

1. Порядок обоснования нормативов образования отходов и лимитов на их размещение, передаваемых региональным операторам по обращению с твердыми коммунальными отходами (далее – ТКО) и федеральным операторам по обращению с отходами I и II классов опасности в рамках подачи заявки на получение комплексного экологического разрешения (далее – КЭР) с учетом срока действия КЭР, принимая во внимание, что остаточная мощность соответствующих объектов размещения отходов (далее – ОРО) будет исчерпана менее чем через 7 лет, а также отсутствие в регионе других ОРО (подпункт 1 пункта 5 протокола Штаба № 10).

Пунктом 3 статьи 31.1 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» (далее – Закон № 7-ФЗ) установлено, что в состав заявки на получение КЭР должно быть включено, в том числе обоснование нормативов образования отходов и лимитов на их размещение (далее – НООЛР).

Форма заявки на получение КЭР утверждена приказом Минприроды России от 22.10.2021 № 780 (далее – заявка, приказ № 780).

Согласно приказу № 780, в раздел заявки «Обоснование нормативов образования отходов и лимитов на их размещение» включается проект НООЛР (разделы 4.1., 4.2.), а также сводные данные по образованию отходов производства и потребления и запрашиваемым лимитам на их размещение (раздел 4.3.).

В соответствии с определениями основных понятий, указанными в статье 1 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» (далее – Закон № 89-ФЗ), обращение с отходами – деятельность по сбору, накоплению, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов; размещение отходов – хранение и захоронение отходов.

На основании изложенного, согласно приказу № 780 раздел 4.3. «Сводные данные по образованию отходов производства и потребления и запрашиваемым лимитам на их размещение» заявки должен содержать сведения об отходах, размещаемых на самостоятельно эксплуатируемых (собственных) ОРО, а также отходах, передаваемых для размещения другим индивидуальным предпринимателям, юридическим лицам.

Пунктом 1 статьи 19 Закона № 89-ФЗ установлено, что индивидуальные предприниматели и юридические лица, осуществляющие деятельность в области обращения с отходами, обязаны вести в установленном порядке учет образовавшихся, утилизированных, обезвреженных, переданных другим лицам или полученных от других лиц, а также размещенных отходов. Порядок учета в области обращения с отходами утвержден приказом Минприроды России от 08.12.2020 № 1028.

При разработке проектов НООЛР и их утверждении руководствуются следующими нормативными правовыми актами:

приказом Минприроды России от 08.12.2020 № 1029 «Об утверждении порядка разработки и утверждения нормативов образования отходов и лимитов на их размещение» (далее – Порядок № 1029);

приказом Минприроды России от 07.12.2020 № 1021 «Об утверждении методических указаний по разработке проектов нормативов образования отходов и лимитов на их размещение» (далее – Методические указания);

административным регламентом Федеральной службы по надзору в сфере природопользования предоставления государственной услуги по утверждению нормативов образования отходов и лимитов на их размещение применительно к хозяйственной и (или) иной деятельности индивидуальных предпринимателей, юридических лиц на объектах I категории, утвержденным приказом Росприроднадзора от 17.04.2020 № 437 (далее – Административный регламент) в части, не противоречащей действующему законодательству.

Пунктом 11 Порядка № 1029 установлено, что индивидуальные предприниматели и юридические лица, осуществляющие деятельность на объектах I категории, в результате хозяйственной и иной деятельности которых образуются отходы, представляют в территориальные органы Федеральной службы по надзору в сфере природопользования по месту размещения объекта, оказывающего негативное воздействие на окружающую среду (далее – объект НВОС) I категории, заявление об утверждении НООЛР и НООЛР, разработанные индивидуальным предпринимателем или юридическим лицом в соответствии с Методическими указаниями.

Методические указания устанавливают единый подход к разработке и общие требования к содержанию и оформлению проектов НООЛР, в которых обосновывается планируемая деятельность по образованию и обращению с отходами I - V классов опасности, образующимися в процессе осуществления юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем хозяйственной и иной деятельности на объектах НВОС, отнесенных к I и II категориям.

В соответствии с пунктом 26 Методических указаний в раздел «Приложения» НООЛР включаются, в том числе и заверенные хозяйствующим субъектом копии договоров на передачу отходов иным хозяйствующим субъектам с целью их обработки, утилизации, обезвреживания, размещения отходов определенных видов и классов опасности (при наличии).

Согласно пункту 23.3 Методических указаний в разделе «Сведения о планируемой ежегодной передаче отходов другим хозяйствующим субъектам с целью их дальнейшей обработки и (или) утилизации, и (или) обезвреживания» приводятся данные о планируемой ежегодной передаче отходов другим хозяйствующим субъектам с целью их дальнейшей обработки, утилизации, обезвреживания, в табличном виде (согласно рекомендуемому образцу, содержащемуся в приложении № 7 к Методическим указаниям), с указанием даты и номера договора на передачу отходов.

В соответствии с пунктом 23.6 Методических указаний в подразделе «Обоснование массы или объема планируемых к ежегодной передаче отходов другим хозяйствующим субъектам с целью их дальнейшего размещения» приводятся данные о планируемой ежегодной передаче отходов другим хозяйствующим субъектам с целью их дальнейшего размещения в табличном виде (согласно рекомендуемому образцу, содержащемуся в приложении № 11 к Методическим указаниям).

Согласно разъяснениям федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере охраны окружающей среды, включая вопросы, касающиеся обращения с отходами производства и потребления, в том числе в области обращения с ТКО, поступившим в Росприроднадзор письмами от 16.08.2022 № 08-25-52/31725 и от 27.04.2024 № 08-12-52/18140 (с грифом «для служебного пользования»), в связи с тем, что единым оператором по обращению с отходами I и II классов опасности определено Федеральное государственное унитарное предприятие «Федеральный экологический оператор» (далее – федеральный оператор), осуществляющее сбор, транспортирование, обработку, утилизацию, обезвреживание, размещение отходов в соответствии с законодательством Российской Федерации, а также принимая во внимание, что сбор, транспортирование, обработку, утилизацию, обезвреживание, захоронение ТКО на территории субъекта Российской Федерации осуществляются региональным оператором в соответствии с региональной программой в области обращения с отходами и территориальной схемой обращения с отходами, а также учитывая, что дальнейшая деятельность по обращению с переданными отходами в рамках, установленных предметом договора, осуществляется федеральным и (или) региональным операторами, при разработке НООЛР для отходов I и II классов опасности и (или) ТКО отражение конкретных ОРО в графе 11 приложения 11 к Методическим указаниям, представляется невозможным и нецелесообразным при условии подтверждения вышеизложенных договорных отношений.

Вместе с тем, положениями действующего законодательства Российской Федерации возможность непредоставления данных о планируемой ежегодной передаче указанных видов отходов не предусмотрена.

На основании вышеизложенное, полагаем целесообразным Минприроды России инициировать внесение изменений в Методические указания в соответствии с указанной позицией.

2. Порядок и сроки проведения инвентаризации ОРО, актуализации сведений в государственном реестре объектов размещения отходов (далее – ГРОРО) в рамках подготовки заявки на получение КЭР

(подпункт 2 пункта 5 протокола Штаба № 10, подпункт 5 пункта 5 протокола Штаба № 11).

Пунктом 2 статьи 11 Закона № 89-ФЗ установлено, что юридические лица и индивидуальные предприниматели при эксплуатации зданий, сооружений и иных объектов, связанных с обращением с отходами, обязаны проводить инвентаризацию ОРО в соответствии с Правилами инвентаризации объектов размещения отходов, утвержденными Приказом Минприроды России от 25.02.2010 № 49 (далее – Правила № 49).

В силу пункта 4 Правил № 49 инвентаризация ОРО проводится юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, эксплуатирующими эти объекты, не реже одного раза в пять лет.

Пунктом 7 Правил № 49 закреплено, что информация, содержащаяся в характеристиках ОРО, составляемых по результатам проведения инвентаризации ОРО, используется Росприроднадзором и территориальными органами Росприроднадзора, в том числе при принятии решений об утверждении лимитов на размещение отходов.

Также сообщаем, что требования к ведению ГРОРО установлены Порядком ведения государственного кадастра отходов, утвержденным приказом Минприроды России от 30.09.2011 № 792 (далее – Порядок № 792).

Согласно пункту 18 Порядка, ГРОРО формируется на основе информации об ОРО, полученной в результате их инвентаризации, проведенной в соответствии с Правилами № 49.

В соответствии с пунктом 19 Порядка № 792 территориальные органы Росприроднадзора в 10-дневный срок с даты поступления от юридического лица и индивидуального предпринимателя, эксплуатирующего ОРО, характеристики ОРО, составленной по результатам проведения инвентаризации ОРО, представляют в Росприроднадзор следующую информацию о данном ОРО, предлагаемом для включения в ГРОРО:

1. Наименование ОРО;
2. Назначение ОРО («хранение отходов» либо «захоронение отходов») с указанием наименований основных видов размещаемых отходов и их кодов по ФККО;
3. Местонахождение ОРО – код по Общероссийскому классификатору объектов административно-территориального деления (ОКАТО) и наименование ближайшего населенного пункта;
4. Сведения о наличии негативного воздействия на окружающую среду ОРО («имеется» либо «отсутствует») на основании данных мониторинга состояния окружающей среды на территориях ОРО и в пределах их воздействия на окружающую среду;
5. Предложение по порядковому номеру ОРО по территории соответствующего субъекта Российской Федерации;
6. Сведения о юридическом лице или индивидуальном предпринимателе, эксплуатирующем ОРО, включая:
наименование, место нахождения юридического лица,

фамилия, имя и (в случае, если имеется) отчество индивидуального предпринимателя, место его жительства.

Пунктом 20 Порядка № 792 установлено, что Росприроднадзор в 15-дневный срок с даты регистрации информации об ОРО, поступившей из территориального органа Росприроднадзора:

рассматривает указанную информацию,

присваивает номер ОРО в ГРОРО,

принимает правовые акты о включении объектов размещения отходов в ГРОРО с периодичностью не реже 1 раза в месяц.

Таким образом, в целях утверждения лимитов на размещение отходов в составе КЭР, данные инвентаризации должны быть актуальными.

Одновременно сообщаем, что с целью недопущения срыва сроков получения КЭР в рамках совещания, проведенного Росприроднадзором 18.04.2024 до территориальных органов Росприроднадзора доведена информация о необходимости взятия на особый контроль заявлений, направляемых природопользователями по вопросу актуализации сведений об ОРО и обеспечении проставления отметки «Актуализация с целью подачи заявки на получение КЭР» при направлении пакета документов для рассмотрения.

3. Порядок проведения корректировки данных инвентаризации стационарных источников и выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух и проекта нормативов допустимых выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух в связи с несоответствием наименований загрязняющих веществ в перечнях загрязняющих веществ, в отношении которых применяются меры государственного регулирования в области охраны окружающей среды, утвержденных распоряжением Правительства Российской Федерации от 20.10.2023 № 2909-р (вступило в силу с 01.01.2024), и ранее действующим распоряжением Правительства Российской Федерации от 08.07.2015 № 1316-р (подпункт 3 пункта 5 протокола Штаба № 10).

Разъяснения о применении положений распоряжения Правительства Российской Федерации от 20.10.2023 № 2909-р «Об утверждении перечня загрязняющих веществ, в отношении которых применяются меры государственного регулирования в области охраны окружающей среды» в части корректировки данных инвентаризации источников и выбросов загрязняющих веществ и проекта нормативов допустимых выбросов загрязняющих веществ размещены на официальном сайте Росприроднадзора на стартовой странице «Росприроднадзор информирует» - «Разъяснения о применении Перечня № 2909-р при предоставлении государственных услуг» по адресу в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» <https://rpn.gov.ru/>.

Также сообщаем, что указанные разъяснения доведены до территориальных органов Росприроднадзора письмом от 15.04.2024 № СР-09-03-31/12409.

4. Отсутствие соответствующих методик расчета выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух стационарными источниками для осуществления инвентаризации выбросов загрязняющих веществ и последующей разработки нормативов допустимых выбросов загрязняющих веществ (подпункт 4 пункта 5 протокола Штаба № 10).

Порядок проведения инвентаризации стационарных источников и выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух, корректировки ее данных, документирования и хранения данных, полученных в результате проведения таких инвентаризации и корректировки утвержден приказом Минприроды России от 19.11.2021 № 871 (далее – Порядок проведения инвентаризации).

В соответствии с требованиями, установленными пунктом 29 Порядка проведения инвентаризации, Методики расчета используются в полном соответствии с областью ее применения для указанных в ней технологических процессов, сооружений, устройств, оборудования, а также сырья, материалов, топлива.

При отсутствии в перечне Методик расчета соответствующей Методики, хозяйствующие субъекты для определения показателей выбросов расчетным методом могут использовать расчеты на основе материально-сырьевого баланса технологического процесса, физико-химических закономерностей процессов образования выбросов или показателей удельных величин выбросов от однотипного оборудования.

Одновременно сообщаем, что Правила разработки и утверждения методик расчета выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух стационарными источниками, утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 16.05.2016 № 422 (далее – Правила № 422).

Согласно пункту 2 Правил № 422 Методики расчета разрабатываются юридическими и физическими лицами, в том числе индивидуальными предпринимателями, и включают алгоритм расчета выбросов и формулы расчета величин выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух от стационарных источников. Таким образом необходимые Методики расчета могут быть разработаны хозяйствующим субъектом самостоятельно или с привлечением научных организаций с последующим их включением в перечень Методик расчета.

Порядок формирования и ведения перечня Методик расчета выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух стационарными источниками утвержден приказом Минприроды России от 31.07.2018 № 341 (далее – Порядок № 341).

В соответствии с требованиями пункта 6 Порядка № 341 для внесения сведений о методике в Перечень методик расчета юридическое или физическое лицо, в том числе индивидуальный предприниматель, его представитель направляет в Минприроды России заявку в свободной форме, подписанную руководителем организации или физическим лицом, в том числе индивидуальным предпринимателем, являющимся разработчиком Методики расчета, а также методику расчета с обосновывающими материалами в соответствии с пунктами 4 – 11 Правил № 422 и сведения о Методике расчета согласно пункту 3 Порядка № 341.

5. О проведении совещания совместно с Минстроем России и Российской ассоциацией водоснабжения и водоотведения по вопросу подачи заявки на получение КЭР в отношении объекта НВОС «Комплекс очистных сооружений канализации (КОСК), включающий в себя цеха левобережных и правобережных очистных сооружений сточных вод (ЦЛОС, ЦПОС) г. Красноярск» (код объекта № 04-0124-000051-П) до момента включения в его состав производственной площадки «Комплекс сооружений по перекачке сточных вод, включающих в себя правобережные и левобережные канализационные насосные станции» и актуализации сведений в государственном реестре объектов НВОС (подпункт 3 пункта 5 протокола Штаба № 11).

В соответствии с решением от 10.08.2022 № А33-1511/2022 Арбитражный суд Красноярского края поддержал позицию Енисейского межрегионального управления Федеральной службы по надзору в сфере природопользования.

Суд пришел к выводу о необходимости актуализировать сведения об объекте НВОС № 04-0124-000051-П в связи с изменением характеристик технологических процессов основных производств, так как такая технологическая операция, как перекачка сточных вод, не была ранее отражена в сведениях об объекте НВОС «Комплекс очистных сооружений канализации (КОСК), включающий в себя цеха левобережных и правобережных очистных сооружений сточных вод (ЦЛОС, ЦПОС) г. Красноярск».

Согласно указанному решению Арбитражного суда Красноярского края: «Исходя из системного толкования положений пунктов 20, 28, 29 Правил создания и ведения государственного реестра объектов НВОС, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 23.06.2016 № 572, статьи 69.2 Закона № 7-ФЗ Енисейское межрегиональное управление Росприроднадзора, установив невозможность постановки учет объекта НВОС «Комплекс сооружений по перекачке сточных вод, включающий в себя правобережные и левобережные канализационные насосные станции (КНС)» как самостоятельного объекта НВОС, в связи с необходимостью включения сведений о нем в иной, уже зарегистрированный объект, не могло принять

иного решения, кроме как отказать в регистрации с указанием на необходимость обращения с заявлением об актуализации сведений о ранее зарегистрированном объекте.

В связи с чем, судом решение Енисейского межрегионального управления Росприроднадзора об отказе в постановке объекта НВОС - «Комплекс сооружений по перекачке сточных вод, включающих в себя правобережные и левобережные канализационные насосные станции» по заявке № 5193627 признано обоснованным, не противоречащим действующему законодательству».

В настоящее время ООО «Красноярский жилищно-коммунальный комплекс» указанное решение Арбитражного суда Красноярского края обжаловано, материалы находятся на рассмотрении в Третьем арбитражном апелляционном суде, судебное заседание назначено на 15.05.2024 (ссылка на официальный сайт Арбитражного суда Красноярского края <https://kad.arbitr.ru/Card/bb326d4a-74c0-4324-9f98-346e16856ea2>).

Учитывая изложенное, Росприроднадзор поддерживает предложение о проведении совещания с участием представителей Минстроя России, Российской ассоциации водоснабжения и водоотведения и Росприроднадзора по указанному вопросу.

Вместе с тем считаем целесообразным проведение данного совещания после вынесения решения Третьим арбитражным апелляционным судом.

Одновременно сообщаем, что в соответствии с пунктами 1 и 2 статьи 31.1 Закона № 7-ФЗ юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие хозяйственную и (или) иную деятельность на объектах I категории, обязаны получить КЭР.

КЭР выдается на отдельный объект НВОС, в том числе линейный объект, на основании заявки, подаваемой в территориальный орган Федеральной службы по надзору в сфере природопользования.

Критерии отнесения объектов НВОС к объектам I, II, III и IV категорий, утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 31.12.2020 № 2398 (далее – Критерии № 2398).

При идентификации объектов НВОС, на которых осуществляется хозяйственная и (или) иная деятельность по сбору и обработке сточных вод в части, касающейся очистки сточных вод, необходимо учитывать как приведенное в статье 1 Закона № 7-ФЗ определение понятия объекта НВОС (объект капитального строительства и (или) другой объект, а также их совокупность, объединенные единым назначением и (или) неразрывно связанные физически или технологически и расположенные в пределах одного или нескольких земельных участков), так и требования подпункта 7.7.1.2 пункта 7.7 раздела 7 Свода правил СП 32.13330.2018 «СНиП 2.04.03-85 Канализация. Наружные сети и сооружения» (при проектировании очистных сооружений поверхностных сточных вод необходимо обеспечивать в том числе режим подачи сточных вод на очистку, приближенный к равномерному).

На основании изложенного, если для эффективного функционирования очистных сооружений с установленными эксплуатационными показателями в пределах, соответствующих заданным режимам и условиям эксплуатации, необходима подача сточных вод на очистку с заданным расходом (расчетным расходом) с применением КНС, то такие КНС, обеспечивающие заданный режим эксплуатации очистных сооружений, следует считать неразрывно связанными с очистными сооружениями.

На основании подпункта 15 раздела I Критериев № 2398 осуществление деятельности по сбору и обработке сточных вод в части, касающейся очистки сточных вод централизованных систем водоотведения (канализации) (с объемом 20 тыс. куб. метров в сутки отводимых сточных вод и более) является основанием для идентифицирования объекта НВОС как объекта, оказывающего значительное негативное воздействие на окружающую среду и относящегося к областям применения наилучших доступных технологий (I категории).

Таким образом, заявка на получение КЭР может быть подана в отношении объекта НВОС I категории.

Одновременно сообщаем, что согласно пунктам 14-17 статьи 31.1 Закона № 7-ФЗ, изменения в КЭР вносятся путем его пересмотра или переоформления.

В силу пункта 14 статьи 31.1 Закона № 7-ФЗ, КЭР подлежит пересмотру частично или полностью в случаях изменения технологических процессов основных производств, замены оборудования, сырья, повлекших за собой изменение установленных объема или массы выбросов загрязняющих веществ, сбросов загрязняющих веществ, лимитов на размещение отходов производства и потребления.

Пересмотр КЭР осуществляется в порядке, установленном статьей 31.1 Закона № 7-ФЗ, для выдачи КЭР.

Пунктом 18 статьи 31.1 Закона № 7-ФЗ КЭР подлежит отзыву в случае нарушения в течение шести месяцев и более установленных КЭР обязательных требований при осуществлении деятельности без его пересмотра в случаях, предусмотренных пунктом 14 статьей 31.1 Закона № 7-ФЗ, а также в случае снятия объекта НВОС с государственного учета объектов НВОС.

6. Порядок актуализации сведений об объекте НВОС в государственном реестре объектов НВОС в рамках подготовки заявки на получение КЭР (подпункт 4 пункта 5 протокола Штаба № 11).

В соответствии с пунктом 3 статьи 31.1 Закона № 7-ФЗ заявка на получение КЭР, в том числе должна содержать расчеты технологических нормативов; нормативы допустимых выбросов, нормативы допустимых сбросов высокотоксичных веществ, веществ, обладающих канцерогенными, мутагенными свойствами (веществ I, II класса опасности), при наличии таких

веществ в выбросах, сбросах загрязняющих веществ, соответствующие санитарно-эпидемиологическим требованиям и иным требованиям, установленным законодательством Российской Федерации, а также расчеты таких нормативов.

Согласно пункту 9 Правил рассмотрения заявок на получение комплексных экологических разрешений, выдачи, переоформления, пересмотра, отзыва комплексных экологических разрешений и внесения в них изменений, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 04.08.2022 № 1386 (далее – Правила № 1386), заявка на получение КЭР, содержащая информацию, указанную в пункте 7 Правил № 1386, с прилагаемыми к ней документами подлежит рассмотрению при условии соответствия ее формы и содержания требованиям Закона № 7-ФЗ.

Пунктом 1 статьи 69 Закона № 7-ФЗ определено, что в целях получения достоверной информации об объектах НВОС осуществляется государственный учет объектов НВОС.

Согласно пункту 6 статьи 69.2 Закона № 7-ФЗ в случае изменения характеристик технологических процессов основных производств, источников загрязнения окружающей среды сведения об объекте НВОС подлежат актуализации.

Таким образом, в случае подачи заявки на получение КЭР до актуализации учетных сведений об объекте НВОС, содержащихся в государственном реестре, такая заявка не подлежит приему к рассмотрению в связи с несоответствием ее содержания требованиям Закона № 7-ФЗ.

7. Наличие размытых формулировок в Правилах № 1386, в части оснований для отказа в рассмотрении заявки по получению КЭР по формальному признаку (подпункт 6 пункта 5 протокола Штаба № 11).

Федеральной службой по надзору в сфере природопользования в соответствии с письмом Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 24.04.2024 № 05-12-53/17503 о предоставлении позиции по проекту постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 4 августа 2022 г. № 1386» письмом от 02.05.2024 № ВЧ-09-06-28/14869 в адрес Минприроды России была направлена информация о согласовании указанного проекта.

Также сообщаем, что в рамках проведенного Росприроднадзором 18.04.2024 совещания до территориальных органов Росприроднадзора доведена информация о необходимости усиления контроля проведения формальной проверки. в части осуществления сверки комплектности документов на предмет соответствия установленным требованиям статьи 31.1 Закона № 7-ФЗ, актуальности данных, предоставленных в соответствии с абзацами 2-5 пункта 3 статьи 31.1 Закона № 7-ФЗ, в составе заявки, сопоставления их со сведениями, содержащимися в государственном реестре объектов НВОС.

9. Направление замечаний к программе повышения экологической эффективности (далее – ППЭЭ), приложенной к заявке на получение КЭР (подпункт 7 пункта 5 протокола Штаба № 11), предоставление в рамках заявки на получение КЭР подтверждения Минпромторга России об отсутствии необходимости разработки ППЭЭ при соблюдении технологических показателей в сбросах сточных вод организаций, эксплуатирующих централизованные системы водоотведения (подпункты 7 и 9 пункта 5 протокола Штаба № 11).

Пунктом 4 статьи 31.1 Закона № 7-ФЗ установлено требование о представлении в составе заявки на получение КЭР при невозможности соблюдения технологических нормативов, нормативов допустимых выбросов, нормативов допустимых сбросов высокотоксичных веществ, веществ, обладающих канцерогенными, мутагенными свойствами (веществ I, II класса опасности):

ППЭЭ, утвержденной в соответствии со статьей 67.1 Закона № 7-ФЗ; планируемых временно разрешенных выбросов, временно разрешенных сбросов с указанием объема или массы выбросов загрязняющих веществ, сбросов загрязняющих веществ на текущий момент, на период реализации ППЭЭ и после ее реализации.

Согласно пунктам 14 и 15 Правил № 1386 при наличии ППЭЭ в составе заявки на получение КЭР, утвержденной в соответствии со статьей 67.1 Закона № 7-ФЗ, органами исполнительной власти и территориальными органами Федеральной службы по надзору в сфере природопользования замечания к такой ППЭЭ не представляются.

Одновременно сообщаем, что указанная информация дополнительно доведена до территориальных органов Росприроднадзора в рамках совещания, проведенного Росприроднадзором 18.04.2024.

10. Предоставление в рамках заявки на получение КЭР предварительно согласованных расчетов нормативов допустимых сбросов загрязняющих веществ (далее – НДС) с Роспотребнадзором, Росводресурсами, Росгидрометом и Росрыболовством (подпункт 8 пункта 5 протокола Штаба № 11).

Согласно пункту 3 статьи 31.1 Закона № 7-ФЗ, в состав заявки на получение КЭР должны быть включены, в том числе НДС высокотоксичных веществ, веществ, обладающих канцерогенными, мутагенными свойствами (веществ I, II класса опасности), при наличии таких веществ в выбросах, сбросах загрязняющих веществ, соответствующие санитарно-эпидемиологическим требованиям и иным требованиям, установленным законодательством Российской Федерации, а также расчеты таких нормативов, нормативы образования отходов и лимиты на их размещение.

Пунктом 1.1. статьи 11 Федерального закона от 21.07.2014 № 219-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране окружающей среды» (далее – Закон № 219-ФЗ) и отдельные законодательные акты Российской Федерации» закреплено, что с 01.01.2019 и до получения КЭР в сроки, установленные частями 6 и 7 статьи 11 Закона № 219-ФЗ, допускается выдача или переоформление разрешений на выброс загрязняющих веществ в атмосферный воздух, лимитов на выбросы загрязняющих веществ, разрешений на сброс загрязняющих веществ в окружающую среду, лимитов на сбросы загрязняющих веществ, нормативов образования отходов и лимитов на их размещение в порядке, установленном Правительством Российской Федерации или уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти (далее – разрешения и документы). Такие разрешения и документы действуют до дня получения КЭР в сроки, установленные частями 6 и 7 статьи 11 Закона № 219-ФЗ.

Принимая во внимание приведенную норму Закона № 219-ФЗ, предусмотрено утверждение Росводресурсами по согласованию с Росгидрометом, Роспотребнадзором, Росрыболовством и Росприроднадзором НДС в порядке, установленном постановлением Правительства Российской Федерации от 23.07.2007 № 469 «О порядке утверждения нормативов допустимых сбросов веществ и микроорганизмов в водные объекты для водопользователей», рассчитанных юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими хозяйственную и (или) иную деятельность на объектах I категории, до получения ими КЭР.

Одновременно сообщаем, что указанная информация доводилась до территориальных органов Росприроднадзора письмом от 15.12.2023 № ВЧ-09-06-33/45791.

12. Невозможность разработки технологических нормативов предприятиями, отнесенными к ведомственной принадлежности Росалкогольтабакконтроля, в связи с отсутствием отраслевого информационно-технического справочника по наилучшим доступным технологиям (далее – ИТС НДТ) по производству спиртосодержащей продукции (пункт 6 протоколов Штаба № 10, №11).

В силу пункта 3 статьи 31.1 Закона № 7-ФЗ заявка на получение КЭР содержит, в том числе расчеты технологических нормативов.

Правила разработки технологических нормативов утверждены приказом Минприроды России от 14.02.2019 № 89 (далее – Правила № 89).

Пунктом 5 Правил № 89 закреплено, что технологические нормативы разрабатываются в отношении загрязняющих веществ, для которых установлены технологические показатели наилучших доступных технологий (далее – НДТ) для выбросов, сбросов.

Согласно пункту 2 статьи 23 Закона № 7-ФЗ технологические нормативы разрабатываются юридическими лицами и индивидуальными

предпринимателями, осуществляющими хозяйственную и (или) иную деятельность на объектах I категории, и устанавливаются на основе технологических показателей, не превышающих технологических показателей НДТ, КЭР, выдаваемым в соответствии со статьей 31.1 Закона № 7-ФЗ.

На основании пункта 3 статьи 23 Закона № 7-ФЗ технологические показатели НДТ устанавливаются нормативными документами в области охраны окружающей среды в соответствии со статьей 29 Закона № 7-ФЗ не позднее шести месяцев после опубликования или актуализации ИТС НДТ, предусмотренным статьей 28.1 Закона № 7-ФЗ.

В этой связи технологические нормативы могут быть разработаны и включены в состав заявки на КЭР на основе технологических показателей, установленных нормативными документами в области охраны окружающей среды.

В ИТС 18-2023 «Производство основных органических химических веществ» описано производство этанола в химической промышленности путем прямой гидратации этилена в газовой фазе при высоких температурах и давлениях. Это производство соответствует критерию отнесения объектов, оказывающих значительное негативное воздействие на окружающую среду и относящихся к областям применения НДТ, к объектам I категории (пункт 9 Критериев № 2398) – «деятельность по производству химических веществ и химических продуктов следующих основных органических химических веществ: кислородсодержащие углеводороды – спирты, альдегиды, кетоны, карбоновые кислоты, сложные эфиры, ацетаты, простые эфиры, пероксиды, эпоксидные смолы; серосодержащие углеводороды».

Деятельность по производству пищевой продукции, а именно, спирта этилового, ректифицированного из пищевого сырья (ОКВЭД 11.01.4) осуществляется с применением биотехнологических процессов производства продукции и принципиально отличается от производства органических химических веществ, а именно, кислородсодержащих углеводородов – спиртов, альдегидов, кетонов и др.

Вместе с тем при разработке документации для получения КЭР предприятие самостоятельно определяет объекты технологического нормирования.

При проведении анализа применяемых на объекте негативного воздействия технологий на предмет их соответствия НДТ рекомендуется проводить полную оценку технологий как по отраслевым ИТС НДТ, так и по межотраслевым.

Таким образом, при отсутствии ИТС НДТ, описывающего основную деятельность предприятия, анализ деятельности на предмет соответствия применяемых технологических процессов, технических способов, методов НДТ может быть проведен по межотраслевым «горизонтальным» ИТС НДТ, например ИТС 48-2023 «Повышение энергетической эффективности при осуществлении хозяйственной и (или) иной деятельности», ИТС 22.1-2021

«Общие принципы производственного экологического контроля и его метрологическое обеспечение», ИТС 8-2022 «Очистка сточных вод при производстве продукции (товаров), выполнении работ и оказании услуг на крупных предприятиях»; ИТС 20-2016 «Промышленные системы охлаждения».

Одновременно отмечаем, что согласно пункту 3 статьи 31.1 Закона № 7-ФЗ, заявка на получение КЭР, кроме расчетов технологических нормативов содержит, в том числе нормативы допустимых выбросов, нормативы допустимых сбросов (далее – НДС, НДС) высокотоксичных веществ, веществ, обладающих канцерогенными, мутагенными свойствами (веществ I, II класса опасности), при наличии таких веществ в выбросах, сбросах загрязняющих веществ, соответствующие санитарно-эпидемиологическим требованиям и иным требованиям, установленным законодательством Российской Федерации, а также расчеты таких нормативов.

В случае если в составе объектов технологического нормирования отсутствуют технологические процессы, оборудование, технические способы и методы, идентичные описанным в ИТС НДТ, а также не установлены технологические показатели НДТ в ИТС НДТ, выполняется расчет НДС, НДС высокотоксичных веществ, обладающих канцерогенными, мутагенными свойствами (веществ I, II классов опасности).

Дополнительно отмечаем, что согласно пункту 2 постановления Правительства Российской Федерации от 23.12.2014 № 1458 «О порядке определения технологии в качестве наилучшей доступной технологии, а также разработки, актуализации и опубликования информационно-технических справочников по наилучшим доступным технологиям» Минпромторг России является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим определение технологических процессов, оборудования, технических способов, методов в качестве НДТ для конкретной области применения, утверждение методических рекомендаций по определению технологии в качестве НДТ и создающим технические рабочие группы, которые включают экспертов заинтересованных федеральных органов исполнительной власти, государственных научных организаций, коммерческих и некоммерческих организаций, в том числе государственных корпораций.

Пунктом 2 постановления Правительства Российской Федерации от 28.12.2016 № 1508 «О некоторых вопросах деятельности Бюро наилучших доступных технологий» установлено, что Бюро НДТ реализует полномочия, в том числе по осуществлению информационно-аналитического обеспечения внедрения НДТ, по осуществлению информирования заинтересованных организаций в области НДТ и представления консультационной поддержки.

13. Неопределенность в выборе ИТС НДТ предприятиями, относящимися к централизованной системе водоотведения поселений и (или) городских округов (далее – ЦСВП и(или) ГО) (пункт 7 протокола Штаба № 11).

Минпромторг России является федеральным органом исполнительной власти в сфере промышленной политики, в соответствии с пунктом 9.3 статьи 31.1 Закона № 7-ФЗ, осуществляющий оценку соответствия технологических процессов, оборудования, технических способов, методов, применяемых на объекте НВОС, НДТ, разработку ИТС НДТ.

В целях информирования Минпромторгом России письмом от 23.04.2024 № ЮМ-42326/12 в адрес Росприроднадзора были направлены разъяснения по вопросу заполнения заявки на получение КЭР для предприятий, эксплуатирующих ЦСВП и(или) ГО, в котором сообщалось следующее.

В случае, когда предприятие относится к ЦСВП и (или) ГО, при заполнении заявки на получение КЭР в таблице 2.1 следует выбрать ИТС 10-2019 «Очистка сточных вод с использованием централизованных систем водоотведения поселений, городских округов».

При этом в графе «реквизиты документа, которым установлены технологические показатели НДТ» следует сослаться на постановление Правительства Российской Федерации от 15.09.2020 № 1430 «Об утверждении технологических показателей наилучших доступных технологий в сфере очистки сточных вод с использованием централизованных систем водоотведения поселений или городских округов».

В графе «технологические показатели НДТ» следует перечислить те технологические показатели (далее – ТП), которые относятся к конкретному объекту ЦСВП и (или) ГО (с учетом крупности очистных сооружений и категории принимающего водного объекта).

Если предприятие изначально не проектировалось как объект ЦСВП и (или) ГО, то в соответствии с требованиями постановления Правительства Российской Федерации от 31.05.2019 № 691 «Об утверждении Правил отнесения централизованных систем водоотведения (канализации) к централизованным системам водоотведения поселений или городских округов, муниципальных округов, городских округов и о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 05.09.2013 № 782» (с изменениями и дополнениями) оно должно иметь подтверждающий документ от местной администрации о том, что предприятие признано ЦСВП и (или) ГО, и этот документ должен быть обязательно приложен к заявке.

Если предприятие относится к очистным сооружениям, но не относится к ЦСВП и (или) ГО, то оно использует ИТС 8-2022 «Очистка сточных вод при производстве продукции (товаров), выполнении работ и оказании услуг на крупных предприятиях» и указывает его в таблице 2.1.

При этом графы «Реквизиты документа, которым установлены технологические показатели НДТ» и «Технологические показатели НДТ» не заполняются, в то же время графа «Описание технологий, показатели воздействия на окружающую среду...» заполняется и там указываются те НДТ из ИТС 8-2022, которые реализованы на объекте.

Если предприятие стоит на учете как «объект с нулевым сбросом», то к заявке должен быть обязательно приложен договор водоотведения, где предприятие, направляющее заявку на получение КЭР, является стороной договора.

Порядок заключения договоров холодного водоснабжения, договоров водоотведения, единых договоров холодного водоснабжения и водоотведения, договоров по транспортировке воды, договоров по транспортировке сточных вод определяется постановлением Правительства Российской Федерации от 29.07.2013 № 644 «Об утверждении Правил холодного водоснабжения и водоотведения и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации».

14. Получение КЭР в отношении ОРО, которые прекратили свою деятельность, но на которых не завершены работы по рекультивации, а также возможность изменения категории таких объектов НВОС.

Требования к государственному учету объектов НВОС установлены статьей 69.2 Закона № 7-ФЗ, Правилами создания и ведения государственного реестра объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 07.05.2022 № 830 (далее – Правила № 830).

В соответствии с пунктом 11 статьи 69.2 Закона № 7-ФЗ снятие с государственного учета объектов НВОС, осуществляется по месту постановки их на учет в связи с представлением юридическими лицами или индивидуальными предпринимателями сведений о прекращении деятельности на объекте НВОС. Документом, подтверждающим прекращение деятельности на объекте НВОС, согласно пункту 12 статьи 69.2 Закона № 7-ФЗ является акт о его консервации или ликвидации.

Иные основания для снятия с государственного учета объектов НВОС законодательством Российской Федерации не предусмотрены.

Согласно пункту 49 Правил № 830 для снятия объекта НВОС с государственного учета и исключения учетных сведений об объекте из государственного реестра юридическое лицо или индивидуальный предприниматель, осуществляющие хозяйственную и (или) иную деятельность на объекте, направляют в территориальный орган Федеральной службы по надзору в сфере природопользования, Федеральную службу безопасности Российской Федерации или орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации по месту постановки объекта на государственный учет заявление о снятии объекта с государственного учета, копию акта о консервации, ликвидации объекта.

Пунктом 55 Правил № 830 решение об отказе в удовлетворении заявления о снятии объекта НВОС с государственного учета принимается территориальным органом Федеральной службы по надзору в сфере природопользования, Федеральной службой безопасности Российской

Федерации, органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации в случае непредставление копии акта о консервации, ликвидации объекта.

Таким образом, поступление в территориальный орган Федеральной службы по надзору в сфере природопользования, Федеральную службу безопасности Российской Федерации или орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации заявления о снятии объекта с государственного учета с приложением актов о консервации и ликвидации объекта НВОС является основанием для исключения сведений об объекте НВОС из государственного реестра.

Согласно пункту 22 Порядка № 792 исключение ОРО из ГРОРО осуществляется в случае получения Росприроднадзором в уведомительном порядке от юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих ОРО, заявления о прекращении эксплуатации ОРО.

В соответствии с пунктом 3 Порядка № 792 проведения собственниками ОРО, а также лицами, во владении или в пользовании которых находятся ОРО, мониторинга состояния и загрязнения окружающей среды на территориях ОРО и в пределах их воздействия на окружающую среду, утвержденного приказом Минприроды России от 08.12.2020 № 1030, для выведенных из эксплуатации ОРО в рамках контроля за их состоянием и воздействием на окружающую среду осуществляется мониторинг состояния и загрязнения окружающей среды на территориях ОРО и в пределах их воздействия на окружающую среду.

Прекращение мониторинга состояния и загрязнения окружающей среды на территориях выведенных из эксплуатации ОРО допускается по истечении срока, предусмотренного проектной документацией на вывод ОРО из эксплуатации, при условии, если по результатам данного мониторинга подтверждено отсутствие негативного воздействия на окружающую среду ОРО в соответствии с законодательством в области охраны окружающей среды и законодательством в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения.

Согласно подпункту 1 пункта 5 Критериев № 2398, к объектам III категории относятся ОРО производства и потребления после полного выполнения работ по ликвидации и (или) рекультивации, исключающих негативное воздействие на окружающую среду, до снятия с государственного учета объектов НВОС.

Таким образом, до полного выполнения работ по ликвидации и (или) рекультивации, исключающих негативное воздействие на окружающую среду, объект НВОС не может быть отнесен к объектам III категории согласно подпункту 1 пункта 5 Критериев № 2398.

Основанием для снятия объекта НВОС III категории с государственного учета является: выполнение работ по ликвидации и (или) рекультивации, исключающих негативное воздействие на окружающую среду, завершение мониторинга, предусмотренного проектной документацией на рекультивацию данного объекта, передача такого объекта юридическому лицу,

осуществляющему хозяйственную и (или) иную деятельность, не связанную с обращением с отходами производства и потребления в части, касающейся захоронения отходов.

Дополнительно отмечаем, что в соответствии с подпунктом 14 пункта 1 и подпунктом 23 пункта 2 Критериев № 2398 при осуществлении на объекте НВОС хозяйственной и (или) иной деятельности по обращению с отходами производства и потребления в части, касающейся размещения отходов III-V классов опасности, такой объект НВОС может относиться к объектам I или II категории в зависимости от проектной мощности размещения отходов.

Таким образом, при прекращении приема отходов для размещения на объекте НВОС I категории сведения о таком объекте подлежат актуализации, по результатам которой может быть принято решение о его отнесении к объектам II категории в связи с тем, что в данном случае проектная мощность размещения отходов на объекте будет равна 0.

Одновременно сообщаем, что в соответствии с пунктом 13 статьи 31.1 Закона № 7-ФЗ КЭР выдается сроком на семь лет. Положений, предусматривающих иной срок выдачи КЭР законодательством не предусмотрено.