



Сброс сточных вод и получение КЭР

И. А. Демина, Л. Д. Гусева,
Группа ENV

До конца этого года компании, работающие на объектах I категории по степени негативного воздействия на окружающую среду (НВОС), должны получить комплексное экологическое разрешение (КЭР).

Для объектов централизованных систем водоотведения поселений или городских округов (ЦСВ ПГО) в пакет необходимых документов в числе прочего входит отчет об инвентаризации сбросов. Эта инвентаризация проводится для определения загрязняющих веществ (ЗВ), для которых рассчитываются нормативы допустимых сбросов (НДС). Порядок инвентаризации установлен постановлением Правительства РФ от 13.07.2019 № 891, которым утверждены Правила проведения инвентаризации сбросов загрязняющих веществ в окружающую среду (далее – Правила № 891).

В ходе инвентаризации сбросов оценивается состав сточных вод для выявления ЗВ, концентрации которых превышают ПДК. Для этого используются результаты анализа состава сбросов за 12 календарных месяцев. Причем последняя проба должна быть взята не ранее чем за 6 мес. до подачи заявки на КЭР или декларации о воздействии на окружающую среду (для объектов II категории НВОС).

Перечень ЗВ, в отношении которых проводится инвентаризация сбросов, включает в себя 33 пункта для объектов централизованных бытовых, общесплавных систем водоотведения, централизованных комбинированных систем водоотведения и восемь пунктов для объектов централизованных ливневых систем (приложение 1 к Правилам № 891). Эти списки могут быть дополнены, если в утвержденных нормативах допустимого воздействия на водный объект (НДВ) содержатся ЗВ, не указанные в общих правилах.

Для объектов ЦСВ ПГО с разным объемом сброса предусмотрена разная периодичность отбора проб сточных вод (приложение 2 к Правилам № 891): один раз в месяц – для объектов с объемом сброса 100 м³/сут и более, один раз в квартал – для объектов с объемом сброса менее 100 м³/сут. Периодичность можно изменить, если за месяц (квартал) сточные воды не сбрасывались.

По результатам инвентаризации формируется список ЗВ, концентрации которых в сточных водах превышают ПДК, и разрабатываются НДС этих веществ для объектов ЦСВ ПГО. Итоговый отчет оформляется в соответствии с Правилами № 891 и утверждается руководителем организации либо иным уполномоченным должностным лицом.



При оценке состава сточных вод в ходе инвентаризации сбросов используются результаты анализа проб за 12 календарных месяцев.

Отчет и повторная инвентаризация сбросов

Результаты инвентаризации сбросов действуют с даты утверждения отчета о ней. Он прикладывается к расчету НДС, который входит в состав документов к заявке на получение КЭР или в состав приложений к декларации о воздействии на окружающую среду (для объектов II категории). Если инвентаризация не проводилась или была проведена с нарушениями, в выдаче КЭР будет отказано. Это чревато значительными расходами: для компаний, не получивших вовремя КЭР, при расчете платы за НВОС применяются



повышающие коэффициенты: 25 – за размещение отходов и 100 – за сбросы, выбросы ЗВ. Кроме того, придется заплатить штраф до 100 тыс. руб. (согласно ст. 8.47 КоАП РФ). Также нарушение правил в области охраны водных объектов, правил водопользования и эксплуатации водохозяйственных и водоохраных сооружений и устройств влечет за собой штраф до 120 тыс. руб. или приостановление деятельности предприятия на срок до 90 сут. (ст. 8.13–8.15 КоАП).

Повторная инвентаризация проводится, если:

- ▶ истек срок действия КЭР или декларации о воздействии на окружающую среду;
- ▶ изменились технологические процессы, влияющие на состав сточных вод, объем их сброса и на массу сбрасываемых ЗВ (в том числе если проведена модернизация очистных сооружений);
- ▶ утверждены нормативы допустимого воздействия на водный объект для ЗВ, в отношении которых ранее инвентаризация не проводилась.

Основные причины отказа в выдаче КЭР

Отказать в выдаче КЭР могут по двум причинам (п. 9.1 ст. 31.1 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды», далее – Закон № 7-ФЗ):

- ▶ отсутствие в составе заявки необходимых документов или информации (пп. 3, 4 ст. 31.1) либо их несоответствие установленным требованиям;
- ▶ несоблюдение срока устранения замечаний к заявке – 45 календарных дней со дня их получения (п. 9.4 ст. 31 Закона № 7-ФЗ).

Отказ «за сбросы», таким образом, возможен при несоответствии требованиям законодательства расчетов технологических нормативов сбросов и допустимых сбросов высокотоксичных, обладающих канцерогенными, мутагенными свойствами веществ (I, II классов опасности) при их наличии в сбросах. При выявлении ошибок в заявке и документах на их исправление дается 30 рабочих дней (но не более 45 календарных). За это время заявитель должен направить доработанную заявку и материалы к ней в Росприроднадзор через Государственную информационную систему промышленности (ГИСП) (<https://gisp.gov.ru>).



Как избежать отказа в выдаче КЭР

Чтобы не получить отказ, в пакете документов не должно быть ошибок, в том числе не должно быть несоответствий в сведениях об объекте в государственном реестре объектов, оказывающих НВОС.

Расчет технологических нормативов сбросов ЗВ должен полно и всесторонне определять объекты технологического нормирования на объекте НВОС, описывать используемые на производстве технологии как наилучшие доступные и определять их соответствие отраслевым информационно-техническим справочникам по НДТ (ИТС НДТ). Расчет технологических нормативов следует проводить для веществ, для которых установлены соответствующие технологические показатели, при этом расчеты удельных значений массы сбросов каждого ЗВ, технологических показателей и нормативов должны быть подтверждены.



При сбросе в водные объекты НДС рассчитываются по методике, утвержденной приказом Минприроды России от 29.11.2020 № 1118 (далее – Методика № 1118). В этом случае следует обратить внимание на следующее:

- ▶ в состав проекта НДС необходимо включить разделы, предусмотренные п. 14 Методики № 1118: расположение объекта относительно водоемов; карту водопроводных сетей; данные о технологических процессах, в результате которых образуются сточные воды, о нормативах качества

и фактическом качестве воды в контрольном створе водного объекта и т. д. (всего 16 пунктов);

- ▶ к пакету документов должна быть приложена исходная документация, предусмотренная п. 10 Методики № 1118: это информация о количественных и качественных характеристиках водного объекта (запрашивается в управлениях Росгидромета или лицензированных организациях), о рыбохозяйственном значении и категории водного объекта – приемника сточных вод (терорганы Росрыболовства), о нормативах качества воды в водном объекте (Минприроды);
- ▶ при расчете НДС необходимо использовать показатели максимальной концентрации ЗВ в сточных водах за последний полный календарный год безаварийной работы предприятия из семи предыдущих;
- ▶ для расчетов НДС следует использовать протоколы исследований аккредитованными лабораториями с приложением актов отбора проб и аттестатов и областей аккредитации лабораторий;
- ▶ определять перечень ЗВ для расчета нормативов необходимо с учетом применяемых технологий, особенностей производственного (технологического) процесса на объекте организации-водопользователя, в том числе абонентов (при наличии таковых), на основе исходной информации об использовании в производстве веществ и материалов на конкретном предприятии, о возможности трансформации таких веществ, на основе анализа данных о качестве исходной и сточных вод.

Перечень нормируемых веществ включает в себя наименования из перечня загрязняющих веществ, в отношении которых применяются меры государственного регулирования (утвержден распоряжением Правительства РФ от 20.10.2023 № 2909-р). Это высокотоксичные, обладающие канцерогенными и мутагенными свойствами ЗВ I, II классов опасности.



Также напомним, что с 1 сентября 2024 г., согласно новой редакции Закона № 7-ФЗ, начнет действовать следующее правило: если в выбросах и сбросах присутствуют ЗВ I, II классов опасности, в отношении которых установлены технологические показатели НДТ и разработаны технологические нормативы, в КЭР применяется наименьший из нормативов – допустимых выбросов, сбросов или технологический.

Для объектов ЦСВ ПГО перечень ЗВ должен быть определен на основании отчета об инвентаризации сбросов, который прикладывается к расчету НДС. Перспективные расходы сточных вод не могут превышать лимит, утвержденный решением о предоставлении водного объекта в пользование. В случае если перспективный расход сточных вод превышает фактический годовой объем сточных вод более чем на 30 %, следует представить обоснование планируемого увеличения мощности производственных процессов.

При одновременном использовании водного объекта рыбохозяйственного значения или его части для целей хозяйственно-питьевого, культурно-бытового водоснабжения и т. п. устанавливается наиболее жесткий норматив качества из гигиенического или рыбохозяйственного.

Расчетный допустимый сброс (т/год) должен соответствовать принятым допустимым концентрациям, а они, как и расчеты НДС (г/ч, т/мес, т/год), должны иметь обоснование.

Затраты времени на получение КЭР

Срок рассмотрения соответствия заявки установленным требованиям составляет не более 16 рабочих дней. На ее доработку отводится до 30 рабочих дней, но не более 45 календарных. Доработанная заявка должна быть рассмотрена в течение 11 рабочих дней со дня регистрации. Таким образом, всего с момента подачи заявки до выдачи КЭР или отказа в его выдаче может пройти не более 63 рабочих дней.

В реальности это означает, что на получение КЭР необходимо запланировать как минимум 3 мес., не считая времени на оформление пакета документов. С учетом множества нюансов при подготовке документов и вероятности возвращения на доработку прибавьте еще 1,5 мес.

Установленные сроки для получения КЭР достаточно жесткие.

Для объектов I категории НВОС, вклад которых в суммарные выбросы и сбросы составляет не менее 60 % (список из 300 загрязнителей, утвержденный приказом Минприроды России от 18.04.2018 № 154), заявка на КЭР должна быть подана до 31 декабря 2024 г. включительно.

Остальные объекты НВОС I категории должны иметь КЭР на руках 1 января 2025 г. ■

