



## Объем исследований выбросов и сезонность при установлении СЗЗ

**Н. С. Беляева**, генеральный директор ООО «Дельфи»,  
член НТС Росприроднадзора, автор Telegram-канала «Метод Дельфи»

Многие предприятия при установлении санитарно-защитных зон (СЗЗ) сталкиваются с трудностями в определении объема замеров воздействия на атмосферный воздух и необходимостью учета сезонности для подтверждения расчетных размеров СЗЗ.

У природопользователей возникают вопросы:

- ▶ сколько раз и как надо измерять, чтобы доказать корректность проведенных расчетов;
- ▶ что такое 30 или 50 дней исследований, которыми оперируют многие организации – разработчики проектов СЗЗ? Применим ли этот срок для тех, кто впервые устанавливает СЗЗ, или его можно использовать только при уменьшении уже установленной СЗЗ;
- ▶ обязательно ли при установлении СЗЗ проводить замеры выбросов в летний и зимний периоды (по точкам измерения по направлению ветра от предприятия) или можно проводить замеры в течение 50 дней при любом направлении ветра для объекта I класса опасности? Есть ли вообще определенность в этом вопросе? А может, ее отсутствие просто удобно для отказов в Роспотребнадзоре?

Попробуем расставить все точки над *i*.

СЗЗ – это зона с особыми условиями использования территорий. Ее создание направлено на обеспечение благоприятных условий для жизни и здоровья населения, в том числе путем реализации мер по предупреждению и устранению вредного воздействия на человека факторов среды обитания (п. 4 ст. 1 Градостроительного кодекса РФ, п. 1 ст. 12 Федерального закона от 30.03.1999 № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения», далее – Закон № 52-ФЗ).

СЗЗ – специальная территория с особым режимом использования, размер которой обеспечивает уменьшение воздействия загрязнения на атмосферный воздух (химического, биологического, физического) до значений, установленных гигиеническими нормативами. На основании абз. 2 п. 2 ст. 12 Закона № 52-ФЗ СЗЗ устанавливаются Роспотребнадзором, а Положение о СЗЗ утверждается Правительством России (в настоящее время такой документ отсутствует).

До 1 мая 2025 г. установление, изменение или прекращение существования зон с особыми условиями использования территорий происходит в порядке, установленном до дня официального опубликования Федерального закона от 03.08.2018 № 342-ФЗ, с учетом особенностей, указанных в ч. 16.1–16.3 ст. 26 указанного закона.



СЗЗ устанавливаются в отношении **действующих**, планируемых к строительству, реконструируемых объектов капитального строительства, **являющихся источниками химического, физического, биологического воздействия** на среду обитания человека, в случае формирования за контурами объектов химического, физического и (или) биологического воздействия, превышающего санитарно-эпидемиологические требования (абз. 2 п. 1 Правил установления СЗЗ, утвержденных постановлением Правительства РФ от 03.03.2018 № 222, далее – Правила № 222).

Правообладатели объектов капитального строительства, которые введены в эксплуатацию до 1 января 2019 г. и для которых должны быть установлены СЗЗ, **обязаны провести исследования (измерения) атмосферного воздуха, уровней физического и (или) биологического воздействия на атмосферный воздух за контуром объекта** и представить в Роспотребнадзор (его территориальные органы) заявление об установлении СЗЗ с приложением к не-



му документов, предусмотренных п. 14 Правил № 222, в срок не более одного года со дня вступления этого документа в силу.

На основании п. 3.1 СанПиН 2.2.1/2.1.1.1200-03 «Санитарно-защитные зоны и санитарная классификация предприятий, сооружений и иных объектов» разработка проекта СЗЗ для объектов I–III классов опасности обязательна.

При этом на основании п. 16 Правил № 222 проект СЗЗ должен содержать:

- ▶ сведения о размерах СЗЗ;
- ▶ сведения о границах СЗЗ (наименования административно-территориальных единиц и графическое описание местоположения границ СЗЗ, перечень координат характерных точек этих границ в системе координат, используемой для ведения ЕГРН, в том числе в электронном виде);
- ▶ обоснование размеров и границ СЗЗ в соответствии с требованиями законодательства в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения, в том числе с учетом расчетов рассеивания выбросов загрязняющих веществ в атмосферном воздухе, физического воздействия на атмосферный воздух и оценки риска для здоровья человека;
- ▶ перечень ограничений использования земельных участков, расположенных в границах СЗЗ в соответствии с п. 5 Правил № 222;
- ▶ обоснование возможности использования земельных участков для целей, указанных в подп. «б» п. 5 Правил № 222, в том числе с учетом расчетов рассеивания загрязнения атмосферного воздуха, физического воздействия на атмосферный воздух и оценки риска для здоровья человека (в случае, если в проекте не предусмотрено установление таких ограничений использования земельных участков).

Пунктом 7 Правил № 222 установлено, что правообладатель объекта **обязан обеспечить** проведение исследований (измерений) атмосферного воздуха, уровней физического и (или) биологического воздействия на атмосферный воздух за контуром объекта в срок **не более одного года со дня ввода в эксплуатацию** построенного, реконструированного объекта, **в отношении которого установлена или изменена СЗЗ.**

Другое упоминание о сроках исследований содержится в п. 4.5 СанПиН 2.2.1/2.1.1.1200-03, согласно которому для доказательства достижения уровня химического, биологического загрязнения атмосферного воздуха и физических воздействий на атмосферный воздух до ПДК и ПДУ на границе СЗЗ и за ее пределами **в целях снижения размера СЗЗ** требуются:

- ▶ для предприятий I и II классов опасности – материалы систематических лабораторных наблюдений за период **не менее 50 дней** исследований на каждый ингредиент в отдельной точке и измерений;
- ▶ для промышленных объектов и производств III–V классов опасности – данные натурных исследований приоритетных показателей за состоянием загрязнения атмосферного воздуха за период **не менее 30 дней** исследований на каждый ингредиент в отдельной точке и измерений.

Как срок, указанный в п. 7 Правил № 222, так и сроки из п. 4.5 СанПиН 2.2.1/2.1.1.1200-03 установлены для исследований, проводимых для объектов, в отношении которых СЗЗ уже установлена или изменена. При этом нет **ни одного упоминания** о том, сколько должны длиться такие исследования для объектов, СЗЗ которых только подлежит установлению.

Исследования (измерения) химических, физических и биологических факторов, а также экспертизу результатов таких исследований (измерений) могут осуществлять только **эксперты, имеющие право** на их проведение в соответствии с законодательством России. При этом одни эксперты говорят о допустимости проведения исследований (замеров выбросов) в летний и зимний период (по точкам измерения по направлению ветра от предприятия), а другие утверждают, что 50 дней исследований вполне достаточно. Учитывая, что каждый день на счету, хочется верить вторым, но правы ли они?

Ситуация напоминает детскую игру, в которой «да и нет не говорите, белое с черным не берите». Вместе с тем можно обосновать сделанный выбор, если провести анализ документов.

1. Обязательность контроля уровня загрязнения атмосферного воздуха в точках на границе СЗЗ установлена в следующих нормах действующего законодательства:

- ▶ для подтверждения границ СЗЗ – в пп. 2, 7–9, 11, 12 Правил № 222, пп. 2.1, 2.12, 3.6, 3.13, 3.14, 3.17, 4.1, 4.2, 4.5, 4.7 СанПиН 2.2.1/2.1.1.1200-03;



Сколько должны длиться исследования для объектов, у которых СЗЗ еще не установлена?



- ▶ для производственного контроля за соблюдением санитарных требований – в ст. 11, 32 Закона № 52-ФЗ, п. 73 СанПиН 2.1.3684-21, подп. «б» п. 2.4 СП 1.1.1058-01;
- ▶ для производственного экологического контроля (ПЭК) – в абз. 9 п. 23 Требований к мероприятиям по уменьшению выбросов в периоды неблагоприятных метеорологических условий (НМУ), утвержденных приказом Минприроды России от 28.11.2019 № 811. При получении информации о НМУ организация работ на объекте негативного воздействия предусматривает проведение визуальных наблюдений, инструментальных измерений на источниках выбросов и на границе СЗЗ, предусмотренных ПЭК.

Следует отметить, что Требования к содержанию программы ПЭК, утвержденные приказом Минприроды России от 18.02.2022 № 109, **не содержат обязательного требования** об организации инструментальных исследований уровня загрязнения атмосферного воздуха на границе СЗЗ, что при этом не отменяет требований абз. 9 п. 23 Требований к мероприятиям по уменьшению выбросов в периоды НМУ.

Таким образом, требование о проведении визуальных наблюдений, инструментальных измерений на источниках выбросов и на границе СЗЗ, предусмотренных программой ПЭК, актуально только при получении информации о НМУ.

2. Согласно п. 7.4 ГОСТ Р 58577-2019 «Правила установления нормативов допустимых выбросов загрязняющих веществ проектируемыми и действующими хозяйствующими субъектами и методы определения этих нормативов», дополнительным видом контроля (в рамках ПЭК) являются наблюдения за загрязнением атмосферного воздуха в зоне влияния выбросов хозяйствующего объекта. Этот вид контроля актуален для **объектов, на которых преобладают неорганизованные выбросы в атмосферу**, включает наблюдения за загрязнением атмосферного воздуха в контрольных точках на границе СЗЗ в целях проверки соблюдения установленных нормативов и организуется с учетом **преобладающих направлений ветра**, расстояний до ближайших населенных пунктов и зон, к которым предъявляются повышенные экологические требования. При этом наблюдения проводят по маркерным загрязняющим веществам, выбросы которых создают в атмосферном воздухе максимальные приземные концентрации на границе СЗЗ и за ее пределами более 0,1 ПДК.

3. Санитарно-эпидемиологическое законодательство **не содержит** положений, устанавливающих требования к сезонности и объему исследований (измерений) атмосферного воздуха, уровней физического и (или) биологического воздействия на атмосферный воздух **для подтверждения расчетных размеров СЗЗ при ее установлении** (вне зависимости от класса опасности объекта).

Исключением на фоне таких пробелов в законодательстве является количество исследований (измерений), предусмотренное в п. 4.5 СанПиН 2.2.1/2.1.1.1200-03, **в случаях уменьшения размера СЗЗ для действующих объектов**. Так, для предприятий I и II классов опасности систематические лабораторные наблюдения должны включать не менее 50 дней исследований на каждый ингредиент в отдельной точке и измерений; для промышленных объектов и производств III–V классов опасности – не менее 30 дней исследований на каждый ингредиент в отдельной точке.



Однако отсутствие установленных законом требований не мешает Роспотребнадзору требовать именно сезонных исследований (измерений) и ссылаться при этом на п. 7 Правил № 222, где говорится об исследованиях для объектов, у которых уже установлена или изменена СЗЗ, добавляя к этим требованиям и единственно упомянутые количественные и календарные показатели наблюдений и измерений. Центральный аппарат Роспотребнадзора регулярно выпускает разъяснения по этому вопросу, корректируя свою позицию относительно сезонности и объема исследований, не смущаясь при этом противоречий.

Так, в письме от 24.08.2012 № 01/9550-12-32 «О разъяснении отдельных положений СанПиН 2.2.1/2.1.1.1200-03 (новая редакция)» разъяснение по количеству дней исследований в случае сокращения размеров СЗЗ сводится к необходимости распределения натурных исследований и измерений в течение года **посезонно** при составлении программы.

В письме же от 18.06.2015 № 01/6968-15-32, наоборот, говорится о «недопустимости предъявления к хозяйствующим субъектам требований о временном периоде, в течение которого этот объем исследований (50 или 30 дней исследований в зависимости от класса опасности объекта) должен быть сформирован». Ведомство подчеркивает, что «СанПиН 2.2.1/2.1.1.1200-03 не устанавливает таких требо-

ваний, равно как и требований о проведении исследований посезонно».

Вместе с тем Роспотребнадзор в указанном письме отмечает, что проведение лабораторных исследований содержания в атмосферном воздухе загрязняющих веществ целесообразно в условиях наилучшего рассеивания выбросов данных веществ.

В письме Роспотребнадзора от 09.02.2017 № 01/1609-1731 при описании натурных исследований упоминается такие отсутствующие где-либо в законе характеристики, как **направление и скорость ветра**.

Откуда же взялась эта «сезонность»? Не придумали же ее сотрудники Роспотребнадзора? Нет, не придумали.

Определяя условия выбора контрольных точек, перечень показателей, условия и количество исследований, центральный аппарат Роспотребнадзора в письме от 11.09.2020 № 09-14655-2020-19 отсылает в том числе к РД 52.04.186-89 «Руководство по контролю загрязнения атмосферы». В п. 3.4.2 этого документа читаем: «...сроки отбора проб воздуха на стационарных и маршрутных постах зависят от программ наблюдений. <...> На стационарных постах наблюдения выполняются постоянно, а на дополнительной сети наблюдений в отдельных районах города – периодически в течение двух месяцев года – **в теплый и холодный периоды**».

Чтобы развенчать авантюрные надежды на возможность применения случайных данных кабинетных исследований, следует отметить, что Роспотребнадзор доверяет, но проверяет. Поэтому при оценке данных натурных исследований уровня загрязнения атмосферного воздуха, использованных для расчета СЗЗ, учитываются и данные мониторинга собственных аккредитованных испытательных лабораторий и центров в периоды НМУ.

## Выводы

Натурные исследования уровня загрязнения атмосферного воздуха для подтверждения достаточности СЗЗ по объектам различных классов опасности в идеальном варианте целесообразно проводить в летний и зимний периоды, установленные в п. 4.5 СанПиН 2.2.1/2.1.1.1200-03, при различных направлениях ветра, в том числе с наветренной стороны предприятия (то есть с той, с которой дует ветер) и подветренной стороны (противоположной, на которую дует ветер).

Вместе с тем нередки случаи реализации и сценариев, как говорится, не мытьем, так катаньем, когда игнорирование не установленных прямыми нормами закона требований тоже приводит к положительному результату согласований. ■