

Будущий порядок ведения государственного кадастра отходов: важные изменения



В. А. Субботинская, ведущий юрист
ООО «Центр правовой экологии»

Проект приказа Минприроды России «Об утверждении Порядка ведения государственного кадастра отходов» (<http://regulation.gov.ru/p/146664>) прошел очередное публичное обсуждение.

Рассмотрим ключевые предлагаемые изменения, касающиеся процедур:

- ▶ включения видов отходов в Федеральный классификационный каталог отходов (ФККО);
- ▶ включения объектов размещения отходов (ОРО) в Банк данных об отходах (БДО);
- ▶ ведения Банка данных о технологиях утилизации и обезвреживания отходов.

Новое при формировании ФККО

1. Предлагается уточнить порядок и условия принятия терорганом Росприроднадзора **решения о достаточности сведений о классификационных признаках**, необходимых для **включения новых видов отходов в ФККО, внесения изменений**, в том числе дополнений и исключений.

Алгоритм включения сведений о видах отходов в ФККО:

1) лицо, в процессе деятельности которого образуются отходы, представляет в территориальный орган Росприроднадзора информацию о классификационных признаках (происхождение, состав, агрегатное состояние и физическая форма) и классах опасности конкретных отходов;

2) терорган Росприроднадзора направляет документы и материалы параллельно в ФГБУ УралНИИ «Экология» и ФГБУ «ФЦАО»;

3) ФГБУ УралНИИ «Экология» анализирует и систематизирует сведения об отходах и их классификационных признаках, подготавливает и направляет в ФГБУ «ФЦАО»:

- ▶ предложения по включению новых видов отходов, новых типов, подтипов, групп и подгрупп в ФККО с присвоением им соответствующих кодов и наименований;
- ▶ предложения по внесению изменений в ФККО, в том числе в части изменения наименований и (или) кодов видов отходов, названий подгрупп, групп, типов, подтипов ФККО, исключения видов отходов, типов, групп и подгрупп из ФККО с соответствующим обоснованием;
- ▶ заключение о невозможности формирования нового вида отходов в случае недостаточности сведений о классификационных признаках отходов;
- ▶ заключение о соответствии конкретного отхода виду отходов, включенному в ФККО и БДО;

4) ФГБУ «ФЦАО» в предложениях по включению новых видов отходов в ФККО заполняет в коде вида отходов 11-ю позицию, указывая в ней подтвержденный класс опасности, и представляет в Росприроднадзор:

- ▶ предложения по включению новых видов отходов, новых типов, подтипов, групп и подгрупп в ФККО с присвоением им соответствующих кодов и наименований;
- ▶ предложения по внесению изменений в ФККО, в том числе в части изменений наименований и (или) кодов видов отходов, названий подгрупп, групп, типов, подтипов ФККО, исключения видов отходов, типов, подтипов, групп и подгрупп из ФККО, с соответствующим обоснованием;
- ▶ заключение о невозможности формирования нового вида отходов в случае недостаточности сведений о классификационных признаках отходов;
- ▶ заключение о соответствии конкретного отхода виду отходов, включенному в ФККО и БДО;

5) Росприроднадзор обобщает и систематизирует информацию, полученную от ФГБУ «ФЦАО», формирует сводный перечень видов отходов, подлежащих включению в ФККО;

6) Росприроднадзор в течение 5 рабочих дней со дня поступления от ФГБУ «ФЦАО» предложений принимает решение о подготовке ведомственного приказа о включении новых видов отходов, новых типов, подтипов, групп и подгрупп в ФККО;



7) ФГБУ «ФЦАО» в течение 10 рабочих дней со дня издания приказа Росприроднадзора направляет в территориальный орган Росприроднадзора информацию о включении вида отходов в ФККО с присвоением ему соответствующих кода и наименования.



Важно! Проект предусматривает **ключевое нововведение**, которого долгие годы ждут образователи отходов.

Так, **предложения по включению новых видов отходов** формируются ФГБУ УралНИИ «Экология» в случае, если:

1) при сопоставлении классификационных признаков конкретных отходов (происхождение, состав, агрегатное состояние и физическая форма) с классификационными признаками видов отходов, включенных в ФККО и БДО, **полное соответствие классификационных признаков не установлено;**

2) при сопоставлении классификационных признаков конкретных отходов (происхождение, состав, агрегатное состояние и физическая форма) с классификационными признаками видов отходов, включенных в ФККО и БДО, **полное соответствие классификационных признаков установлено, но подтвержденный класс опасности не совпадает с классом опасности** вида отходов, включенного в ФККО.

Посредством предлагаемого правила **может быть решена многолетняя проблема**, связанная с невозможностью включения нового вида отходов в ФККО в ситуации, когда классификационные признаки номинируемого на включение в ФККО вида отходов совпадают с классификационными признаками конкретного вида отходов, уже включенного в ФККО, при этом класс опасности нового отхода, определенный его образователем, отличается от класса опасности похожего вида отходов, включенного в ФККО.

Напомним, что в настоящее время подобная спорная ситуация разрешается не в пользу природопользователей: на практике территориальные органы Росприроднадзора отказывают во включении подобного (нового) вида отходов в ФККО, объясняя это тем, что заявитель попросту неправильно определил класс опасности.

В случае **выявления недостаточности сведений о классификационных признаках** для включения нового вида отходов в ФККО Росприроднадзор направляет уведомление хозяйствующему субъекту с указанием причины отказа и конкретных мер, которые ему следует предпринять для устранения недостаточности сведений.

Направление доработанных документов и материалов обоснования отнесения отходов к конкретному классу опасности по степени негативного воздействия на окружающую среду (НВОС) осуществляется хозяйствующим субъектом в течение 10 рабочих дней с даты получения уведомления.

2. Предлагается установить **право Минприроды России предоставлять** в Росприроднадзор **проекты конкретных видов отходов** для их включения в ФККО в случаях, когда отсутствие таких видов отходов в ФККО не позволяет выполнять требования федерального законодательства или международные обязательства.

Новое при ведении ГРОРО

1. Предлагается **сократить перечень объектов, которые не подлежат включению в Государственный реестр объектов размещения отходов (ГРОРО), за счет:**

- ▶ объектов размещения радиоактивных отходов;
- ▶ скотомогильников.

Таким образом, проект **предусматривает** необходимость включения (сохранения) в ГРОРО выведенных из эксплуатации ОРО.

Также не исключается возможность включения в ГРОРО объектов захоронения отходов, расположенных на территориях, использование которых для захоронения отходов запрещено законодательством России.

2. Предлагается детализировать **порядок включения объектов в ГРОРО** (порядок взаимодействия владельца ОРО, тероргана Росприроднадзора, центрального аппарата Росприроднадзора).

В связи с этим предусмотрен следующий **алгоритм:**

1) для регистрации ОРО в ГРОРО собственники ОРО или пользователи ОРО (заявители) представляют в терорган Росприроднадзора по месту нахождения ОРО **заявление о регистрации ОРО в ГРОРО.**

К заявлению прилагаются:

- ▶ характеристика ОРО, составленная по результатам проведения инвентаризации;
- ▶ копия правоустанавливающих документов на земельный участок, на котором находится ОРО;
- ▶ копия документа, подтверждающего ввод ОРО в эксплуатацию (при наличии);



Предлагается включить (сохранять) в ГРОРО объекты, выведенные из эксплуатации.



- ▶ выписка из проектной документации на ОРО, содержащая сведения о проектных характеристиках объекта и разрешенных к размещению видах отходов (в случае наличия проектной документации);

- ▶ результаты проведенных на ОРО маркшейдерских и (или) геодезических исследований в случае, если подтверждение количества размещенных на объекте отходов или фактической площади объекта проводится на основании указанных исследований;

2) территориальный орган Росприроднадзора в срок не более 10 рабочих дней с даты поступления заявления проверяет представленные документы и материалы на полноту и достоверность и в случае подтверждения их полноты и достоверности направляет их в Росприроднадзор;

3) в случае обнаружения недостоверных сведений в представленных документах и материалах или нарушений заполнения характеристики ОРО территориальный орган Росприроднадзора возвращает документы и материалы заявителю на доработку;

4) если оснований для возвращения документов и материалов не имеется, Росприроднадзор в течение 10 рабочих дней с даты поступления заявления о регистрации ОРО рассматривает поступившие документы и материалы и осуществляет регистрацию ОРО в ГРОРО, в том числе:

- ▶ присваивает ОРО номер объекта размещения в ГРОРО;
- ▶ принимает правовой акт о включении ОРО в ГРОРО с периодичностью не реже одного раза в месяц.

Проектом также предлагается установить требования к содержанию правового акта о включении ОРО в ГРОРО.

3. Предусмотрены основания для внесения изменений и дополнений в ГРОРО:

- ▶ заявление собственника или пользователя ОРО в случаях:
 - замены юридического лица, индивидуального предпринимателя, эксплуатирующего ОРО, реорганизации юридического лица в форме преобразования, изменения его наименования, адреса (места нахождения), а также изменения фамилии, имени,

отчества (при наличии), места жительства индивидуального предпринимателя, реквизитов документа, удостоверяющего его личность;

- инвентаризации ОРО, проводимой не реже чем раз в два года, начиная с момента предыдущей инвентаризации для объектов размещения твердых коммунальных отходов (ТКО), не реже одного раза в пять лет с момента предыдущей инвентаризации для иных эксплуатируемых ОРО, а также инвентаризации ОРО, выведенных из эксплуатации;
 - реконструкции объекта;
 - вывода ОРО из эксплуатации;
- ▶ решение Росприроднадзора о подтверждении исключения НВОС (в установленном порядке);
 - ▶ заявление собственника или пользователя ОРО о возникновении оснований по восстановлению регистрации ОРО в ГРОРО, ранее из него исключенного.

В первую очередь следует обратить внимание на то, что **вывод ОРО из эксплуатации** является основанием не для исключения ОРО из государственного реестра, а для **внесения изменений и дополнений в ГРОРО** в части изменения характеристик ОРО.

В соответствии с проектом приказа в ГРОРО включаются сведения о наличии или об отсутствии НВОС. Предполагается, что сведения об отсутствии НВОС будут отражаться в ГРОРО в случае принятия Росприроднадзором решения о подтверждении исключения НВОС (Положение о подтверждении исключения НВОС от ОРО утверждено постановлением Правительства РФ от 26.05.2016 № 467).



Проект определяет **перечень случаев**, при которых объект подлежит **исключению из ГРОРО**:

- ▶ получение Росприроднадзором от лиц, эксплуатирующих объекты хранения вскрышных и вмещающих горных пород, образовавшихся при осуществлении пользования недрами на предоставленном в пользование участке недр (далее – объект хранения), заявления об исключении объекта хранения из ГРОРО (в свободной форме) с приложением копии утвержденного технического проекта, предусмотренного ст. 23.2 Закона РФ «О недрах», иной предусмотренной Законом РФ «О недрах» проектной документации и (или) проекта рекультивации земель, подтверждающих исполь-



зование в соответствии с Законом РФ «О недрах» всего объема вскрышных и вмещающих горных пород, находящихся на данном объекте;

- ▶ получение Росприроднадзором в уведомительном порядке от собственника или пользователя ОРО заявления об исключении объекта из ГРОРО в связи с прекращением его использования в качестве ОРО;
- ▶ вступление в законную силу в установленном порядке постановления по делу об административном правонарушении, предусмотренном ст. 8.5 КоАП РФ, о предоставлении юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, эксплуатирующими ОРО, недостоверной информации об ОРО, на основании которой данный объект был включен в ГРОРО;
- ▶ заявление собственника или пользователя ОРО об исключении из ГРОРО выведенного из эксплуатации ОРО в связи с его ликвидацией.

Новое при формировании БДО

1. Предусмотрено уточнение перечня сведений, на основе которых формируется Банк данных о технологиях.

Банк данных о технологиях формируется в том числе на основе **информации** об эксплуатируемых объектах утилизации и обезвреживания отходов, **представляемой** в Росприроднадзор **в обязательном порядке разработчиками технологий.**

Также дополняется (уточняется) **перечень сведений, включаемых в Банк данных о технологиях.** В него предлагается включать в том числе следующие сведения:

- ▶ реквизиты положительного заключения государственной экологической экспертизы (ГЭЭ) на технологию в случае проведения ГЭЭ;
- ▶ данные об используемых методах, способах, оборудовании, включая наименование объекта, на котором реализована технология; реквизиты технической документации (технические условия); наличие положительного заключения ГЭЭ;
- ▶ наименование и код по ФККО утилизируемых и (или) обезвреживаемых видов отходов; код и наименование группы отходов, если утилизируются, обезвреживаются все виды отходов, включенные в группу;
- ▶ данные о продукции, получаемой при утилизации отходов, включая наименование и код по Общероссийскому

классификатору продукции по видам экономической деятельности (ОКПД) – при наличии продукции в классификаторе, а также производительность (мощность) объекта при получении вторичной продукции (энергии) – количество в год с указанием единицы измерения;

- ▶ сведения об отходах, в том числе о вторичных ресурсах, включая наименование и код по ФККО, массу (объем) отходов, в том числе вторичных ресурсов, образующихся за год;
- ▶ место расположения объекта утилизации или обезвреживания отходов в случае представления информации индивидуальными предпринимателями и юридическими лицами, осуществляющими утилизацию и обезвреживание отходов.

2. В качестве приложений к Порядку ведения государственного кадастра отходов предлагается предусмотреть:

- ▶ таблицу «Кодирование агрегатного состояния и физической формы видов отходов»;
- ▶ образец формы БДО;
- ▶ образец формы представления информации в Банк данных о технологиях. ■



Свидетельство СРО № П-1-12-1124 от 27.02.12, регистрационный № в госреестре СРО-П-021-28082009
Свидетельство СРО № 15/02-АИ от 20.05.19, регистрационный № в госреестре СРО-С-020-22072-009

Инжиниринговая компания ВОДАКО основана в 2001 году и специализируется в области очистки производственных и хозяйственно-бытовых сточных вод. Сегодня мы предлагаем современные инженерно-технические решения для разработки проектов очистных сооружений, а также оказываем услуги по технологическому обследованию и оптимизации работы действующих объектов. В нашем распоряжении совместный опыт отличной команды российских и зарубежных инженеров, а также доступ к возможностям нескольких научно-исследовательских и производственных центров.

Технологический аудит очистных сооружений и консультационные услуги

Строите новый завод, меняете перечень выпускаемой продукции или оптимизируете процессы под новые нормы? Мы проведем независимый аудит существующих сооружений, составим профессиональное заключение и дадим квалифицированный ответ.

Предпроектные исследования

Первый шаг для определения способа обработки сточной воды на существующем предприятии, наиболее отвечающего предъявленным требованиям к сбросу. Для этого мы изучаем имеющуюся проектную документацию, состояние и объемы сооружений, потоки воды, отбираем, обрабатываем и анализируем пробы для дальнейшего моделирования процесса очистки. Предпроектные исследования могут занимать от пары дней до нескольких месяцев и выполняются с помощью индивидуальных пилотных установок.

Разработка ТЭО

Поможем сделать важнейший шаг к проектированию – составить технико-экономическое обоснование, а также техническое задание на проектирование. Для этого сравниваются несколько возможных технологий с точки зрения начальных инвестиций и операционных затрат.

Разработка проектной документации

«Типовой проект» — это не про нас! Мы считаем, что каждый заказчик уникален, и создаём для него индивидуальное решение в соответствии с его требованиями и возможностями. Проектная документация оформляется в полном объеме, с учетом всех нормативных требований. По желанию заказчика проводим государственную/негосударственную экспертизу проектных решений и получаем разрешение на строительство.

Поставка и шефмонтаж оборудования

Обеспечим поставку оборудования, полное сопровождение и организационно-техническое руководство монтажом на протяжении всего проекта.

Сопровождение проекта

Инженерное сопровождение проекта во время проектирования и строительства, а также после ввода в эксплуатацию.

000 «ВОДАКО»

+7 (495) 225-95-98

127566 г. Москва, Алтуфьевское ш., д. 48, корп. 2

info@vodaco.ru | www.vodaco.ru

