

## О технологических нормативах в КЭР

**Н. Д. Сорокин**, канд. физ.-мат. наук,  
заместитель генерального директора ООО «Фирма “Интеграл”»

Рассмотрим изменения законодательства, регулирующие отношения в области технологического нормирования и вступающие в силу с 1 сентября 2024 г. Также проанализируем наличие нормативных правовых актов, которыми утверждены технологические показатели наилучших доступных технологий (НДТ), необходимые для разработки комплексного экологического разрешения (КЭР).

Во исполнение требований Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» (далее – Закон № 7-ФЗ) юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие хозяйственную и (или) иную деятельность на объектах I категории, обязаны получить КЭР, содержащее обязательные для выполнения требования в области охраны окружающей среды.

КЭР – весьма сложный документ: его разработка предусматривает проведение расчетов технологических нормативов, нормативов допустимых выбросов и сбросов, обоснование нормативов образования отходов производства и потребления и лимитов на их размещение, разработку проекта программы производственного экологического контроля, а также проекта программы создания систем автоматического контроля выбросов и сбросов загрязняющих веществ и программы повышения экологической эффективности (ППЭЭ).

КЭР выдается на отдельный объект, оказывающий негативное воздействие на окружающую среду (НВОС), на основании заявки, подаваемой в территориальный орган Росприроднадзора.

Сроки представления заявки на получение КЭР установлены Федеральным законом от 21.07.2014 № 219-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон “Об охране окружающей среды” и отдельные законодательные акты Российской Федерации».



КЭР



До 31 декабря 2024 г. юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие хозяйственную и (или) иную деятельность на объектах I категории, которые включены в перечень, утвержденный приказом Минприроды России от 18.04.2018 № 154, обязаны обратиться в Росприроднадзор с заявкой на получение КЭР.

До 1 января 2025 г. все остальные юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие хозяйственную и (или) иную деятельность на объектах I категории, обязаны получить КЭР.

Заявка на получение КЭР включает разработку технологических нормативов – нормативов выбросов, сбросов загрязняющих веществ, для которых установлены технологические показатели НДТ. Правила разработки технологических нормативов утверждены приказом Минприроды России от 14.02.2019 № 89.

Согласно Закону № 7-ФЗ, технологические показатели – это показатели концентрации загрязняющих веществ, объема и (или) массы выбросов, сбросов загрязняющих веществ, образования отходов производства и потребления, потребления воды и использования энергетических ресурсов в расчете на единицу времени или единицу производимой продукции (товара), выполняемой работы, оказываемой услуги.

Технологические нормативы разрабатываются в отношении загрязняющих веществ, для которых установлены технологические показатели НДТ, и устанавливаются КЭР. При невозможности соблюдения технологических нормативов к заявке на получение КЭР прилагаются ППЭЭ и планируемые временно разрешенные выбросы, сбросы на текущий момент, на период реализации ППЭЭ и после ее реализации.

С учетом ограниченных сроков и сложности разработки КЭР, казалось бы, необходимо введение моратория на разработку и корректировку нормативных правовых и информационно-технических актов, связанных с выпуском КЭР. Однако чем ближе сроки завершения кампании по получению КЭР, тем больше корректируются такие акты. В первую очередь это касается вопросов технологического нормирования.

Так, Федеральным законом от 25.12.2023 № 622-ФЗ в Закон № 7-ФЗ внесены изменения, касающиеся вопросов тех-

нологического нормирования и вступающие в силу с 1 сентября 2024 г., то есть за три месяца до завершения кампании по оформлению КЭР. Проанализируем изменения ► 70–71.

За три месяца до окончания кампании по оформлению КЭР вводится новая норма: при наличии в выбросах и сбросах веществ I, II классов опасности, в отношении которых установлены технологические показатели и разработаны технологические нормативы, в КЭР устанавливается наименьший из нормативов. Введение в действие этой нормы потребует корректировки уже разработанной документации.

Согласно требованиям Закона № 7-ФЗ, технологические показатели НДТ, обязательные для соблюдения при осуществлении хозяйственной и иной деятельности, должны уста-



## Сравнение документов

### ИЗМЕНЕНИЯ В ЗАКОНЕ № 7-ФЗ ОТНОСИТЕЛЬНО ТЕХНОЛОГИЧЕСКОГО НОРМИРОВАНИЯ

До 1 сентября 2024 г.

#### Статья 23. Технологические нормативы и технические нормативы

1. Технологические нормативы разрабатываются юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими хозяйственную и (или) иную деятельность на объектах I категории. <...>

3. Технологические показатели НДТ устанавливаются нормативными документами в области охраны окружающей среды в соответствии со ст. 29 настоящего закона не позднее шести месяцев после опубликования или актуализации информационно-технических справочников по наилучшим доступным технологиям, предусмотренных ст. 1 настоящего закона.

С 1 сентября 2024 г.

#### Статья 23. Технологические нормативы и технические нормативы

1. Технологические нормативы разрабатываются юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими хозяйственную и (или) иную деятельность на объектах I категории, а также на объектах II категории при подготовке заявки на получение КЭР в соответствии с п. 12 ст. 31.1 настоящего закона. <...>

3. Технологические показатели НДТ устанавливаются нормативными документами в области охраны окружающей среды в соответствии со ст. 29 настоящего закона не позднее шести месяцев после опубликования информационно-технических справочников по наилучшим доступным технологиям, предусмотренных ст. 28.1 настоящего закона, или их актуализации, предусматривающей внесение изменений в технологические показатели наилучших доступных технологий, содержащиеся в информационно-технических справочниках по наилучшим доступным технологиям.

### Статья 31.1. Комплексное экологическое разрешение

<...>

14. Комплексное экологическое разрешение подлежит пересмотру частично или полностью в случаях изменения технологических процессов основных производств, замены оборудования, сырья, повлекших за собой изменение установленных объема или массы выбросов загрязняющих веществ, сбросов загрязняющих веществ, лимитов на размещение отходов производства и потребления. Пересмотр КЭР осуществляется в порядке, установленном настоящей статьёй для выдачи КЭР.

### Статья 31.1. Комплексное экологическое разрешение

<...>

10. При наличии в выбросах, сбросах высокотоксичных веществ, веществ, обладающих канцерогенными, мутагенными свойствами (веществ I, II классов опасности), в отношении которых установлены технологические показатели НДТ и разработаны технологические нормативы в соответствии со ст. 23 настоящего закона, в КЭР устанавливается наименьший из нормативов, указанных в абз. 2 и 3 настоящего пункта. <...>

14. Комплексное экологическое разрешение подлежит пересмотру частично или полностью в случаях изменения технологических процессов основных производств, замены оборудования, сырья, повлекших за собой изменение установленных объема или массы выбросов загрязняющих веществ, сбросов загрязняющих веществ, лимитов на размещение отходов производства и потребления, а также при внесении изменений в программу повышения экологической эффективности в соответствии с п. 14 ст. 67.1 настоящего закона.

навливаясь нормативными документами в области охраны окружающей среды не позднее шести месяцев после опубликования или актуализации соответствующего информационно-технического справочника по НДТ (далее – ИТС по НДТ). Как выполняются требования закона, иллюстрирует [таблица > 72–75](#).

Анализ [таблицы](#) свидетельствует, что технологические показатели НДТ, обязательные для соблюдения при осуществлении хозяйственной и иной деятельности, **не установлены** для 17 отраслей промышленности (33 %).

Распоряжением Правительства РФ от 30.04.2019 № 866-р был утвержден поэтапный график актуализации ИТС по НДТ, который корректировался распоряжениями Правительства РФ от 10.06.2022 и от 23.11.2023. В ходе этих корректировок изменялись технологические показатели в ИТС по НДТ, что вело к корректировке приказов Минприроды России и затрудняло своевременную разработку КЭР для объектов НВОС.

**СРОКИ ВЫХОДА ИТС ПО НДТ И НОРМАТИВНОГО ПРАВОВОГО АКТА,  
УТВЕРДИВШЕГО ТЕХНОЛОГИЧЕСКИЕ ПОКАЗАТЕЛИ НДТ**

ИТС по НДТ	Приказ об утверждении технологических показателей
ИТС 1-2023 «Целлюлозно-бумажное производство». Утвержден приказом Росстандарта от 26.12.2023 № 2795. ИТС 1-2022, введенный в действие с 1 января 2023 г., отменен с 1 января 2024 г.	Отсутствует.  (Приказом Минприроды России от 02.08.2023 № 479 утверждены технологические показатели для ИТС 1-2022, отмененного с 1 января 2024 г.)
ИТС 2-2022 «Производство аммиака, минеральных удобрений и неорганических кислот». Утвержден приказом Росстандарта от 22.12.2022 № 3239	ЕСТЬ. Приказ Минприроды России от 01.02.2021 № 67 (с изм. на 13.03.2023)
ИТС 3-2019 «Производство меди». Утвержден приказом Росстандарта от 12.12.2019 № 2982	ЕСТЬ. Приказ Минприроды России от 01.02.2021 № 68
ИТС 4-2015 «Производство керамических изделий». <b>С 1 января 2025 г. будет действовать ИТС 4-2023 «Производство керамических изделий», утвержденный приказом Росстандарта от 27.12.2023 № 2807</b>	ЕСТЬ. Приказ Минприроды России от 02.04.2019 № 209 (утверждены технологические показатели действующего до 1 января 2025 г. ИТС 4-2015)
ИТС 5-2022 «Производство стекла». Утвержден приказом Росстандарта от 13.12.2022 № 3159	ЕСТЬ. Приказ Минприроды России от 12.07.2023 № 427
ИТС 6-2022 «Производство цемента». Утвержден приказом Росстандарта от 16.12.2022 № 3199	ЕСТЬ. Приказ Минприроды России от 13.12.2023 № 826
ИТС 7-2022 «Производство извести». Утвержден приказом Росстандарта от 16.12.2022 № 3198	ЕСТЬ. Приказ Минприроды России от 29.06.2023 № 404
ИТС 8-2022 «Очистка сточных вод при производстве продукции (товаров), выполнении работ и оказании услуг на крупных предприятиях». Утвержден приказом Росстандарта от 23.12.2022 № 3248	Отсутствует
ИТС 9-2020 «Обезвреживание отходов термическим способом (сжигание отходов)». Утвержден приказом Росстандарта от 23.12.2020 № 2181	ЕСТЬ. Приказ Минприроды России от 12.11.2021 № 844
ИТС 10-2019 «Очистка сточных вод с использованием централизованных систем водоотведения поселений, городских округов» (с поправкой от 28.10.2020). Утвержден приказом Росстандарта от 12.12.2019 № 2981	ЕСТЬ. Постановление Правительства РФ от 15.09.2020 № 1430
ИТС 11-2022 «Производство алюминия». Утвержден приказом Росстандарта от 16.12.2022 № 3197	ЕСТЬ. Приказ Минприроды России от 31.08.2023 № 565
ИТС 12-2019 «Производство никеля и кобальта». Утвержден приказом Росстандарта от 12.12.2019 № 2979	ЕСТЬ. Приказ Минприроды России от 29.12.2020 № 1114

ИТС по НДТ	Приказ об утверждении технологических показателей
ИТС 13-2020 «Производство свинца, цинка и кадмия». Утвержден приказом Росстандарта от 23.12.2020 № 2182	ЕСТЬ. Приказ Минприроды России от 16.11.2021 № 854
ИТС 14-2020 «Производство драгоценных металлов». Утвержден приказом Росстандарта от 23.12.2020 № 2183	ЕСТЬ. Приказ Минприроды России от 16.11.2021 № 855
ИТС 15-2021 «Утилизация и обезвреживание отходов (кроме обезвреживания термическим способом (сжигание отходов)». Утвержден приказом Росстандарта от 22.12.2021 № 2964	ЕСТЬ. Приказ Минприроды России от 08.09.2023 № 579
ИТС 16-2023 «Горнодобывающая промышленность. Общие процессы и методы». Утвержден приказом Росстандарта от 05.12.2023 № 609	Отсутствует
ИТС 17-2021 «Размещение отходов производства и потребления». Утвержден приказом Росстандарта от 12.2021 № 2965	ЕСТЬ. Приказ Минприроды России от 22.08.2023 № 534
ИТС 18-2023 «Производство основных органических химических веществ». Утвержден приказом Росстандарта от 14.12.2023 № 2699	Отсутствует. (Приказом Минприроды России от 12.11.2021 № 845 утверждены технологические показатели для ИТС 18-2019, отмененного с 1 января 2024 г.)
ИТС 19-2020 «Производство твердых и других неорганических химических веществ». Утвержден приказом Росстандарта от 23.12.2020 № 2184	ЕСТЬ. Приказ Минприроды России от 16.11.2021 № 857
ИТС 20-2016 «Промышленные системы охлаждения». Утвержден приказом Росстандарта от 15.12.2016 № 1882	Отсутствует
ИТС 21-2021 «Производство оксида магния, гидроксида магния, хлорида магния». Утвержден приказом Росстандарта от 22.12.2021 № 2958	ЕСТЬ. Приказ Минприроды России от 08.11.2022 № 759
ИТС 22-2016 «Очистка выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух при производстве продукции (товаров), а также при проведении работ и оказании услуг на крупных предприятиях». Утвержден приказом Росстандарта от 15.12.2016 № 1880	Отсутствует
ИТС 23-2017 «Добыча и обогащение руд цветных металлов». Утвержден приказом Росстандарта от 15.12.2017 № 2839	ЕСТЬ. Приказ Минприроды России от 02.04.2019 № 206
ИТС 24-2020 «Производство редких и редкоземельных металлов». Утвержден приказом Росстандарта от 23.12.2020 № 2185	ЕСТЬ. Приказ Минприроды России от 16.11.2021 № 856
ИТС 25-2023 «Добыча и обогащение железных руд». Утвержден приказом Росстандарта от 22.11.2023 № 439	ЕСТЬ. Приказ Минприроды России от 15.11.2022 № 778 (с изм. на 15.12.2023)
ИТС 26-2022 «Производство чугуна, стали и ферросплавов». Утвержден приказом Росстандарта от 16.12.2022 № 3196	ЕСТЬ. Приказ Минприроды России от 26.01.2023 № 46

ИТС по НДТ	Приказ об утверждении технологических показателей
ИТС 27-2023 «Производство изделий дальнейшего передела черных металлов». Утвержден приказом Росстандарта от 05.12.2023 № 2610	ЕСТЬ. Приказ Минприроды России от 19.07.2023 № 440
ИТС 28-2021 «Добыча нефти». Утвержден приказом Росстандарта от 28.10.2021 № 835	ЕСТЬ. Приказ Минприроды России от 27.05.2022 № 377
ИТС 29-2017 «Добыча природного газа». Утвержден приказом Росстандарта от 15.12.2017 № 2838	ЕСТЬ. Приказ Минприроды России от 17.07.2019 № 471
ИТС 30-2021 «Переработка нефти». Утвержден приказом Росстандарта от 21.11.2021 № 2625	ЕСТЬ. Приказ Минприроды России от 27.05.2022 № 376
ИТС 31-2021 «Производство продукции тонкого органического синтеза». Утвержден приказом Росстандарта от 22.12.2021 № 2962	ЕСТЬ. Приказ Минприроды России от 23.08.2023 № 538
ИТС 32-2022 «Производство полимеров, в том числе биоразлагаемых». Утвержден приказом Росстандарта от 23.12.2022 № 3250	ЕСТЬ. Приказ Минприроды России от 24.08.2023 № 541
ИТС 33-2020 «Производство специальных неорганических химикатов». Утвержден приказом Росстандарта от 23.12.2020 № 2186	ЕСТЬ. Минприроды России от 16.11.2021 № 853
ИТС 34-2020 «Производство прочих основных неорганических химических веществ». Утвержден приказом Росстандарта от 23.12.2020 № 2187	ЕСТЬ. Приказ Минприроды России от 12.11.2021 № 845
ИТС 35-2017 «Обработка поверхностей, предметов или продукции органическими растворителями». Утвержден приказом Росстандарта от 13.12.2017 № 2817	<b>Отсутствует</b>
ИТС 36-2017 «Обработка поверхностей металлов и пластмасс с использованием электролитических или химических процессов». Утвержден приказом Росстандарта от 15.12.2017 № 2842	<b>Отсутствует</b>
ИТС 37-2017 «Добыча и обогащение угля». С 1 января 2025 г. – ИТС 37-2023 «Добыча и обогащение угля». Утвержден приказом Росстандарта от 14.12.2023 № 2707	<b>Отсутствует</b>
ИТС 38-2022 «Сжигание топлива на крупных установках в целях производства энергии». Утвержден приказом Росстандарта от 2012.2022 № 3227	Отсутствует. (Приказом Минприроды России от 02.04.2019 № 211 утверждены технологические показатели для ИТС 38-2017, отмененного с 28 февраля 2023 г.)
ИТС 39-2017 «Производство текстильных изделий (промывка, отбеливание, мерсеризация, крашение текстильных волокон, отбеливание, крашение текстильной продукции)». С 1 января 2025 г. – ИТС 39-2023 «Производство текстильных изделий (промывка, отбеливание, мерсеризация, крашение текстильных волокон, отбеливание, крашение текстильной продукции)». Утвержден приказом Росстандарта от 19.12.2023 № 2726	ЕСТЬ. Приказ Минприроды России от 02.04.2019 № 211

ИТС по НДС	Приказ об утверждении технологических показателей
ИТС 40-2021 «Дубление, крашение, выделка шкур и кожи». Утвержден приказом Росстандарта от 22.12.2021 № 2962	ЕСТЬ. Приказ Минприроды России от 16.11.2022 № 780
ИТС 41-2023 «Интенсивное разведение свиней». Утвержден приказом Росстандарта от 14.12.2023 № 2709	Отсутствует. (Приказом Минприроды России от 21.05.2019 № 316 утверждены технологические показатели для ИТС 41-2017, отмененного с 1 января 2024 г.)
ИТС 42-2023 «Интенсивное разведение сельскохозяйственной птицы». Утвержден приказом Росстандарта от 14.12.2023 № 2708	Отсутствует. (Приказом Минприроды России от 12.04.2019 № 232 утверждены технологические показатели для ИТС 42-2017, отмененного с 1 января 2024 г.)
ИТС 43-2023 «Убой животных на мясокомбинатах, мясохладобойнях, побочные продукты животноводства». Утвержден приказом Росстандарта от 21.12.2023 № 2760	Отсутствует. (Приказом Минприроды России от 11.07.2019 № 457 утверждены технологические показатели для ИТС 43-2017, отмененного с 1 января 2024 г.)
ИТС 44-2017 «Производство продуктов питания». Утвержден приказом Росстандарта от 11.12.2017 № 2784	ЕСТЬ. Приказ Минприроды России от 06.06.2019 № 355
ИТС 45-2017 «Производство напитков, молока и молочной продукции». Утвержден приказом Росстандарта от 29.11.2017 № 2668	ЕСТЬ. Приказ Минприроды России от 12.04.2019 № 236
ИТС 46-2019 «Сокращение выбросов загрязняющих веществ и сбросов загрязняющих веществ при хранении и складировании товаров (грузов)». Утвержден приказом Росстандарта от 17.04.2019 № 835	Отсутствует
ИТС 47-2023 «Системы обработки (обращения) со сточными водами и отходящими газами в химической промышленности». Утвержден приказом Росстандарта от 21.12.2023 № 2759	Отсутствует
ИТС 48-2023 «Повышение энергетической эффективности при осуществлении хозяйственной и (или) иной деятельности». Утвержден приказом Росстандарта от 14.12.2023 № 2706	Отсутствует
ИТС 49-2017 «Добыча драгоценных металлов». Утвержден приказом Росстандарта от 15.12.2017 № 2840	ЕСТЬ. Приказ Минприроды России от 15.03.2019 № 163
ИТС 50-2017 «Переработка природного и попутного газа». Утвержден приказом Росстандарта от 14.11.2017 № 2423	ЕСТЬ. Приказ Минприроды России от 21.05.2019 № 319
ИТС 51 ____ «Литейное производство изделий из черных металлов». <b>Не утвержден</b>	<b>Отсутствует</b>
ИТС 52-2023 «Обращение с отходами I и II классов опасности». Утвержден приказом Росстандарта от 22.09.2022 № 333	ЕСТЬ. Приказ Минприроды России от 12.12.2022 № 734
ИТС 53-2023 «Ликвидация объектов накопленного вреда окружающей среде». Утвержден приказом Росстандарта от 22.09.2022 № 3111	Отсутствует. ■