



Установление СЗЗ в современных условиях

Т. Е. Бобкова, д-р мед. наук,
проф. Российской медицинской академии
непрерывного профессионального образования

Обсудим требования по установлению санитарно-защитных зон (СЗЗ) промышленных объектов. При этом обратим внимание на разночтения в законодательных актах, которые могут привести к длительным срокам рассмотрения проектной документации и невозможности вовремя поставить на кадастровый учет границы СЗЗ.

Основными документами по установлению СЗЗ в настоящее время являются:

- ▶ СанПиН 2.2.1/2.1.1.1200-03 «Санитарно-защитные зоны и санитарная классификация предприятий, сооружений и иных объектов»;
- ▶ постановление Правительства РФ от 03.03.2018 № 222 «Об утверждении Правил установления санитарно-защитных зон и использования земельных участков, расположенных в границах санитарно-защитных зон» (далее – постановление № 222, Правила установления СЗЗ).

Однако в тексте этих нормативных актов имеются разночтения по следующим вопросам:

- ▶ какой производственный объект является источником негативного воздействия на окружающую среду (НВОС);
- ▶ для объектов какого класса опасности необходимо разрабатывать раздел по оценке риска здоровью населения;
- ▶ возможно ли размещать объекты внутри СЗЗ?

В целях разъяснения разночтений Главным государственным санитарным врачом РФ выпущено письмо от 18.05.2018

№ 01/6290-2018-32, в котором указывается, что с момента вступления в силу постановления № 222 санитарные правила и нормы (СанПиН 2.2.1/2.1.1.1200-03) действуют в части, не противоречащей Правилам установления СЗЗ. Другими словами, положения Правил установления СЗЗ являются приоритетными по отношению к требованиям, изложенным в СанПиН 2.2.1/2.1.1.1200-03.

Обсудим некоторые противоречия этих двух документов. Начнем с первого вопроса: какое предприятие является источником НВОС?

В соответствии с п. 1.2 СанПиН 2.2.1/2.1.1.1200-03 «источниками воздействия на среду обитания и здоровье человека являются объекты, для которых уровни создаваемого загрязнения за пределами промышленной площадки превышают 0,1 ПДК и (или) ПДУ».

В Правилах установления СЗЗ указано, что СЗЗ устанавливаются в отношении действующих, планируемых к строительству, реконструируемых объектов капитального строительства, являющихся источниками химического, физического, биологического воздействия на среду обитания человека, в случае формирования за контурами объектов химического, физического и (или) биологического воздействия, превышающего санитарно-эпидемиологические требования. Санитарно-эпидемиологические требования изложены в СанПиН 1.2.3685-21 «Гигиенические нормативы и требования к обеспечению безопасности и (или) безвредности для человека факторов среды обитания».

Другими словами, если на границе промышленной площадки обеспечиваются гигиенические нормативы 1 ПДК, ПДУ, то объект не является источником воздействия на среду обитания и здоровье человека, но разработка проекта СЗЗ для такого объекта на действующий момент необходима для подтверждения данного вывода в соответствии с требованиями п. 1.2 СанПиН 2.2.1/2.1.1.1200-03. При этом в отдельных субъектах РФ главные государственные санитарные врачи в письме указывают об отсутствии необходимости разработки проекта СЗЗ в таком случае.

Второй вопрос касается необходимости разработки раздела по оценке риска здоровью населения в составе проекта. В подп. «в» п. 16 Правил установления СЗЗ указано: проект содержит обоснование размеров и границ СЗЗ в соответствии с требованиями законодательства в области обеспечения са-



В некоторых субъектах РФ главные государственные санитарные врачи не требуют разрабатывать проект СЗЗ, если на границах объекта обеспечиваются гигиенические нормативы 1 ПДК, ПДУ.

нитарно-эпидемиологического благополучия, в том числе с учетом расчетов рассеивания выбросов вредных веществ в атмосферном воздухе, физического воздействия на атмосферный воздух и оценки риска здоровью населения. При этом не уточняется, для объектов какого класса опасности разрабатывается раздел по оценке риска здоровью населения. Однако, согласно ст. 38 Федерального закона от 30.03.1999 № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения», основания, по которым при проектировании СЗЗ требуется или не требуется расчет и оценка риска здоровью человека, устанавливаются СанПиН 2.2.1/2.1.1.1200-03 (пп. 2.1, 3.6, 3.12, 3.13, 4.2, 4.5). Таким образом, расчет и оценка риска здоровью населения требуются только для предприятий I, II классов опасности.

Третий важный вопрос – возможность размещения объектов внутри границ СЗЗ.

В разд. 5 СанПиН 2.2.1/2.1.1.1200-03 требования относительно такого размещения изложены однозначно, а вот в соответствии с п. 5 Правил установления СЗЗ размещение объектов с нормируемыми показателями качества продукции и среды обитания в СЗЗ не допускается, если химическое, физическое и (или) биологическое воздействие объекта, в отношении которого установлена СЗЗ, приведет к нарушению качества и безопасности таких средств, сырья, воды и продукции. Следовательно, для возможности размещения таких объектов внутри СЗЗ необходимо обоснование.

Следует сказать, что четких критериев для обоснования возможности размещения нормируемых объектов внутри границы СЗЗ в настоящий момент нет. Такие проекты существуют с положительным решением по ним органов Роспотребнадзора. В данном случае речь идет о грамотном проектировщике и умении применить имеющиеся нормативные акты таким образом, чтобы выполнить поставленную задачу, в которую входит оценка риска здоровью населения, качества почвы внутри СЗЗ, качества продукции и др.

Необходимо отметить, что в составе проекта по установлению СЗЗ разрабатывается Программа лабораторных исследований по установлению эффективного размера СЗЗ в целях обеспечения безопасности для здоровья населения и создания благоприятных условий проживания за ее пределами. Эту программу не следует путать с Программой экологического мониторинга. ■



Для своевременной постановки на кадастровый учет границ СЗЗ к 1 января 2025 г. экологи промышленных предприятий уже должны активизироваться!