



Приравнивание дренажных вод к сточным: последствия для предприятий

Ю. Л. Максименко, И. Д. Горкина, И. В. Напольская,
Комитет РСПП по экологии и природопользованию

Правовая коллизия приравнивания дренажных вод к сточным и нормирование отвода дренажных вод согласно правилам для сточных давно известны, особенно специалистам в горнодобывающей отрасли. Вопрос многократно обсуждался промышленными экологами, юристами, но не решается до настоящего времени. В чем причина?

Анализ нормативных правовых актов и практики водоохранной деятельности показывает, что суть противоречий заключается в подмене понятий.

Начнем с Водного кодекса РФ [▶ 76](#).

Словарь



Дренажные воды – воды, отвод которых осуществляется дренажными сооружениями для сброса в водные объекты.

Сточные воды – дождевые, талые, инфильтрационные, поливомоечные, дренажные воды, сточные воды централизованной системы водоотведения и другие воды, отведение (сброс) которых в водные объекты осуществляется после их использования или сток которых осуществляется с водосборной площади.

Из ст. 1 Водного кодекса РФ

Исходя из определений, сточные воды образуются после использования вод в хозяйственной и иной деятельности. Их сбросу должен предшествовать забор вод из водного объекта для осуществления этой деятельности. В отношении дренажных вод нет указаний на их использование в каких-либо производственных или иных процессах. На практике к дренажным водам относят:

- ▶ грунтовые воды (подземного водного объекта), собранные из грунта дренажными системами в целях водопонижения. Дренаж предотвращает подъем грунтовых вод, позволяет отвести их с конкретной территории;
- ▶ воды поверхностного водного объекта, расположенного в непосредственной близости от участка ведения хозяйственной деятельности. Такие воды поступают в дренажные сооружения в результате фильтрации.

Итак, дренажные воды появляются в результате перераспределения вод на конкретной территории. Можно ли считать такое использование вод водопользованием?

Очевидно, да, однако не всякое водопользование приводит к возникновению сточных вод. Например, забор воды из реки для полива: водопользование есть, а сточных вод нет. Так и дренажные воды могут стать сточными только тогда, когда будут отведены в водные объекты после их использования в какой-либо деятельности и их состав и свойства изменятся. Если отсутствует изменение состава и свойств воды, а также сам факт использования ее предприятием, то приравнивать такую воду к сточным водам неправомерно.

Фактически дренажная вода – природная вода, которая собирается из грунта дренажными системами и отводится в поверхностный водный объект по дренажной системе без использования.

В законодательстве не зафиксировано основное отличие сточных вод от дренажных, они просто приравнены друг к другу, следовательно, к дренажным водам применяются все требования, которые направлены на предотвращение негативного воздействия на водные объекты при сбросе сточных вод.

К таким требованиям относятся:

- ▶ получение решения о предоставлении водного объекта в пользование (постановление Правительства РФ от 19.01.2022 № 18);
- ▶ нормирование состава сточных вод (приказ Минприроды России от 29.12.2020 № 1118);



В законодательстве дренажные воды фактически приравнены к сточным.



- ▶ получение разрешения на сброс (приказ Минприроды России от 17.08.2020 № 1022);
- ▶ мониторинг в рамках производственного экологического контроля сточных (в том числе дренажных) вод (приказ Минприроды России от 18.02.2022 № 109);
- ▶ мониторинг водного объекта, в который отводятся дренажные воды (постановление Правительства РФ от 10.04.2007 № 219);
- ▶ ведение учета объема отводимых дренажных вод (приказ Минприроды России от 09.11.2020 № 903).

Все эти требования предприятия обязаны исполнять, причем нормирование состава отводимых дренажных вод осуществляется по той же методике, которая разработана для нормирования состава сточных вод для водопользователей.

Обратимся снова к Водному кодексу РФ. В ст. 44 «Использование водных объектов для целей сброса сточных, в том числе дренажных, вод» говорится, что использование водных объектов для целей сброса как сточных, так и дренажных вод осуществляется с соблюдением требований, предусмотренных Водным кодексом и законодательством в области охраны окружающей среды (п. 1). Сброс сточных, в том числе дренажных, вод может быть ограничен, приостановлен или запрещен по основаниям и в порядке, установленным федеральными законами (п. 4).

Фактически Водный кодекс РФ приравнял дренажные воды к сточным, независимо от наличия либо отсутствия факта их использования предприятием в своем технологическом

процессе, так как сам факт откачки воды из зумпфа и возврат воды в водный объект вряд ли можно считать их использованием.

Пример

Основной вид деятельности предприятия – разработка и добыча полиметаллических руд открытым способом. Особенность залегания рудного тела такова, что основная часть месторождения находится под руслом водного объекта. Протяженность месторождения по простиранию составляет около 900 м, из них под руслом реки – до 700 м. Для разработки месторождения построено гидротехническое сооружение – защитная дамба, которая отсыпана из скальных пород и имеет водонепроницаемое ядро из сульфидов. Из междамбового пространства откачана вода, разработка карьера ведется открытым способом. Карьерные воды образуются в результате осушения карьера, в котором осуществляется добыча полиметаллических руд с применением буровзрывных работ. Система осушения карьера представляет собой комплекс мер, направленных на удаление из карьерного пространства поступающих подземных и инфильтрационных вод, атмосферных осадков.

Таким образом, исходя из природной ситуации, горнодобывающее предприятие вынуждено круглосуточно откачивать природные воды из зумпфа карьера и возвращать их в водный объект. Эти воды не забираются из водного объекта специально (нет такой необходимости), не используются в технологическом процессе. Откачанные воды отводятся в водный объект через трехсекционный отстойник, в котором происходит механическая очистка – отстаивание взвешенных частиц.

Следовательно, не забирая воду из водного объекта и не используя ее для целей производственной либо иной хозяйственной деятельности, организация, осуществляющая водопонижающие работы, вынуждена нести бремя водопользования наравне с теми предприятиями, которые забирают воду из поверхностных водных объектов, используют ее в производстве и сбрасывают сточные воды в водные объекты.

При этом предприятия, осуществляющие водозабор, могут реализовать какие-либо мероприятия, обеспечивающие снижение объема забора, а предприятия, имеющие дренажную воду, не имеют возможности снизить объем ее поступления.

Также и в ситуации, когда дренажная вода не соответствует требованиям нормативов качества воды, предприятие обязано очищать ее до нормативов.

Законодательно установлено, что при водозаборе в случае превышения фоновых концентраций веществ (то есть тех концентраций, с которыми вода была забрана из водного объекта) над установленными нормативами при расчете платы за негативное воздействие загрязнения, которые поступают с забираемой водой, не учитываются. Однако для

предприятий, которые вынуждены откачивать поступающую дренажную воду, такой порядок не действует. Предприятие вынуждено платить за сверхнормативный сброс загрязняющих веществ в воде, которую оно не использовало в своей производственной деятельности и которая к тому же уже поступила (дренировала), например в карьер, с загрязнениями. Соответственно, если предприятие не может очистить воду до нормативных значений, то управление Росприроднадзора выдает разрешение на сброс, содержащее нулевые объемы сброса, что превращает ситуацию в парадоксальную.

Выводы

1

Приравнивание дренажных вод, которые никоим образом не используются в деятельности предприятия, к сточным водам и формирование общих требований и к тем и к другим проблему предотвращения загрязнения поверхностных водных объектов никак не решают, а вот регулирование отношений в сфере водопользования максимально запутывают.

2

Приравнивание дренажных вод к сточным водам целесообразно осуществлять только в случае сброса их в водный объект после использования в производственных процессах и изменения их состава и свойств.

3

Регулирование использования, в том числе сброса, дренажных вод должно быть самостоятельным механизмом в сфере водопользования, основанным на требованиях природоохранного, водного законодательства и законодательства о недрах.

4

При контроле сбрасываемых дренажных вод основным параметром, характеризующим качество (количественные химические и бактериологические характеристики) дренажной воды, должны быть значения фоновых (природных) характеристик воды, которая в результате сбора дренажными системами отводится в водный объект. При наличии природных (фоновых) концентраций веществ, превышающих значения ПДК вредных веществ в водных объектах рыбохозяйственного значения, необходимо в обязательном порядке учитывать, что данные фоновые значения сформированы в природных условиях в течение длительного периода, то есть что все обитающие в водном объекте живые существа, микроорганизмы и растения адаптированы к жизни в данной среде и насильственное ее изменение не будет являться благом для них.

5

С учетом изложенного предлагаем Минприроды России подготовить и внести изменения в ст. 1 Водного кодекса РФ, то есть уточнить используемые понятия следующим образом:

- дренажные воды – дождевые, талые, инфильтрационные, поливомоечные воды, сток которых осуществляется с водосборной площади, собирается дренажными сооружениями и сбрасывается в водные объекты без использования в хозяйственной деятельности;
- сточные воды – воды, отведение (сброс) которых в водные объекты осуществляется после их использования в хозяйственной деятельности. ■