подразумевают комплекс мер, направленных на минимизацию негативного воздействия предприятия на окружающую среду, обеспечение экологической безопасности и соблюдение экологических стандартов и требований в производственных процессах.

Согласно ст. 67 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» и приказу Минприроды России от 18.02.2022 № 109 «Об утверждении требований к содержанию программы производственного экологического контроля, порядка и сроков представления отчета об организации и о результатах осуществления производственного экологического контроля», разрабатывать и утверждать программу ПЭК обязаны юридические лица и индивидуальные предприниматели, которые ведут деятельность на объектах I–III категории по степени негативного воздействия на окружающую среду (НВОС).

Важно помнить, что разрабатывать программу ПЭК нужно для каждого объекта НВОС с учетом его категории, применяемых технологий, особенностей производства.

При разработке необходимо в первую очередь обратить внимание:

- ▶ на специализированные системы, предназначенные для очистки газов;
- ▶ источники, характеризующиеся регулярным выбросом вредных веществ в атмосферу (как стационарного, так и передвижного типа);
- ▶ системы очистки воды;
- ▶ непосредственные источники загрязняющих веществ, сброс которых осуществляется в водные объекты и канализации;
- ▶ цеха, участки, прочие источники образования промышленных отходов;
- ▶ склады и прочие места, предназначенные для хранения сырья;
- ▶ воды и почвы, загрязненные предприятием;
- ▶ зоны, находящиеся под санитарной защитой.



Таким образом, программа ПЭК является важным инструментом для предприятий, позволяющим не только соблюдать экологические стандарты, но и систематизировать работу по защите природы и получать объективную картину воздействия на окружающую среду.

Требования к структуре и содержанию программы ПЭК установлены в приложении 1 к приказу Минприроды России от 18.02.2022 № 109 (далее – Требования).

Согласно ГОСТ Р 56061-2014 «Производственный экологический контроль. Требования к программе», программа ПЭК подлежит пересмотру и корректировке, если в работе организации произошли перемены, приведшие к изменению переч-

60 рабочих дней

дается на корректировку программы ПЭК при изменении объема сбросов и выбросов более чем на 10 %.

ня видов НВОС либо масштабов этого воздействия. Также это требуется сделать, когда результаты ПЭК говорят о недостаточности принимаемых мер.

Для объектов I категории, подпадающих под критерии распоряжения Правительства РФ от 13.03.2019 № 428-р, программа ПЭК дополнительно должна включать программу создания системы автоматического контроля (САК) или сведения о наличии такой системы.

В программе создания САК определяются:

- ▶ стационарные источники и показатели выбросов и (или) сбросов, подлежащие автоматическому контролю;
- ▶ места и сроки установки автоматических средств измерения и учета, а также технических средств фиксации и передачи информации о показателях выбросов и (или) сбросов в государственный реестр объектов НВОС;
- ▶ состав и форма передаваемой информации.

САК должна быть создана на объекте в срок не более четырех лет с момента получения комплексного экологического разрешения либо в иной срок с учетом реализации мероприятий по реконструкции источников выбросов, предусмотренных программой повышения экологической эффективности.

При разработке программы ПЭК необходимо учитывать:

- ▶ природоохранные требования;
- ▶ характеристики хозяйственной и иной деятельности организации;
- ▶ применяемые технологии и особенности производственного процесса;
- ▶ виды и масштаб НВОС;
- ▶ планируемые и выполненные мероприятия по охране окружающей среды, рациональному использованию и восстановлению природных ресурсов;
- ▶ установленные нормативы допустимого воздействия на окружающую среду;
- ▶ результаты ПЭК за предыдущие периоды;
- ▶ предписания органов государственного и муниципального экологического надзора.

Программа ПЭК утверждается руководителем предприятия и действует бессрочно, но подлежит корректировке и актуализации при изменении местонахождения объекта НВОС, используемого технологического процесса, сырья и, соответственно, вида и характера НВОС. При изменении

объема сбросов и выбросов загрязняющих веществ более чем на 10 % корректировку необходимо провести в течение 60 рабочих дней.

Изменения в содержании программы ПЭК

С 1 сентября 2023 г. приказом Минприроды от 24.03.2023 № 150 программа ПЭК дополнена сведениями о побочной продукции (пп. 6.1 и 9.4 Требований). Согласно п. 6.1 Требований раздел «Сведения о побочных продуктах производства» включает виды и объемы побочной продукции, сроки ее образования, информацию об использовании в собственных технологиях или при передаче третьим лицам. В соответствии с п. 9.4 Требований подраздел «Производственный контроль в области обращения с побочными продуктами производства» должен содержать порядок учета побочных продуктов на объекте НВОС.

Таким образом, по новым требованиям программа ПЭК должна содержать следующие разделы:

- ▶ Общие положения;
- ▶ Сведения об инвентаризации выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух и их источников;
- ▶ Сведения об инвентаризации сбросов загрязняющих веществ в окружающую среду и их источников;
- ▶ Сведения об инвентаризации отходов производства и потребления и объектов их размещения;





- ▶ Сведения о побочных продуктах производства;
- ▶ Сведения о подразделениях и (или) должностных лицах, отвечающих за осуществление производственного экологического контроля;
- ▶ Сведения о собственных и (или) привлекаемых испытательных лабораториях (центрах), аккредитованных в соответствии с законодательством Российской Федерации об аккредитации в национальной системе аккредитации;
- ▶ Сведения о периодичности и методах осуществления производственного экологического контроля, местах отбора проб и методиках (методах) измерений.

Заполнение разделов программы ПЭК

Раздел «Общие положения» содержит краткую информацию о юридическом лице и об объекте НВОС, для которого разрабатывается программа ПЭК. В обязательном порядке в данном разделе приводится следующая информация:

- ▶ наименование, организационно-правовая форма и адрес (место нахождения) юридического лица или фамилия, имя, отчество (при наличии) индивидуального предпринимателя с указанием идентификационного номера налогоплательщика, основного государственного регистрационного номера;
- ▶ наименование, категория, код и адрес места нахождения объекта;
- ▶ наименование уполномоченного органа, в который направляется отчет об организации и о результатах ПЭК, и сведения об ответственном за подготовку данного отчета должностном лице (отчет направляется в орган, в котором предприятие стоит на учете);
- ▶ дата утверждения программы.

Раздел «Сведения об инвентаризации выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух и их источников» должен содержать:

- ▶ сведения об инвентаризации выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух, о ее последней корректировке;
- ▶ показатель суммарной массы выбросов отдельно по каждому загрязняющему веществу по каждому источнику

и по объекту в целом, в том числе с указанием загрязняющих веществ, характеризующих применяемые технологии и особенности производственного процесса на объекте;

- ▶ сроки проведения инвентаризации выбросов и их стационарных источников, корректировки ее данных.

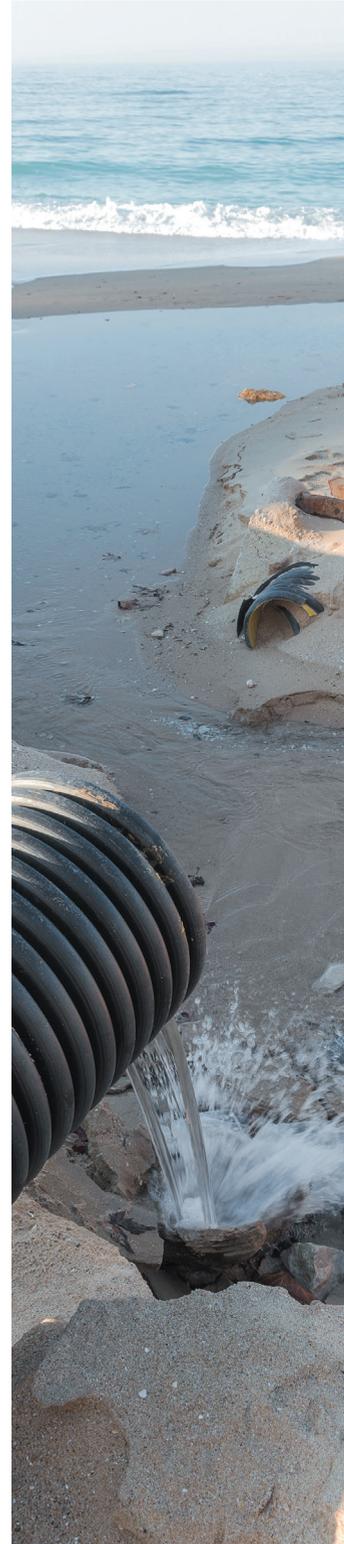
В данном разделе приводим информацию о последней проведенной инвентаризации источников выбросов на объекте НВОС: сроки ее проведения, результаты в виде описания выявленных источников. Переносим в этот раздел практически целиком информацию из раздела инвентаризации «Краткое описание видов деятельности на объекте НВОС» тома.

Далее следуют сводная таблица с перечнем выбрасываемых загрязняющих веществ и их количеством (по каждому веществу), таблица с информацией о выбросах по каждому источнику, включая суммарный выброс по каждому источнику и общую массу выброса по объекту.

В конце раздела указываем информацию о сроках проведения следующей инвентаризации.

Раздел «Сведения об инвентаризации сбросов загрязняющих веществ в окружающую среду и их источников» должен содержать:

- ▶ заключенные договоры водопользования и (или) выданные решения о предоставлении водного объекта в пользование;
- ▶ показатель суммарной массы сброса отдельно по каждому загрязняющему веществу по каждому выпуску и объекту в целом;
- ▶ показатель суммарного объема сброса сточных вод по каждому отдельному выпуску и объекту в целом;
- ▶ информацию о ведении учета сточных вод (производственных, хозяйственно-бытовых, дождевых, талых, поливомоечных, дренажных, отводимых с территории объекта) и об источниках их образования, о стационарных источниках сбросов загрязняющих веществ в водные объекты или системы водоотведения, включая очистные сооружения, эксплуатируемые на объекте, имеющем сбросы в водный объект, в том числе сведения о схемах систем водопотребления и водоотведения, средствах измерения расхода сброса (наименование, погрешность, свидетельство о поверке), а также информацию о сроках проведения такого учета.





При сбросе сточных вод в канализацию нужно привести общее описание ситуации и указать реквизиты договора с водоканалом.

Раздел заполняется при наличии на объекте НВОС сброса загрязняющих веществ в водные объекты, при этом напомним, что сброс на рельеф местности недопустим. Для предприятий, у которых сброс сточных вод осуществляется в систему городской канализации, необходимо описание общей ситуации со сточными водами и указание реквизитов договора с водоканалом.

Заполнение раздела начинаем с информации о договорах: переписываем из них номер, сроки, объемы забора и его условия.

Далее выписываем из проекта нормативов допустимых сбросов (НДС) информацию о суммарном сбросе по каждому источнику и в целом по объекту НВОС (если имеется несколько точек сброса). Данные указываем по каждому веществу.

Следующий этап – представление информации о сточных водах. Указываем их объем по каждому выпуску и в целом по объекту. Эти сведения можно найти в договоре водопользования, разрешении на сброс сточных вод или проекте НДС.

В конце раздела перечисляем основные источники образования сточных вод (хозяйственно-бытовых, поверхностных, производственных, дренажных и т. п.), даем информацию о стационарных источниках сброса (координаты, обустройство и т. п.), об очистных сооружениях (состав очистных, какие виды сточных вод очищают, основные характеристики) и информацию о водомерных счетчиках (марка, номер, погрешность, даты поверок).

Раздел «Сведения об инвентаризации отходов производства и потребления и объектов их размещения» должен содержать:

- ▶ сведения об отходах, образующихся в процессе хозяйственной и (или) иной деятельности, в соответствии с федеральным классификационным каталогом отходов (ФККО);
- ▶ информацию об объектах размещения отходов (ОРО) на данном объекте в соответствии с госреестром ОРО;
- ▶ сведения об инвентаризации ОРО;
- ▶ сроки проведения инвентаризации ОРО.

Сведения об отходах можно найти в проекте нормативов образования отходов и лимитов на их размещение, прошлогодней декларации о плате за НВОС, статистическом отчете по форме № 2-ТП (отходы), журналах учета отходов.



Далее указываем информацию по ОРО (при наличии), то есть по полигонам твердых коммунальных отходов, промышленных отходов, шламонакопителям и т. д. Если у предприятия есть ОРО, необходимо указать основную информацию, сведения по внесению объекта в Государственный реестр объектов размещения отходов и сроки проведения последней инвентаризации.

Раздел «Сведения о побочных продуктах производства» должен содержать:

- ▶ перечень видов побочных продуктов производства, включающий их наименования;
- ▶ показатели, характеризующие объемы образования побочных продуктов производства за год;
- ▶ периодичность (не реже одного раза в квартал) или даты образования побочных продуктов производства;
- ▶ планируемые сроки использования побочных продуктов производства в собственном производстве;
- ▶ планируемые сроки передачи побочных продуктов производства другим лицам (в случае их передачи);
- ▶ сведения о результатах использования побочных продуктов в собственном производстве, включающие сведения о видах сырья и (или) продукции, полученных с использованием побочных продуктов производства, их планируемом количестве за год, а также реквизиты документов, устанавливающих требования к получаемому сырью или продукции;

- сведения о планируемом использовании побочных продуктов производства в качестве сырья или продукции для потребления в случае их передачи другим лицам (при наличии информации от потребителя такой продукции).

Таким образом, в этом разделе нужно указать, во-первых, перечень видов побочной продукции, которая образуется на объекте, во-вторых, объем ее ежегодного образования, в-третьих, периодичность получения побочных продуктов. Для этого необходимо обратиться к первичной документации, договорам о передаче побочной продукции, учетным сведениям и т. д.

В разряд побочной продукции могут быть отнесены те отходы производства, которые обладают определенными потребительскими свойствами и могут быть использованы как самостоятельный продукт (например, солома при уборке зерновых, сыворотка в молочном производстве, древесная стружка на лесопилках, навоз как дополнительный продукт животноводства и т. д.).

Эти дополнительные продукты уже не считаются отходами в прямом смысле слова, однако и основной целью производства также не являются. Поэтому в программе ПЭК необходимо учитывать все, что получается в итоге производственного цикла, в том числе отражать меры контроля за дальнейшей судьбой побочной продукции.

Если побочная продукция пойдет на собственные нужды предприятия, следует указать планируемые сроки использования. Если же использоваться она не будет, указываем планируемые сроки передачи побочных продуктов другим лицам.



В случае использования у себя предприятие представляет информацию о результатах такого использования, а именно какое сырье или продукцию и в каком количестве удалось получить из побочных продуктов производства. При этом получение качественного сырья, продукции из побочной продукции и их соответствие нормативным требованиям необходимо подтверждать документально. Для этого в программе ПЭК указываем сведения о реквизитах документах, устанавливающих требования к получаемому сырью или продукции (например, Технические условия на продукцию, Технический регламент). При этом даже в случае передачи побочной продукции другим лицам нужно указать в программе ПЭК, как эти лица планируют ее использовать.

Если на предприятии не образуются побочные продукты, то в данном разделе рекомендуется об этом сообщить. Например, так: «В процессе хозяйственной деятельности предприятия побочные продукты производства не образуются».

Раздел «Сведения о подразделениях и (или) должностных лицах, отвечающих за осуществление производственного экологического контроля» должен содержать краткую информацию о подразделениях или об отдельных сотрудниках, которые отвечают за проведение ПЭК и вообще занимаются экологией на предприятии.

Если функционирует отдел охраны окружающей среды, то даем описание данного отдела. В случае если все ведет инженер по охране труда и экологической безопасности, описываем функционал данного специалиста. Можно также внести в структуры управления (организации) ПЭК дополнительно директора предприятия. Желательно поверхностно описать основные направления деятельности сотрудников отдела охраны окружающей среды, а также дать информацию о прохождении обучения специалистами, ответственными за принятие решений в области экологии.

Раздел «Сведения о собственных и (или) привлекаемых испытательных лабораториях (центрах), аккредитованных в соответствии с законодательством Российской Федерации об аккредитации в национальной системе аккредитации» должен содержать:

- ▶ наименования и адреса собственных и (или) привлекаемых испытательных лабораторий (центров);
- ▶ реквизиты аттестатов аккредитации собственных и (или) привлекаемых испытательных лабораторий (центров) с указанием информации об области их аккредитации.

Наименование, адрес, контактные данные и номер в реестре аккредитованных лиц испытательной лаборатории можно найти в протоколе испытаний





либо запросить непосредственно в лаборатории. Желательно (но не обязательно) привести выдержки из области аккредитации или сделать ссылку на область аккредитации.

Рекомендуется использовать реестр Росаккредитации (<https://pub.fsa.gov.ru/ral>), где можно найти всю информацию по испытательной лаборатории, в том числе:

- ▶ статус;
- ▶ дату внесения в реестр сведений об аккредитованном лице;
- ▶ сведения о включении в национальную часть Единого реестра;
- ▶ тип аккредитованного лица;
- ▶ наименование стандарта;
- ▶ уникальный номер записи об аккредитации в реестре аккредитованных лиц;
- ▶ наименование аккредитованного лица;
- ▶ сокращенное наименование аккредитованного лица;
- ▶ ФИО руководителя аккредитованного лица, его должность;
- ▶ номер телефона и адрес электронной почты аккредитованного лица;
- ▶ адрес места осуществления деятельности;
- ▶ область аккредитации.

Раздел «Сведения о периодичности и методах осуществления производственного экологического контроля, местах отбора проб и методиках (методах) измерений» должен содержать информацию о том, что, где, когда и по каким параметрам мы должны контролировать. Раздел состоит из четырех подразделов:

- 1) Производственный контроль в области охраны атмосферного воздуха;
- 2) Производственный контроль в области охраны и использования водных объектов;
- 3) Производственный контроль в области обращения с отходами;
- 4) Производственный контроль в области обращения с побочными продуктами производства.

В первый подраздел включаем план-график контроля стационарных источников выбросов, проведения наблюдений за загрязнением атмосферного воздуха.

В зависимости от категории объекта НВОС в программу контроля выбросов включаются:

- ▶ вещества I, II классов опасности;
- ▶ маркерные вещества;
- ▶ вещества, выброс которых превышает 0,1 ПДК на границе промплощадки (для объектов III категории рекомендуется уточнить это требование в территориальном органе Росприроднадзора).

Во второй подраздел включаем перечень мероприятий по учету забора (изъятия) водных ресурсов их водных объектов, программу контроля качества сточных вод, план-график контроля работы очистных сооружений, включая мероприятия по технологическому контролю эффективности работы очистных сооружений на всех этапах и стадиях очистки сточных вод и обработки осадков, программу наблюдения за водным объектом и его водоохранной зоной.

Третий подраздел должен содержать программу мониторинга состояния и загрязнения окружающей среды на территориях ОРО и в пределах их воздействия на окружающую среду, а также сроки обобщения данных по учету в области обращения с отходами.

Последний подраздел отражает порядок учета побочных продуктов производства на предприятии.

В первых трех подразделах в конце указываем перечень нормативных документов, стандартов организации, регламентирующих требования к методам производственного контроля в области охраны окружающей среды (ПНД Ф, госстандарты, ФР, РД и т. д.).

В приложении к программе ПЭК можно дать информацию, подтверждающую правильность формирования планов-графиков контроля (к примеру, расчеты рассеивания).

В программу ПЭК не включается программа наблюдений в рамках санитарно-защитной зоны (СЗЗ), программа мониторинга качества подземных вод и программа мониторинга качества питьевой воды.

Также требованиями действующего законодательства не предусмотрено включение сведений о мониторинге качества атмосферного воздуха на границе СЗЗ, замерах на источниках и на границе СЗЗ при неблагоприятных метеоусловиях (НМУ), контроле выбросов при НМУ, контроле и мониторинге природных сред при возникновении аварийных ситуаций. ■



В разделе о методах осуществления ПЭК нужно перечислить нормативные документы, регламентирующие требования к используемым методам.